**Analiza Impactului de Reglementare**

**la proiectul de lege pentru modificare şi completarea unor acte legislative**

*(Legea nr. 235 din 01.12 2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii, Legea nr. 160 din 22.07.2011privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, Codul Contravenţional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008)*

Analiza impactului de reglementare **la proiectul de lege pentru modificare şi completarea unor acte legislative** (Legea nr. 235 din 01.12 2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii, Legea nr. 160 din 22.07.2011privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător, Codul Contravenţional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008) a fost elaborată conform Legii privind actele legislative nr. 780-XV din 27.12.2001.

Analiza impactului de reglementare în cauză cuprinde argumentarea cu privire la necesitatea elaborării modificărilor cadrului legislativ,care prevăd aproximarea legislaţiei naţionale la cerinţele aplicabile domeniului de acreditare şi evaluării conformităţii din Regulamentul (CE) 765/2008 şi Decizia 768/2008/CE al Parlamentului European şi al Consiliului.

Analiza impactului de reglementare efectuată pentru proiectul **de lege pentru modificare şi completarea unor acte legislative** este elaborată în baza prevederilor Legii nr. 235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător şi în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare şi de monitorizare a eficienţei actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006.

***Definirea problemei***

În scopul asigurării liberei circulaţii a mărfurilor este esenţial ca sistemelor de acreditare şi de evaluare a conformităţii să le fie acordată mai mare libertate. Astfel, avînd implementate instrumente pentru a înlătura barierele in calea comerţului, printre care Noua Abordare în reglementarea produselor si Abordarea Globala în evaluarea conformităţii, este esenţial şi a acorda industriei mai mare libertate posibilă în alegerea modului de îndeplinire a obligaţiilor faţă de consumatori.

Republica Moldova avînd angajamentele stabilite prin Acordul de Asociere (ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014 pentru ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, şi Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele membre ale acestora, pe de altă parte (Monitorul Oficial nr.185-199/442 din 18.07.2014) trebuie să demonstreze permanent că cadrul legal al activităţii de acreditare şi de evaluare a conformităţii respectă principiile şi recomandările internaţionale şi europene aplicabile domeniului.

În acest context, este necesară consolidarea capacităţilor şi atribuţiilor Centrului Naţional de Acreditare MOLDAC, prin redefinirea funcţiilor şi atribuţiilor Consiliului de Acreditare şi Comisiei de Apel oferind mai multă flexibilitate domeniului, o mai bună coordonare a activităţilor de acreditare şi o structură care asigură independenţa şi imparţialitatea conform cerinţelor europene şi internaţionale.

Legea nr. 235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii prevede că CNA MOLDAC este la autogestiune, cu o susţinere din partea statului doar pentru cooperarea europeană şi atribuţiile care reies din calitatea de membru a organizaţiilor internaţionale şi europene de acreditare. Scopul final al CNA MOLDAC este obținerea statutului de semnatar al Acordului Multilateral de recunoaștere EA MLA, care va permite recunoaşterea de către autorităţile europene a rezultatelor evaluării conformităţii efectuate de organismele de evaluare a conformităţii acreditate de CNA MOLDAC, ceea ce va asigura accesul produselor moldoveneşti pe pieţele europene fără evaluare repetată. Din acest motiv este necesar de stabilit ca CNA MOLDAC sa fie imparţial şi credibil faţă de organismele de evaluare a conformităţii acreditate, autorităţile de reglementare, precum şi autorităţile de supraveghere a pieţei. Formulele de calcul al costului şi estimarea duratei evaluarii în scopul acreditării sunt stabilite în Legea nr. 235 din 01.12.2011. Modul în care aceasta este structurat poate să limiteze posibilitățile MOLDAC de a aloca timp suficient pentru evaluarea OEC-lor de la caz la caz. Această problemă a fost estimată ca îngrijorare de către evaluatorii din echipa EA în cadrul evaluării preliminare a MOLDAC, efectuată în procesul obținerii de către acesta a statutului de semnatar al Acordului EA MLA.

Una din necesităţile elaborării proiectului de modificare a Legii nr. 235 din 01.12.2011 este condiţia de a continua evaluarea de către echipa Cooperării Europene pentru Acreditare (EA).

Astfel în planul de acţiuni corective, transmis secretariatului EA urmare evaluării MOLDAC din 26-27.01.2015 a fost indicat că Proiectul modificării este iniţiat şi urmează să fie promovat.

Ca concept de bază pentru modificarea Legii au fost stabilite ca funcţiile Consiliului de Acreditare să fie modificate astfel încît acestea să nu conţină elemente de aprobare, dar de exprimare a opiniei şi modificării formulei de calcul a costurilor pentru serviciile de acreditare astfel ca acestea să fie flexibile şi după caz să poată fi acordat timpul necesar pentru evaluarea deplină a OEC-ului.

Evaluatorii EA (reprezentantul UKAS – Organism Naţional de Acreditare a Marei Britanie, reprezentantul ILNAS - conducătorul Organismului de Acreditare din Luxemburg) au acceptat propunerile, dar pentru evaluarea deplină sunt necesare dovezi de realizare a acţiunii propuse.

Menţionăm că în general în rezultatul evaluării, concluzia echipei EA a fost că MOLDAC are personal competent şi cu experienţă, o structură corespunzătoare şi efectuează profesionist evaluările la faţa locului a OEC.

Nu mai puţin importantă este asigurarea principiilor de cooperare transfrontalieră a CNA MOLDAC cu celelalte organisme de acreditare din familia căror trebuie sa facă parte cerință stabilită de Regulamentul 765/2008 și necesară pentru transpunere în legislația națională.

Organismelor de evaluare a conformitatii care activează în domeniul reglementat trebuie sa le fie puse cerinţe transparente referitor la obligaţiile care urmează a fi respectate pentru activităţile desfăşurate în domeniul reglementat, precum şi drepturile corespunzătoare.

Responsabilităţile agenţilor economici (producătorilor, reprezentanţilor autorizaţi, importatorilor şi distribuitorilor) privind asigurarea introducerii pe piaţă şi puneri la dispoziţie pe piaţă a produselor trebuie să fie clar delimitate, fără admiterea substituirii aranjamentelor de sarcini de la unul la altul.

Avînd create premizele pentru aplicarea marcajului de conformitate CE, cadrul legal nu prevede posibiltatea aplicării de către producător sau reprezentantul autorizat a marcajului de conformitate CE, atunci cînd produsul a fost fabricat conform cerinţelor din reglementările tehnice, ce transpun directivele de Nouă Abordare, respectă cerinţele standardelor conexe, care adoptă standardele armonizate, precum şi s-au desfăşurat procedurile de evaluare a conformităţii conform modulelor stabilite în reglementarea tehnică aplicabilă, de сatre OEC care au competenţa respectivă.

Legea nr. 235 din 01.12.2011 prevede înregistrare a declaraţiilor de conformitate. dar cadrul legislativ secundar este insufucient, deoarece complexul de măsuri care ar implementa prevederea respective implică stabilirea cerinţelor referitor la:

- înregistrarea de către OEC a declaraţiilor de conformitate emise de către agenții economici;

- gestionarea Registrului declaraţiilor de conformitate de către organismele de certificare;

- prezentarea către autorităţile de reglementare a informaţiei cu privire la declaraţiile de conformitate înregistrate de aceste OEC;

- recepționarea informației de către autorităţile cu funcţii de reglementare şi autorităţile cu funcţii de control și supraveghere a pieței, precum şi, la solicitare, de către instituţiile guvernamentale şi autorităţile administraţiei publice locale;

- forma Registrului declaraţiilor de conformitate;

- mecanismul de informare a consumatorilor despre produsele care sunt însoțite de declarații de conformitate;

- evaluarea suplimentară de către CNA MOLDAC a OEC, în sarcina căruia este pusă verificarea corectitudinii completării Registrului declaraţiilor de conformitate a produselor de către organismul de certificare.

