

Notă informativă
la proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului de instruire a funcționarilor publici pentru anii 2016-2020”

Proiectul hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea Programului de instruire a funcționarilor publici pentru anii 2016-2020” a fost elaborat în scopul profesionalizării serviciului public prin îmbunătățirea procesului de dezvoltare profesională a funcționarilor publici.

Programul de instruire a funcționarilor publici (în continuare Program) pe termen mediu conține direcțiile prioritare ale programelor de dezvoltare profesională și grupurile țintă pentru acestea, care au fost identificate ca rezultat al realizării în perioada septembrie – octombrie 2015 a unui sondaj (chestionare și interviuri) de către Cancelaria Stat și experții din cadrul proiectului Twinning „Suport pentru modernizarea serviciului public din Republica Moldova în corespundere cu cele mai bune practici ale Uniunii Europene”.

În rezultatul realizării sondajului, au fost primite 671 de răspunsuri la chestionarul distribuit la nivel central și 266 - la nivel local. Conform respondenților, obiectivele prioritare de instruire sunt următoarele: consolidarea abilităților de conducere ale funcționarilor publici (leadership, managementul schimbării, managementul resurselor umane etc.); dezvoltarea competențelor, abilităților și atitudinilor profesionale necesare pentru exercitarea funcției publice (integrarea în funcția publică); dezvoltarea competențelor necesare pentru prestarea serviciilor publice; îmbunătățirea cunoștințelor în ceea ce privește etica profesională și acțiunile de prevenire a corupției în rândul funcționarilor publici; sporirea abilităților de planificare strategică, elaborare a politicilor publice și îmbunătățirea nivelului de cunoaștere a limbilor străine (de circulație europeană – engleza, franceza etc.). În calitate de grupuri prioritare pentru instruire au fost selectate următoarele categorii: funcționari publici de conducere și de nivel superior, funcționari publici debutanți, funcționari publici care sunt direct antrenați în prestarea serviciilor, funcționarii publici care dețin funcții cu un risc înalt al corupției, funcționarii publici responsabili de planificarea strategică și elaborarea și coordonarea politicilor publice.

Programul respectiv constituie baza pentru instruirea funcționarilor publici pentru următorii 5 ani. Suplimentar, programul conține măsuri generale cu privire la monitorizarea, evaluarea și implementarea Programului. De asemenea, dar nu în

ultimul rând, programul oferă oportunități pentru administrația publică și partenerii săi de dezvoltare în vederea creării unor fonduri comune pentru a face posibilă finanțarea implementării activităților de creare a capacităților, inclusiv realizarea programelor moderne de dezvoltare profesională.

Elaborarea Programului a fost condiționată de mai mulți factori. Unul dintre aceștia fiind informațiile prezentate de autoritățile publice referitor la instruirea funcționarilor publici pe parcursul ultimilor doi ani, care demonstrează că instruirea funcționarilor publici este insuficientă. Gradul de instruire al funcționarilor publici în anul 2014 a constituit doar 54,5%, iar în anul 2015 - 64,6% (*Raportul cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public pentru anul 2014 și anul 2015*). Totodată, este și mai scăzută ponderea funcționarilor publici care au beneficiat de diverse forme de dezvoltare profesională continuă cu o durată de cel puțin 40 de ore anual (*conform art.37 din Legea nr.158/2008*): în anul 2014 aceasta a constituit 31,2%, iar în anul 2015 - 30%. Aceleași analize din informațiile prezentate de către autoritățile publice și informațiile obținute în cadrul vizitelor de monitorizare denotă faptul că instruirea funcționarilor publici se realizează neomogen pe categorii de autorități publice, iar în unele autorități publice dezvoltarea profesională nu este planificată.

În același timp, la elaborarea Programului au contribuit și următorii factori: necesitatea stabilirii cerințelor față de programele de dezvoltare profesională pentru funcționarii publici; prevederile Programului de activitate al Guvernului pentru anii 2016-2018 privind introducerea standardelor de calitate în prestarea serviciilor publice; stabilirea cerințelor de integritate profesională în serviciul public; dezvoltarea competențelor profesionale ale funcționarilor publici în domeniul formulării și implementării politicilor publice; accelerarea procesului de integrare europeană prin semnarea și implementarea Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană.

Perspectiva anuală de planificare a programelor de dezvoltare profesională s-a dovedit a fi prea scurtă pentru a planifica schimbări majore, inclusiv introducerea de programe noi și acumularea de fonduri pentru acestea. Programul propus va cuprinde o perioadă de 5 ani, oferind o perspectivă pe termen mediu pentru planificare și finanțare.

La elaborarea comenzii de stat privind dezvoltarea profesională a personalului din autoritățile publice în anul 2016 (Hotărârea Guvernului nr.850/2015) s-au luat în considerare prioritățile de instruire enunțate de către funcționarii publici în sondajul realizat.

Sursele pentru finanțarea acestui program includ bugetul autorităților publice, bugetul de stat (*comanda de stat*), precum și fonduri de la partenerii de dezvoltare care susțin reformarea serviciului public din Republica Moldova.

Direcțiile prioritare de instruire incluse în Program vizează subiecte cu caracter orizontal, specifice tuturor autorităților publice, pe când instruirea în anumite subiecte specifice de specialitate/în domenii concrete de competențe specifice anumitor categorii de funcționari/autorități, urmează a fi realizată de către ministere și alte autorități publice, responsabile de anumite domenii specifice.

Aplicarea prevederilor prezentului Program va asigura eficientizarea procesului de dezvoltare profesională a personalului, contribuind, astfel, la susținerea implementării reformei de modernizare a administrației publice; ridicarea nivelului de profesionalism în serviciul public, sporirea eficienței administrației publice și oferirea unor servicii mai bune și mai puțin costisitoare; sporirea nivelului de conștientizare de către funcționarii publici a necesității unui comportament etic și integru.

Acest program a fost elaborat în conformitate cu bunele practici ale Uniunii Europene în domeniul managementului funcției publice și al funcționarului public.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI