

TABELUL DIVERGENTELOR
la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative

Autoritatea	Conținutul propunerilor și obiecțiilor	Rezultatul examinării
<p>Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei (Scrisoare nr. 01-2208 din 17.06.2015)</p>	<p>În redacția propusă a art. 10 la Legea nr. 267-XIII din 09.11.1995 după cuvintele „Autoritățile administrației publice locale” urmează să fie completat cu cuvintele „de nivelul întâi” ceea ce corespunde art. 4 din Legea nr. 435-XVI din 28.12.2006.</p> <p>În textul proiectului de lege articolele sunt numerotate greșit (art. II se repetă de două ori).</p> <p>Întrucât implementarea proiectului necesită cheltuieli bugetare majore considerăm rațională indicarea în proiect a termenelor de realizare.</p> <p>Totodată în opinia ministerului, există pericolul că descentralizarea serviciului de salvatori și pompieri pînă la nivel de primărie, în afară de povara financiară ce le va reveni, nu va asigura nivelul necesar de pregătire a angajaților serviciului și de dotare tehnică și respectiv va spori frecvența accidentelor de muncă.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>La pct. 5 din proiectul legii, prin care se propune o redacție nouă a art. 10 al Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1995, au fost operate modificările propuse.</p> <p>Se acceptă.</p> <p>A fost revăzută numerotarea articolelor.</p> <p>Nu se acceptă.</p> <p>Avînd în vedere că serviciul teritorial antincendiar de salvatori și pompieri urmează a fi creat la nivelul autorităților publice locale de nivelul întâi și urmează a fi finanțat din contul și în limita veniturilor proprii disponibile ale acestor autorități, considerăm inoportun indicarea în proiectul legii a unor termene de realizare. Or, constituirea serviciului respectiv este o decizie exclusivă a autorităților locale, în cazul în care dispune de mijloace financiare proprii pentru acoperirea cheltuielilor de creare a serviciului respectiv. Mai mult, menționăm că, mijloacele financiare necesare pentru crearea posturilor teritoriale de salvatori și pompieri (în proiectul legii</p>

		<p>posturile respective poartă denumirea de posturi teritoriale antiincendiarie (pct. 17 din proiect)) în localități sunt prevăzute în Anexa la Programul de consolidare a serviciului salvatori și pompieri în localitățile rurale ale Republicii Moldova, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 202 din 14 martie 2013.</p> <p>Totodată, organizarea serviciilor antiincendiarie este un domeniu propriu de activitate al autorităților locale, prevăzut de art. 4 al Legii nr. 435 din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă.</p> <p>În același sens, modul de organizare și funcționare a serviciului teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri, inclusiv instruirea personalului acestuia, care se va efectua de către Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne (serviciul salvatori și pompieri atestați), urmează să fie aprobate de Guvern printr-un Regulament-tip, care va reglementa inclusiv condițiile de securitate a muncii.</p>
<p>Ministerul Economiei (Scrisoare nr. 11-3595 din 30.06.2015)</p>	<p>În conformitate cu prevederile art. 27 al Legii nr.780-XV din 27.12.2001 privind actele legislative, clauza de adoptare a actului normativ este obligatorie pentru toate actele normative și în cuprinsul acesteia se indică temeiul legal. Astfel, proiectul hotărârii de Guvern prezentat urmează a fi completat cu clauza de adoptare, ce va cadra temeiul legal corespunzător.</p>	<p>Nu se acceptă.</p> <p>Potrivit prevederilor art. 52 alin. (1) din Legea nr. 317-XV din 18 iulie 2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale, clauza de emitere stabilește</p>

temeiul legal de emiterie a actului normativ. Clauza de emiterie constă într-o propoziție care cuprinde denumirea autorității emitente și exprimarea hotărârii de luare a deciziei referitoare la emiteria actului normativ respectiv. În actele Guvernului se va adăuga, după caz, și temeiul din legea respectivă. Respectiv, avînd în vedere că, prin proiectul respectiv al hotărârii Guvernului, Guvernul își exercită dreptul de inițiativă legislativă conform art. 73 din Constituție, se consideră că nu este necesar de a completa proiectul cu clauza de emiterie, ce va cadra temeiul legal corespunzător.

Se acceptă. Proiectul legii a fost completat cu pct. 6, care prevede completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1995 cu art. 11¹, numit Declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor.

Se acceptă. Au fost operate modificările respective.

La Articolul I, Legea nr. 267-XIII din 09.11.1994 privind apărarea împotriva incendiilor

La pct. 6, remarcăm asupra necesității perfecțării reglementărilor propuse prin prisma Legii nr.780-XV din 27.12.2001. Astfel, recomandăm completarea cu un nou articolului 11¹, numit Declarația privind starea de apărare împotriva incendiilor, cu delimitare ulterioară a alineatelor (1),(2),(3),(4), care păstrează conceptul ce ține de elaborare, metodologie și conținutul declarației privind starea de apărare împotriva incendiilor descris la pct. 6 din proiectul vizat. În așa caz, conform consecutivității logice, articolul propus în proiect cu numărul 11¹, urmează a fi numerotat 11².

