

**Пояснительная записка
на проект закона о внесении изменений и
дополнений в некоторые законодательные акты**

Проект закона о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, разработан Государственной Канцелярии и имеет как цель подведение под законодательство некоторые законодательные нормы, а именно Закон № 64-XII от 31 мая 1990 г. о Правительстве, Закон № 436-XVI от 6 ноября 2003 г. о Типовом статуте села (коммуны), города (муниципия) и Закон № 436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении.

Так, в соответствии с положениями статьи 109-113 Конституции Республики Молдова, статьи 3, 6 Закона № 436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении, местные органы власти обладают автономии, а отношения между органами центральной власти и местной власти имеют под основу сотрудинический характер а не подведомственный, или процесс координации предусмотренный в статью 19 Закона №64-XII от 31 мая 1990 г. о Правительстве, идет в разрез с принципом автономии, поскольку через координацию подразумевается управление службами находящийся в ведении Правительства а не органов местного публичного управления.

В этом контексте, изменения статьи 19 Закона № 64-XII от 31 мая 1990 г. о Правительстве, подведет имеющийся положения к требованиям вышеизложенных законодательных актах, включительно к Европейской Хартии Местной Автономии, ратифицированной Республикой Молдова.

Также, предлагается изменения в приложении Закона № 436-XVI от 6 ноября 2003 г. о Типовом статуте села (коммуны), города (муниципия), имея ввиду что Закон №123-XV от 18 марта 2003 г. о местном публичном управлении, утратил силу в момент вступления в силу Закона №436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении.

В то же время, пункт 2 из приложения Закона №436-XV от 6 ноября 2003 г. о Типовом статуте села (коммуны), города (муниципия) и статья 14 часть (2) пункт м) Закона №436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении, предусматривает что местный (коммунальный) совет, городской (муниципальный), разрабатывает и утверждают статус соответствующей административно территориальной единицы, или в этом смысле статья 110 часть (3) Конституции предусматривает что статус муниципия Кишинэу регламентируется органическим законом.

В этом контексте, отмечаем что разработка и утверждению статуса муниципия Кишинэу в соответствии с законодательством входит в компетенции субъектов имеющих право на законодательную инициативу а не муниципального совета Кишинэу, то что исходит из положении существующих норм данных законов.

Так, через предлагаемые изменения и дополнения будут исключены существующие нестыковки, а юридические нормы данных законов

подведутся под существующие законодательство, в том числе конституционное.

Также отмечаем, что в соответствии с Законом №229 от 25 октября 2012 г. о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты, муниципию Бэлць был присвоен статус административно территориальной единицы второго уровня, а в соответствии со Ст. III пункта а) настоящего закона статут муниципия Бэлць должен быть принят через закон.

Таким образом, имея в виду что в соответствии со ст. 14 часть (2) пункта м) Закона №436-XVI от 28 декабря 2012 г. о местном публичном управлении, которое предусматривает что утверждению статута села (коммуны) города (муниципия) это компетенция местных советов, нужно внести соответствующее исключение и для статута муниципия Бэлць, который будет принят через закон а не через решения местного совета, как предусмотрено нынешним законом.

Дополнительно, предлагается некоторые изменения и дополнения в Закон № 436-XVI от 28 декабря 2006 г. о местном публичном управлении, которые подведут под требованием законодательства имеющийся положения и исключат существующие нестыковки, а именно:

в статье 25 часть (1) пункт б) указано что местный совет может быть распущен до истечения срока если число советников уменьшился больше чем на половину из числа предусмотренных в статье 11, в то время как статья 139 часть (1) пункт а) Избирательного кодекса №1381-XIII от 21 ноября 1997 г. предусматривает что новые выборы могут состоятся в случае роспуска местного совета по причине уменьшения числа советников на 1/3;

в статье 26 часть (1) указано что примар является главой местной публичной администрации, то что идет в разрез с положениями статьи 112 Конституции, статьи 1, 5 часть (1), статьи 7 и 10 часть (1) данного закона, который предусматривает что органы местного публичного управления через которые осуществляется местная автономия в селах (коммунах) городах (муниципиях) являются местные советы как органы представительные и правомочные, и примары как органы представительные и исполнительные, а при осуществлении своих полномочий эти органы пользуются автономии и обладают полнотой полномочий.

