SINTEZA
la proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea Hotărârii Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică
număr unic 741/MIDR/2026

Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt	Conținutul obiecției, propunerii recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Cancelaria de Stat ***nr. 30-69-9652 din 07.08.2026***	**1**	La pct. 1.2 subpct. 1.2.4) după textul: „Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern” se va completa cu textul „Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat”, având în vedere că Inspectoratul este organul de control care aplică prevederile legii menționate în activitatea sa.	Se acceptă. Propunerile formulate au fost luate în considerare și reflectate în text.
	2	La pct. 16 din Regulamentul cu privire la organizarea şi funcționarea Inspectoratului Naţional pentru Supraveghere Tehnică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică: 1. Textul „îndeplinește” se va substitui cu textul „exercită”.	Se acceptă. Propunerile formulate au fost luate în considerare și reflectate în text.
	4	2. La subpct. 1) textul: „organizează şi dirijează” se va substitui cu textul „organizează, coordonează și supraveghează”, conform prevederilor pct. 11 subpct. 11.1) din Anexa nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.	Se acceptă. Propunerile formulate au fost luate în considerare și reflectate în text.
	5	3. Se va introduce un subpunct nou, cu următorul cuprins: „asigură executarea legislației în domeniile de activitate ale Inspectoratului.”, în conformitate cu prevederile pct. 11 subpct. 11.2) din Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025.	Se acceptă. Propunerile formulate au fost luate în considerare și reflectate în text.
	6	4. În conformitate cu prevederile pct.11 subpct.11.3) din Anexa nr.3 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, se va completa cu textul: „reprezintă autoritatea administrativă în relațiile cu autoritățile administrației publice centrale și locale, cu instituții publice, cu organizațiile și instituțiile naționale și internaționale, cu partenerii de dezvoltare care asigură suport acesteia și cu alte persoane juridice sau fizice”.	Se acceptă. Propunerile formulate au fost luate în considerare și reflectate în text.
	7	5. La subpct. 3) după textul organizează şi implementează sistemul de control intern managerial” se va completa cu textul „precum și funcția de	Nu se acceptă. Conform Hotărârii Guvernului nr. 273/2024 cu privire la modificarea

		audit intern în cadrul Inspectoratului", conform pct. 11 subpct. 11.7) din Hotărârea Guvernului nr. 284/2025.	unor hotărâri ale Guvernului (eficientizarea activității de audit intern și a structurii aparatului central al Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale), serviciul audit intern din cadrul INST a fost exclus, fiind preluat de către MIDR de la toate autoritățile publice subordonate.
	8	6. Subpct. 5) se va revizui prin prisma prevederilor pct. 11 subpct. 11.8) din Hotărârea Guvernului nr. 284/2025.	Se acceptă. Conținutul subpct. 5) a fost reformulat.
	9	Totodată, nota de fundamentare, se va completa cu date privind impactul financiar, în contextul garanțiilor prevăzute de legislația muncii în cazul modificării structurii și efectivului de personal, precum și procedura de redistribuire, transfer sau încetare a raporturilor de muncă, după caz. De asemenea, aceasta va include informații cu referire la aplicarea moratoriului pentru unitățile de personal redistribuite, întrucât deblocarea acestora presupune alocarea resurselor financiare suplimentare.	Se acceptă. Distribuirea unităților de personal din unele subdiviziuni în altele se va realiza asupra unităților incluse în moratoriu. În urma creării/modificării unor subdiviziuni nu se preconizează reduceri de personal. Personalul subdiviziunilor modificate urmează a fi transferat în funcții cu competență similară sau promovat în noile funcții din aceiași categorie, iar, după caz, disponibilizarea personalului se va efectua în conformitate cu Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cu legislația muncii. Date privind impactul financiar a fost inclus în nota de fundamentare.
Ministerul Culturii ***nr. 04/1-09/2198 din 22.07.2026***	**10**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Ministerul Finanțelor ***nr. 09/2-03/572/1298 din 11.08.2026***	**11**	Deși Nota de fundamentare menționează că, măsurile propuse vor fi implementate în limita efectivului de personal și a resurselor financiare existente, aceasta nu conține informații suficiente privind modalitatea de	Se acceptă parțial. Date privind impactul financiar a fost inclus în nota de fundamentare.

