NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului „privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară pentru anul 2027”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului „privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară pentru anul 2027” este elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat în temeiul art. 3 alin. (1) și (3) din Legea nr. 1432/2000 privind modul de stabilire și reexaminare a salariului minim, potrivit căruia salariul minim pe lună, precum și salariul minim pe oră se stabilesc și se reexaminează prin hotărâre a Guvernului, după consultarea patronatelor și a sindicatelor, iar necesitatea modificării cuantumului acestuia se examinează cel puțin o dată pe an.

Scopul prezentei hotărâri este de a pune în aplicare o nouă valoare a salariului minim pe țară, începând cu data de 1 ianuarie 2027.

Subiectul privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară a fost examinat în cadrul ședinței de lucru organizate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale la data de 5 noiembrie 2026, cu participarea reprezentanților Ministerului Finanțelor, ai Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova și ai Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova.

Urmare a acestei consultări, Ministerul Muncii și Protecției Sociale înaintează Guvernului, spre aprobare, propunerea de 7 000 de lei pentru cuantumul salariului minim pe țară pentru anul 2027.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Conform Legii nr. 1432/2000, salariul minim pe lună, precum și salariul minim pe oră, calculat pornindu-se de la norma lunară a timpului de muncă, se stabilesc și se reexaminează prin hotărâre a Guvernului, după consultarea patronatelor și a sindicatelor.

Din anul 2023, Guvernul a unificat salariul minim la nivel național, aplicând o valoare unică atât pentru sectorul bugetar, cât și pentru cel real, asigurând aceeași garanție minimă de remunerare tuturor salariaților.

Evoluția salariului minim pe țară (brut), în ultimii ani, a fost următoarea:

- 2021 - 2 935 de lei (sectorul real);
- 2022 - 3 500 de lei (sectorul real), +19% față de 2021;
- 2023 - 4 000 de lei, +14% față de 2022, valoare unificată pentru sectorul bugetar și cel real;
- 2024 - 5 000 de lei, +25% față de 2023;
- 2025 - 5 500 de lei, +10% față de 2024;
- 2026 - 6 300 de lei, +15% față de 2025;
- 2027 - 7 000 de lei (propus), +11,1% față de 2026, ceea ce reprezintă dublarea salariului minim față de anul 2022.

Potrivit art. 3 alin. (3) din Legea nr. 1432/2000, în redacția Legii nr. 114/2026, adecvarea salariului minim se evaluează în raport cu valoarea de referință de 50% din salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul anterior celui pentru care se stabilește salariul minim. Salariul mediu lunar pe economie prognozat pentru anul 2026, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 773/2025, este de 17 400 lei, ceea ce corespunde unei valori de referință de 8 700 lei.

Cuantumul propus de 7 000 lei reprezintă 40,2% din salariul mediu prognozat pentru anul 2026 și 80,5% din valoarea de referință, față de 39,1% și, respectiv, 78,3% în cazul salariului minim stabilit pentru anul 2026, raportat la prognoza pentru anul 2025.

Legea prevede expres că valoarea de referință servește exclusiv ca instrument de evaluare a adecvării și nu constituie un mecanism automat de stabilire a cuantumului. Guvernul urmărește apropierea etapizată de valoarea de referință, într-un ritm corelat cu posibilitățile bugetare și cu evoluția productivității muncii.

Creșterea de 11,1% depășește rata inflației prognozată pentru anul 2027 (de 6,2% conform prognozei BNM din 06.08.2026) și asigură continuarea convergenței către valoarea de referință. Raportat la salariul mediu lunar efectiv realizat în anul 2026, de 16 895,7 lei brut lei (conform datelor BNS din 01.09.2026), cuantumul propus al salariului minim, de 7 000 lei, reprezintă o pondere de 41,4%.

Totodată, potrivit art. 1 alin. (3) din Legea nr. 1432/2000, statul promovează negocierile colective și susține creșterea acoperirii cu negocieri colective pentru stabilirea salariului minim la nivel național, de ramură, teritorial și de unitate de către părțile parteneriatului social. Astfel, la 7 octombrie 2026, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova și Confederația Națională a Patronatului din Republica Moldova au semnat Convenția colectivă bipartită (nivel național) nr. 3, prin care au convenit un salariu minim de 7 600 lei pentru anul 2027 pentru unitățile din sectorul real.

Salariul minim stabilit prin hotărâre de Guvern constituie garanția minimă obligatorie pentru toți angajatorii, indiferent de tipul de proprietate și forma juridică de organizare, și nu poate fi diminuat prin convenții sau contracte colective (art. 2 alin. (4) din Legea nr. 1432/2000), iar negocierile colective asigură niveluri superioare acolo unde capacitatea de plată a unităților o permite. Nivelurile superioare stabilite prin negocieri colective se aplică în condițiile convențiilor și contractelor colective respective.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Revizuirea cuantumului salariului minim asigură un cadru de previzibilitate, echitate și are ca scop realizarea obiectivului guvernării privind creșterea etapizată a salariului minim pe țară, reducerea sărăciei și combaterea muncii nedeclarate.

Aprobarea noii valori de 7 000 de lei răspunde nevoii de a spori constant garanțiile financiare de bază ale salariaților și de a proteja puterea de cumpărare a acestora.

De altfel, salariul minim reprezintă mărimea minimă a remunerației în lei, stabilită de către stat pentru o muncă simplă, necalificată, sub nivelul căreia angajatorul nu este în drept să plătească pentru norma de muncă pe lună sau pe oră, îndeplinită de salariat.