Punctele se numerotează în continuare de la începutul și pînă la sfîrșitul articolului actului legislativ. Așa dar, urmare a pct.7 va fi pct.8 și va continua în consecutivitatea logică.

La pct.9, art.12 alin. (1), urmează a fi ajustat rigorilor de tehnică legislativă stabilite de Legea nr.780-XV din 27.12.2001, și anume separarea celor două enunțuri în două alineate, întru asigurarea succesiunii logice a ideilor, din motivul că acestea disting două prescripții juridice care reglementează ipoteze juridice specifice. Astfel, pentru asigurarea coerenței reglementării alineatul (2) devine (3) cu dispozițiile menționate.

La art. 12 alin. (2), pct. 3,4, obligația locatarilor și/sau proprietarilor de locuințe să asigure buna funcționare a instalațiilor pentru prevenirea incendiilor este o măsură de protecție benefică și utilă pentru că fiecare locatar sau proprietar este responsabil de buna funcționare a instalațiilor ce-i sunt atribuite în posesie sau folosință. Însă dotarea spațiului locativ cu detectoare autonome de semnalizare a incendiilor și mijloace de primă intervenție (pct.3), instalații și aparate de încălzire cu aspirația aerului pentru arderea combustibilului cu semnalizatoare autonome de concentrație a monoxidului de carbon (pct.4) este o obligație suprasolicitantă din motivul că acestea necesită investiții în plus și resimțitoare pentru bugetul unei familii sau persoane. În acest context, urmează a fi revizuite punctele menționate pentru a avea o utilitate uzuală și funcțională în raporturile juridice.

La pct.12, la art. 27¹ alin. (5), sintagma „alte surse neinterzise de lege” este una netransparentă și necesită a fi precizat în baza căror criterii concrete se vor determina alte surse financiare.

La pct.14, art. 33 alin. (2), creează incertitudini și induce la

Se acceptă. La pct. 9 din proiect au fost operate modificările respective.

Nu se acceptă. La art. 12, alin. (2) a devenit alin. (3), iar pct. 3 și 4 au devenit lit. b) și c). Totodată, prevederile lit. b) și c) sînt prevăzute deja spre executare obligatorii de pct.102 din Hotărîrea Guvernului nr. 1159 din 24 octombrie 2007 „Cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005”, în partea ce ține de dotarea cu mijloace de primă intervenție în caz de incendiu, precum și de pct.5.12 din normativele în construcții NCM E.03.03-2003, referitor la detectoare autonome de semnalizare și pct.6.7 din NCM E.03.02-2014, în partea ce ține de semnalizatoarele de concentrație a monoxidului de carbon CO.

Se acceptă. Pct. 12 a devenit pct. 17. La alin. (5), sintagma „alte surse neinterzise de lege” a fost substituită prin sintagma „alte surse prevăzute de legislație”.

Se acceptă. Pct. 14 a devenit pct. 19. Art. 33

interpretări arbitrare, din motivul că nu este clar cine sunt specialiștii care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor, fie că sunt angajații întreprinderii licențiate pentru montarea și/sau reglarea, asistența tehnică a sistemelor automate de semnalizare și de stingere a incendiilor, fie – personalul angajat al Serviciului teritorial de salvatori și pompieri sau a Serviciului de salvatori și pompieri atestați, în acest sens urmează de redactat această normă cu o precizare.

La pct.15, art. 34, este o normă netransparentă cu titlu general, fără a fi indicate reglementări judicioase ce ar permite determinarea subiecților pasibili de a introduce mijloacele tehnice ce asigură acțiunile salvatorilor și pompierilor. Cu titlu de recomandare, menționăm că urmează a fi incluse reglementări pertinente ce ar înlătura caracterul aleatoriu.

Evidențiem că, setul de acte urmează a fi completat cu proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege, potrivit art. 12 lit.f) al Legii nr. 317-XV din 18.07.2003 privind actele normative ale Guvernului și ale altor autorități ale administrației publice centrale și locale.

Luînd în considerație faptul că proiectul dat are impact asupra activității de întreprinzător, și anume prin licențierea activității de montare a sistemelor de semnalizare și de stingere a incendiilor

a fost completat cu alin. (2), care prevede că „(2) Sînt în drept să exercite activități în domeniul apărării împotriva incendiilor persoanele fizice instruite și atestate de către comisia specializată în domeniu”. Respectiv, specialiștii care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor, sunt angajații întreprinderii licențiate pentru montarea și/sau reglarea, asistența tehnică a sistemelor automate de semnalizare și de stingere a incendiilor, etc.

Se acceptă. Pct. 15 a devenit pct. 20. Art. 34 a fost expus în redacție nouă, și anume: ”Mijloacele tehnice și echipamentele de protecție specifice, ce asigură acțiunile salvatorilor și pompierilor la lichidarea incendiilor și altor situații excepționale, utilizate pe teritoriul Republicii Moldova, trebuie să corespundă directivelor și standardelor comunității europene”.

Se acceptă. Setul de acte a fost completat cu proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea proiectului de lege.