Toate acestea prevederi sunt elemente de prisos, care nu sunt necesare, deoarece declaraţia de conformitate este o asigurare scrisă, bazată pe o decizie luată în urma unei evaluări, prin care doar producătorul sau reprezentandul său autorizat confirmă cu certitudine că produsul este conform cerinţelor specificate. Dacă declaraţia de conformitate se înregistrează se crează o confuzie privind responsabilitatea pentru produsul neconform – celui care emis sau celui care a înregistrat.

***Componenţa juridică***

Caracterul orizontal a prevederilor propuse necesită intervenţia în cadrul legal din domeniul acreditării şi evaluării conformităţii, care ulterior va facilita aplicarea măsurilor respective în toate domeniile economiei naţionale.

Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 235 din 01.12.2011 reiese din angajamentele asumate în cadrul documentelor de politici publice şi în procesul de armonizare cu acquis-ului comunitar, principalele documente fiind:

- Art. 173 din Acordul de Asociere RM-UE (Anexa XVI din Acordul DCFTA), planul de implementarea căruia este stabilit prin **Hotărîrrea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014**.

Necesitatea intervenţiei Guvernului în domeniul acreditării şi evaluării conformităţii, care are ca scop asigurarea cu prevederi de ordin general în domeniul respectiv, este stabilită prin **însăşi Legea nr. 235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii** “Politica statului în domeniul acreditării şi al evaluării conformităţii se elaborează de către organul central de specialitate al administraţiei publice responsabil de infrastructura calităţii”.

Fiind elaborat “**Proiectul de lege pentru modificare şi completarea unor acte legislative”**, acesta a fost corelat cu prevederile existente aurmătoarelor acte normative:

-Legea nr. 235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii;

-Legea nr. 420 din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică;

-Legea nr. 590 din 22.09.1995 cu privire la standardizare;

-Hotărîrea Guvernului nr. 49 din 15.01.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de evaluare a conformităţii produselor industriale din domeniul reglementat (module);

. Legea nr. 160 din 22.07.2011privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător;

- Codul Contravenţional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008.

Conform **Hotărîrii Guvernului nr. 690 din 13.11.2009** privind aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Ministerului Economiei, structurii şi efectivului-limită ale aparatului central al acestuia, funcţiile de bază a ministerului sunt:

* elaborarea şi promovarea politicii de stat privind dezvoltarea comerţului interior şi exterior şi a prestărilor de servicii reieşind din priorităţile şi domeniile reglementate de stat;

promovarea mărfurilor autohtone;

- asigurarea protecţiei drepturilor consumatorilor;

- armonizarea legislaţiei cu reglementările Organizaţiei Mondiale a Comerţului privind creşterea economică şi dezvoltarea mediului de afaceri, atragerea de investitori, precum şi stimularea dezvoltării infrastructurii calităţii;

- dinamizarea reformei regulatorii, creşterea transparenţei sistemului de autorizare a afacerii prin reducerea numărului de domenii supuse autorizării/licenţierii, diminuarea restricţiilor la import-export şi debirocratizarea procedurilor administrative de autorizare;

- elaborarea reglementărilor tehnice în domeniile industriei şi energeticii;

- elaborarea şi promovarea politicii statului în domeniile reglementării tehnice, standardizării, metrologiei, acreditării, evaluării conformităţii în scopul asigurării liberei circulaţii a mărfurilor şi eliminării barierelor tehnice în calea comerţului;

- elaborarea şi promovarea politicii statului în domeniile protecţiei consumatorilor, supravegherii pieţei şi securităţii industriale;

- elaborarea şi actualizarea legislaţiei în domeniile reglementării tehnice, standardizării, metrologiei, acreditării, evaluării conformităţii, supravegherii pieţei, protecţiei consumatorilor şi securităţii industriale, în funcţie de evoluţia practicii europene şi internaţionale în aceste domenii”.

Conform**art. 2 din Legea nr.420-XVI din 22.12.2006** privind activitatea de reglementare tehnică„*Activitatea de reglementare tehnică constituie prerogativa statului*”şi art. 8 “*Autorităţile de reglementare stabilesc în reglementările tehnice, pentru faza de proiect şi/sau pentru faza de producţie, înainte de plasarea pe piaţă a produselor sau de prestarea serviciilor, posibilităţi de utilizare a procedurilor de evaluare a conformităţii, care vor asigura nivelul de securitate necesar al produsului sau al serviciului respectiv şi atingerea obiectivului reglementării tehnice.*”

Hotărîrea Guvernului nr. 77 din 25.01.2013 privind reorganizarea Întreprinderii de Stat “Centrul de Acreditare în domeniul Evaluării Conformităţii Produselor”prevede că MOLDAC are misiunea de a „*crea premisele pentru recunoaşterea rezultatelor activităţilor de evaluare a conformităţii prin semnarea acordurilor de recunoaştere multilaterală cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare şi cu organizaţiile internaţionale şi regionale de acreditare şi pentru asigurarea menţinerii statutului de membru”.*

CNA MOLDAC, avînd forma juridică de instituţie publică care acordă anumite servicii contra plata, cade sub incidenţa **Legii nr. 98 din 04.05.2012 privind administraţia publică centrală de specialitate, şi anume,** prevederilor din art. 32 *“4) Guvernul stabileşte nomenclatorul serviciilor publice prestate persoanelor fizice şi juridice de instituţiile publice din sfera de competenţă a ministerelor sau a altor autorităţi administrative centrale, mărimea taxelor la serviciile prestate contra plată, precum şi modul şi direcţiile de utilizare a mijloacelor speciale după tipurile lor, cu excepţia cazurilor în care aceasta ţine de competenţa Parlamentului, în conformitate cu Legea nr.160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activităţii de întreprinzător”.*

***Elementul analitic şi motivul apariţiei problemei***

**Referitor la acreditare**:

Republica Moldova trebuie să se asigure că organismul național de acreditare participă în cadrul organizaţiilor europene şi internaţionale de acreditare cu statutul de membru în cadrul organizaţiilor respective. Participarea activă a CNA MOLDAC la lucrările Cooperării Europene pentru Acreditare (EA) în calitate de membru trebuie să se realizeze cu semnarea Acordurilor de Recunoaştere Multilaterală cu EA (EA MLA).

Numai prin semnarea Acordurilor de Recunoaştere Multilaterală de către Centrul Naţional de Acreditare MOLDAC cu organizaţiile europene şi internaţionale de acreditare pot fi recunoscute în spaţiul economic european şi internaţional rezultatele încercărilor, certificărilor şi inspecţiilor efectuate de organismele de evaluare a conformităţii acreditate din Republica Moldova, ceea ce va permite libera circulaţie a produselor şi serviciilor autohtone pe pieţele externe.