		constituire a celor șapte funcții, redistribuirea acestora între subdiviziunile structurale, structura organizatorică comparativă (actuală și propusă), precum și calculele care să demonstreze impactul măsurilor propuse asupra cheltuielilor de personal. De asemenea, Nota de fundamentare conține informații necorelate cu privire la impactul financiar al proiectului. Astfel, pe de o parte, se menționează necesitatea suplimentării cheltuielilor pentru exercitarea noilor atribuții, iar pe de altă parte, se afirmă că, implementarea proiectului nu implică alocarea unor resurse financiare suplimentare. Aceste afirmații sunt contradictorii și nu permit determinarea impactului financiar real al măsurilor propuse. Suplimentar, potrivit raportului operativ privind efectivul de personal la situația din 30 iunie 2026, din cele 149 de unități aprobate, 60 sunt vacante. În acest context, este necesară prezentarea unor argumente privind modul în care funcțiile destinate noii subdiviziuni sunt constituite și asigurate în limitele efectivului de personal și ale fondului de salarizare aprobate . În contextul celor expuse, se solicită completarea Notei de fundamentare prin prezentarea informațiilor și argumentelor privind modul de constituire și redistribuire a funcțiilor aferente noii subdiviziuni, impactul financiar al măsurilor propuse și demonstrarea faptului că reorganizarea poate fi realizată în limitele efectivului de personal și ale mijloacelor financiare aprobate, cu respectarea prevederilor Legii nr. 270/2018 privind sistemul unitar de salarizare în sectorul bugetar. În concluzie, Ministerul Finanțelor este disponibil de a examina repetat proiectul de hotărâre, după luarea în considerare a obiecțiilor formulate.	Pentru subdiviziunea creată în domeniul performanței energetice (1 șef direcție, 1 șef-adjunct direcție și 5 inspectori), având în vedere că, reorganizarea se va efectua în limita de unități de personal existente, dar prin redistribuirea de la alte subdiviziuni din contul unităților incluse în moratoriu, va fi necesar deblocarea a cel puțin 50% din cele 7 funcții aflate sub moratoriu. Deblocarea celorlalte funcții se va solicita doar după încadrarea personalului în funcțiile existente. Funcțiile destinate noii subdiviziuni nu pot fi acoperite în limita fondului de salarizare aprobat, în măsura în care aproape toate subdiviziunile Inspectoratului funcționează la capacitate redusă, datorită moratoriului la angajare aprobat și sunt scoase la concurs toate funcțiile vacante exceptate de moratoriu, care sunt repartizate 1-2 unități maxim per subdiviziune. Preluarea din funcțiile vacante și distribuirea către noua subdiviziune ar implica anularea concursul existent pentru ocuparea funcțiilor vacante, ceea ce ar demoraliza și mai mult personalul care, de facto, îndeplinește atribuțiile pentru mai multe unități (de la 2 la 4 unități) per persoană și care speră la completarea subdiviziunii cu personal.

Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării ***nr. 03-2685 din 05.08.2026***	**12**	Referitor la punctul 1 din proiect: - sbpct. 1.2.6.6. urmează a fi revizuit prin excluderea referinței la art.35, alin.(4) din Legea nr.105/2003 privind protecția consumatorilor și includerea, după caz, a funcțiilor respective la pct.11, sbpct.7) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, întrucât funcțiile prevăzute la articolul menționat se referă exclusiv la cele stabilite Inspectoratului de Stat pentru Supravegherea Produselor Nealimentare şi Protecţia Consumatorilor.	Se acceptă. Conținutul a fost reformulat. Urmare a republicării Legii nr. 105/2023 art. 28 alin. (3) a devenit art. 36 alin. (3).
	13	- la sbpct. 1.2.8.6. se prevede completarea pct.13 din Regulamentul cu privire la organizarea şi funcţionarea Inspectoratului Naţional pentru Supraveghere Tehnică cu subpunctele 20) și 21) potrivit cărora, Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică va avea dreptul: „20) să suspende valabilitatea Certificatului de urbanism pentru proiectare și Autorizației de construire/desființare, care au fost emise cu încălcarea prevederilor legale; 21) să sisteze lucrările de construcții-montaj executate fără autorizație de construire sau în baza unei autorizații eliberate cu încălcarea prevederilor legale, în lipsa documentației de proiect ori cu abateri de la acestea, cu obligarea respectării stricte a normelor urbanistice, tehnice și a cadrului legal aplicabil;” În acest sens, menționăm că suspendarea autorizației de construire este reglementată de art.148, alin.(16) din Codul Urbanismului și Construcțiilor, care prin proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (consolidarea cadrului normativ în domeniul urbanismului și construcțiilor), număr unic 200/MIDR/2026, (pct. 40, Art. V.) se propune a fi abrogat, iar art. 161 (pct. 45, Art. V.) urmează a fi completat cu alineatele (3)-(11), care instituie un nou mecanism ce ține de „retragerea/suspendarea” actelor permisive în domeniul construcțiilor. În aceste condiții, considerăm necesar corelarea prevederilor, propuse la subpct. 20) și 21), cu soluțiile legislative promovate prin proiectul de lege menționat, în vederea asigurării coerenței cadrului normativ și evitării unor reglementări paralele sau contradictorii. Totodată, având în vedere că atribuțiile propuse sunt condiționate de modificările legislative preconizate, acestea urmează să producă efecte juridice doar după intrarea în vigoare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (consolidarea cadrului normativ în domeniul urbanismului și construcțiilor), cu număr unic 200/MIDR/2026. De asemenea, recomandăm examinarea oportunității completării proiectului de hotărâre cu o normă tranzitorie sau de punere în aplicare, care	Se acceptă. Pct.20,21 se exclude. Vor fi operate modificări în HG nr. 391/2023 după intrarea în vigoare a proiectului de lege pentru modificarea unor acte normative (consolidarea cadrului normativ în domeniul urbanismului și construcțiilor), număr unic 200/MIDR/2026,