Nu se acceptă. Prevederi referitoare la acordarea licențelor pentru montarea și/sau reglarea, asistența tehnică a sistemelor

	<p>(conform Legii nr.451-XV din 30 iulie 2001), acesta urmează a fi conformat stipulărilor art.13 al Legii nr.235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și art.20 al Legii nr.780 din 27.12.2001 privind actele legislative: nota informativă urmează să includă actul de Analiză a impactului de reglementare, care va reprezenta argumentarea, în baza evaluării costurilor și beneficiilor, necesității adoptării actului legislativ și analiza de impact al acestuia asupra activității de întreprinzător. Mai mult, în temeiul prevederilor pct.5 al Hotărârii Guvernului nr.1030 din 03.10.2005 cu privire la Registrul actelor oficiale de reglementare a activității de întreprinzător, cât și Dispoziției Guvernului nr.20 din 14.02.2011, AIR-ul respectiv urmează a fi supus examinării în cadrul Grupului de Lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător.</p>	<p>automate de semnalizare și de stingere a incendiilor, precum și de protecție a clădirilor împotriva fumului și de înștiințare în caz de incendiu se eliberează în conformitate cu Legea nr.451-XV din 30 iulie 2001 privind licențierea unor genuri de activitate, sunt deja prevăzute de variant în vigoare a art. 33 din Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994. Respectiv, se consideră că nu este necesar elaborarea actul de Analiză a impactului de reglementare a prevederilor incluse la pct. 14 (în varianta redactată a proiectului – pct. 19), întrucât acestea deja sunt în vigoare și produc efecte juridice. Or, expunerea în redacție nouă a art. 33 se efectuează reieșind din rigorile tehnicii legislative, întrucât varianta în vigoare a acestuia se completează cu încă două alineate, iar alineatul în vigoare nu este modificat, doar devine alin. (1).</p>
<p>Cancelaria de Stat (Scrisoare nr. 1217-185 din 06.07.2015)</p>	<p>De asemenea, Nota informativă urmează a fi semnată de către persoana responsabilă de elaborarea actului legislativ.</p> <p>1. La articolul I. Legea nr.267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor. Cu referire la pct.2 al acestui articol, denumirea noului conținut al art.1 nu corespunde cu conținutul acestuia. În cazul menținerii denumirii propuse, este necesar de a descrie în conținutul articolului vizat elementele constitutive ale unui sistem: conducerea, forțele, resursele și infrastructura teritorială.</p>	<p>Se acceptă.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări astfel încât conducerea, forțele, resursele și infrastructura teritorială a sistemului de apărare împotriva incendiilor se regăsesc în alte articole din Legea prenotată și Legea Serviciului Protecției Civile și Situațiilor</p>

<p>La pct.5 (articolul 10):</p> <ul style="list-style-type: none"> - în lit.b) se propune substituirea sintagmei „<i>înființază</i>” prin sintagma „<i>crează</i>”; - în lit.c) sintagma „<i>desemnează</i>” se va substitui prin sintagma „<i>numește</i>”, iar cuvintele „<i>la propunerea autorității executive</i>” se vor exclude; 	<p>Excepționale nr.93 din 05 aprilie 2007.</p> <p>Se acceptă parțial. La pct. 5 din proiect se propune completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 cu art.10¹, care la lit. a) stabilește în sarcina autorităților administrației publice locale de nivelul I „organizarea, în conlucrare cu Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, serviciul antiincendiar teritorial de salvatori și pompieri și aprobă regulamentul de organizare și funcționare al acestuia, în baza unui Regulament-tip aprobat de Guvern”, iar lit. b) are următorul cuprins: „<u>numesc în bază de concurs și eliberează din funcție șeful serviciului antiincendiar teritorial de salvatori și pompieri, cu participarea reprezentanților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne</u>”.</p> <p>Se acceptă. Lit. e) și f) au fost excluse.</p> <p>Nu se acceptă. La art. 12, alin. (2) a devenit alin. (3), iar pct. 3 și 4 au devenit lit. b) și c). Totodată, prevederile lit. b) și c) sînt prevăzute deja spre executare obligatorii de pct.102 din Hotărîrea Guvernului nr. 1159 din 24 octombrie 2007 „Cu privire la</p>
<p>- nu este clar cum autoritățile administrației publice locale vor putea îndeplini cerințele lit.e) și lit.f) (în redacția propusă) ale acestui articol.</p> <p>La pct.9 recomandăm examinarea suplimentară a propunerilor ce vizează art.12 (<i>în special subalin.1),3),4) și 5) ale alin.(2)</i>) prin prisma posibilității îndeplinirii obligațiilor stipulate în proiect de către toți proprietarii (și/sau locatarii) locuinței.</p>	

aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005”, în partea ce ține de dotarea cu mijloace de primă intervenție în caz de incendiu, precum și de pct.5.12 din normativele în construcții NCM E.03.03-2003, referitor la detectoare autonome de semnalizare și pct.6.7 din NCM E.03.02-2014, în partea ce ține de semnalizatoarele de concentrație a monoxidului de carbon CO.

Se acceptă. Pct. 12 a devenit pct. 17. Art. 27¹ a fost reformulat.

Se acceptă. Pct. 15 din proiectul legii a devenit pct. 20. La art. 34, alin. (1) a fost exclus.

Se acceptă. A fost revăzută numerotarea punctelor articolului respectiv.

Pct. 2 de la Arti. III, prin care se propune completarea art. 14 alin. (2) al Legii nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală cu lit. x¹) a fost exclus din proiect.

Se acceptă. Au fost operate modificări în numerotarea articolelor proiectului legii.

Se acceptă. Proiectul a fost coordonat cu

La pct.12 (articolul 27¹) rămân confuze multe reglementări ce vizează „serviciul teritorial de salvatori și pompieri” (*structură specializată, personal angajat, uniformă și echipament de protecție, asigurare financiară din contul bugetului de stat ș.a.*).

Necesită a fi precizate cuvintele „se introduce pe piață și se utilizează conform legii” din prevederile alin.(1) al art.34 (vezi pct.15 al proiectului de lege).

Necesită a fi efectuată renumerotarea punctelor constitutive ale acestui articol (*după pct.7 numerotarea este greșită*).

2. La articolul III. Legea nr.436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală.

În pct.2, lit.x¹) va avea următorul cuprins: „x¹) decide crearea serviciului teritorial de salvatori și pompieri.” (vezi: art.29 alin.(1), lit.c) din legea respectivă, prin care prerogativa numirii și încetării raporturilor de muncă cu șefii serviciilor, aparține primarului).

Ținând cont de faptul că în conținutul proiectului de lege sînt inserate 2 articole cu același număr, se impune renumerotarea articolelor proiectului.

Totodată, reieșind din cerințele art.8 al Legii nr.435-XVI din

	<p>26.12.2006 privind descentralizarea administrativă, proiectul vizat urmează a fi consultat cu autoritățile publice locale interesate.</p> <p>Pentru promovarea proiectului de lege vizat este necesară elaborarea proiectului de hotărâre a Guvernului privind aprobarea acestuia, iar nota informativă necesită a fi semnată de către persoana menționată.</p>	<p>Congresul autorităților locale din Moldova (CALM) și cu Primăria mun. Chișinău.</p> <p>Se acceptă. Au fost operate modificări</p>
<p>Congresul Autorităților Locale din Moldova (Scrisoare nr.63 din 07.07.2015)</p>	<p>1. La pct. 5 din Proiect (privind lit. c) și d) din noua redacție a art. 10 din Legea privind apărarea împotriva incendiilor). Astfel ca obligație a APL este prevăzută:</p> <p>„c) desemnează și destituie în/din funcție șeful serviciului teritorial de salvatori și pompieri, la propunerea autorității executive, în coordonare cu șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”. Sintagma „desemnează și destituie în/din funcție” propunem să fie înlocuită cu sintagma „numește în bază de concurs și eliberează din funcție”, iar sintagma „în coordonare cu șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne” propunem să fie înlocuită cu sintagma „cu participarea reprezentanților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”. Astfel pot participa reprezentanți ai structurii respective în procesul de selectare prin concurs, iar coordonarea cu Șeful nemijlocit pare a fi o procedură excesiv de birocratizată, care afectează activitatea operativă și nestingherită a APL.</p> <p>„d) prevăd distinct, potrivit legii, resursele financiare necesare în vederea organizării, înzestrării, funcționării și îndeplinirii atribuțiilor legale de către serviciul teritorial de salvatori și pompieri înființat și exercită controlul utilizării acestora.”. Astfel apare o problemă majoră privind resursele</p>	<p>Se acceptă. La pct. 5 din proiect, se propune completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1995 cu un nou articol 10¹, în care la lit. b) sintagma „desemnează și destituie în/din funcție” a fost substituită cu sintagma „numește în bază de concurs și eliberează din funcție”, iar sintagma „în coordonare cu șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne” a fost substituită cu sintagma „cu participarea reprezentanților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”.</p> <p>Nu se acceptă. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 435, organizarea serviciilor antiincendiere reprezintă un domeniu propriu de activitate prevăzut pentru autoritățile locale de nivelul</p>

financiare, care trebuie prevăzute suplimentar. Inițial apare întrebarea dacă domeniul protecției civile și a situațiilor excepționale este un domeniu central (APC) sau al APL. Conform art. 24 (1) din Constituția Republicii Moldova acest domeniu pare a fi un domeniu general statal, adică al APC. Prin urmare autoritățile centrale pot delega doar o parte din funcții APL. Conform art. 6 alin. (4) și (6) din Legea privind descentralizarea administrativă „delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora și ea este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente”. Astfel această literă ar trebui exclusă iar acoperirea cheltuielilor ar trebui efectuate din transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat, inclusiv prin concretizarea legislației din domeniul finanțelor publice locale.

întîi. Respectiv, proiectul prenotat stabilește un cadru juridic necesar creării și organizării serviciilor antiincendiere teritoriale, care urmează a fi finanțate din veniturile proprii și în limita veniturilor proprii disponibile, iar aceasta din urmă este o decizie exclusivă a autorităților publice locale, dacă dispun de venituri proprii care vor acoperi cheltuielile de creare a serviciului respectiv. În concluzie, crearea serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri va reieși din disponibilitățile autorităților publice locale. Concomitent, menționăm că prin Hotărârea Guvernului nr.202 din 14 martie 2013 au fost aprobate resursele financiare necesare creării și întreținerii unui post teritorial de salvatori și pompieri.