Activitatea de acreditare prezintă o activitate de autoritate publică. Cadrul normativ aplicabil domeniului de acreditare permite, în procesul de acreditare, aplicarea documentelor organizaţiilor europene şi internaţionale de specialitate şi implementarea acestora este una din cerinţele pentru aliniere la practica EA şi pentru a semna EA MLA. Centrul Naţional de Acreditare MOLDAC trebuie să corespundă cerinţelor standardului EN ISO/CEI 17011 **“**Evaluarea conformităţii. Cerinţe generale pentru organismele de acreditare care acreditează organisme de evaluare a conformităţii”, adoptat în calitate de standard moldovean. Corespunderea CNA MOLDAC prevederilor standardului de referinţă, precum şi documentelor organizaţiilor europene şi internaţionale de acreditare se verifică de către echipele de evaluatori ale EA în cadrul evaluărilor paritare. Astfel, pentru corespunderea standardului referitor la deciziile sale privind acreditare, inclusiv acordarea, menţinerea, extinderea, restrîngerea, suspendarea şi retragerea acreditării, CNA MOLDAC, trebuie să aibă o structură care conferă încredere în acreditările acordate. CNA MOLDAC trebuie să aibă o structură care asigură independenţa şi imparţialitatea deciziilor conform cerinţelor europene şi internaţionale, avînd create Consiliul de Acreditare şi Comisia de Apel.

***Statutul Consiliului de Acreditare și Comisiei de Apel***

Consiliul de Acreditare (CA) trebuie să fie imparţial în luarea deciziilor, fără prevalarea intereselor, componenţa căruia se stabileşte bazîndu-se pe reprezentarea echilibrată a părţilor interesate. Componenţa şi activitatea Consiliului de Acreditare au demonstrat că el nu poate fi considerat ca un organ de lucru al CNA MOLDAC, aşa cum prevede de standardul de referinţă SM SR EN ISO/CEI 17011:2006. Conform standardului SM SR EN ISO/CEI 17011 Consiliul de Acreditare prezintă un instrument intern al unui conducător a organismului de acreditare. Practica a demonstrat caracterul nelucrativ a Consiliului de Acreditare și Comisiei de Apel. Aceste formațiuni conceptual sînt instrumente interne a conducătorului organismului de acreditare în luarea deciziilor corecte referitor la procesul de acreditare, dar decizia de a nominaliza în componența lor viceminiștri a provocat un șir de dificultăți.

Conform standardului de referinţă SM SR EN ISO/CEI 17011:2006 Comisia de Apel are un caracter decizional cu privire la apelurile parvenite în adresa unui organism naţional de acreditare şi apelurile trebuie să fie analizate anume de aceasta. Comisia de Apel al CNA MOLDAC a fost creată ca o structură externă a acestuia, cea ce este o abordare incorectă, deoarece Comisia trebuie să ia decizii referitor la corectitudinea deciziilor adoptate de CNA MOLDAC şi aceasta este ultima instanţă doar pentru MOLDAC, care trebuie să-şi asume întreaga responsabilitate pentru deciziile luate referitor la acordarea, retragerea, suspendarea, extinderea sau restrîngerea acreditării.

***Colaborarea transfrontalieră***

Este necesară specificarea prevederilor de colaborare şi reflectare a aspectelor de acreditare transfrontalieră. CNA MOLDAC avînd statut de membru asociat la EA este obligat să respecte regulile şi principiile în domeniul acreditării. Organismele de evaluare a conformității trebui să solicite acreditarea în statul în care sunt înființate. Cu toate acestea, acreditarea transfrontalieră prevede că un organism de evaluare a conformității poate solicita acreditarea în altă parte în următoarele situaţii:

- atunci când un stat membru nu a instituit un organism național de acreditare.

- atunci când organismul național de acreditare nu efectuează acreditarea pentru activitatea pentru care este solicitată acreditarea.

- atunci când evaluarea la nivel de omologi la care a fost supus organismul național de acreditare nu a fost pozitivă.

La moment, primul scenariu nu este aplicabil, deoarece în Republica Moldova începînd cu anul 1994 este înființat organismul național de acreditare. Al doilea și al treilea scenarii sunt mai frecvente şi pot fi aplicabile, dat fiind faptul că CNA MOLDAC nu efectuează întreaga gamă de activităţi.

Pentru aceste scenarii dispozițiile privind acreditarea transfrontalieră s-au dovedit a fi importante, deoarece chestiunea organismelor internaționale de evaluare a conformității cu localizări multiple și a subcontractării devine din ce în ce mai actuală în ultimii ani. În aceste cazuri organismele de acreditare trebuie să evite acreditările multiple.

***Finanţarea activităţilor de acreditare***

CNA MOLDAC este finanţat din partea statului pentru cooperarea europeană şi atribuţiile care reies din calitatea de membru a organizaţiilor internaţionale şi europene de acreditare. Din acest motiv este necesar de stabilit ca MOLDAC să fie asigurat cu surse financiare provenite din serviciile acordate conform taxelor, ceea din urmă la rîndul său va asigura imparţialitatea şi credibilitatea acestuia faţă de organismele de evaluare a conformităţii acreditate, autorităţile de reglementare, precum şi autorităţile de supravegherea pieţei.

Conform Legii nr. 235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii CNA MOLDAC este investit cu atribuţia exclusivă de acreditare a organismelor de evaluare a conformității. Celelalte servicii prestate de CNA MOLDAC nu poartă caracter exclusiv (monopolist), deoarece pe piaţă există şi alte organizaţii care prestează aceste tipuri de servicii (de exemplu, instruirea personalului, etc.). Serviciile prestate de CNA MOLDAC se referă la categoria serviciilor publice. Este bine cunoscut că piaţa este cel mai bun regulator al preţurilor şi tarifelor. În acelaşi timp, statutul de instituţie publică al CNA MOLDAC si cerințele standardului de baza condiţionează modul în care trebuie să fie determinate şi aplicate tarifele la serviciile prestate de acesta. Aşadar, tarifele la serviciile prestate de CNA MOLDAC trebuie să fie determinate în conformitate cu o metodologie suficient transparentă şi care la rîndul său acoperă integral costurile necesare prestării serviciilor de acreditare.

Modificările la schema de calcul sunt propuse în baza îngrijorărilor expuse în rezultatul evaluării MOLDAC de către echipa EA în scopul obținerii de către MOLDAC a statutului de semnatar al Acordului Multilateral de recunoaștere EA MLA.Raportul echipei de evaluare EA conține următoarea îngrijorare referitor la faptul că modul în care formulele de calcul al costului și estimarea duratei evaluarii este structurat poate să limiteze posibilitățile MOLDAC de a aloca timp suficient pentru evaluarea OEC-lor de la caz la caz. Ca urmare să prezintă o altă varianta a formulei privind crearea costurilor prestării serviciilor de acreditare cu prevedere referitor la posibilitatea concretizării calcului după finalizarea procesului de acreditare cu ajustarea acestuia la timpul real cheltuit.

Costul suplimentar se calculează conform formulei completată cu o notă în următoarea redacție:

Pentru calculul costului suplimentar (după caz) se utilizează formula:

,unde i - numărul de persoane care au participat la evaluarea suplimentară, Zi-numărul de orede evaluare, efectuate de 1 membru al echipei

Tabelul din anexa nr.1 din Legea nr. 235 din 01.11.2015 se modifică redacțional prin comasarea colonițelor 3cu 4 și 5cu 6.