		să stabilească expres că drepturile prevăzute la subpct. 20) și 21) devin aplicabile odată cu intrarea în vigoare a modificărilor corespunzătoare ale Codului urbanismului și construcțiilor.	
Ministerul Energiei ***nr. 03-2026 din 03.08.2026***	**14**	La **pct. 1.2.7.2 din proiect, pct. 12, subpct. 8) din Anexa nr. 1,** se propune completarea cu o literă distinctă, cu următorul cuprins: *„recepționează și analizează notificările transmise de beneficiari cu privire la analiza fezabilității sistemelor alternative de înaltă eficiență, în conformitate cu art. 18 din Legea nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor;”*. Această atribuție nefiind reflectată în lista actuală de funcții a noii structuri. La același punct, propunem completarea cu o literă distinctă, cu următorul cuprins: *„verifică respectarea de către proprietari a cerințelor minime de performanță energetică la proiectarea clădirilor viitoare, a unităților noi ale clădirilor existente sau la lucrările de renovare majoră, prevăzute la art. 35 lit. a) din Legea nr. 282/2023”,* funcție distinctă de cea generală de constatare a contravențiilor.	Se acceptă. Propunerile formulate au fost luate în considerare și reflectate în text.
	15	La **pct. 1.2.7.2 din proiect, pct. 12, subpct. 8), litera f) din Anexa nr. 1**, se recomandă reformularea prin excluderea sintagmei *„și aplică sancțiuni”* și corelarea textului cu art. 9 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 282/2023, care stabilește în sarcina autorității administrative cu funcții de supraveghere tehnică și control constatarea și examinarea contravențiilor, în modul și în cazurile prevăzute de lege și de Codul contravențional. Recomandarea urmărește evitarea unei extinderi, prin act normativ subordonat legii, a competenței stabilite prin legea specială, precum și prevenirea riscului de contestare a actelor emise în exercitarea acestei atribuții.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	16	La **pct. 1.2.8.6 din proiect**, prin care **pct. 13 din Anexa nr. 1 se completează cu subpct. 14)–22),** considerăm oportună completarea cu un subpunct distinct, având următorul cuprins: *„să solicite asistența specialiștilor din cadrul instituției publice de suport la exercitarea atribuțiilor în domeniul performanței energetice a clădirilor;”.* Completarea are drept temei art. 9 alin. (3) din Legea nr. 282/2023, care stabilește expres acest drept al autorității administrative cu funcții de supraveghere tehnică și control.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	17	Cu privire la domeniul eficienței energetice, semnalăm că art. 29 din Legea nr. 139/2018 atribuie în prezent Inspectoratului competența de constatare și aplicare a sancțiunilor financiare în acest domeniu, competență pe care proiectul nu o preia și pentru care nu instituie nicio structură. Menționăm	Nu se acceptă. Conform concluziilor incluse în Raportul privind Analiza funcțională a Inspectoratului Național pentru

		punctual că niciuna dintre următoarele trei atribuții de sancționare, toate stabilite la art. 28 din Legea nr. 139/2018, nu este reflectată în proiect: a) sancționarea părților obligate care nu transferă contribuțiile anuale aferente schemei de obligații în domeniul eficienței energetice (art. 8 alin. (6) și art. 28 alin. (1)-(2) din Legea nr. 139/2018) – sancțiune de 50% din valoarea contribuției neachitate, respectiv 100% în caz de refuz repetat; b) sancționarea întreprinderilor mari care nu îndeplinesc obligația de efectuare a auditului energetic la termenele stabilite (art. 19 alin. (1), art. 30 alin. (14) și art. 28 alin. (3) din Legea nr. 139/2018), sesizarea INST fiind făcută de IP CNED – sancțiune de 0,1% din cifra de afaceri anuală, respectiv 0,5% în caz de refuz repetat; c) sancționarea operatorilor de sistem din sectorul electroenergetic și al gazelor naturale care nu îndeplinesc obligațiile stabilite de ANRE privind reducerea pierderilor și investițiile în infrastructură eficientă energetic (art. 26 alin. (5)-(6) și art. 28 alin. (6) din Legea nr. 139/2018) – sancțiune de 0,01% din cifra de afaceri anuală. Propunem ca Ministerul să clarifice, chiar și cu titlu tranzitoriu, modul de acoperire a acestor trei atribuții până la o eventuală revizuire a Legii nr. 139/2018 în raport cu ANRE, astfel încât niciuna dintre ele să nu rămână, până atunci, fără un organ funcțional care să o exercite.	Supraveghere Tehnică pentru realizarea atribuțiilor în domeniile eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și valorificării surselor de energie regenerabilă (echipamente SER) elaborat în cadrul proiectului EXPERTISE FRANCE GROUPE AFD în iulie 2025, deși concluzia privind atribuirea competențelor către INST rezultă din redacția actuală a Legii nr. 139/2018, opinia formulată în urma analizei de legalitate și coerență instituțională se înclină convingător spre concluzia că **atribuția de constatare și aplicare a sancțiunilor financiare trebuie exercitată de ANRE**. Această concluzie se fundamentează pe natura preponderent financiar-economică a proceselor operaționale aferente procedurii de aplicare a sancțiunilor financiare în domeniul eficienței energetice, pe analogia cu alte reglementări în care ANRE este autoritatea competentă (ex. art. 20 din Legea nr. 10/2016), precum și pe aptitudinile tehnice și instituționale de care dispune ANRE în ceea ce privește interpretarea indicatorilor economici, evaluarea impactului investițional și supravegherea entităților reglementate. Prin urmare, conform Raportului se recomandă **revizuirea cadrului normativ primar, în scopul clarificării și consolidării competențelor ANRE în aplicarea regimului sancționator, inclusiv în**