Astfel, lit. d) a art. 10 a devenit lit. c) a art. 10¹, cu următorul cuprins: „c) stabilesc resursele financiare necesare în vederea organizării serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri.”.

Nu se acceptă.

Totodată, avînd în vedere că Metodologia privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu se va aplica în raport cu unitățile economice, autoritățile publice locale nu vor avea tangență cu prevederile acesteia, întrucît va prevedea acțiuni exclusiv serviciului salvatori și pompieri atestați

2. La pct. 6 din Proiect (privind completarea art. 11 din Legea privind apărarea împotriva incendiilor cu prevederea că „Metodologia privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu se elaborează de către Organul central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor și se publică în Monitorul Oficial.”). Avînd în vedere faptul că este implicată și APL, pentru stabilitate și previzibilitate Metodologia respectivă ar trebui aprobată, cel puțin de Guvern, deși poate fi adoptată o Metodologie

– tip de Guvern, iar APL poate aproba propria metodologie, în baza celei tip, reieșind din specificul său (teritoriu, populație, etc.).

3. **La pct. 9 din Proiect** (privind sbpct. 3) și 4) a alin. (2) a noii redacții a art. 12 din Legea privind apărarea împotriva incendiilor). Prevederile respective le considerăm excesive din punct de vedere a situației financiare a populației, în special în sectorul rural. Nu pot fi impuse cheltuieli excesive pe populație, conform prevederilor constituționale economia statului este de orientare socială.

4. **Art. III din Proiect** (privind completarea Legii nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă). În contextul celor menționate la pct. 1 privind faptul că domeniul protecției civile și situațiilor excepționale este un domeniu al APC și nu al APL, modificarea respectivă nu se încadrează în conceptul de autonomie locală și descentralizare a serviciilor publice. De exemplu ar putea fi completat art. 6¹ din Legea respectivă (care prevede delegarea de competențe în domeniul asistenței sociale), de rând cu prevederile art. 11 din Legea privind finanțele publice locale nr.397-XV din 16 octombrie 2003 privind transferurile cu destinație specială.

(care vor efectua supravegherea de stat a măsurilor contra incendiilor).

Nu se acceptă. La art. 12, alin. (2) a devenit alin. (3), iar pct. 3 și 4 au devenit lit. b) și c). Totodată, prevederile lit. b) și c) sînt prevăzute deja spre executare obligatorii de pct.102 din Hotărîrea Guvernului nr. 1159 din 24 octombrie 2007 „Cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005”, în partea ce ține de dotarea cu mijloace de primă intervenție în caz de incendiu, precum și de pct.5.12 din normativele în construcții NCM E.03.03-2003, referitor la detectoare autonome de semnalizare și pct.6.7 din NCM E.03.02-2014, în partea ce ține de semnalizatoarele de concentrație a monoxidului de carbon CO.

Nu se acceptă. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 435, organizarea serviciilor antiincendiere reprezintă un domeniu propriu de activitate prevăzut pentru autoritățile locale de nivelul întâi. Respectiv, proiectul prenotat stabilește un cadru juridic necesar creării și organizării serviciilor antiincendiere teritoriale, care urmează a fi urmează a fi finanțate din contul și în limita veniturilor proprii disponibile, iar aceasta din urmă este o decizie exclusivă a autorităților publice

<p>Primăria mun. Cișinău (Scrisoare nr. 06-116/4852 din 23.07.2015)</p>	<p>5. Art. IV din Proiect (privind modificarea și completarea art. 14 alin. (2) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală). Dacă modificarea de la litera x) este binevenită, atunci completarea articolului cu lit. x¹) o considerăm de prisos, deoarece articolul în cauză se referă la <u>competențe de bază</u>, iar lit. x) acoperă aceste competențe de bază. Prevederea respectivă din Legea specială privind apărarea împotriva incendiilor concretizează acest moment (a se vedea pct. 1 din <u>Aviz</u>).</p> <p>La pct. 5 din Proiect (privind lit. c) și d) din noua redacție a art. 10 din Legea privind apărarea împotriva incendiilor).</p> <p>c) “desemnează și destituie în/din funcție șeful serviciului teritorial de salvatori și pompieri, la propunerea autorității executive, în coordonare cu șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”. Sintagma “desemnează și destituie în/din funcție” propunem să fie substituită prin sintagma “numește în bază de concurs și eliberează din funcție”, iar sintagma “în coordonare cu șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne” propunem să fie substituită prin sintagma “cu participarea reprezentanților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”. Astfel, pot participa reprezentanți ai structurii respective în procesul de selectare prin concurs. Coordonarea cu șeful nemijlocit pare a fi o procedură</p>	<p>locale, dacă dispun de venituri proprii care vor acoperi cheltuielile de creare a serviciului respectiv. În concluzie, crearea serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri va reieși din disponibilitățile autorităților publice locale.</p> <p>Se acceptă. La art. IV, a fost exclus pct. 2 prin care se completează art. 14 alin. (2) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală cu lit. x¹.</p>
		<p>Se acceptă. La pct. 5 din proiect, se propune completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1995 cu un nou articol 10¹, în care la lit. b) sintagma „desemnează și destituie în/din funcție” a fost substituită cu sintagma „numește în bază de concurs și eliberează din funcție”, iar sintagma „în coordonare cu șeful Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne” a fost substituită cu sintagma „cu participarea reprezentanților Serviciului Protecției Civile și Situațiilor Excepționale din subordinea Ministerului Afacerilor Interne”.</p>

excesiv de birocratizată, ce afectează activitatea operativă și nestingherită a APL.