Rîndul 2, tabelul din nr.1 din Legea nr. 235 din 01.11.2015, referitor la costul pentru evaluarea preliminară a setului de documente pentru Laboratoare și Organisme de certificare mici, numărul de persoane maxim se modifică de la ”3” la ”4” și respectiv se transferă de la costul 8Te la 4Te.

**Schema de calculare a plăţilor pentru serviciile de acreditare**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **NNr. crt.** | **Etapele de activitate** | **Laboratoare de încercări şi etalonări** | **Organisme de certificare şi de inspecţie** |
| **costul** | **costul** |
| **1** | **2** | **3** | **4** |
| 1 | Iniţiere: analiza, examinarea cererii şi luarea deciziei | 2Te  Te – costul mediu al unei zile de lucru a organismului de acreditare; | 2Te  Te – costul mediu al unei zile de lucru a organismului de acreditare |
| 2 | Evaluarea preliminară a setului de documente | Pentru laboratoare mici cu maximum 4 persoane şi un domeniu- 4Te | Pentru organisme de certificare si organisme de inspecție mici cu maximum 4 persoane şi un domeniu - 4Te |
| Pentru laboratoare mari cu minimum 5 persoane- 8Te | Pentru organisme de certificare si organisme de inspecție mari cu minimum 5 persoane - 8Te |
| 3 | Preevaluarea de acreditare | 1/3 TA+CD  TA – costul evaluării de acreditare;  CD – cheltuielile de deplasare a echipei de evaluare (transport, cazare, diurnă) | 1/3 TA +CD |
| 4 | Evaluarea de acreditare | TA=[Nu\*' Te+(nÎ \* Te/2)K+nP\*' Te/4 +CD  nU – numărul de unităţi organizatorice ale laboratorului (microbiologie, analitică etc.);  nÎ – numărul de încercări/ etalonări solicitate;  K – coeficientul pentru gradul de complexitate a metodei;  nP – numărul de persoane care efectuează încercări/etalonări | TA=Te\*NZa +CD  NZa – numărul de zile ale evaluatorului  Pentru:   * un specialist in OC/OI – 0,75;  -un grup de produse (Cod NM MD din 4 cifre) – 0,75;  - o specialitate/direcţie inspecţie – 1;  - un domeniu al economiei/ management mediu – 2 |
| 5 | Acordarea acreditării, reacreditarea, extinderea acreditării | 4Te | 4Te |
| 6 | Evaluarea de supraveghere anuală | Ts=1/2 TA  Ts – costul evaluării de supraveghere | Ts=1/2 TA  Ts – costul evaluării de supraveghere |
| 7 | Evaluarea de reacreditare | Tr=2/3 TA  Tr – costul evaluării de reacreditare | Tr=2/3 TA  Tr – costul evaluării de reacreditare |
| 8 | Evaluarea de extindere a acreditării | Tex = conform pct.4, raportat la domeniul extinderii | Tex= conform pct.4, raportat la domeniul extinderii |

Modificarea respectivă se propune urmare a analizei posibilității beneficiilor prin care se încurajează OEC cu un număr mic de personal.

Evaluarea la nivel de omologi este cel mai important instrument pentru a garanta că sistemul european de acreditare se ridică la nivelul așteptărilor în ceea ce privește asigurarea calității sistemului european de evaluare a conformității. O evaluare la nivel de omologi cu rezultate pozitive este o condiție necesară pentru recunoașterea reciprocă a certificatelor de acreditare. Astfel, cadrul legal naţional urmează să instituie norme legale privind supunerea organismului naţional de acreditare (CNA MOLDAC) unor proceduri de evaluare la nivel de omologi între organismele naționale de acreditare care asigură un control continuu al calității activității desfășurate de către organismele naționale de acreditare.

Evaluarea la nivel de omologi este un proces de învățare nu numai pentru cei care sunt evaluați, ci și pentru cei care efectuează evaluarea, astfel fiind un element care distinge acreditarea de alte mijloace de evaluare a competenței și performanței organismelor de evaluare a conformității.

Acreditarea este o activitate transparentă, fiind bazată pe standarde, iar procesul de evaluare la nivel de omologi a fost instituit pentru a se asigura că sunt menținute niveluri comparabile de calitate. Acest lucru nu este valabil și pentru notificările care nu sunt bazăte pe acreditare.

**Referitor la evaluare a conformităţii**:

La moment, domeniul evaluării conformităţii este reglementat în Uniunea Europeană prin *Regulamentul (CE) nr.765/2008 din 9 iulie 2008 al Parlamentului European şi al Consiliului de stabilire a cerinţelor de acreditare şi supraveghere a pieţei în ceea ce priveşte comercializarea produselor şi de abrogare a Regulamentului (CEE) nr.339/93* şi prin *Decizia nr. 768/2008/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 9 iulie 2008 privind un cadru comun pentru comercializarea produselor şi de abrogare a Deciziei 93/465/CEE a Consiliului*.

Ministerul Economiei este responsabil pentru armonizarea cu legislaţia comunitară în domeniul evaluării conformităţii. Conform Planului naţional de acţiuni pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014 este necesar de transpus în legislaţia naţională un şir de acte juridice ale UE. Întru asigurarea transpunerii corecte a actelor respective este necesar de utilizat corect termenii stabiliţi în domeniul evaluării conformităţii.

Experienţa acumulată cu ocazia punerii în aplicare a Legii nr. 235 din 01.12.2011 a făcut necesară clarificarea şi actualizarea anumitor dispozitii ale acesteia, fără a modifica însăşi domeniul evaluării conformităţii. Aceste dispoziţii se referă în principal la unele definiţii specifice domeniului, obligaţiile operatorilor economici, organismelor de evaluare a conformităţii. Modificarile propuse nu modifica domeniul, însa consolideaza unele dintre dispoziţiile din lege în scopul de a clarifica şi a actualiza conţinutul acestora. Sunt clar stabilite dispoziţii privind drepturile OEC în relaţiile cu solicitanţii evaluării conformităţii (producatori), precum şi obligaţiile OEC pentru activitățile desfăşurate în domeniul reglementat. În conformitate cu art. 5, alin. (2) litera b) din Legea nr. 235 din 1 decembrie 2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii, unul din principiile de bază după care activează organismele de evaluare a conformităţii (OEC) este „*reprezentare a intereselor publice*”. Astfel, activitatea OEC nu se tratează doar prin prisma activităţii de întreprinzător, deoarece activitatea desfăşurată de către acestea în domeniul reglementat prezintă un instrument al statului în cadrul protejării intereselor consumatorilor prin asigurarea calităţii produselor plasate pe piaţă, a caracterului inofensiv al acestora pentru viaţa, sănătatea, securitatea oamenilor, pentru bunurile materiale, regnul animal şi cel vegetal, pentru mediu. Prevederile art. 18 alin (5) din Legea nr. 235/2011 stabilesc că „*Procedurile privind evaluarea conformităţii depind de gradul de complexitate al produsului, de riscul estimat la utilizarea lui şi se stabilesc de autoritatea cu funcţii de reglementare prin reglementările tehnice respective”.* Art. 30 litera b) din Legea nr. 235 din 01.12.2011 prevede că *„autorităţile de reglementare stabilesc, pentru produse sau grupe de produse, una sau mai multe proceduri de evaluare a conformităţii, identice ca nivel doveditor, ceea ce ar permite solicitantului să-şi aleagă cea mai potrivită procedură.”* Astfel, autorităţile de reglementare, avînd responsabilitatea pentru stabilirea procedurilor de evaluare a conformităţii din reglementările tehnice, încredinţează efectuarea acestora de către OEC private, care activează în interes public. Cerinţele pe care urmează să le îndeplinească OEC pentru a fi acreditate şi ulterior recunoscute sau notificate pentru domeniul reglementat trebuie stabilite expres in lege.