			raport cu operatorii de sistem, părțile obligate și întreprinderile mari care nu respect obligațiile stabilite de legislația în domeniul eficienței energetice.
	18	La pct. **1.2.7.2, litera g)** din proiect, propunem completarea cu o referire expresă la accesul reprezentanților INST la sistemul informațional și la registrele electronice gestionate de IP CNED, cu stabilirea unui termen concret de operaționalizare, funcționarea sistemului de control independent al certificatelor (pct. 75-76 din HG nr. 621/2024) depinzând de această interfață tehnică. Totodată, atragem atenția asupra faptului că Hotărârea Guvernului nr. 6/2026 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la procedura de calificare și înregistrare a instalatorilor de sisteme SER stabilește, la pct. 71–75, un mecanism obligatoriu de cooperare între INST, ANRE și IP CNED, prin care se prevede ca INST să notifice IP CNED constatările sale și să transmită procesele-verbale de control, acestea constituind temei pentru suspendarea instalatorilor de sisteme SER din Registrul ținut de IP CNED. Recomandăm ca proiectul supus avizării să reflecte, fie și printr-o normă de trimitere, acest mecanism deja stabilit printr-un act normativ în vigoare, pentru a asigura coerența dintre cele două regulamente.	Nu se acceptă. Conform concluziilor incluse în Raportul privind Analiza funcțională a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică pentru realizarea atribuțiilor în domeniile eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și valorificării surselor de energie regenerabilă (echipamente SER) elaborat în cadrul proiectului EXPERTISE FRANCE GROUPE AFD în iulie 2025 nu este oportună completarea Regulamentului de organizare și funcționare al INST cu atribuții legate de Legea nr. 10/2016. În acest context, în procesul de modificare a Regulamentului cu privire la calificarea și înregistrarea instalatorilor de cazane, furnale sau sobe pe bază de biomasă, de sisteme fotovoltaice și termice solare, de sisteme geotermale de mică adâncime și pompe de căldură, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1051/2018, se va ține cont de faptul că *INST nu exercită atribuții privind verificarea echipamentului și sistemelor SER*, ci atribuții prin prisma controlului general de stat al calității în construcții.

	19	La **pct. 1.2.3 din proiect**, prin care **Anexa nr. 1 se completează cu pct. 6[1]**, se propune completarea textului cu o normă de delimitare, cu următorul cuprins: *„Cerința privind lista de verificare nu se aplică controlului certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire, de ventilare și de condiționare a aerului, care se realizează în condițiile Legii nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor și ale actelor normative subsecvente acesteia."* Propunerea este justificată prin faptul că, potrivit chiar notei de fundamentare a proiectului, mecanismul de control independent instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 621/2024, precum și mecanismul de control al rapoartelor de inspecție, este *„paralel și diferit de cel reglementat prin Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat",* vizând controlul de conformitate tehnico-informatică, și nu spre controlul executării unor lucrări. Criteriile acestui control sunt deja stabilite la pct. 76 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 621/2024, iar neconformitățile sunt identificate prin softul specializat, în condițiile art. 36 alin. (3) din Legea nr. 282/2023. Condiționarea verificării certificatelor de performanță energetică de aprobarea prealabilă, prin act normativ al ministerului, a unei liste de verificare ar institui o cerință excesivă în raport cu natura documentară a acestui control și ar amâna operaționalizarea unui sistem obligatoriu ce urmează a fi funcțional în a doua jumătate a anului 2027.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	20	La **pct. 1.2.4 din proiect**, prin care pct. 8 din Anexa nr. 1 se expune în redacție nouă, se propune completarea enumerării actelor normative după care se conduce INST în activitatea sa cu Legea nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor. Având în vedere că proiectul prevede modificări ce vizează competențele INST în domeniul cadastrului bunurilor imobile, precum și în domeniul construcțiilor și urbanismului, propunem completarea clauzei de emitere a proiectului cu referiri la temeiurile legale care reglementează atribuțiile instituției în aceste domenii. În acest sens, se propune includerea unei referiri la art. 14 alin. (4) din Legea cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998 și art. 366-384 din Codul urbanismului și construcțiilor nr. 434/2023.	Nu se acceptă. Conținutul a fost reformulat conform avizului Cancelariei de Stat și INST. Având în vedere că INST este responsabil de implementarea politicii statului în mai multe domenii de activitate, care sunt reglementate de legi materiale distincte, evidențierea unor acte normative ce reglementează unele domenii, fără enumerarea celorlalte reduce din importanța unor domenii.
	21	Considerăm necesară revizuirea completării pct. 13 din Regulament cu subpct. 19) și 20), întrucât acestea excedează competențelor conferite Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică prin Codul urbanismului și construcțiilor.	Se acceptă. Pct. 19, 20 se exclude. Modificările au fost operate în text.