d) “prevăd distinct, potrivit legii, resursele financiare necesare în vederea organizării, înregistrării, funcționării și îndeplinirii atribuțiilor legale de către serviciul teritorial de salvatori și pompieri înființat și exercită controlul utilizării acestora”. Apare o problemă majoră privind resursele financiare, care trebuie prevăzute suplimentar. Conform art. 24 (1) din Constituția Republicii Moldova, acest domeniu pare a fi un domeniu general statal, adică al APC. Prin urmare, autoritățile centrale pot delega doar o parte din funcții APL. Conform art. 6 alin. (4) și (6) din Legea privind descentralizarea administrativă “delegarea de competențe este însoțită obligatoriu de asigurarea resurselor financiare necesare și suficiente realizării acestora și ea este efectivă doar din momentul în care a avut loc transferul resurselor financiare și materiale necesare și suficiente”. Astfel, litera “d” ar trebui exclusă, iar acoperirea cheltuielilor ar trebui efectuate din transferuri cu destinație specială de la bugetul de stat, inclusiv prin concretizarea legislației din domeniul finanțelor publice locale.

La pct. 6 din Proiect (privind completarea art. 11 din Legea

Nu se acceptă. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 435, organizarea serviciilor antiincendiere reprezintă un domeniu propriu de activitate prevăzut pentru autoritățile locale de nivelul întâi. Respectiv, proiectul prenotat stabilește un cadru juridic necesar creării și organizării serviciilor antiincendiere teritoriale, care urmează a fi urmează a fi finanțate din contul și în limita veniturilor proprii disponibile, iar aceasta din urmă este o decizie exclusivă a autorităților publice locale, dacă dispun de venituri proprii care vor acoperi cheltuielile de creare a serviciului respectiv. În concluzie, crearea serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri va reieși din disponibilitățile autorităților publice locale. Concomitent, menționăm că prin Hotărârea Guvernului nr.202 din 14 martie 2013 au fost aprobate resursele financiare necesare creării și întreținerii unui post teritorial de salvatori și pompieri.

Astfel, lit. d) a art. 10 a devenit lit. c) a art. 10¹, cu următorul cuprins: „c) stabilesc resursele financiare necesare în vederea organizării serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri;”.

Nu se acceptă.

privind apărarea împotriva incendiilor) sintagma „Metodologia privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu se elaborează de către Organul central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor și se publică în Monitorul Oficial”. Metodologia respectivă ar urma să fie aprobată de Guvern, fiind adoptată o Metodologie-tip. APL urmează să aprobe propria metodologie, în baza celei tip, reținând din specificul său (teritoriul, populație etc.).

La pct. 9 din Proiect (privind subpct. 3) și 4) ale alin. (2) al noii redacții a art. 12 din Legea privind apărarea împotriva incendiilor). Din punctul de vedere al situației financiare a populației, considerăm prevederile respective excesive în special în sectorul rural. Conform prevederilor constituționale, economia statului este de orientare socială și nu pot fi impuse cheltuieli excesive populației.

Totodată, având în vedere că Metodologia privind identificarea, evaluarea și controlul riscurilor de incendiu se va aplica în raport cu unitățile economice, autoritățile publice locale nu vor avea tangență cu prevederile acesteia, întrucât va prevedea acțiuni exclusiv serviciului salvatori și pompieri atestați (care vor efectua supravegherea de stat a măsurilor contra incendiilor).

Nu se acceptă.

La art. 12, alin. (2) a devenit alin. (3), iar pct. 3 și 4 au devenit lit. b) și c). Totodată, prevederile lit. b) și c) sînt prevăzute deja spre executare obligatorii de pct.102 din Hotărîrea Guvernului nr. 1159 din 24 octombrie 2007 „Cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Reguli generale de apărare împotriva incendiilor în Republica Moldova” RT DSE 1.01-2005”, în partea ce ține de dotarea cu mijloace de primă intervenție în caz de incendiu, precum și de pct.5.12 din normativele în construcții NCM E.03.03-2003, referitor la detectoare autonome de semnalizare și pct.6.7 din NCM E.03.02-2014, în partea ce ține de semnalizatoarele de concentrație a monoxidului de carbon CO.