Au fost introduse noi elemente, cum ar fi obligaţiile care le revin importatorilor, care sunt esenţiale pentru imbunătăţirea siguranţei produselor pe piaţă şi corelarea cu prevederile Legii privind supravegherea pieţei. Obiectivul primordial a modificărilor propuse pentru capitolul responsabilităţile operatorilor economici (producatori, importatori, etc) este acela de a simplifica în profunzime dispozitiile relevante acestora, precum şi relevante supravegherii pieţei astfel încît mecanismul acesteia să funcţioneze mai bine pentru utilizatorii săi principali - autorităţile de supraveghere a pieţei şi însăşi operatori economici, precum şi de a asigura claritatea juridică în scopul asigurării increderii consumatorilor în calitatea produselor de pe piaţă.

Coordonarea activităţii de evaluarea conformităţii şi stabilirea regulilor şi procedurilor de evaluare a conformităţii (prin reglementări tehnice) este atribuită fiecărui organ central de specialitate pentru domeniile gestionate.

Proiectul legii formează un cadru general de natură orizontală orientat spre satisfacerea necesităţilor mediului de afaceri, oferind mai mare flexibilitate agenţilor economici în efectuarea procedurilor de evaluare a conformităţii în raport cu tipul şi gradul de complexitate şi de pericol pe care îl reprezintă atît produsul importat cît şi cel autohton. Conformitatea produselor cu cerinţele esenţiale poate fi atestată prin declaraţia de conformitate întocmită de producător sau de reprezentantul autorizat al acestuia, în cazul în care are mandatul respectiv de la producător. Declaraţia de conformitate nu are termen de valabilitate deoarece produsele acoperite de declaraţia urmează a fi permanent corespunzatoare cerinţelor prescrise şi declarate.

***Marca de conformitate***

Avînd create premizele pentru aplicarea marcajului de conformitate CE, cadrul legal nu prevede posibiltatea aplicării de către producător sau reprezentantul autorizat a marcajului de conformitate CE, atunci cînd produsul a fost fabricat conform cerinţelor din reglementările tehnice, ce transpun directivele de Nouă Abordare, respectă cerinţele standardelor conexe, care adoptă standardele armonizate, precum şi s-au desfăşurat procedurile de evaluare a conformităţii conform modulelor stabilite în reglementarea tehnică aplicabilă, de сatre OEC care au competenţa respectivă.

Pentru consolidarea eficacității pieței interne a produselor industriale a fost identificată ca prioritate o politică privind posibilitatea aplicarii marcajului european de conformitate CE. Aceasta posibilitate se bazează pe rezultatele evaluării și consultării aâ părţilor interesate și pe analizele mediului de reglementare a pieței interne a produselor industriale. Prevederile privind marcajul de conformitate CE vor asigura îmbunătățirea accesului la piețe a produselor industriale. Astfel, va fi asigurată garantarea, în primul rând, a faptului că produsele introduse pe piața asigură niveluri ridicate de protecție a sănătății și siguranței și a mediului și, în al doilea rând, garantarea liberei circulații a produselor prin completarea normelor naționale cu condiții privind introducerea produselor pe piața internă, astfel încât acestea să poată circula liber. Cadrul legal pentru produsele industriale stabilește ca principala cerință aplicarea marcajului de conformitate CE care indică conformitatea produsului cu cerinţe esențiale din reglementări aplicabile și faptul ca măsurile obligatorii care trebuie adoptate înainte de aplicarea pe un produs a marcajului CE, cum ar fi prezentarea unei declarații de conformitate au fost desfasurate. Stabilind prevederile privind aplicarea marcajului de conformitate CE cerințele administrative pentru operatori economici vor fi clare şi complete (marcajul CE, declarația de conformitate, auto-certificarea sau evaluarea conformității de către o terță parte în funcție de nivelul de siguranță sau de alte riscuri implicate de produs).

Prin adoptarea completărilor propuse cheltuielile pentru producătorii şi imortatorii a produselor industriale pe care este aplicat marcajul de conformitate CE se vor exclude. Legea conţine prevederi pentru produsele fabricate în ţara sau importate din țările țerțe, pe care nu este aplicat marcajul de conformitate SM se vor aplica procedurile de evaluare a conformității prin procedura de recunoaştere a rezulatelor evaluării conformităţii, efectuată de către organismele de evaluare a conformitatii recunoscute, costul procedurii fiind micşorat de zeci de ori.Temei legal pentru recunoaşterea rezultatelor de evaluare a conformităţii este prevăzută în art. 31 din Legea nr.235 din 01.12.2011

Producătorii autohtoni a produselor industriale vor avea două oportunități la introducerea pe piață a produselor industriale. În cazul aplicării marcajul de conformitate CE la produsele industriale, producătorul va apela la organismele de evaluare a conformităţii notificate către Comisia Europeană. În acest caz produsele pot fi introduse pe pietele UE, insa costurile vor fi cele stabilite de organismele de evaluare a conformităţii notificate. De exemplu, costurile pentru evaluarea conformităţii a contoarelor de apă conform modulului B, aplicate de către organismul de evaluare a conformităţii MRC din România, sînt de aproximativ 1500 euro.

În cazul aplicării mărcii de conformitate SM, la produsele industriale destinate comercializării în Republica Moldova şi ţările CSI, producătorul va apela la organismele de evaluare a conformităţii recunoscute, în temeiul Legii nr. 235 din 01.12.2011. Costurile în acest caz vor fi echitabile cu costurile existente.

***Declarația de conformitate***

Legea nr. 235 din 01.12.2011 prevede înregistrare a declaraţiilor de conformitate. dar cadrul legislativ secundar este insufucient, deoarece complexul de măsuri care ar implementa prevederea respective implică stabilirea cerinţelor referitor la:

- înregistrarea de către OEC a declaraţiilor de conformitate emise de către agenții economici;

- gestionarea Registrului declaraţiilor de conformitate de către organismele de certificare;

- prezentarea către autorităţile de reglementare a informaţiei cu privire la declaraţiile de conformitate înregistrate de aceste OEC;

- recepționarea informației de către autorităţile cu funcţii de reglementare şi autorităţile cu funcţii de control și supraveghere a pieței, precum şi, la solicitare, de către instituţiile guvernamentale şi autorităţile administraţiei publice locale;

- forma Registrului declaraţiilor de conformitate;

- mecanismul de informare a consumatorilor despre produsele care sunt însoțite de declarații de conformitate;

- evaluarea suplimentară de către CNA MOLDAC a OEC, în sarcina căruia este pusă verificarea corectitudinii completării Registrului declaraţiilor de conformitate a produselor de către organismul de certificare.

Toate acestea prevederi sunt elemente de prisos, care nu sunt necesare, deoarece declaraţia de conformitate este o asigurare scrisă, bazată pe o decizie luată în urma unei evaluări, prin care doar producătorul sau reprezentandul său autorizat confirmă cu certitudine că produsul este conform cerinţelor specificate. Dacă declaraţia de conformitate se înregistrează se crează o confuzie privind responsabilitatea pentru produsul neconform – celui care emis sau celui care a înregistrat.