		Astfel, potrivit art. 371 din Codul urbanismului și construcțiilor, Inspectoratul are atribuții de control al legalității și, în cazul constatării unor încălcări, de contestare a actelor administrative emise cu încălcarea normelor legale, în condițiile Codului administrativ. În mod expres, alin. (2) al art. 371 stabilește că, pentru realizarea obiectivelor sale, Inspectoratul **contestă actele administrative** emise cu încălcarea normelor respective, fără a-i conferi competența de a suspenda valabilitatea certificatelor de urbanism. În aceste condiții, atribuțiile propuse la subpct. 19) și, în special, la subpct. 20), prin care Inspectoratului i se conferă dreptul de a supune controlului legalitatea actelor administrative într-un anumit termen și de a suspenda valabilitatea acestora, nu au suport normativ în Codul urbanismului și construcțiilor și extind competențele autorității peste limitele stabilite prin lege. Or, potrivit principiului legalității, competențele unei autorități administrative pot fi stabilite sau extinse numai prin lege, iar actele normative subordonate legii nu pot institui atribuții noi care nu sunt prevăzute de actul normativ cu forță juridică superioară. În consecință, se impune revizuirea acestor prevederi și aducerea lor în concordanță cu art. 371 din Codul urbanismului și construcțiilor.	
	22	Considerăm necesară revizuirea subpct. 21) al pct. 13 din Regulament, în vederea corelării acestuia cu prevederile art. 384 din Codul urbanismului și construcțiilor. Astfel, proiectul conferă Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică dreptul de „a sista lucrările de construcții-montaj executate fără autorizație de construire sau în baza unei autorizații eliberate cu încălcarea prevederilor legale, în lipsa documentației de proiect ori cu abateri de la acestea”, fără a preciza condițiile în care poate fi aplicată această măsură. Or, potrivit art. 384 alin. (4) din Codul urbanismului și construcțiilor, **măsura sistării lucrărilor** reprezintă o măsură restrictivă care poate fi aplicată **doar în cazul încălcărilor foarte grave**, în condițiile prevăzute de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și numai dacă sunt întrunite circumstanțele expres stabilite de lege. În acest sens, considerăm necesară completarea subpct. 21) cu o trimitere expresă la aplicarea măsurii în cazurile și condițiile prevăzute de art. 384 din Codul urbanismului și construcțiilor, pentru a evita extinderea sferei de aplicare a acestei competențe printr-un act normativ subordonat legii.	Se acceptă. Pct. 21 se exclude. Modificările au fost operate în text.
Ministerul Mediului	**23**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.

nr. 13-05/2583 din 04.08.2026			
Ministerul Muncii și Protecției Sociale ***nr. 07/4218 din 03.08.2026***	**24**	Proiectul prevede crearea/modificarea unor subdiviziuni, precum și modificarea numărului de unități de personal în cadrul acestora, prin majorarea sau diminuarea statelor de personal, fără a reglementa modul în care vor fi gestionate raporturile de muncă ale salariaților afectați de aceste modificări. În acest context, se consideră necesară completarea proiectului sau, după caz, a notei de fundamentare cu prevederi care să stabilească măsurile aplicabile personalului vizat de modificarea statelor de personal ale Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, inclusiv în vederea respectării garanțiilor prevăzute de legislația muncii în cazul modificării structurii și efectivului de personal, precum și procedura de redistribuire, transfer sau încetare a raporturilor de muncă, după caz.	Se acceptă. Nota de fundamentarea fost completă. Distribuirea unităților de personal din unele subdiviziuni în altele se va realiza asupra unităților incluse în moratoriu. În urma creării/modificării unor subdiviziuni nu se preconizează reduceri de personal. Modificarea sau încetarea raporturilor de serviciu ale personalului se va efectua după avizarea și înregistrarea de către Cancelaria de Stat a statului de personal al Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică. Personalul subdiviziunilor modificate urmează a fi transferat în funcții cu competență similară sau promovat în noile funcții din aceiași categorie, iar, după caz, disponibilizarea personalului se va efectua în conformitate cu Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public și cu legislația muncii.
Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru ***nr. 36/01-06/1118 din 30.07.2026***	**25**	1) În subpunctul 1.2.6.5. al proiectului, propunem completarea acestuia cu un subpunct nou, prin care textul „art. 22^1 alin. (2) lit. b) din Codul subsolului nr. 3/2009” să fie substituit cu textul corespunzător din Codul subsolului nr. 246/2024.	Se acceptă. Modificările propuse au fost completate și operate în text. Prevederile conținute în art. 22^1 alin (2) lit b) din Codul subsolului nr. 3/2009 au fost transpuse în art. 23 alin. (1) lit b) din Codul subsolului nr. 246/2024.

