# Titlul analizei impactului:

# ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

# EFECTUATĂ PENTRU Hotărîrea Guvernului

# cu privire la modificarea ȘI Completarea

# Hotărîrii Guvernului nr.267 din 8 aprilie 2014

# cu privire la aprobarea reglementării tehnice cerințe privind aparate de cîntărit neautomate

# Data: 17.05.2016

**Autoritatea administraţiei**

**publice autor**: **Ministerul Economiei**

**Sub-diviziunea: Direcția dezvoltarea infrastructuii calității**

**Persoana responsabilă şi informaţia de contact:**

**Lidia Jitari, telefon 022 250 676,**

**e-mail:** [**lidia.jitari@mec.gov.md**](mailto:lidia.jitari@mec.gov.md)

**1. STABILIREA COMPLEXITĂȚII ANALIZEI IMPACTULUI DE REGLEMENTARE:**

|  |  |
| --- | --- |
| **Criteriul** | **Punctajul**  **(de la 1 la 3)** |
| nivelul de interes public faţă de intervenția propusă | **2** |
| gradul de inovație al intervenției propuse | **1** |
| mărimea potenţialelor impacturi ale inițiativei propuse | **1** |
| **Total** | **4** |

a) Nivelul de interes public faţă de intervenția propusă este mediu deoarece proiectul reglementării nu are impact asupra domeniilor social şi nici asupra bugetului de stat. Actualmente în Repulica Moldova sunt înregistraţi trei producători de aparate de cîntărit cu funcţionare neautomată.

b) Gradul de inovație al intervenției propuse nu este nouă, deoarece cadrul normativ existent (Hotărîrea Guvernului nr. 267 din 8 aprilie 2014 cu privire la aprobarea reglementării tehnice cerințe privind aparate de cîntărit automate) se substituie cu prevederile noi care stabilesc prevederi mai clare privind responsabilitățile a agenților economici, precum și o modalitate de prezentare mai clară a procedurilor de evaluare a conformităţii (modulelor). Proiectul hotărîrii de Guvern ţine de ajustarea cadrului legal cu Directiva 2014/31/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cîntărit cu funcționare neautomată.

c) Mărimea potenţialelor impacturi ale inițiativei propuse ar putea afecta neesențiala parte mai mare a unui sector economic, deoarece proiectul reglementează introducerea pe piaţă şi/sau punerea în funcţiune a aparatelor de cîntărit cu funcționare neautomată în scopul protejării populaţiei împotriva rezultatelor incorecte ale operaţiunilor de cîntărire efectuate cu ajutorul aparatelor de cîntărire neautomate, atunci cînd acestea sunt utilizate în domeniile de interes public, aşa ca magazine, diverse organizații de comerț, spitale, etc.

**2. DEFINIREA PROBLEMEI**

În perioada cînd Republica Molodva nu a semnat Acordul privind evaluarea conformităţii şi acceptarea produselor industriale dintre Republica Moldova şi Uniunea Europeană este necesar de stabilit un cadru general privind tranziția de la sistem național la practica europeană referitor la introducerea sau punerea la dispoziţie pe piaţă a aparatelor de cîntări cu funcționarea neautomată, referitor la realizarea procedurilor de evaluare a conformității, referitor la aplicarea marcajelor de conformitate, referitor la cooperarea a tuturor părților interesate în procesul de comercialzare a aparatelor.

În Hotărîrea Guvernului nr.267 din 08 aprilie 2014 în vigoare lipsesc prevederile foarte concrete și exprese referitor la obligațiile agenților economici atunci când se introduc pe piaţă sau se pun la dispoziţie pe piaţă aparatele de cîntarire neautomate destinate a fi utilizate pentru domeniile de interes public. Lipsesc prevederile privind măsurile ce urmează să întreprinse de agentul economic în cazul dacă aparatele de cîntărire neautomate introduse sau puse la dispoziţie pe piaţă sunt neconforme, precum și prevederile referitor la cooperarea agenților economici cu autoritatea de reglementare – Ministerul Economiei și respectiv cu autoritatea de supravegherea a pieței - Agenția pentru Protecția Consumatorilor.

Conform angajamentelor stabilite prin art.410 din Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, şi Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele membre ale acestora, pe de altă parte, și ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014 (Monitorul Oficial nr.185-199/442 din 18.07.2014):

*”(1) Republica Moldova asigură punerea efectivă în aplicare a legislației sale interne apropiate și întreprinde orice acțiune necesară pentru a reflecta evoluțiile dreptului Uniunii în legislația sa internă, în domeniile legate de comerț aferente titlului V (Comerț și aspecte legate de comerț) din prezentul acord.*

*(2) Republica Moldova se abține de la orice acțiune care ar putea submina obiectivul sau rezultatul apropierii în ceea ce privește titlul V (Comerț și aspecte legate de comerț) din prezentul acord.*

*(3) Uniunea informează Republica Moldova cu privire la orice propuneri finale ale Comisiei Europene de adoptare sau de modificare a dreptului Uniunii, relevante pentru obligațiile de apropiere care îi revin Republicii Moldova în temeiul titlului V (Comerț și aspecte legate de comerț) din prezentul acord*.”