Propunerea de a elimina prevederile Legii nr. 235 din 01.12.2011privind înregistrarea declaraţiei de conformitate se motivează prin satisfacerea cerinţelor pieţei, prin liberalizarea acesteia la capitolul evaluarea conformităţii.

Declararea conformității conform cerințelor reglementării tehnice se emite de către producător sau reprezentantul autorizat al acestuia și nu poate fi asigurată de importator, care înainte de introducerea unui produs pe piaţă garantează că producător a asigurat procedura de evaluare a conformităţii, a intocmit documentaţia tehnică şi a prezentat toată informaţia necesară pentru punerea la dispoziţie pe paţă a produsului.

Autorul vine cu propunerea de a îmbunătăţi cadrul juridic din domeniul evaluării conformităţii cu prevederi noi care simplifică acestea şi vor deveni în concordanţa cu mechanismele şi practicile utilizate în UE.

**Referitor la recunoaşterea de către autorităţile de regelementare** a organismelor de evaluare a conformităţii, care solicită dreptul de a activa în domeniile reglementate.

Este de menţionat faptul că, recunoaşterea organismelor de evaluare a conformităţii de către autorităţile de reglementare prezintă o etapă (internă a statului) preliminară procedurii de notificare a organismelor de evaluare a conformităţii recunoscute către Comisia Europeană, care va fi aplicată după aderarea la Uniunea Europeană (art. 32 din Legea nr. 235 din 1 decembrie 2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii) sau în cazul semnării Acordului evaluarea conformităţii şi acceptarea produselor industriale (ECA).

Pe lîngă acestea, sînt prevăzute dispoziții de referință cu privire la cerințele pe care organismele de evaluare a conformității trebuie să le îndeplinească pentru a fi recunoscute (ulterior notificate) ca autorități competente să aplice procedurile relevante de evaluare a conformității.

Experiența a demonstrat că criteriile care sînt stabilite prin legislația sectorială și care trebuie să fie îndeplinite de organismele de evaluare a conformității pentru ca acestea să poată fi recunoscute (notificate) nu sunt suficiente pentru a asigura un nivel ridicat uniform de performanță în rîndul organismelor notificate. Este esențial ca toate organismele recunoscute (notificate) să îşi îndeplinească funcțiile la același nivel și în condiții de concurență echitabilă. Aceasta necesită stabilirea unor cerințe obligatorii pentru organismele de evaluare a conformității care doresc să fie recunoscute (notificate) pentru a furniza servicii de evaluare a conformității, precum și o prezentare clară a procesului de recunoaștere la nivel de lege.

În scopul asigurării unui nivel coerent al calității la realizarea evaluării conformității nu este necesară doar consolidarea cerințelor care trebuie să fie îndeplinite de către organismele de evaluare a conformității, care doresc să fie recunoscute (notificate), ci, în paralel, este necesară și stabilirea cerințelor care trebuie să fie îndeplinite de autoritățile care recunosc (notifică) și monitorizează organismele de evaluare a conformității.

Sistemul stabilit prin prezenta modificare este completat de sistemul de acreditare, deoarece acreditarea este un mijloc esențial de verificare a competenței organismelor de evaluare a conformității.

Fiind calificată recunoaşterea respectivă ca o activitatea cu consecinţe permisive, în proiect este prezentatăprocedura de recunoaştere a organismelor de evaluare a conformităţii care activează în domeniile reglementate.

Procedura stabileşte regulile privind recunoaşterea şi este prezintat mecanism intern a autorităţilor care urmează a fi utilizat pentru recunoaşterea organismelor de evaluare a conformităţii care au fost acreditate pentru domeniile care ţin de competenţa fiecărei autorităţi de reglementare. Prin recunoaşterea unui organism de evaluare a conformităţii, autoritatea competenta va confirma că un organism de evaluare a conformităţii corespunde criteriilor prescrise pentru efectuarea procedurilor de evaluare a conformităţii în domeniul reglementat.

Evaluarea conformităţii produselor introduse pe piaţă de către organismele de evaluare a conformităţii acreditate şi recunoscute va oferi certitudinea că produsele destinate vînzării corespund cerinţelor prevăzute în reglementările tehnice aplicabile, ceea ce va contribui la sporirea credibilităţii consumatorilor în produsele introduse pe piaţă. Procedura de recunoaştere a organismelor de evaluare a conformităţii descrie procedura de recunoaştere a organismelor de evaluare a conformităţii, condiţiile de acordare, refuz, extindere, suspendare, restrîngere sau retragere a recunoaşterii şi supravegherea organismelor de evaluare a conformităţii recunoscute. Prin recunoaşterea unui organism de evaluare a conformităţii, autoritatea de reglementare va confirma că acesta corespunde criteriilor prescrise pentru efectuarea procedurilor de evaluare a conformităţii stabilite în reglementările tehnice, aprobate prin Hotărîri ale Guvernului. În acelaşi timp, prin recunoaştere, autoritatea de reglementare avînd responsabilitatea pentru respectarea procedurilor de evaluare a conformităţii din reglementările tehnice, încredinţează efectuarea acestora de către organismele de evaluare a conformităţii private, care activează în interesul societăţii.

***Estimarea posibilelor consecinţe în cazul în care nici o acţiune nu e întreprinsă:***

Modificarile si completarile cadrului normativ propuse:

- vor elimina dispoziţiile naţionale disproporţionate, care au un impact practic redus şi au devenit, prin urmare, nerelevante;

- vor efecientiza cadrul legal prin acordarea posibilităţilor în vederea punerii la dispoziție pe piață a produselor sigure;

- vor crea premise pentru supravegherea pieţei efeciente;

- vor asigura nivelul ridicat de protecţie pentru consumatori

-vor exclude o incapacitate de realizare a obiectivelor impuse faţă de ONA, care urmează a fi evaluat de experţii EA în scopul determinării capacităţilor pentru a semna MLA EA.

În cazul inacţiunii cele menţionate mai sus nu vor fi realizate şi rezultat vor fi afectate facilitarea comerţului, protecţia consumatorilor, supravegherea pieţei, precum şi anumite angajamente ale Republicii Moldova față de partenerii de dezvoltare stabilite în Acorduri (Acord de Asociere RM-UE si Acord OMC/TBT).

***Scopul statului***

La adoptarea proiectului de modificare si completarea Legii nr. 235 din 01.12.2011 obiectivul principal este armonizarea deplină a legislației naționale cu acquis-ul comunitar prin:

- realizarea prevederilor Acordului de Asocire, în special titlul V Comerț și aspecte legate de comerț, capitolul 3 Bariere tehnice în calea comerţului, standardizare, metrologie, acreditare şi evaluarea conformităţii;:

 realizarea prevederilor Acordului de Asocire, în special titlul V Comerț și aspecte legate de comerț, capitolul 3 Bariere tehnice în calea comerţului, standardizare, metrologie, acreditare şi evaluarea conformităţii;:

