

Notă de argumentare

Cu privire la inițierea negocierilor și aprobarea semnării Acordului de grant dintre Guvernul Republicii Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Asociația Internațională pentru Dezvoltare în vederea realizării Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”

Descrierea tratatului

În scopul modernizării serviciilor publice administrative și alinierea resurselor umane la noul model de prestare a serviciilor publice în Republica Moldova, Cancelaria de Stat, Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare și Asociația Internațională pentru Dezvoltare (colectiv, Banca Mondială) au inițiat negocierile și au convenit asupra semnării Acordului de grant, finanțat din fondul fiduciar ECAPDEV, cu scopul de pregătire pentru implementarea proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”, care urmează să fie implementat pe teritoriul Republicii Moldova și va fi propus spre finanțare printr-un credit din partea Asociației Internaționale pentru Dezvoltare acordat Republicii Moldova.

Tratatul în cauză este unul interdepartamental, având drept scop facilitarea cooperării între părți, în vederea asigurării condițiilor adecvate pentru implementarea cu succes a Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”.

Preambulul Acordului, face referință la solicitarea de asistență financiară, depusă din numele Guvernului Republicii Moldova, pentru beneficiul Republicii Moldova, față de disponibilitatea Băncii Mondiale de a finanța un proiect în domeniul managementului sectorului public, prevăzut în Strategia de Parteneriat cu Republica Moldova pentru anii 2014-2017. Textul Acordului este structurat în 6 articole și conține prevederi cu referire la obiectivul Acordului, suma Grantului oferit de Banca Mondială, condițiile pentru achiziționarea serviciilor, raportarea și alte proceduri de implementare, conținutul anexelor și clauzele finale.

Obiectul Proiectului este acordarea asistenței Cancelariei de Stat, pentru a asigura implementarea Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova” de calitate înaltă și în termen oportun.

Scopul principal al Proiectului este modernizarea serviciilor guvernamentale, îmbunătățind calitatea actului de guvernare, prin aplicarea intensă a tehnologiilor informaționale și de comunicații, prin digitalizarea și prin re-ingineria proceselor operaționale, astfel încât acestea să fie mai accesibile fiecărui cetățean.

Acordul va intra în vigoare la data semnării și va acoperi toată perioada implementării Proiectului de pregătire pentru implementarea Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”, nu mai târziu de 1 aprilie 2017, cu condiția că Părțile își vor îndeplini toate obligațiile stipulate în prezentul Acord. Orice amendare a tratatului, va fi posibilă printr-un schimb de scrisori la solicitarea unei Părți.

Implementarea acestuia, nu necesită amendarea sau substituirea altor tratate în vigoare.

Analiza de impact

Informații generale: Actualitatea proiectului este determinată de faptul că, cetățenii Republicii Moldova se confruntă cu o serie de probleme în accesarea serviciilor publice, cum ar fi corupția, birocrăția și ineficiența instituțiilor publice, durata mare de așteptare la ghișeele autorităților administrației publice centrale, comunicarea insuficientă și informații incomplete privind modalitatea de accesare și prestare a serviciilor publice. Totodată, condițiile de prestare a serviciilor la unele instituții nu corespund standardelor UE sau internaționale. Cetățenii sunt nevoiți să parcurgă distanțe mari, să piardă timp, efort și bani pentru a obține informații sau servicii de la instituțiile statului.

Drepturile și obligațiile părților sunt detaliat descrise în textul Acordului, iar disputele cu privire la interpretarea sau aplicarea dispozițiilor acestuia vor putea fi soluționate prin negocieri directe între părți.

Proiectul „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”, la care se referă Acordul în cauză, se va implementa doar pe teritoriul Republicii Moldova.

Implementarea Acordului, nu necesită încheierea unor tratate sau documente subsecvente.

Aspectul politic, cultural și social: Prevederile Acordului nu contravin politicii externe promovate de Republica Moldova. În aspect social, încheierea Acordului va contribui la dezvoltarea și îmbunătățirea prestării serviciilor publice, astfel încât acestea să fie mai accesibile fiecărui cetățean, aducând guvernele mai aproape de cetățeni.

Aspectul economic și de mediu: Implementarea Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”, conform prevederilor Acordului, va contribui la dezvoltarea serviciilor publice, asigurând eficiență, eficacitate și transparență în prestarea serviciilor publice destinate cetățenilor.

Aspectul normativ: Acordul în cauză nu vine în contradicție cu legislația națională și tratatele internaționale la care Republica Moldova este parte. Semnarea tratatului nu implică adoptarea unor acte normative noi și nici modificarea celor existente.

Aspectul instituțional și organizatoric: Punerea în aplicare a Acordului nu va necesita înființarea unor instituții sau structuri noi, naționale sau internaționale, sau modificări ale celor existente și nu va necesita asigurarea cu resursele umane suplimentare pentru implementare.

Aspectul financiar: Cheltuielile necesare pentru implementarea acestui Proiect, vor fi suportate de către Banca Mondială în limita prevederilor financiare aprobate pentru acest scop. Contribuția Băncii Mondiale pentru implementarea acestuia, va fi asigurată sub formă de grant, suma căruia nu va depăși două sute patruzeci și șapte dolari ai Statelor Unite (U.S. \$247,000).

Aspectul temporar: Valabilitatea Acordului este determinată de perioada de pregătire a implementării Proiectului „Modernizarea serviciilor guvernamentale în Republica Moldova”, nu mai târziu de 1 aprilie 2017, până când părțile prezentului Acord vor îndeplini toate obligațiile stipulate în prezentul Acord, cu excepția cazului denunțării înaintea termenului stabilit, printr-o notificare scrisă în acest scop de către oricare dintre Părți, cu o lună înainte.

Negocierile asupra Proiectului Acordului se bazează pe prevederile legale ale Republicii Moldova și ale Băncii Mondiale, reieșind din atribuțiile funcționale ale instituțiilor, ținând cont de respectarea principiilor democratice și a drepturilor fundamentale ale omului, conform

prevederilor Declarației Universale a Drepturilor Omului care inspiră politicile interne și externe ale părților.

Acordul intră în vigoare în ziua semnării acestuia. Totodată, dat fiind faptul că Acordul se semnează pe un termen de până la un an și nu implică un angajament financiar, acesta se încheie în forma simplificată, în conformitate cu art. 13, pct. (1), lit. c) al Legii nr.595 din 24.09.1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova. Mai mult ca atât, conform pct. 83 al Regulamentului privind mecanismul de încheiere, aplicare și încetare a tratatelor internaționale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 442 din 17.07.2015, elaborarea unui singur act normativ privind inițierea negocierilor și aprobarea semnării reiese din faptul că textul proiectului Acordului propus spre semnare nu va conține diferențe de fond față de proiectul inițial și semnarea cât mai rapidă al acestuia corespunde intereselor Republicii Moldova.

Din punct de vedere al **aspectului procedural al semnării Acordului**, urmează a fi semnat în două (2) exemplare originale ale Acordului, fiecare în limbile engleză și română. În cazul apariției divergențelor de interpretare, textul în limba engleză va fi de referință.

Acordul urmează a fi semnat la Chișinău, de către Secretarul General al Guvernului.

_____/2016

**Secretar General al Guvernului
COPACI**

Tudor