Astfel, Republica Moldova trebuie să demonstreze **permanent** că activitatea privind reglementare tehnică, standardizare, metrologie, acreditare şi de evaluare a conformităţii respectă principiile şi recomandările internaţionale şi europene aplicabile domeniului.

Avînd în vedere că *Directiva 2009/23/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind aparatele de cîntărire neautomate* (transpusă prin Hotărîrea Guvernului nr. 267 din 08.04.2014) **a fost înlocuită** cu *Directiva 2014/31/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislației statelor membre referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cîntărit cu funcționare neautomată* **este necesar de ajustat actul normativ național la prevederile cadrului nou european.**

În acest scop, reglementarea va redefini procedurile de evaluarea conformității a aparatelor de cîntărire neautomate (în continuare - aparate). Pentru a facilita dovedirea conformităţii cu cerinţele esenţiale este indispensabil să fie accesibile standarde armonizate la nivel european (și nu standarde naționale conexe pentru reglementarea tehnică), în special în ceea ce priveşte caracteristicile metrologice, de proiectare şi construcţie, respectarea cărora va asigura prezumţie de conformitate cu cerinţele esenţiale.

Adiţional, umează a fi prevăzute obligațiile agenților economici, care se referă la proiectarea și fabricarea aparatelor, evaluarea acestora conform procedurilor de evaluare a conformităţii, inclusiv cu implicarea organismelor de evaluare a conformității acreditate/recunoscute, condițiile de aplicarea marcajelor de conformitate care dovedesc conformarea aparatelor. Este necesar de stabilit și cerințe metrologice precise, în scopul evitării crearii unor bariere tehnice, ceea ce se referă la unităţile de măsură utilizate la fabricarea aparatelor.

Hotărîrea Guvernului nr.267 din 08 aprilie 2014 existentă pentru aparatele de cîntărit cu funcţionare neautomată, care a pus în aplicare Directiva 2009/23/CE, a avut anumite eşecuri în implementare. A apărut incoerenţă dintre actele normative în domeniu, agenții economici şi autorităţile avînd tot mai multe dificultăţi în ceea ce priveşte interpretarea şi aplicarea corectă a hotărîrii în vigoare. Pentru a remedia aceste lacune in sectorul aparatelor şi în scopul armonizării cu legislaţia UE, s-a propus transpunerea Directivei 2014/31/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 23 aprilie 2009 privind aparatele de cîntărire neautomate.

În prezent în Republica Molodva aparatele sunt supuse procedurilor de aprobare de model efectuate doar de Institutul Naţional de Metrologie, fiind după forma juridică instituţia publică, care este parțial finanțat din bugetul de stat. Marea partea din aparatele înregistrate în [**Registrul de Stat al mijloacelor de masurare**](http://www.metrologie.md/data/120/file_140_0.pdf) sunt aparate importate. Aceste aparate sunt însoțite de documente care atestă conformitatea aparatelor, eliberate de organismele de evaluare a conformității, care au aplicat marcajul de conformitate. Art. 31 din *Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii* că se recunosc certificatele de conformitate sau rapoartele de încercări emise de organismele de evaluare a conformităţii notificate, acreditate de organismele naţionale de acreditare semnatare ale Acordului de recunoaştere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare, eliberate pentru produsele importate din statele membre ale Uniunii Europene, traduse în limba de stat şi confirmate prin specimenul de ştampilă al importatorului. Aceasta recunoaşterea presupune că prezenţa marcajului CE şi a marcajelor stabilite de reglementarea tehnică aplicabilă aparatelor demonstrează că acestea au fost supuse procedurilor de evaluare a conformităţii şi, în consecinţă, atunci cînd produsul este introdus sau pus la dispoziţie pe piaţă, nu mai este necesară repetarea procedurilor de evaluare a conformităţii deja efectuate. În acest context, aparatele respective nu trebuie sa fie supuse aprobării de model, care dublează procedurile de evaluare a conformității deja desfăsurate de către producătorii acestor aparate.

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr.267 din 08 aprilie 2014 este necesar de corelat cu prevederile existente şi terminologia definită de următoarele acte normative:

- Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii modificată și comletată prin Legea nr. 9 din 26.02.20016;

- Legea nr.420 din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică;

- Legea nr.20 din 04.03.2016 cu privire la standardizare națională;

- Legea nr.19 din 04.03.2016 metrologiei;

- Legea nr.7 din 26.02.2016 privind supravegherea pieţei în ceea ce privește comercializarea produselor.

Conform art. 18 din **Legea nr. 235 din 1 decembrie 2011** **privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii** „*Evaluarea conformităţii cu titlu obligatoriu se realizează pentru produsele din domeniile prevăzute la anexa nr.3*”. În Anexa nr. 3 la Legea este specificat că domeniul „Aparate de cîntărit neautomate” prezintă domeniul reglementat.