* îmbunătăţirea funcţionării pieţei interne prin asigurarea unui tratament egal pentru toţi operatorii economici, şi anume pentru producători, importatori şi distribuitori;
* examinarea, la etapa de introducere şi punere la dispoziţie pe piaţă a produselor care fac obiectul reglementărilor tehnice prin prisma prevederilor Legii nr. 235 din 01.12.2001 şi supunerea acestora procedurior de evaluare a conformităţii;
* protejarea populaţiei împotriva produselor neconforme şi, ca urmare, asigurarea nivelului ridicat de protecţie a consumatorilor prin asigurarea accesului produselor sigure şi performante pe piaţa internă;
* consolidarea capacităţilor autorităţilor de supravegherea pieţei şi oferirea soluţiilor la problema incoerenţelor din cadrul de reglementare şi, prin urmare, un impact pozitiv asupra simplificării cadrului de reglementare si supraveghere a pietei;
* crearea premiselor pentru recunoaşterea rezultatelor activităţilor de evaluare a conformităţii prin semnarea Acordurilor de Recunoaştere Multilaterală de către Organismului Naţional de Acreditare cu Cooperarea Europeană pentru Acreditare şi Organizaţiile Internaţionale de Acreditare şi asigurarea menţinerii calităţii de membru-semnatar. Recunoaşterea rezultatelor activităţilor de evaluare a conformităţii desfăşurate de organismele de evaluare a conformităţii acreditate;
* conferirea încrederii autorităţilor cu funcţii de reglementare şi consumatorilor în competenţa tehnică, imparţialitatea şi integritatea organismelor de evaluare a conformităţii;
* contribuirea la creşterea competitivităţii produselor autohtone şi serviciilor în contextul globalizării pieţelor;
* asigurarea concurenţei loiale şi nediscriminatorii în domeniu acreditării şi evaluării conformităţii;
* aplicarea costurilor reale aferente evaluării conformității şi unele cazuri scăderea acestora.

**COSTURILE MAJORE ŞI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENŢIEI STATULUI**

*Impacturi negative sau costurile în urma intervenţiei statului.*

Impacturi negative intervenţia statului nu presupune.

*Impacturile pozitive sau beneficiile intervenţiei statului*

Introducerea unor cerinţe specifice pentru organismele d evaluare a conformităţii sau pentru CNA MOLDAC nuva atrage constrîngeri noi, deoarece prevederi introduse prezintă cerinţe existente din standarde de referinţă pentru fiecare din aceste organisme. Acestea sunt formalzate şi prezentate expres in lege pentru asigurarea principiilor de prevezibilitate si transparenţa

Referitor la corsturile pentru acreditare este prezentată următoarea Analiza comparativă a reducerii costului serviciilor de acreditare în rezultatul modificărilor se prezintă în tabelul

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Anul 2013** | | | | | | **Anul 2014** | | | | | |
| **Denumirea serviciului** | **Tip**  **OEC** | **nr.**  **personal** | **Costul pina la modificare** | **Costul după modificare** | **Diferența** | **Denumirea servi**  **ciului** | **Tip**  **OEC** | **nr.**  **personal** | **Costul pina**  **la modificare** | **Costul după modificare** | **Diferența** |
| Reacre  ditare | LÎ 1 | 4 | 29307,6 | 24267 | 5040 | Reacre  ditare | LÎ 1 | 4 | 32188,67 | 26888,67 | 5300 |
|  | LÎ 2 | 4 | 22470 | 17430 | 5040 |  | LÎ 2 | 4 | 29591,67 | 24291,67 | 5300 |
|  | LÎ 3 | 4 | 24696 | 19656 | 5040 |  | LÎ 3 | 4 | 26426,67 | 21126.67 | 5300 |
|  | OC | 4 | 34650 | 29610 | 5040 |  | LE | 4 | 28708,33 | 23408,33 | 5300 |

Costul pe modelul precedent prevedea numărul minim de personal 3, prin urmare costul pentru OEC cu numărul de personal de 4 persoane a fost efectuat cu alt coeficient.

Prevederi specifice pentru declaraţia de conformitate a producătorului şi operatori economici care sunt în drept să emite declaraţia de conformitate (producători şi reprezentanţii lor autorizaţi,în cazul existenței acestora nu trebuie privită ca o piedică administrativă sau o constrîngere în afaceri, deoarece prin prevederi respective vor fi atinse anumite aspecte de protecţie a intereselor publice.

Sub aspectul evaluării conformităţii produsele pot fi introduse şi puse la dispoziţia pe piaţa RM numai dacă producătorul a sigurat faptul că produsele lor poartă tipul, lotul sau numărul de serie, alte elemente de identificare a acestora, precum şi dacă este indicat pe produs numele producatorilor, denumirea lor comercială înregistrată sau marca lor înregistrată și adresa la care pot fi contactați. Aceste prevederri nu sunt noi, luînd în considerare că articolul 25 din Legea nr. 105-XV din 13.03.2003 privind protecţia consumatorilor deja prevede sub aspectul informării consumatorilorurmătoarele:

*“(1) Informarea consumatorilor despre produsele, serviciile oferite se realizează, în mod obligatoriu, prin elemente de identificare şi prin indicarea caracteristicilor acestora, care se înscriu la vedere şi explicit pe produs, etichetă, ambalaj sau în cartea tehnică, în instrucţiunile de exploatare ori în altă documentaţie de însoţire a produsului, serviciului, după caz, în funcţie de destinaţia acestora. Textul informaţiei va fi lizibil, imprimat cu litere şi caractere distincte pentru consumator.*

*(2) Se interzice importul şi plasarea pe piaţă a produselor, prestarea serviciilor în lipsa informaţiei complete, veridice şi corecte în limba moldovenească sau în limbile moldovenească şi rusă.*

*(3) Producătorul (ambalatorul) trebuie să prezinte informaţii despre denumirea produsului, denumirea şi marca producătorului (sau denumirea importatorului), să indice adresa acestuia (numărul de telefon, după caz), masa/volumul, principalele caracteristici calitative, compoziţia, aditivii folosiţi, eventualele riscuri, modul de utilizare, de manipulare, de depozitare, de conservare sau de păstrare, contraindicaţiile, precum şi valoarea energetică la produsele alimentare preambalate, ţara producătoare, termenul de garanţie, durata de funcţionare, termenul de valabilitate şi data fabricării, în conformitate cu reglementările tehnice şi standardele naţionale în vigoare.*”

Aceleaşi prevederi sunt relevante şi importatorilor care urmează să fie uşor identificate în procesul introducerii şi punerii la dispozie a produselor industriale. Prevederi noi propuse nu impun costuri semnificative mediului de afaceri.

Concomitent, eliminarea unor prevederi va avea impact asupra activităţii de întreprinzător, eliminînd cheltuieli la etapa de înregistrare a declarației de conformitate de către OEC, care include efectuarea examinrii documentelor, deținerea registrului de înregistrare a declarațiilor de conformitate, precum și alte cheltuieli aferente cum ar fi (salariul angajaților, etc.), urmare efectuării studiului la organismele de certificare referitor la taxa s-a estimate că taxa prezintă 300-500 lei (fără TVA).

Prevederi referitor la aplicarea marcajului de conformitate nu implică costuri suplimentare. Avînd în vedere că operator economic urmează să respectă cerinţele esenţiale stabilite în reglemetările tehnice aplicabile, să implementeze standardele conexe, careasigură prezumţia cu cerinţele reglementării tehnice aplicabile, să respectă procedurile de avaluare a conformităţii sunt în partea majora respectate cerinţele pentru aplicarea markajului CE. Producător urmează să apeleze către organism notificat pentru desfăşurarea procedurilor de evaluare a conformităţii de către parte terţă. Dacă vor fi respectate aceste condiţii mrkajul de conformitate poate fi aplicat şi de producător autohton. Acesta fiind asigurat cu prevedri referitor la aplicarea corestă a marcajului de conformirate CE. Pentru asigurarea procedurilor de evaluare a conformității, conform reglementări tehnice, pe produsele poate fi aplicat marca de conformitate SM, care nu impune implicarea organismelor de evaluare a conformității notificate, ci doar recunoscute de către autorităţile de regelementare competente. Cerinţele noi propuse nu impun costuri semnificative sectorului privat, inclusiv faţă de întreprinderile mici şi mijlocii.

