

Notă informativă

La proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Oficiului pentru Coordonarea Programelor de Cooperare Transfrontalieră și Transnațională

Considerațiuni generale

Proiectul hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Oficiului pentru Coordonarea Programelor de Cooperare Transfrontalieră și Transnațională (în continuare proiect de hotărîre de Guvern) a fost elaborat în contextul aprobării de către Parlament și Consiliul European a Regulamentului nr. 232/2014 de instituire a instrumentului european de vecinătate (în continuare Regulamentul 232/2014), valabil pentru ciclul bugetar al UE pentru anii 2014-2020, precum și a Regulamentului Comisiei Europene nr. 897/2014 de stabilire a unor dispoziții specifice privind punerea în aplicare a programelor de cooperare transfrontalieră finanțate în temeiul Regulamentului nr. 232/2014 al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a unui instrument european de vecinătate (în continuare Regulamentul 897/2014).

Conform Anexei 1 la Regulamentul 232/2014 Republica Moldova este inclusă în lista statelor partenere ale instrumentului european de vecinătate și în baza prevederilor articolului 6 alin. 1 lit. c) beneficiază de asistență sub formă de programe de cooperare transfrontalieră.

Pentru a putea beneficia de pe urma fondurilor alocate în cadrul programelor de cooperare transfrontalieră, statele partenere, inclusiv Republica Moldova urmează să respecte o serie de cerințe privind modul de management, audit, control și recuperarea fondurilor utilizate contrar destinației în cadrul acestor programe. La nivel instituțional Republica Moldova urmează să implice autoritățile naționale în procesul de management, audit, control și recuperare a fondurilor utilizate contrar destinației în cadrul programelor respective pe teritoriul Republicii Moldova.

Contextul național

În perioada 2007-2013, Republica Moldova a beneficiat de Programe de cooperare transfrontalieră și transnațională, ale căror cadru instituțional și principii de implementare au fost stabilite în Acordul de Finanțare semnat între Guvernul Republicii Moldova și Comisia Europeană semnat la Bruxelles la 11 mai 2006.

Cadrul legislativ național actual presupune doar reglementări generale privind mecanismul de implementare a asistenței tehnice, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 561 din 19.08.2015. Prevederi specifice cu privire la etapele programelor de cooperare transfrontalieră, modul lor de implementare, instituțiile implicate, precum și funcțiile lor nu sunt descrise. Cancelaria de Stat prin intermediul unei subdiviziuni ale sale a coordonat implementarea programelor respective la nivel național, însă fără a dispune de un cadru juridic și instituțional reglementat, precum și de modalități de consolidare a structurilor naționale pentru a le fortifica capacitățile în interesul unei asistenței consolidate din partea donatorilor externi în anii următori.

Scopul proiectului

Scopul proiectului este armonizarea cadrului instituțional și regulator național la cerințele Regulamentului (UE) nr. 897/2014, inclusiv prevederile ce țin de: cadrul instituțional pentru implementarea eficientă a programelor de cooperare transfrontalieră și transnațională finanțate de UE (crearea Oficiului pentru Coordonarea Programelor de Cooperare Transfrontalieră).

Cadrul instituțional propus

În baza Regulamentelor UE 232/2014 și 897/2014 statele partenere dispun de posibilitatea de a crea officii regionale. În acest sens Oficiul pentru Coordonarea Programelor de Cooperare Transfrontalieră se propune a funcționa pe lângă Cancelaria de Stat, avînd un Regulament separat de funcționare, aprobat prin Hotărîre de Guvern. Oficiul se va implica la toate etapele de implementare a programelor de cooperare transfrontalieră, începînd cu organizarea de evenimente de informare privind programele respective și terminînd cu notificarea Cancelariei de Stat privind suspiciunile de utilizare contrar destinației a fondurilor oferite în cadrul programelor și asistarea Cancelariei de Stat și a organelor de urmărire penală în recuperarea fondurilor respective.

Oficiul va avea personalitate juridică și posibilitatea să administreze fonduri parvenite din partea partenerilor de dezvoltare, oferite pentru buna funcționare a oficiului. Se oferă opțiunea ca oficiul, în cazul în care vor găsi și alte funcții, să le îndeplinească și pe acestea, cu ajustarea cadrului regulator respectiv, însă cu respectarea condiției de lipsă de conflict de interese.

Pentru a asigura vizibilitatea și transparența activităților Oficiului, se propune crearea unui Consiliu de Supraveghere, format din reprezentanți din diverse instituții implicate în procesul de implementare a programelor de cooperare transfrontalieră. Proiectul de hotărîre de Guvern prevede procedura de luare a deciziilor din cadrul Consiliului de Supraveghere, modul de numire și eliberare din funcție a membrilor săi.

Fundamentarea economico-financiară

Oficiul va fi finanțat în întregime din fondurile de asistență tehnică al programelor de cooperare transfrontalieră și altor parteneri de dezvoltare.

Secretar general al Guvernului

Tudor COPACI