**Art. 2 din Legea nr.420-XVI din 22.12.2006** privind activitatea de reglementare tehnică „*Activitatea de reglementare tehnică constituie prerogativa statului*” și art. 30 din Legea nr.235 din 01.12.2011 sunt stipulează atribuțiile autorităţillor de reglementare care sunt următoarele:

„*a) stabilesc, în reglementările tehnice, pentru faza de proiect şi/sau pentru faza de producţie, posibilităţi de utilizare a procedurilor de evaluare a conformităţii, care vor asigura nivelul de securitate necesar şi atingerea obiectivului reglementării tehnice; criterii în a căror bază producătorul poate alege pentru produse cele mai potrivite proceduri de evaluare a conformităţii, prevăzute de legislaţie; metode de încercări şi de prelevare a probelor, utilizabile în procesul de evaluare a conformităţii;*

*b) stabilesc, pentru produse sau grupe de produse, una sau mai multe proceduri de evaluare a conformităţii, identice ca nivel doveditor, ceea ce ar permite solicitantului să-şi aleagă cea mai potrivită procedură;*

*c) stabilesc criterii conform cărora producătorul poate alege, pentru produse, cele mai potrivite proceduri de evaluare a conformităţii, prevăzute de legislaţie;*

*d) stabilesc, pentru grupele de produse, aplicabilitatea modulelor sau a schemelor de certificare;*

*e) stabilesc metode de încercări şi metode de prelevare a probelor, utilizabile în procesul de evaluare a conformităţii produselor;*

*f) stabilesc conţinutul documentaţiei tehnice pentru emiterea declaraţiei de conformitate;*

*g) identifică standardele şi prestandardele naţionale utilizate în scopul evaluării conformităţii*”.

**Conform art.20 din Legea nr.20 din 04.03.2016** pentru asigurarea coerenţei între actele legislative și normative şi standardele moldovenești și pentru promovarea politicilor din domeniile sale de competenţă, autorităţile publice participă la activitatea de standardizare și au obligaţia să consulte organismul naţional de standardizare în procesul de elaborare a actelor normative care fac referinţe la standardele moldovenești sau au legătură cu standardizarea naţională, precum și în vederea identificării şi anulării standardelor moldovenești conflictuale.

**Conform Legii metrolgiei nr.19 din 04.03.2016** condiţiile de introducere pe piaţă şi/sau de dare în folosință a aparatelor specificate în anexa nr.3 la Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi evaluare a conformităţii se stabilesc prin hotărîri de Guvern. Producătorul sau reprezentantul autorizat al acestuia asigură reparaţia mijloacelor de măsurare supuse controlului metrologic legal introduse de ei pe piaţă şi/sau date în folosință, inclusiv a aparatelor specificate în anexa nr.3 la Legea nr.235 din 01.12.2011.

Respectiv în **Legea nr.7 din 26.02.2016 privind supravegherea pieţei în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare** este prevăzută lista autorităţilor responsabile de supravegherea pieţei pe domenii reglementate, precum și atribuţiile principale ale autorităţilor de supraveghere a pieţei fiind următoarele:

- implementarea politicii statului în domeniul supravegherii pieţei;

- efectuarea controlului caracteristicilor produselor prin verificări ale documentaţiei şi, unde este cazul, efectuează prelevarea și examinarea mostrelor de produse şi încercări de laborator în baza unor eşantioane adecvate;

- aplicarea măsurilor corective pentru a asigura că produsele sînt conforme cu cerinţele esenţiale şi verifică dacă aceste măsuri sînt aplicate în mod efectiv;

- monitorizarea acţiunilor agenţilor economici privind retragerea de pe piață şi/sau rechemarea produselor;

- monitorizarea pieţei sub aspectul conformităţii produselor puse la dispoziţia consumatorilor (utilizatorilor) cu cerinţele reglementărilor tehnice;

- monitorizarea accidentelor sau prejudiciilor aduse sănătăţii, despre care se suspectează că au fost provocate de anumite produse, în condițiile statuate de legislația privind protecția datelor cu caracter personal;

- urmărirea reclamaţiilor sau rapoartelor cu privire la riscurile care apar în legătură cu produsele.

Autorităţile de supraveghere a pieţei cooperează cu agenţii economici în activități care pot preveni sau reduce riscurile provocate de produsele ce au fost puse la dispoziţie pe piaţă de aceştia.

**3. STABILIREA OBIECTIVELOR**

Proiectul hotărîrii Guvernului cu privire la modificarea Hotărîrii Guvernului nr.267 din 08 aprilie 2014 urmează a fi corelat în principal cu prevederile definite de Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii modificată și comletată prin Legea nr.9 din 26.02.2016.