Este evident, că implementarea prevederilor noivor asigura şi simplificarea, clarificarea şi asigurarea mecanismelor pentru supravegherea pieţei.

***Nesiguranţe majore referitor la potenţialele impacturi ale intervenţiei statului* nu au fost depistate.**

**EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE**:

Opţiunile propuse sînt următoarele:

Opţiunea I – a nu face nimic, aceata optiune propune sa nu faca nicio modificare.

Opţiunea II – interventie prin masuri cu caracter legislativ.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Alternative** | **Posibile avantaje** | **Posibile dezavantaje** |
| **1. A nu face nimic** | Opţiunea nu antrenează nici un cost | - în cosecinţă nu se identifică nici un beneficiu nici pentru stat, nici pentru societate.  - incapacitate pentru realizare la nivel naţional a unui cadru legislativ adecvat şi compatibil cu cel european în scopul alinierii la cerinţele UE;  - creşterea dificilă a încrederii între partenerii comerciali, în demonstrarea conformităţii produselor şi serviciilor cu cerinţele specificate,  - nu este garantat nivel înalt de protecție a intereselor publice. Operatorii economici, în lipsa unor claritati in cadrul legal, pot admite introducerea pe piata a produselor industriale neconforme cu toate consecinţele pentru securitatea persoanelor |
| **2. Modificarea si completarea Legii nr. 235 din 01.12.2011** | - îndeplinirea de către Republica Moldova a condiţiilor necesare de armonizare a legislaţiei naţionale cu cea comunitară  - contribuirea la creşterea competitivităţii produselor autohtone şi serviciilor în contextul globalizării pieţelor;  - recunoaşterea a produselor comercializate în mod legal;  - asigurarea concurenţei loiale şi nediscriminatorii în domeniu şi evaluării conformităţii.  -promovarea produselor autohtone pe pieţele externe | -prezentul proiect de lege nu genereaza costuri semnificative petru operatorii economici si organismele de evaluare a conformitatii, pentru cei care isi desfasoara deja activitatea in mod responsabil, nu se preconiyeaya costuri suplimentare sau se preconiyeaza doar costuri mici deoarece sfera de aplicare si dispozitiile raman nemodificate in fond si se introduc numai clarificari de natura juridica.  -nu sa identificat nici un impact economic sau social semnificativ, deoarce se propun soluţii la neconcordanţele sau ambiguitaţi juridice.  - eliminarea prevederilor invechite sau incorecte din domeniul evauarii conformitatii (intocmirea documenеtatiei sau declaratiei de conformitate de catre alti operatori decit insasi producator, stabilirea termenului de valabilitate a declaratiei, etc.)  -introducerea unor definiţii in preyent absente pentru termenologia spicifică domeniului evaluării conformităţii;  -clarificarea atribuţiilor tuturor participanţi al lanţului fabricarea produselor industriale/introducerea sau punerea la dispozitie pe piaţă a acestora |

Impactul acestor masuri va duce la crearea unor condiţii de concurenta echitabile pentru operatorii economici şi utilizatorii finali a produselor industriale.

**STRATEGIA DE CONSULTANŢĂ**

Principalii grupuri de interese la proiectul in cauza sunt:

* Centrul National de Acreditare MOLDAC
* organismele de evaluare a conformităţii, care sunt antrenate in procesul evaluării conformităţii, efectuării încercărilor şi testărilor, etc.;
* autorităţile publice, autorităţile de supravegherea pieţei, etc.;
* mediul de afaceri (producătorii, importatorii, distribuitorii), care vor realiza o schimbările în privinţa introducerii sau punerii la dispoziţie a produselor industriale;
* societatea (consumatorii) ca utilizatori direcţi ai produselor industriale şi care vor beneficia direct în urma utilizării unor produse conforme cu cerintele reglementarilor aplicabile.

**Procesul de consultanţă**

Procesul de consultanţă a fost (este) bazat pe cîteva metode de bază:

1. interacţiunea directă între elaboratorii proiectului şi AIR cu reprezentanţii grupurilor de interese.
2. consultarea cu toate persoanele interesate prin publicarea proiectului şi a notei informative pe pagina web a Ministerului Economiei.

Analiza finală a impactului de reglementare va fi consultată cu părţile interesate sus-menţionate, prin utilizarea diverselor instrumente: şedinţe consultative, consultarea publică, etc.

În privinţa consultărilor efectuate cu reprezentanţii grupurilor de interese, putem pune accent pe următoarele:

1. Cu reprezentanţii statului (autorităţilor de reglementare), care vor trebui să urmărească respectarea de către mediul de afaceri a prevederilor noi, va fi parcurs procesul de avizare în corespundere cu cerinţele legislaţiei
2. cu autorităţile care vor fi implicate în procesul de implementare a proiectului (Centrul Naţional de Acreditare MOLDAC, Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase);
3. Cu reprezentanţii societăţii şi în special a mediului de afaceri – producători de produse industriale, putem menţiona următoarele entităţi (*selectaţi ca fiind mai reprezentativi, reieşind din datele publice*) cărora va fi transmis proiectul cu scopul recepţionării obiecţiilor şi propunerilor, precum şi iniţierii, după caz, a discuţiilor:,,BASS LIFT” S.R.L.;„Alex & Alex ” S.R.L., „ADD-PRODUCTION” S.R.L., etc.;

4. Cu reprezentanţii societăţii şi în special a mediului de afaceri – importatori selectaţi ca fiind mai reprezentativi, reieşind din datele Serviciului Vamal, cărora va fi prezentat proiectul cu scopul recepţionării obiecţiilor şi propunerilor, precum şi iniţierii, după caz, a discuţiilor:"AGAT-D" SRL, „NITECH” SRL, „DRAXELMAIER AUTOMOTIVE” SRL, „Mecagro” ÎS.

5. Asociaţii patronale din domeniul evaluarii conformitatii (2) şi organismele de evaluare a conformității: ”CMAC” IS;”CTSIC” IS;”Transtandard” SRL;”Veritrans Plus” SRL, etc.

**ASPECTE DE IMPLEMENTARE**

*Implementarea*

În plan general, capacităţile existente acoperă necesităţile instituţionale pentru implementarea celor mai importante prevederi ale proiectului propus. Pentru mediul de afaceri nu sunt necesare oarecare investiţii suplimentare considerabile, pentru stat însă una din cele mai mari investiţii se referă la instruirea:

* specialiştilor din cadrul autoritatilor de reglementare, responsabili de administrarea reglementărilor tehnice;
* specialiştilor din cadrul Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor,Inspectoratului Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoaseprivind cerinţelecatre operatorii economici şi implementarea acestora.

*Data intrării în vigoare*

S-a propus intrarea în vigoare a proiectului de la data publicării în Monitorul Oficial, luîndu-se în consideraţie că proiectul propus să fie publicat (adus la cunoştinţă publicului şi organelor aferente).

Cerințele propuse de prezentul proiect de modificare si completare a legii nu sunt absolut noipentru operatorii economici care necesita conformarea acestora anterior datei adoptării prezentei legi.