	26	2) În subpunctul 1.2.7.1.3. al proiectului, autorul propune substituirea cuvintelor *„și al prospecțiunilor tehnice”* cu textul *„al prospecțiunilor tehnice și cadastrale”*. Menționăm că, noțiunea *„prospecțiuni cadastrale”*, nu este consacrată și nu se regăsește în cadrul normativ din domeniul cadastrului. Astfel, pentru clarificare, reieșind din prevederile art. 15 alin. (6) al Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, propunem completarea punctului 12 subpunctul 6) al Regulamentului cu următorul cuprins: *„c) efectuează controlul lucrărilor topogeodezice, cartografice, geoinformatice, cadastrale, al prospecţiunilor tehnice (cu excepţia celor ce sunt de competenţa Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informaţii şi Securitate, Administraţiei Naţionale a Penitenciarelor, Serviciului de Protecţie şi Pază de Stat, Poliţiei de Frontieră şi Serviciului Vamal), inclusiv asupra respectării cadrului normativ din domeniu, respectării regimului şi a modului de elaborare, utilizare, multiplicare, păstrare, transmitere şi evidenţă a materialelor speciale şi a geoinformaţiei în cadrul executării acestor lucrări;”.*	Se acceptă, parțial. Conform art. 8^2 din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică,, efectuarea controlului lucrărilor cadastrale nu este de competența INST. Au fost operate modificări în text conform art. 8^2 din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.
	27	3) În subpunctul 1.2.7.1.7. autorul propune completarea punctului 12 subpunctul 6) cu litera i^1) cu următorul cuprins: „efectuează controlul măsurătorilor terestre pentru crearea și modificarea datelor spațiale din baza de date a cadastrului *bunurilor imobile”*. În vederea unei reglementări mai precise, propunem expunerea literei i^1) în următoarea redacție: *„i^1) efectuează controlul măsurătorilor din teren, executate pentru crearea și modificarea datelor spațiale din baza de date a cadastrului bunurilor imobile;”.*	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	28	4) Analiza proiectului de hotărâre și a notei de fundamentare a evidențiat existența unor erori de ordin gramatical, ortografic și de redactare, precum și a unor neuniformități terminologice, care urmează a fi remediate în vederea respectării exigențelor de tehnică legislativă și asigurării clarității și calității actului normativ. Astfel, în pct. 1.2.3. din proiect, sintagma *„cu următoarul cuprins”* urmează a fi substituită cu sintagma *„cu următorul cuprins”*, întrucât forma utilizată reprezintă o eroare gramaticală. În subpct. 1.2.7.2. lit. f), formularea *„constată și examinează contravenții, și aplică sancțiuni”* urmează a fi redactată în forma *„constată și examinează contravenții și aplică sancțiuni”*, întrucât virgula plasată înaintea conjuncției *„și”* este nejustificată. La subpct.1.2.8.6. sintagma „lucrările de construții-montaj” urmează a fi substituită cu sintagma „lucrările de construcțiimontaj”,	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.

		întrucât cuvântul „construții” este redactat eronat. În structura Inspectoratului Național de Supraveghere Tehnică, anexată proiectului, denumirea „Direcția planificare, coordonare și managment intern” urmează a fi corectată în „Direcția planificare, coordonare și anagement intern”, deoarece termenul „management” este redactat incorect. Analiza notei de fundamentare a relevat, de asemenea, existența unor erori de redactare și ortografie. Astfel, în pct. 2.2 sintagma „controlul performanței energetică a clădirilor” urmează a fi redactată în forma „controlul performanței energetice a clădirilor”, pentru respectarea regulilor de acord gramatical. În același punct, expresia „eficienței energtice” urmează a fi substituită cu textul „eficienței energetice”, fiindcă termenul este redactat eronat. Sintagma „raportate instituită” urmează a fi redactată în forma „raportare instituită”, deoarece cuvântul „raportate” este utilizat greșit în context. Termenul „organozatorico-juridice” urmează a fi substituit cu „organizatorico-juridice”, deoarece forma utilizată este eronată.	
Agenția Națională pentru Reglementare Energetică ***nr. 06-03/5040 din 03.08.2026***	**29**	Din start urmează a fi atrasă atenția asupra faptului că proiectul nu soluționează problema privind exercitarea atribuției Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (INST), prevăzută la art. 29 din Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, potrivit căruia sancțiunile financiare prevăzute la art. 28 alin. (1)–(4) și (6) sunt constatate și aplicate de către INST. Deși legislația primară desemnează în mod expres această autoritate drept responsabilă de constatarea și aplicarea sancțiunilor financiare, proiectul Hotărârii Guvernului nu conține reglementări care să asigure exercitarea efectivă a acestei competențe. Mai mult, completarea propusă la pct. 1.2.7.2 din proiect, prin introducerea lit. f), potrivit căreia INST „constată și examinează contravenții, aplică sancțiuni în domeniul performanței energetice a clădirilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor și ale Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008”, nu acoperă și atribuția distinctă privind constatarea și aplicarea sancțiunilor financiare prevăzute de Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică. Menționăm, că în Nota de fundamentare, deși autorul indică faptul că INST este desemnată drept autoritate responsabilă pentru constatarea și aplicarea sancțiunilor financiare în domeniul eficienței energetice, acesta indică precum că „*această atribuție de constatare și aplicare a sancțiunilor financiare (care se calculează proporțional cu cifra de afaceri anuală) are*	Nu se acceptă. Conform concluziilor incluse în Raportul privind Analiza funcțională a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică pentru realizarea atribuțiilor în domeniile eficienței energetice, performanței energetice a clădirilor și valorificării surselor de energie regenerabilă (echipamente SER) elaborat în cadrul proiectului EXPERTISE FRANCE GROUPE AFD în iulie 2025, deși concluzia privind atribuirea competențelor către INST rezultă din redacția actuală a Legii nr. 139/2018, opinia formulată în urma analizei de legalitate și coerență instituțională se înclină convingător spre concluzia că **atribuția de constatare și aplicare a sancțiunilor financiare trebuie exercitată de ANRE**. Această concluzie se fundamentează pe natura preponderent financiar-economică a

