

Argumentarea necesității de a iniția și aproba semnarea Acordului între Cancelaria de Stat și Organizația Internațională pentru Migrație, Misiunea în Moldova, cu privire la implementarea proiectelor „Consolidarea cadrului instituțional al Republicii Moldova în domeniul migrației și dezvoltării” și „Consolidarea capacităților de dezvoltare a Moldovei prin crearea parteneriatelor dintre diasporă și țara de origine”

Descrierea tratatului

În scopul menținerii unei cooperări eficiente în domeniul migrație și dezvoltare în Republica Moldova, Cancelaria de Stat și Organizația Internațională pentru Migrație, Misiunea în Moldova, au inițiat negocierile și au convenit asupra semnării Acordului cu privire la implementarea proiectelor „Consolidarea cadrului instituțional al Republicii Moldova în domeniul migrației și dezvoltării” (*în continuare MIDIDOM*) și „Consolidarea capacităților de dezvoltare a Moldovei prin crearea parteneriatelor dintre diasporă și țara de origine” (*în continuare IDF*).

Tratatul în cauză este unul departamental, avînd drept scop facilitarea cooperării între părți în vederea asigurării condițiilor adecvate pentru implementarea cu succes a proiectelor sus-menționate.

Preambulul Acordului de Implementare face referință la Acordul de Cooperare între Guvernul Republicii Moldova și Organizația Internațională pentru Migrațiuni, semnat la Chișinău, la 21.03.2002, care a stat la baza elaborării documentului în cauză.

Textul Acordului este structurat în 4 capitole și conține prevederi cu referire la domeniul de aplicare, obiectivul, responsabilitățile părților și termenul de valabilitate, conținutul anexelor și dispozițiile finale.

Prezentul Acord are obiectivul de consolidare a impactului pozitiv al fenomenului migrației asupra dezvoltării socio-economice a țării, prin sporirea angajamentului din partea diasporei.

Scopul principal al prezentului Acord este de a asigura cadrul legal necesar pentru implementarea cu succes a proiectelor MIDIDOM și IDF.

Acordul va intra în vigoare la data semnării și va acoperi perioada de implementare pînă la 31.12.2018, cu condiția că Părțile își vor îndeplini toate obligațiile asumate. Orice modificare sau revizuire a tratatului va fi posibilă prin amendamente în scris, aprobate și semnate de ambele Părți.

Implementarea Acordului nu necesită amendarea sau substituirea altor tratate în vigoare.

Analiza de impact

Informații generale: Actualitatea tratatului este determinată de implementarea în Republica Moldova a Programului în domeniul migrației și dezvoltării, ca parte componentă a Strategiei de Cooperare a Elveției pentru Republica Moldova pentru anii 2014-2017. Astfel, cadrul necesar pentru prezentul Acord este oferit de Memorandumul semnat între Cancelaria de Stat și Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare cu privire la Programul ”Valorificarea potențialului migrației în Republica Moldova”, prin documentul de proiect MIDIDOM și de proiectul oferit de Fondul de Dezvoltare al OIM. Prin implementarea Acordului se urmărește îmbunătățirea cadrului instituțional în domeniul migrație și dezvoltare în Republica Moldova, implicarea eficientă a diasporei în dezvoltarea țării, protejarea drepturilor și intereselor cetățenilor moldoveni peste hotare.

Scopul final al Acordului este complex, astfel la sfîrșitul perioadei de implementare:

a) Autoritățile administrației publice naționale și locale vor implementa politici în domeniul DMD ținînd cont de impactul migrațional și vor crea un mediu prielnic pentru implicarea productivă a migranților moldoveni la dezvoltarea localităților de baștină;

b) Profesioniști de nivel înalt din diasporă se vor implica direct și productiv în diverse domenii de dezvoltare națională prin crearea grupurilor de excelență din diaspora potrivit domeniului lor de expertiză și priorităților Guvernului;

c) Diaspora Republicii Moldova și comunitățile de migranți își vor intensifica eforturile pentru păstrarea identității naționale, culturale și lingvistice prin intermediul centrelor educaționale din diaspora.

Drepturile și obligațiunile Părților, disputele cu privire la interpretarea sau aplicarea dispozițiilor acestuia sînt descrise detaliat în textul Acordului.