Mai mult, potejarea vieților omenești prevalează acestor investiții incomparabile și de durată (de ex. prețul unui detector este de circa 120 lei, a mijlocului de primă

	<p>Art. III din Proiect (privind completarea Legii nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă). În contextul celor menționate la pct. 1, ținând cont de faptul că domeniul protecției civile și situațiilor excepționale este un domeniu al APC și nu al APL, modificarea respectivă nu se încadrează în conceptul de autonomie locală și descentralizare a serviciilor publice. Ar putea fi completat art. 6¹ din Legea respectivă (care prevede delegarea de competențe în domeniul asistenței sociale), de rând cu prevederile art. 11 din Legea privind finanțele publice locale nr. 397-XV din 16 octombrie 2003, privind transferurile cu destinație specială.</p> <p>Art. IV din Proiect (privind modificarea și completarea art. 14 alin. (2) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală). Dacă modificarea de la litera x) este binevenită, atunci completarea articolului cu lit. x¹) o considerăm de prisos, deoarece articolul în cauză se referă la <u>competențe de bază</u>, iar lit. x) acoperă aceste competențe de bază. Prevederea respectivă din Legea specială privind apărarea împotriva incendiilor precizează acest moment.</p>	<p>intervenție - stingător – circa 300 lei și a semnalizatorului CO – 800 lei).</p> <p>Nu se acceptă. Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 435, organizarea serviciilor antiincendiere reprezintă un domeniu propriu de activitate prevăzut pentru autoritățile locale de nivelul întâi. Respectiv, proiectul prenotat stabilește un cadru juridic necesar creării și organizării serviciilor antiincendiere teritoriale, care urmează a fi finanțate din contul și în limita veniturilor proprii disponibile, iar aceasta din urmă este o decizie exclusivă a autorităților publice locale, dacă dispun de venituri proprii care vor acoperi cheltuielile de creare a serviciului respectiv. În concluzie, crearea serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri va reieși din disponibilitățile autorităților publice locale.</p> <p>Se acceptă. La art. IV, a fost exclus pct. 2 prin care se completează art. 14 alin. (2) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală cu lit. x¹.</p>
<p>Ministerul Finanțelor (Scrisoare nr.</p>	<p>La Articolul I, privind modificarea și completarea Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor:</p>	

09-04/501 din
08.07.2015)

- la alin.(1), sintagma „subordonate Guvernului” de substituit prin sintagma „din subordinea Guvernului” în conformitate cu prevederile art.14 din Legea nr. 98 din 4 mai 2012 privind administrația publică centrală de specialitate.

- la pct.4, referitor la tipurile serviciilor de pompieri și salvatori se propune, la nivel local organizarea *serviciilor antiincendiere și de salvatori*. Astfel, se propune de modificat litera c) din articolul 5 al legii.

În această ordine de idei, modificarea respectivă urmează a fi operată pe parcursul întregului text al proiectului de lege.

- la pct.5, în partea ce ține de noua redacție a articolului 10, ținem să menționăm că, pornind de la principiul autonomiei locale, specificat în Legea nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, care presupune garantarea dreptului și capacității efective a autorităților publice locale de a reglementa și gestiona, conform legii, sub propria lor responsabilitate și în interesul populației locale, o parte importantă din treburile publice, se consideră, neîntemeiat stabilirea unor obligații autorităților administrației publice locale în oricare domeniu, inclusiv în domeniul apărării împotriva incendiilor și situațiilor excepționale.

Totodată, la 1 noiembrie 2013, Parlamentul Republicii Moldova, a aprobat Legea nr. 267 privind modificarea și completarea unor acte legislative, prin care au fost operate modificări la Legea nr. 397-XV din 16 octombrie 2003 privind finanțele publice locale și Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997, fiind instituit un nou sistem de formare a bugetelor unităților administrativ-teritoriale. Astfel, în conformitate cu noile prevederi legale, competențele proprii ale autorităților publice locale urmează a fi finanțate din contul și în limita veniturilor proprii, defalcărilor de la impozitul pe venitul persoanelor fizice, stabilite conform

Se acceptă. La Articolul I, pct. 1, sintagma „subordonate Guvernului” a fost substituită prin sintagma „din subordinea Guvernului”.

Se acceptă parțial. La pct. 4 din proiect, lit. c) a art. 2 al legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 a fost expusă în redacție nouă, cu următorul cuprins: „c)serviciul teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri;”.

Se acceptă.

Potrivit prevederilor art. 4 alin. (1) lit. n) din Legea nr. 435, organizarea serviciilor antiincendiere reprezintă un domeniu propriu de activitate prevăzut pentru autoritățile locale de nivelul întâi. Respectiv, proiectul prenotat stabilește un cadru juridic necesar creării și organizării serviciilor antiincendiere teritoriale, care urmează a fi finanțate din contul și în limita veniturilor proprii disponibile, iar aceasta din urmă este o decizie exclusivă a autorităților publice locale, dacă dispun de venituri proprii care vor acoperi cheltuielile de creare a serviciului respectiv. În concluzie, crearea serviciilor teritoriale antiincendiere de salvatori și pompieri reprezintă o competență proprie a autorităților publice locale de nivelul întâi, iar acestea urmează a fi finanțate din contul și în limita veniturilor proprii disponibile.

legii, și transferurilor cu destinație generală, calculate pe bază de formulă. Concomitent, stabilirea priorităților și utilizarea resurselor financiare disponibile aparține exclusiv autorităților administrației publice locale.

