

NOTĂ INFORMATIVĂ

la proiectul Legii pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Prezentul proiect de lege a fost elaborat de către Cancelaria de Stat în vederea modificării și completării unui set de legi: Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, Legea nr. 80 din 07 mai 2010 cu privire la statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică, Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică în vederea asigurării concordanței acestora, perfecționării cadrului legal.

Completările propuse urmăresc asigurarea concordanței dintre prevederile legilor menționate mai sus, precum și completarea acestora cu noi norme în vederea asigurării bunei funcționalități a sistemului administrației publice și a eliminării unor ambiguități existente în actele legislative, crearea unui corp de funcționari publici eficient și profesionist, inclusiv prin motivarea acestora în vederea perfecționării profesionale continue de lungă durată.

În ceea ce privește Legea nr. 158 din 4 iulie 2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, una dintre modificări presupune evitarea pozițiilor din statele de personal ale autorităților publice de 0,5 unități prin instituționalizarea zilei de muncă de 8 ore/40 de ore săptămânal, precum și crearea posibilității de stabilire a unui regim flexibil de muncă în limitele celor 40 de ore săptămânale, la cererea funcționarului public și la decizia conducătorului autorității publice.

Modificarea/completarea propusă la art. 25 vine să prevadă mai precis condițiile cumulării atribuțiilor funcționarului public cu cele ale funcției publice temporar vacante sau ale funcționarului public temporar absent, pentru evitarea abuzurilor care duc, spre exemplu, la cumularea de atribuții pentru un termen îndelungat.

Completarea operată la art. 29 are menirea de a crea o bază legală pentru asigurarea transparenței în ceea ce privește condițiile de anunțare ale concursului la funcția publică. Astfel, se instituie cerința de a plasa informația pe portalul guvernamental al funcțiilor publice pentru a căror ocupare autoritățile publice organizează concurs, asigurând în acest mod o platformă centralizată de informare.

Art. 31 al Legii nr. 158 din 4 iulie 2008 reglementează perioada de probă pentru funcționarul public debutant. În acest sens, se instituie o perioadă de probă de 6 luni, un termen rezonabil de integrare în autoritatea publică, formarea profesională practică, cunoașterea specificului și a exigențelor administrației publice, precum și verificarea cunoștințelor, abilităților și atitudinilor profesionale în exercitarea funcției publice. Alin. (3) al aceluiași articol de lege prevede exceptarea de la statutul de funcționar public debutant a anumitor categorii de personal. Astfel, persoanelor care au activat în serviciul public în

funcție de demnitate publică, în cadrul cabinetului persoanei cu funcție de demnitate publică sau în funcție publică cu statut special, nu li se aplică perioada de probă, indiferent de termenul de activitate în funcție, care poate fi mai mic de 6 luni. În contextul celor expuse, se consideră rezonabil și echitabil, ca în cazul accederii la funcții publice, persoanelor menționate la art. 31, alin. (3) să li se aplice perioada de probă, dacă termenul aflării în funcțiile respective a fost mai mică de 6 luni (cu excepția funcționarilor publici de conducere de nivel superior).

Reglementarea actuală a vechimii în muncă a funcționarilor publici se calculează în conformitate cu art. 41 din Legea nr. 158 din 4 iulie 2008. Astfel, conform alineatului (1) din articolul respectiv, vechimea în serviciul public include perioada de exercitare efectivă a funcțiilor publice specificate în Clasificatorul unic al funcțiilor publice. Suplimentar, la alineatul (1)¹ în vechimea în serviciul public sunt incluse anumite perioade, exceptate de la norma generală expusă la alineatul (1), dar care sunt calculate la vechimea în muncă în serviciul public. În conformitate cu art. 38, alin. (1) din Legea nr. 158 din 4 iulie 2008, pe perioada în care funcționarul public urmează forme de dezvoltare profesională continuă organizate la inițiativa sau în interesul autorității publice, acesta beneficiază de plata salariului. Dacă durata acestora depășește 180 de zile calendaristice consecutive și funcționarul public este scos din activitate, raporturile de serviciu se suspendă în circumstanțe ce nu depind de voința părților, fără plata salariului. În prezent, în condițiile art. 38, alin. (1) și art. 41 din Legea cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, se consideră că perioada de suspendare a raporturilor de serviciu în vederea urmăririi formelor de dezvoltare profesională continuă organizate la inițiativa sau în interesul autorității publice, a căror perioadă depășește 180 de zile calendaristice, nu constituie vechime în muncă. Astfel, funcționarii publici care urmează astfel de forme de dezvoltare profesională în interesul sau inițiativa autorității publice, cu toate că se profesionalizează și aduc plusvaloare entității publice, sunt privați în raport cu ceilalți funcționari publici, care nu au urmat astfel de forme de dezvoltare profesională, dar au activat în funcție, de dreptul de a se bucura de vechime în muncă pentru perioada instruirii. Acest fapt duce la manifestarea reticenței din partea funcționarilor publici în ceea ce privește participarea la procesul de dezvoltare profesională continuă de lungă durată (peste 180 de zile calendaristice) și împiedică formarea unui serviciu public eficient și profesionist. Prin aprobarea modificării menționate mai sus, se va asigura un mediu stimulat pentru participarea funcționarilor publici la cursurile de dezvoltare profesională continuă și va duce la crearea unui serviciu public eficient, modernizat și profesionist.

Completările propuse la art. 59 vin să reglementeze procedura disciplinară în cazul funcționarilor publici de nivel superior specificați la art. 8, alin. (2), lit. c), prin instituirea unei comisii de disciplină ai cărei membri sunt numiți de Prim-ministru, astfel încât să fie asigurată o legătură instrinsecă între angajatorul acestor categorii de persoane (Guvernul) și angajați.

În privința modificărilor la Legea nr. 80 din 07.05.2010 cu privire la

statutul personalului din cabinetul persoanelor cu funcții de demnitate publică și la Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică, se menționează că acestea se propun în condiții de austeritate bugetară severă, având în vedere volumul considerabil de cheltuieli generate de implementarea normelor în vigoare. Totodată, propunerile au drept scop ajustarea cantumului indemnizațiilor acordate personalului încadrat în cabinetul persoanei cu funcție de demnitate publică cu cel al indemnizației care se acordă demnitarului, precum și uniformizarea condițiilor de acordare a indemnizațiilor la expirarea mandatului de demnitate publică, stabilite în art. 17 din Legea nr. 199 din 16 iulie 2010 cu privire la statutul persoanelor cu funcții de demnitate publică. De asemenea, au fost incluse unele condiții de acordare a indemnizațiilor care se regăsesc la alte categorii de personal ce activează în serviciul public, pentru a asigura un tratament nediscriminatoriu și bazat pe vechimea în muncă a persoanei. În acest mod, se va evita acordarea unei indemnizații în legătură cu încetarea contractului de muncă/raporturilor de serviciu disproporțional în raport cu perioada de activitate în funcție sau alte garanții sociale de care persoana deja beneficiază.

În final, se menționează că proiectul propune și alte modificări/completări de ordin tehnic și de concretizare, pentru a evita interpretarea confuză a reglementărilor legislative.

La elaborarea prezentului proiect de lege au fost luate în considerare și propunerile formulate de alte autorități ale administrației publice centrale de specialitate.

Adoptarea prezentului proiect de lege nu presupune cheltuieli financiare.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul de Lege pentru completarea unor acte legislative a fost plasat pe site-ul www.particip.gov.md (Proiecte în discuție).

Secretar general al Guvernului

Serghei PALIHOVICI