Tratatul este aplicat doar pe teritoriul Republicii Moldova și se referă la 2 proiecte implementate de OIM, Misiunea în Moldova:

1. „Consolidarea cadrului instituțional al Republicii Moldova în domeniul migrației și dezvoltării” (august 2015 – decembrie 2018), finanțat de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare;

2. „Consolidarea capacităților de dezvoltare a Moldovei prin crearea parteneriatelor dintre diasporă și țara de origine” (1 decembrie 2015 – 1 septembrie 2017), finanțat din Fondul de Dezvoltare al Organizației Internaționale pentru Migrație.

Implementarea Acordului nu necesită încheierea unor tratate sau documente subsecvente.

Aspectul politic, cultural și social: Prevederile Acordului nu contravin politicii externe promovate de Republica Moldova și urmărește impulsivarea relațiilor de colaborare dintre Republica Moldova și Organizația Internațională pentru Migrație. În aspect social, încheierea Acordului va contribui la consolidarea mecanismului de coordonare a domeniului Diaspora Migrație și Dezvoltare la nivel național, extinderea acestuia la nivel local, integrarea migrației în strategiile naționale sectoriale și locale, implicarea migranților moldoveni în dezvoltarea socio-economică a țării prin transferul de cunoștințe dobîndite în străinătate. De asemenea, populația Republicii Moldova va conștientiza potențialul migrației în scopul dezvoltării țării în general și a localităților în particular.

Aspectul economic și de mediu: Implementarea proiectelor, conform prevederilor Acordului, va contribui la realizarea strategiilor naționale, consolidînd impactul pozitiv al proceselor migraționale asupra dezvoltării socio-economice a țării prin fortificarea cadrului instituțional național și local și prin sporirea angajamentului din partea diasporei.

Aspectul normativ: Acordul nu contravine legislației naționale și tratatelor internaționale la care Republica Moldova este parte. Semnarea Acordului nu implică adoptarea unor acte normative noi și nici modificarea celor în vigoare.

Aspectul instituțional și organizatoric: Punerea în aplicare a prezentului Acord nu necesită înființarea unor instituții sau structuri noi, naționale sau internaționale, sau modificarea celor existente, nici nu va necesita asigurarea cu resurse umane suplimentare pentru implementare.

Aspectul financiar: Cheltuielile necesare pentru implementarea Acordului vor fi suportate de Agenția Elvețiană pentru Dezvoltare și Cooperare pentru proiectul MIDIDOM în sumă de 933,607 CHF (franci elvețieni) și de OIM pentru proiectul IDF în sumă de 200,000 USD (dolari SUA). Guvernul Republicii Moldova va asigura aplicarea facilităților fiscale și vamale pentru bunurile și serviciile necesare, după este prevăzut în art. 3.1. al Acordului de Cooperare între Guvernul Republicii Moldova și Organizația Internațională pentru Migrațiuni.

Aspectul temporar: Valabilitatea Acordului este determinată de perioada de implementare a proiectelor, pînă la 31 decembrie 2018, cînd Părțile vor îndeplini toate obligațiunile asumate, cu excepția cazului denunțării înainte de termen, printr-o notificare preliminară, în scris de către oricare din Părți cu cel puțin trei luni înainte, cu excepția situațiilor în care Acordul prevede altfel.

Rezultatul consultărilor și negocierilor

Consultările și negocierile asupra proiectului Acordului se bazează pe prevederile legale ale Republicii Moldova și principiile Organizației Internaționale pentru Migrație, reieșind din atribuțiile funcționale ale Cancelariei de Stat, ținînd cont de respectarea principiilor democratice și a drepturilor fundamentale ale omului, conform prevederilor Declarației Universale a Drepturilor Omului care inspiră politicile interne și externe ale Părților. Consultările și negocierile s-au purtat în cadrul ședințelor de lucru organizate la Cancelaria de Stat, în limba română, în conformitate cu mandatul și scopul acestora. Ca urmare, aspectele esențiale ale Acordului nu au fost modificate.

Proiectul Acordului propus pentru semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial al acestuia. În acest context, inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului va avea loc printr-o singură hotărîre de Guvern.

Procedura negocierii / semnării Memorandumului

Inițiativa de a încheia un asemenea Acord, prin semnare, aparține Organizației Internaționale pentru Migrație ca urmare a discuțiilor și negocierilor purtate în octombrie-noiembrie 2015, mai-iunie 2016.

Acordul va fi semnat în două exemplare originale, în limba română și în limba engleză, ambele texte fiind egal autentice. În cazul apariției divergențelor de interpretare, textul în limba engleză va fi de referință.

Acordul urmează a fi semnat la Chișinău, de către Secretarul general al Guvernului.

Data întocmirii 08.07.2016

Tudor COPACI
Secretar general al Guvernului