		un caracter impropriu profilului tehnic al autorității". Tot în Nota de fundamentare, se indică faptul că „*atribuirea acestor responsabilități INST distorsionează rolul său instituțional și creează suprapuneri de competențe, afectează coerența sistemului de reglementare și control în domeniul eficienței energetice".* Mai mult ca atât, tot în nota de fundamentare, autorul indică faptul că *„opinia formulată în urma analizei de legalitate și coerență instituțională se înclină convingător spre concluzia că aceste competențe sunt improprii misiunii INST și urmează a fi atribuite unei entități cu specific preponderent financiar-economic, cu atribuții în interpretarea indicatorilor economici și evaluarea impactului investițional sau cu expertiză profundă a pieţelor de energie, a mecanismelor de raportare și de conformare, precum și a aspectelor tarifare și tehnice, și în supravegherea entităților reglementate (operatori de sistem din sectorul electroenergetic și al gazelor naturale, operatorii sistemelor de distribuție a energiei electrice, operatorii sistemelor de distribuție a gazelor naturale, importatorii de produse petroliere ș.a.), cum ar fi spre exemplu ANRE.* Suplimentar, în nota se indică faptul că *„această intervenție nu face obiectul prezentului proiect de hotărâre, însă MIDR își va asuma un rol activ în procesul de analiză și consultare interinstituțională ce va fi desfășurat în acest sens".* În context, Agenția reține că argumentarea autorului proiectului eludează în mod deliberat prevederile legislației primare (Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică) și pune la dubiu prevederile legale care atribuie INST competențe de aplicare a sancțiunilor financiare. Atragem atenția faptului că, potrivit art. 14 alin. (1) a Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Hotărârea Guvernului reprezintă un act care se adoptă de către Guvern pentru organizarea executării legilor. Astfel, în situația în care, prin prezentul proiect nu vor fi concretizate atribuțiile INST impuse de Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, Guvernul va perpetua o stare de incertitudine și de inacțiune a unei instituții căreia i-au fost atribuite competențe de legiuitor. Astfel, considerăm că, odată cu modificarea Hotărârii Guvernului cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, Guvernul urmează printr-un proiect unic să concretizeze toate atribuțiile autorității prevăzute de legislație, în contextul utilizării eficiente a resurselor administrative. Or, revenirea ulterioară asupra aspectului legat de atribuțiile prevăzute de Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, nu se justifică.	proceselor operaționale aferente procedurii de aplicare a sancțiunilor financiare în domeniul eficienței energetice, pe analogia cu alte reglementări în care ANRE este autoritatea competentă (ex. art. 20 din Legea nr. 10/2016), precum și pe aptitudinile tehnice și instituționale de care dispune ANRE în ceea ce privește interpretarea indicatorilor economici, evaluarea impactului investițional și supravegherea entităților reglementate. Prin urmare, conform Raportului se recomandă **revizuirea cadrului normativ primar, în scopul clarificării și consolidării competențelor ANRE în aplicarea regimului sancționator, inclusiv în raport cu operatorii de sistem, părțile obligate și întreprinderile mari care nu respect obligațiile stabilite de legislația în domeniul eficienței energetice.** Totodată Rapor tul menționează că urmează să se țină cont de faptul că *INST exercită atribuții* prin prisma controlului general de stat al calității în construcții.

		Suplimentar, atragem atenția asupra faptului că autorul proiectului menționează precum că atribuția de aplicare a sancțiunilor financiare ar fi improprie INST, iar „personalul instituției este constituit, în marea sa majoritate, din specialiști cu studii în inginerie electrică, mecanică, construcții și alte domenii tehnice”. Cu toate acestea, deși proiectul hotărârii Guvernului vizează suplimentarea statelor de personal și crearea unei noi subdiviziuni, acesta nu ține cont de necesitatea completării instituției atât cu personal de specialitate, cât și cu atribuții corespunzătoare, care să permit implementarea efectivă a competențelor prevăzute de Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică. Totodată, atragem atenția asupra faptului că, în textul notei de argumentare se face referire la acte normative emise de către Autoritatea Națională de Reglementare în Energetică din România și la Ghiduri care nu au fost elaborate și aprobate de către ANRE din Republica Moldova. În acest sens, la pagina 11 din Nota de fundamentare, trimiterea la actul normativ „Ordinul ANRE nr. 98/2022” este eronată, întrucât Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică din Republica Moldova, nu a adoptat un astfel de act. Mai mult, nici „Ghidul privind procedura de dezvoltare a rețelelor de distribuție a gazelor naturale” – nu a fost adoptat de către ANRE. Prin urmare, autorul actului normativ urmează să revizuiască trimiterile legale utilizate în nota de fundamentare, astfel încât acestea să reprezinte acte normative existente și adoptate în Republica Moldova. În acest context, autorul proiectului urmează să înlocuiască trimiterile la actele normative indicate în mod eronat cu referiri la actele normative aplicabile în Republica Moldova, și anume: „Regulamentul privind planificarea, aprobarea și efectuarea investițiilor, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 283/2016 din 15.11.2016, precum și Regulamentul privind dezvoltarea rețelelor de distribuție a gazelor naturale, aprobat prin Hotărârea ANRE nr. 138/2018 din 05.04.2018.” În același timp, în Nota de fundamentare se regăsesc argumentări improprii proiectului actului normativ. Or, la pagina 21 din notă, textul „pentru înlăturarea acestui impediment, se impune completarea art. 177 din Codul contravențional, astfel încât mecanismul de răspundere instituit de Legea nr. 282/2023 să fie reflectat integral și să acopere toți actorii implicați – proprietari, evaluatori energetici și inspectori ai sistemelor tehnice” relevă o apreciere privind oportunitatea modificării Codului contravențional, aspect care excedează obiectului de reglementare al proiectului.	