Prin urmare, se consideră că, organizarea serviciilor antiincendiare și de salvatori la nivel local poate fi o decizie exclusivă a autorității publice locale, numai dacă aceasta dispune de venituri proprii, care vor acoperi cheltuielile de creare a serviciului respectiv, precum și pentru întreținerea acestuia.

În acest context, articolul 10 în varianta propusă nu poate fi susținut.

- ținând cont de modificările propuse la pct.10 din proiect, ce prevăd modificarea articolului 25, suplimentar se propune și excluderea sintagmei „și bugetelor unităților administrativ-teritoriale” de la articolul 25 lit.a) a legii prenotate, dat fiind că, serviciul de salvatori și pompieri atestați, reprezintă un organ de stat ce face parte din Serviciul Protecției Civile și Situațiilor Excepționale al Ministerului Afacerilor Interne, care respectiv nu se finanțează din contul bugetelor locale.

- la pct.12, în alin.(5) al articolului 27¹ al Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, la alin. (1) se propune următoarea redacție: „(1) Serviciul antiincendiar și de salvatori este o structură specializată, care se organizează în unitatea administrativ-teritorială, în scopul lichidării consecințelor situațiilor excepționale și incendiilor, până la sosirea serviciului de salvatori și pompieri atestați”. Totodată, la alin.(5) textul „bugetului de stat, bugetelor unităților administrativ-teritoriale și din alte surse neinterzise de lege” de substituit cu textul „bugetelor locale și din alte surse prevăzute de legislație”, dat fiind că, serviciul antiincendiar și de salvatori fiind constituit, conform competențelor, de autoritatea administrativ teritorială de

Se acceptă. Amendamentele respective au fost incluse la pct. 15 din proiect.

Se acceptă. Pct. 12 a devenit pct. 17. La art. 27¹ al Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 privind apărarea împotriva incendiilor, alin. (1) a fost expus după cum urmează: „(1) Serviciul teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri reprezintă un serviciu public local care se organizează în unitatea administrativ-teritorială, în scopul lichidării consecințelor situațiilor excepționale și incendiilor, până la sosirea serviciului de salvatori și pompieri atestați”. Totodată, la alin.(5) textul „bugetului de

nivelul întâi, urmează să fie finanțat din contul bugetului local.

- la pct.14, la alin.(2) al articolului 33 din Legea nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994 se menționează că, atestarea specialiștilor care desfășoară activități în domeniul incendiilor se efectuează de către Organul central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor. În același timp, în Legea dată nu este prevăzută astfel de obligație sau drept al Organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor. Astfel, urmează a fi operate modificările și completările respective.

La Articolul II (III), privind completarea Legii nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă, propunerea din proiect nu se susține, dar se propune completarea literei (n) din articolul 4, din legea nominalizată cu sintagma „și salvatori”.

La Articolul III (IV) privind modificarea și completarea art. 14 alin. (2) din Legea nr. 436-XVI din 28 decembrie 2006 privind administrația publică locală, pct. 1) va fi expus în redacția: „1) La litera x), sintagma „a pompierilor și formațiunilor de protecție civilă de interes local” se substituie cu sintagma „a serviciului antiincendiar și salvatori””. Totodată, pct. 2) urmează de exclus, deoarece litera x) se referă la competența de bază privind organizarea serviciilor în cauză.

Suplimentar, Ministerul Finanțelor consideră necesar, consultarea prezentului proiect de lege cu Congresul Autorităților Locale din Moldova (CALM).

stat, bugetelor unităților administrativ-teritoriale și din alte surse neinterzise de lege” a fost substituit cu textul „bugetelor locale și din alte surse prevăzute de legislație”.

Se acceptă. Art. I al proiectului legii a fost completat cu pct. 14, care prevede amendamente la art. 24 al Legii nr. 267-XIII din 9 noiembrie 1994, în partea ce ține de dreptul Organului central al supravegherii de stat a măsurilor contra incendiilor de a efectua atestarea specialiștilor care desfășoară activități în domeniul apărării împotriva incendiilor.

Se acceptă. La articolul III din proiectul legii, art. 4 lit. n) al Legii nr. 435-XVI din 28 decembrie 2006 privind descentralizarea administrativă va avea următorul cuprins: „n) organizarea serviciilor teritoriale antiincendiar de salvatori și pompieri.”.

Se acceptă. La art. IV, la art. 14 alin. (2) lit. x), sintagma „a pompierilor” a fost substituită cu sintagma „a serviciului teritorial antiincendiar de salvatori și pompieri”.

Se acceptă, proiectul a fost coordonat cu CALM.

Ministerul Sănătății (Scrisoare nr. 01-9/997 din 12.06.2015)	Lipsa de propuneri și obiecții.	
Ministerul dezvoltării regionale și construcțiilor (Scrisoare nr. 08-1194 din 12.06.2015)	Lipsa de propuneri și obiecții.	
Centrul Serviciului Civil al Republicii Moldova (Scrisoare nr. 42 din 17.06.2015)	Lipsa de propuneri și obiecții.	

Ministru



Oleg BALAN