Principalele aspecte care urmează a fi reglementate de prezenta proiect de hotărâre de Guvern, se referă la:

- descrierea procedurilor evaluarea conformităţii unui aparat, stabilind module conform legislației în vigoare:

- condițiile privind aplicarea marcajului european de conformitate “CE” şi a marcajului metrologic suplimentar, precum și a marcajului de conformitate “SM”;

- procedurile și criteriile pentru recunoaşterea/notificarea organismelor de evaluare a conformităţii mijloacelor de măsurare;

- stabilirea prevederilor privind relațiile agenților economici cu autoritatea de supravegherea pieței;

- stabilirea prevederilor privind relațiile între agenții economici și organismele de evaluare a conformității implicate în procesul de evaluare.

**4. IDENTIFICAREA OPŢIUNILOR**

**Opțiunea 1:** „A *nu face nimic" va duce la menținerea abordării ce ține de efectuarea pro*cedurilor de aprobare de model efectuate doar de Institutul Naţional de Metrologie, ceea ce va afecta principiile privind comercializarea produselor acceptate la nivel european și nerealizarea angajamentelor din Acordul de Asociere.

**Opțiunea 2:** *Elaborarea proiectului hotărîrii de Guvern de modificarea și completarea Hotărîrii de Guvern nr.267 din 08 aprilie 2014 cu privire la aprobarea reglementării tehnice cerinţe privind aparate de cîntărit neautomate "* în vederea armonizării cu prevederile Directivei 2014/31/UE.

Principalele modificări propuse la cadrul de reglementare în vederea armonizării cu Directiva2014/31/UE includ:

- unele completări privind cadru general privind tranziția de la sistem național la practica europeană referitor la introducerea sau punerea la dispoziţie pe piaţă a aparatelor;

- prevederile referitor la obligaţiile producătorilor, reprezentanților autoizați, importatoilor, distribuitorilor atunic cînt acestea introduc sau pun la dispoziția pe piață aparatele respective;

- modificarea prevederilor referitor la principiile de aplicare a marcajului de conformitate și a marcajului metrologic suplimentar, care sunt aduse în concordanță cu Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii modificată și comletată prin Legea nr. 9 din 26.02.20016;

- prevederile referitor la supravegherea pieței privind corespunderea aparatelor cu cerinţele esenţiale din Reglementarea tehnică se aduc în concordanța cu prevederile Legii nr.7 din 26.02.2016 privind supravegherea pieţei în ceea ce privește comercializarea produselor nealimentare;

- completarea cu prevederile referitor la cerinţe față de autoritatea de reglementare, care ulterior va fi auoritatea de notificare, care este responsabilă de instituirea şi îndeplinirea procedurilor necesare pentru evaluarea şi recunoașterea/notificarea organismelor de evaluare a conformităţii şi de monitorizare a acestora. În contextul asigurării transparenței decizionale se propune descrierea procedurii de recunoștere/notificare a organismelor de evaluare a conformității, cerinţe către acestea, precum și prevederi referitor la prezumţia de conformitate a organismelor de evaluare a conformității cu cerințele stabilite în relementarea tehnică;

- obligaţiile organismelor de evaluare a conformității recunoscute/notificate în relații cu agenții economic, autoritatea de reglementare, autoritatea de supravegherea pieței.

Proiectul hotărîrii de Guvern de modificarea și completarea Hotărîrii de Guvern nr.267 din 08 aprilie 2014 cu privire la aprobarea reglementării tehnice cerinţe privind aparate de cîntărit neautomate se anexează.

**Opțiunea 3:** *Elaborarea proiectului hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea reglementării tehnice referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cîntărit cu funcționare neautomată, în vederea armonizării cu prevederile Directivei 2014/31/UE.* Această opțiune nu este relevantă, atunci cînd Hotărîrea de Guvern nr.267 din 08 aprilie 2014 nu a intrat în vigoare.

**5. ANALIZA ŞI COMPARAREA OPŢIUNILOR**

Proiectul de hotărîre de Guvern, clarifică obligaţiile producătorilor şi ale reprezentanţilor autorizaţi şi desfăşoară obligaţiile importatorilor şi distribuitorilor. Importatorii trebuie să verifice faptul că producătorul a efectuat procedura aplicabilă de evaluare a conformităţii şi a întocmit o documentaţie tehnică. De asemenea, ei trebuie să se asigure împreună cu producătorul că această documentaţie tehnică poate fi pusă la dispoziţia autorităţilor de supraveghere a pieței, la cerere. În plus, importatorul trebuie să verifice că aparatele poartă marcajul corect şi sunt însoţite de instrucţiuni şi informaţii. Distribuitorii trebuie să verifice că aparatele poartă marcajul de conformitate și marcajul metrologic suplimentar, numele producătorului sau al importatorului şi că este însoţit de documentaţia şi instrucţiunile necesare. Importatorii şi distribuitorii trebuie să coopereze cu autoritatea de supraveghere a pieţei şi să adopte măsurile adecvate în cazul în care au furnizat aparate neconforme.