В статье 29 часть (1) пункт к) предусмотрено что примар обладает компетенции по предоставлений лицензии, то что идет в разрез с положениями ст. 6 Закона №451-XV от 30 07 2001 о регулировании предпринимательской деятельности путем лицензирования, которые предусматривает какие органы власти имеют право на лицензировании, этими являются: Лицензионная палата, Национальный банк Молдовы, Национальная комиссия по финансовому рынку, Национальная агентство по регулированию в области энергетике, Национальное агентство по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий и Координационный совет по телевидению и радио.

Предлагается также, совершенствование норм статьи 40 главы V в соответствии с вышеизложенными конституционными нормами и нормами данного закона, а изменения части (2) имеет как цель более адекватное толкование полномочии аппарата примара для исключения неясностей, включительно дополнение статьи 40 новой частью, часть (4) которое будет регламентировать статус служащих из аппарата примара.

Изменения и дополнения предлагаемые в статью 51 нужны для синхронизации с положениями статьи 40 а в статью 52-73 для более четкого изложения и исключения двусмысленного толкования.

Отмечаем, что в соответствии с Постановлением Правительства №688 от 10.06.2003г. “о структуре и штатном расписании примэрий сел (коммун), городов (муниципиев)” и Постановлением Правительства №689 от 10.06.2003 г. “о структуре и штатном расписании аппарата председателя района, управления, отделов, других подразделении, подведомственных районному совету”, которые утратили силу с момента опубликования Постановления Правительства №133 от 20 02 2013 г. “об изменении дополнении и признании утратившими силу некоторых постановлении Правительства”, местным органом власти было рекомендовано использовать утвержденную данным постановлением структуру.

Таким образом, в соответствии с этими структурами в административно территориальных единицах первого уровня, лицо ответственное за разработку бюджета является бухгалтер и он состоит в аппарате примара, в то же время в административно территориальных единицах второго уровня, лица ответственные за разработку бюджета состоят в главном финансовом управлении, которое подведомственно соответствующему совету.

Имея ввиду сказанное, а также то что полномочия предусмотренные пунктами f), g) и h) статьи 51 Закона №436 от 28 12 2006, является неразделимыми и их реализация относится к компетенции главного финансового управления, которое подведомственно районному/муниципальному совету, а не аппарата председателя так как исходит из существующего положения, а также в целях единой интерпретации в отношении бюджетной ответственности, предлагается исключить эти полномочия из статьи 51 и внести их в новой формуле в статью 53 (Основные полномочия председателя района).

Подобное изменение внесутся в статью 29 (Основные полномочия примара), исключая полномочия предусмотренные в пунктах f), g) и h) статьи 40.

Дополнение предлагаемое в статью 84 части (1) имеет как цель соответствие этих норм положениям приложения Закона №199 от 16 июля 2010 г. о статусе лиц, исполняющих ответственные государственные должности и нормам статьи 9 и статьи 15 часть (1) Закона №344-ХIII от 23 декабря 1994 г. об особом правовом статусе Гагаузии (Гагауз Ери), которые предусматривает что статус депутата в Народном Собрание несовместим с исполнением другой функции в общественных организациях и

коммерческих структурах, или в этом смысле председатель постоянной комиссии Народного Собрания имеет статус депутата, включительно первый заместитель председателя и заместитель председателя Исполнительного Комитета, которые являются лицами из аппарата башкана и исполняют полномочия делегированные башканом.

Также отмечаем, что данный проект не потребует дополнительных финансовых затрат а его принятие позволит в будущем предотвратить некоторые неясности в отношениях между органами центральной публичной властью и местной власти, которые должны исходить из соблюдения принципа местной автономии, и адекватного соответствия существующих норм для исключения ошибочных толковании при их применении заинтересованными публичными органами и физическими лицами.

**Генеральный секретарь
Правительства**

Сергей ПАЛИХОВИЧ