Garantarea unui venit minim adecvat rămâne o măsură esențială pentru a asigura o remunerare corectă, suficientă să acopere necesitățile de bază ale salariaților.

Astfel, începând cu 1 ianuarie 2027, salariul minim pe țară se stabilește în cuantum de 7 000 de lei pe lună, pentru un program complet de lucru de 169 de ore (în medie pe lună), ceea ce echivalează cu 41,42 lei pe oră.

În cazul în care programul de muncă este, potrivit legii, mai mic de 40 de ore pe săptămână, salariul minim orar se calculează prin raportarea salariului minim lunar la numărul mediu de ore lunar, potrivit programului legal de lucru aprobat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul consultărilor cu partenerii sociali și cu Ministerul Finanțelor au fost analizate variantele de 7 000 lei, 7 300 lei și 7 600 lei ale cuantumului salariului minim pe țară pentru anul 2027, ultima corespunzând nivelului convenit de partenerii sociali pentru sectorul real. La evaluarea acestor variante s-a ținut cont de criteriile prevăzute la art. 3 alin. (2)–(4) din Legea nr. 1432/2000, precum și de impactul asupra sectorului bugetar, în care orice majorare a salariului minim peste nivelul salariilor de bază stabilite potrivit Legii nr. 270/2018 se acoperă prin plata compensatorie prevăzută de această lege.

Variantele superioare nu au fost reținute din următoarele motive:

a) cadrul bugetar pentru anul 2027 acoperă costul variantei de 7 000 lei, iar orice variantă superioară ar necesita resurse suplimentare neidentificate sau redistribuiri de la alte politici;

b) peste 90% din costul plății compensatorii revine bugetelor locale, din care este finanțat personalul din învățământ, cultură și asistență socială.

Varianta reținută nu limitează nivelul negociat de partenerii sociali. Nivelul de 7 600 lei a fost stabilit prin Convenția colectivă bipartită (nivel național) nr. 3 din 7 octombrie 2026 pentru unitățile din sectorul real al economiei naționale și se aplică în condițiile acesteia.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public
Creșterea nivelului de salarizare a angajaților vizați din sector public.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Costurile estimative conexe creșterii salariului minim pe țară se calculează de către angajatori, pentru unitățile din sectorul real, în particular ținând cont de politica salarială internă aprobată la unitate, pornind de la creșterea de 11,1% a salariului minim pentru o muncă simplă, necalificată prestată de către salariați, precum și de necesitatea realizării plăților aferente majorării date în corespundere cu regimul fiscal și de asigurare obligatorie stabilit la nivel național. Pentru unitățile din sectorul real cărora li se aplică Convenția colectivă bipartită (nivel național) nr. 3 din 7 octombrie 2026, costurile sunt determinate de nivelul convenit de 7 600 lei, iar prezentul proiect nu generează costuri suplimentare. În sectorul bugetar, majorarea salariului minim la 7 000 lei se reflectă în plata compensatorie prevăzută de Legea nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar și de Hotărârea Guvernului nr. 1231/2018, acordată personalului ale cărui salarii de bază sunt inferioare noului cuantum, precum și în plățile aferente personalului din instituțiile de învățământ care funcționează în regim de autogestiune financiar-economică. Costurile suplimentare pentru anul 2027 au fost estimate de către Ministerul Finanțelor la 204 mil. lei (pentru 11 luni de plată).
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Pentru unitățile din sectorul real cărora li se aplică Convenția colectivă bipartită (nivel național) din 7 octombrie 2026, cuantumul stabilit prin proiect nu generează costuri suplimentare față de nivelul de 7 600 lei stabilit prin aceasta. Pentru celelalte unități, creșterea de 11,1% a salariului minim este previzibilă și în linie cu evoluția din anii precedenți, contribuind la limitarea riscului de muncă nedeclarată și la asigurarea unor condiții de concurență echitabile în materie de remunerare.
4.4. Impactul social
Implementarea prevederilor proiectului va contribui la bunăstarea, echitatea și incluziunea salariaților în materie de remunerare a muncii.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil. Proiectul nu prevede prelucrarea datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul contribuie la realizarea obiectivului de reducere a diferențelor de remunerare între femei și bărbați, prevăzut la art. 3 alin. (2) din Legea nr. 1432/2000. Majorarea salariului minim se aplică în mod egal tuturor salariaților.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme de armonizare a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost consultat cu reprezentanții Confederației Naționale a Sindicatelor din Moldova, ai Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova și ai Ministerului Finanțelor în cadrul ședinței de lucru din 5 noiembrie 2026 și urmează a fi examinat în cadrul Comisiei naționale pentru consultări și negocieri colective, conform Legii nr. 245/2006.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea publică a proiectului hotărârii Guvernului „privind stabilirea cuantumului salariului minim pe țară pentru anul 2027” a fost publicat pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro, unde poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/18435

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a Guvernului urmează a fi supus expertizei în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Rezultatele privind expertizele asupra proiectului urmează a fi anexate după recepționarea acestora.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea prevederilor proiectului determină modificarea Hotărârii Guvernului nr. 743/2002. Potrivit pct. 2^2 din Hotărârea menționată, la fiecare modificare a salariului minim se reexaminează intervalul pentru salariile tarifare/de funcție prevăzut în anexa nr. 4 la hotărâre.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului de hotărâre nu implică realizarea unor măsuri adiționale pentru implementare.

Secretar de Stat **Mihai-Gabriel CIOBANU**

Digitally signed by Ciobanu Mihai-Gabriel
Date: 2026.11.09 11:59:31 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