Se specifică obligaţii sporite în materie de trasabilitate pentru toţi operatorii economici. Aparatele trebuie să poarte numele şi adresa producătorului şi un număr care să permită identificarea lor şi stabilirea legăturii dintre aparat şi documentaţia sa tehnică. De asemenea, fiecare operator economic va trebui să fie în măsură să indice autorităţilor de supravegherea pieței numele operatorului economic care i-a furnizat un aparat sau căruia i-a furnizat un aparat.

În conformitate cu principiul proporţionalităţii, prevăzut de Legea 235 nr. 235-XVI din 20 iulie2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător, prevederile proiectului hotărîrii de Guvern propuse nu depăşesc minimum necesar de măsuri pentru atingerea scopului de protejarea intereselor consumatorilor și asigurarea corectitudinii măsurărilor efectuate în domeniul de interes public.

Prevederi noi propuse nu impun costuri semnificative sectorului privat.

În procesul analizei impactului asupra producătorilor de aparate s-a constatat că în Republica Moldova actualmente sunt înregistraţi trei producători de aparate: "ALEX S&E" SRL, "Comsales Grup" SRL, "SALONIX - TEH" SRL. Analizînd procesele de producere existente se poate constata că producătorii nu vor suporta costuri suplimentare pentru modernizarea procesului de producere, deoarece produsele existente corespund în mare cu cerinţele din SM SR EN 45501:2012 *“Aspecte metrologice ale aparatelor de cîntărit cu funcţionare neautomate”*, care este standard armonizat cu cerințele esențiale din reglementarea tehnică în cauză. În procesul de analiză s-a efectuat compararea cerințelor din standardul SM SR EN 45501 și standardul ГОСТ 29329-92 ”Весы статического взвешивания. Общие технические требования”. Standardul european permite flexibilitatea mai mare în privința verificării caracteristicilor aparatelor, însă eroare de măsurare sunt mai mică, ceea ce va asigura securtatea în tranzacții comerciale (domeniul de interes public).

Cheltuieli suplimenatre vor suporta agenții economici pentru desfășurarea procedurilor de evaluare a conformității de către organisme de evaluarea a conformității.

În rezultatul examinării procedurilor existente de aprobare de model a aparatelor, care prevăd expertiza metrologică a documentaţiei tehnice, efectuarea încercărilor metrologice în scopul aprobării de model în laboratoarele de încercări acreditate, efectuarea încercărilor la compatibilitatea electromagnetică în laboratoarele acreditate de peste hotarele ţării. După estimarea s-a stabilit că costurile actuale constituie circa 20 mii lei pentru un tip de aparat.

Conform Registrului de stat [al mijloacelor de măsurare](http://www.metrologie.md/state-register-measuring-instruments-ro/) producătorii nominalzați deţin certificate de aprobare de model pentru următorul număr de modele:

-"Comsales Grup" SRL - 4 certificate de aprobare de model;

-"ALEX S&E" SRL - 6 certificate de aprobare de model;

- "SALONIX - TEH" SRL - 1 certificat de aprobare de model.

Termenul de valabilitate a certificatelor de aprobare de model este de 5 ani. Fiecare aparat legalizat, înainte de a fi dat în folosință sau comercializat este supus procedurii de verificare iniţială.

Costul unei verificări iniţiale la diferite laboratoare de verificare metrologică variază între 100 lei pîna la 1500 lei pentru un aparat.

Pe parcursul anului 2015 de către utilizatorii aparatelor au fost prezentate la laboratoare de verificări metrologice pentru verificare – 18733 aparate, ceea ce constitiue cheltuieli de aproximativ 8429850 lei.

Procedurile de evaluarea a conformității stabilite în reglementarea tehnică vor substitui procedurile existente de aprobare de model a aparatelor. Astfel, pentru producătorii aparatelor costuri suplimentare pentru implementarea procedurilor de evaluare a conformităţii vor similare costurilor aplicate în procesul de aprobare de model a aparatelor.

Mai mult, costurile potenţiale pentru evaluarea conformităţii ar putea să scadă în unele cazuri cu pînă la 20%, deoarece procedura de aprobare de model va fi înlocuită cu procedura de examinare de tip (modulul B) care se aplică doar la etapa de proiectare a aparatului, dar este similară procedurii de aprobare de model în sensul examinării parametrilor tehnici a aparatului.

În perioada anilor 2013-2015 Institutul Naţional de Metrologie a desfășurat procedurile de aprobare de model a aparatelor, precum și de recunoașterea aprobărilor de model a aparatelor, efectuate în țările CSI în volumul prezentat în Tabelul de jos:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Anul | Aprobare de model | | Recunoașterea aprobărilor de model | |
| numărul | Costuri aferente, lei | numărul | Costuri aferente, lei |
| 2013 | 15 | 150180,30 | 0 | 0,0 |
| 2014 | 10 | 50005,60 | 1 | 1153, 96 |
| 2015 | 15 | 45000,00 | 1 | 1153,96 |

Tarifele pentru prestarea serviciilor sunt aprobate prin Hotărîre de Guvern nr. 637 din 28.07.2014 *privind aprobarea tarifelor şi Metodologiei de calcul al tarifelor la serviciile prestate de Institutul Naţional de Metrologie în domeniul metrologiei* şi constituie următoarele:

|  |  |
| --- | --- |
| Denumirea | Tariful  (fara TVA), lei |
| Încercările metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare cu un grad mic de complexitate:  \*(1.1; 1.5-1.9; 1.11; 1.13-1.16; 1.19-1.21; 1.29-1.30; 2.1.1; 2.2.1; 2.2.3; 2.2.5; 2.2.6; 2.3.3; 2.3.4; 2.3.5; 2.3.10; 3.2.2; 3.2.4; 4.1-4.6; 6.1; 6.3; 6.6; 7.1; 8.1-8.3; 11.1-11.14) | 3000 |
| Încercările metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare cu un grad înalt de complexitate:  \*(2.1.2; 2.1.3; 2.3.1; 2.3.2; 3.1.1-3.1.7; 3.2.7; 4.7; 5.1-5.15; 7.2; 7.3; 8.5-8.11; 9.1-9.3; 10.2-10.6; 12.1-12.14; 13.1-13.27) | 3000 |
| Recunoaşterea rezultatelor încercărilor metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare noi importate | 1153,96 |
| Încercările metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare cu un grad mic de complexitate importate în exemplare unice:  \*(1.1; 1.5-1.9; 1.11; 1.13-1.16; 1.19-1.21; 1.29-1.30; 2.1.1; 2.2.1; 2.2.3; 2.2.5; 2.2.6; 2.3.3; 2.3.4; 2.3.5; 2.3.10; 3.2.2; 3.2.4; 4.1-4.6; 6.1; 6.3; 6.6; 7.1; 8.1-8.3; 11.1-11.14) | 1968,52 |
| Încercările metrologice în scopul aprobării de model a mijloacelor de măsurare cu un grad înalt de complexitate:  \*(2.1.2; 2.1.3; 2.3.1; 2.3.2; 3.1.1-3.1.7; 3.2.7; 4.7; 5.1-5.15; 7.2; 7.3; 8.5-8.11; 9.1-9.3; 10.2-10.6; 12.1-12.14; 13.1-13.27) | 3000 |

Astfel, pe parcursul perioadei 2013-2015 Institutul Naţional de Metrologie efectuat lucrări de aprobare de model şi de recunoaşterea aprobării de model a aparatelor în suma de 247493,83 lei, care au fost achitate de către agenții economici în scopul legalizării aparatelor introduse pe piața Republicii Moldova.

În procesul de analiză a activităților de import a aparatelor s-a constat următoarele date:

Pe perioada anilor 1993 - 2015 în Republica Moldova au fost legalizate 37 de tipuri de aparate.

Legalizarea aparatelor a fost efectuată prin procedurile existente de aprobare de model, care prevăd expertiza metrologică a documentaţiei tehnice, efectuarea încercărilor metrologice în scopul aprobării de model în laboratoare de încercări acreditate de către organismul naţional de acreditare, efectuarea încercărilor la compatibilitatea electromagnetică în laboratoarele acreditate de peste hotarele ţării. Marea parte din aceste tipuri (24 tipuri) sunt fabricate de către producători europeni și respectiv, sunt importate avînd marcajul de conformitate “CE” şi cu marcajul metrologic suplimentar aplicat pe acestea.

Conform prevederilor din art. 31 din Legea nr. 235/2011 se recunosc certificatele de conformitate sau rapoartele de încercări emise de organismele de evaluare a conformităţii notificate, acreditate de organismele naţionale de acreditare semnatare ale Acordului de recunoaştere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare, eliberate pentru produsele importate din statele membre ale Uniunii Europene, traduse în limba de stat şi confirmate prin specimenul de ştampilă al importatorului. Astfel, prezenţa marcajului CE şi a marcajelor stabilită de reglementarea tehnică demonstrează că aparatul a fost supus procedurilor de evaluare a conformităţii şi, în consecinţă, atunci cînd produsul este introdus sau pus la dispoziţie pe piaţă, nu mai este necesară repetarea procedurilor de evaluare a conformităţii deja efectuate.

Conform modulelor de evaluare a conformității, stabilite în proiectul reglementării tehnice documentația tehnică, respectiv rezultatele evaluării conformității, trebuie sa fie puse la dispoziția autorităților pe perioada de 10 ani după ultima introducere a aparatului pe piață.

Ca urmare a celor expuse se conturează clar că în cazul implementării proiectului hotărîrii de Guvern, se vor diminua la maximum costurile ce ţin de introducerea pe piaţă şi/sau punerea la dispoziția pe piață a aparatelor.

Cu toate acestea, importatorii, vor suporta costuri pentru instruirea personalului său în scopul respectării tuturor prevederilor noi ce țin de introducerea pe piață a aparatelor, însă având în vedere că în Moldova a fost aprobat un număr mic de modele de aparate (doar 37 de modele din 1993, din care probabil nu toate sunt importate la moment), considerăm că cheltuielile de pregătire a personalului necesar, care trebuie să asigure respectarea cerinţelor noi, nu vor fi semnificative.

Analiza efectuată asupra organismelor de evaluare a conformităţii a demonstrat că actualmente în Republica Moldova sunt specialişti în domeniu, precum şi există laboratoare metrologice (din cadrul Institutului Național de Metrologie și ÎS ”Centrul de Metrologie Aplicată și Certificare”), acreditate de către MOLDAC, care sunt dotate cu echipamentul necesar pentru efectuarea încercărilor aparatelor.

Respectiv, este necesar de creat un organism de certificare a aparatelor, care va fi conform cerințelor standardului de referință SM SR EN ISO/CEI 17065:2013 ”Evaluarea conformităţii. Cerinţe pentru organisme care certifică produse, procese şi servicii”.

Conform standardului SM SR EN 45501:2012 aparatele sunt grupate în 5 tipuri ( la general).

Întru respectarea cerințelor standardului SM SR EN ISO/CEI 17065:2013, reeșind din practica activității eficiente, organismul de certificare a aparatelor trebuie să aibă în componența sa cel puțin 4 persoane.

Astfel, în conformitate cu schema de calculare a plăților de acreditare efectuate de Centrul National de Acreditare din Republica Moldova (MOLDAC) aprobate prin Legea nr.235 din 01.12.2011 costul serviciilor de acreditare unui organism va constitui:

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Nr.** | | **Denumirea lucrarilor** | | **Costul** | | **Taxa, lei** |
|
| 1 | | Initiere: analiza, examinarea cererii si luarea deciziei | | 2Te Te - costul mediu al unei zile de lucru al organismului de acreditare | | 2990 |
| 2 | | Evaluarea preliminara a setului de documente | | 4Te | | 5980 |
| 3 | | Preevaluarea de acreditare | | 1/3TA  TA - costul evaluarii de acreditare; CD - cheltuielile de deplasare a echipei de evaluare (transport, cazare, diurna) | | 3363.75 |
| 4 | | Evaluarea de acreditare | | TA = Nza \* Te  Nza - numarul de zile ale evaluatorului | | 10091.25 |
| 5 | | Acordarea acreditarii, reacreditarea, extinderea acreditarii | | 4Te | | 5980 |
| ***Numarul de grupe de produse/servicii*** | | | ***5*** | | ***3.75*** | |
| ***Numarul de experți*** | | | ***4*** | | ***3*** | |
| ***Numarul de directii inspectii*** | | | ***-*** | | ***-*** | |
| ***Domenii de economie*** | | | ***-*** | | ***-*** | |
| ***Total nr. de zile*** | | |  | | ***6.75*** | |
| ***Te = Costul mediu al unei zile de lucru al organismului de acreditare*** | | | | | | |
| ***Te =*** | ***1 495 lei (Fara TVA)*** | | | | | |
| ***TOTAL*** | | | ***28 405 lei*** | | | |

În rezultatul analizei, s-a constatat că sectorul public va suporta costuri suplimentare pentru instruirea personalului Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor, care urmează să supravegheze respectarea cerinţe faţă de aparate. Actualmente este în desfășurare proiectul TWINNING ”Consolidarea sectorului standardizării și metrologiei în conformitate cu cele mai bune practici din statele membre ale UE”, în cadrul căruia au loc instruiri , inclusiv, pentru personalul Agenției pentru Protecția Consumatorilor. Astfel, pe parcursul a 7 seminare din partea Agenției au participat 4-5 persoane implicate în supravegherea pieței ce ține de mijloace de măsurare. Concomitent în cadrul proiectului a fost instruit personal a producătorilor autohtoni, reprezentanții importatorilor, organismelor de evaluare a confomității, Institutului Național de Metrologie și organismului de acreditare, etc.

Astfel, s-a constata ca patea majoră a entităților implicate în realizarea proiectului hotărîrii de guvern a fost familiarizat cu toate aspectele legate de introducerea și/sau punerea la dispoziție pe piață conform cadrului nou legislativ european. Respectiv costurile pentru instruiri sunt reduse la maximum și nu vor fi semnificative.

Analiza comparativă a alternativelor:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Alternative** | **Posibile avantaje** | **Posibile dezavantaje** |
| **1. A nu face nimic** | Opţiunea nu antrenează nici un cost | * incapacitate pentru realizare la nivel naţional a unui cadru legislativ adecvat şi compatibil cu cel european în scopul alinierii la cerinţele UE;   - diminuarea încrederii între partenerii comerciali, în demonstrarea conformităţii produselor şi serviciilor cu cerinţele specificate,  - imposibilitatea demonstrării tendinţei Republicii Moldova referitor la uniformizarea regulilor și procedurilor de evaluare a conformității cu practicile UE.  - nu este garantat nivel înalt de protecție a intereselor publice. Agenţii economici, în lipsa unui cadrul regulatoriu, pot admite în utilizare aparate neconforme cu toate consecinţele pentru securitatea consumatorilor |
| **2. Elaborarea *proiectului hotărîrii de Guvern de modificarea și completarea Hotărîrii de Guvern nr.267 din 08 aprilie 2014 cu privire la aprobarea reglementării tehnice cerinţe privind aparate de cîntărit neautomate "* în vederea armonizării cu prevederile Directivei 2014/31/UE** | - contribuirea la creşterea competitivităţii produselor autohtone şi serviciilor în contextul globalizării pieţelor;  - reglementarea tehnică se bazează pe standardele europene şi internaţionale utilizarea cărora impune recunoaşterea reciprocă a produselor comercializate în mod legal;  - asigurarea concurenţei loiale şi nediscriminatorii în domeniu şi evaluării conformităţii;  - îndeplinirea de către Republica Moldova a condiţiilor necesare de armonizare a legislaţiei naţionale cu cea comunitară;  - promovarea produselor autohtone pe pieţele externe;  -costurile legate de efectuarea procedurilor de evaluare a conformităţii vor fi neesenţiale deoarece în RM se fac importuri ale aparatelor ca şi celor destinate pieţei UE pentru introducerea şi punerea la dispoziţia pe piaţa RM a aparatelor din UE, va fi necesar ca acestea să fie însoţite de aceleaşi documente cerute în UE. Totodată aparatele destinate pieţei UE care vor fi fabricate conform standardelor europene armonizate vor beneficia de prezumţia conformitaţii cu cerinţele din directiva care se transpune prin proiectul în cauză, corespunzător aparatele vor beneficia de prezumţia conformitaţii cu cerinţele din RM. De menţionat că este scutire de costuri pentru agenţii economici care importă aparatele însoţite de documente ce atestă conformitatea cu cerinţele pieţei UE, datorită prevederilor pentru mecanismul de recunoaştere în RM a acestor documente | * costurile impuse de prezentul proiect de Hotărîre de Guvern sunt instituite din necesitatea respectării cerinţelor esențiale pentru aparate, cărora agenţii economici (producători) vor trebui să se conformeze înainte de introducerea pe piaţă și darea în folosinţă a aparatelor |
| 3. Elaborarea proiectului hotărîrii de Guvern cu privire la aprobarea reglementării tehnice referitoare la punerea la dispoziție pe piață a aparatelor de cîntărit cu funcționare neautomată | - îndeplinirea de către Republica Moldova a condiţiilor necesare de armonizare a legislaţiei naţionale cu cea comunitară | - opțiune nu este relevantă, deoarece Hotărîrea de Guvern nr.267 din 08 aprilie 2014 nu a intrat în vigoare  - proiectul nou nu va prezenta abordare diferită de cea propusă prin Hotărîrea de Guvern nr.267 din 08 aprilie 2014 |

Compararea avantajelor și dezavantajelor din opțiunile descrise se constată că cea mai relevantă opțiune este a doua, care va asigura respectarea tuturor prevederilor legislației naționale, concomitent protejînd interesele statului, consumatorului final a apartelor și va reduce riscuri de lacune în legislație și în implementarea ei.

**6. CONSULTAREA**

Luînd în consideraţie prevederile proiectului în cauză putem determina trei grupuri de interese de bază:

1. Autorităţile publice (statul), care va fi nevoit să contribuie la etapa implementării prevederilor proiectului în cauză.
2. Mediul de afaceri (producătorii, importatorii, distribuitorii), care vor realiza o schimbare intergrală în privinţa introducerii pe piaţă şi utilizării aparatelor.
3. Consumatorii ca utilizatori direcţi ai aparatelor ce vor fi supuse evaluării în scopul aprecierii conformităţii acestora cu cerinţele esențiale şi care vor beneficia direct în urma utilizării unor aparate performante.

Procesul de consultanţă a fost (este) bazat pe cîteva metode:

1. interacţiunea directă între elaboratorii proiectului şi AIR cu reprezentanţii grupurilor de interese.

* informaţii prezentate pe pagină web oficiale a INM;
* consultarea directă cu membrii Consiliului Național de Metrologie, care este un organ consultativ în cadrul autorităţii centrale de metrologie (Ministerul Economiei), în care sînt reprezentate toate părţile interesate şi care înaintează propuneri de politici în domeniul metrologiei.

1. consultarea indirectă cu toate persoanele interesate prin publicarea proiectului şi a Notei informative pe pagina web a Ministerului Economiei.

În privinţa consultărilor efectuate cu reprezentanţii grupurilor de interese, putem pune accent pe următoarele:

Consultarea cu reprezentanţii statului (autoritățile de reglementare) care vor trebui să urmărească respectarea de către mediul de afaceri a prevederilor noi.

Simultan va fi parcurs procesul de avizare în corespundere cu cerinţele legislaţiei cu entităţile care vor fi implicate în procesul de implementare a proiectului (Ministerul Economiei, Institutul Naţional de Metrologie, Institutul Naţional de Standardizare, Centrul Naţional de Acreditare, Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, organisme de evaluare a conformității) și cu producătorii de aparate.

***Anexa: Proiectul preliminar de act normativ***