		În concluzie, apreciem că atât Nota de fundamentare, cât și proiectul actului normativ necesită a fi revizuite, în vederea asigurării conformității acestora cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și cu legislația specială aplicabilă în domeniul eficienței energetice. Totodată, proiectul urmează a fi completat cu reglementările necesare pentru asigurarea exercitării efective de către INST a tuturor atribuțiilor care îi sunt conferite prin Legea nr. 139/2018 cu privire la eficiența energetică, inclusiv a competențelor privind constatarea și aplicarea sancțiunilor financiare. În aceeași măsură, se impune eliminarea din Nota de fundamentare a referințelor eronate la acte normative inaplicabile în Republica Moldova.	
I.P. „Cadastrul Bunurilor Imobile” ***nr. 01-02/14168 din 29.07.2026***	**30**	1. La subpunctul 1.2.6.5. al proiectului, propunem completarea cu un subpunct nou privind substituirea textului „art.221 alin. (2) lit. b) din Codul subsolului nr.3/2009” cu textul referitor la prevederile respective din Codul subsolului nr. 246/2024.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	31	2. La subpunctul 1.2.7.1.3. autorul proiectului propune substituirea cuvintelor „și al prospecțiunilor tehnice” cu textul „ „al prospecțiunilor tehnice și cadastrale”. Menționăm că, de fapt noțiunea „prospecțiuni cadastrale” nu se regăsește în cadrul normativ din domeniul cadastrului. Astfel, pentru clarificare și reieșind din prevederile art. 15 alin. (6) al Legii cadastrului bunurilor imobile nr. 1543/1998, propunem completarea punctului 12 subpunctul 6) al Regulamentului cu următorul cuprins: „c) efectuează controlul lucrărilor topografo-geodezice, cartografice, geoinformatice, cadastrale, al prospecţiunilor tehnice (cu excepţia celor ce sunt de competenţa Ministerului Apărării, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciului de Informaţii şi Securitate, Administraţiei Naţionale a Penitenciarelor, Serviciului de Protecţie şi Pază de Stat, Poliţiei de Frontieră şi Serviciului Vamal), inclusive asupra respectării cadrului normativ din domeniu, respectării regimului şi a modului de elaborare, utilizare, multiplicare, păstrare, transmitere şi evidenţă a materialelor speciale şi a geoinformaţiei în cadrul executării acestor lucrări;”.	Se acceptă parțial. Conform art. 8^2 din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică, efectuarea controlului lucrărilor cadastrale nu este de competența INST. Au fost operate modificări în text conform art. 8^2 din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.
	32	3. La subpunctul 1.2.7.1.7. autorul propune completarea punctului 12 subpunctul 6) cu litera i^1) cu următorul cuprins: „efectuează controlul măsurătorilor terestre pentru crearea și modificarea datelor spațiale din baza de date a cadastrului bunurilor imobile. Pentru un spor de precizie, propunem a expune litera i^1) cu următorul cuprins: „ i^1) efectuează controlul măsurătorilor din teren, executate pentru crearea și modificarea datelor spațiale din baza de date a cadastrului bunurilor imobile;”.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.

Congresul Autorităților Publice Locale din Moldova ***nr. 274 din 31.07.2026***	**33**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică ***nr. 5447/26 din 14.08.2026***	**34**	La 1.2.4 punctul 8 cu următorul cuprins: ,,8. În activitatea sa, Inspectoratul se conduce de Constituția Republicii Moldova, de Codul urbanismului și construcțiilor nr.434/2023, Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și de alte acte normative.", se propune: "În activitatea sa, autoritatea administrativă se conduce de Constituția Republicii Moldova, de Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern, Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și de alte acte normative". Argumentarea juridică: Având în vedere că INST este responsabil de implementarea politicii statului în mai multe domenii de activitate, care sunt reglementate de legi materiale distincte, evidențierea unor acte normative ce reglementează unele domenii, fără enumerarea celorlalte limitându-se la expresia "și de alte acte normative" reduce din importanța unor domenii precum, securitate industrială, supravegherea de stat a măsurilor contra incendiilor... și pune accentul pe un singur domeniu de activitate - construcție și urbanism.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	35	La 1.2.5.1. la subpunctul 6), cuvintele ,, și geoinformatică" se substituie cu textul ,, , geodezie, cartografie, geoinformatică și cadastrul bunurilor imobile", se propune: cuvintele ,,și geoinformatică" se substituie cu textul ,, , geoinformatică și cadastrul bunurilor imobile";	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	36	1.2.7. la punctul 12: 1.2.7.1. la subpunctul 6): - La 1.2.7.1.1. în partea introductivă a subpunctului și la litera a), cuvintele ,,cartografiei și geoinformaticii" se substituie cu textul ,,geodeziei, cartografiei, geoinformaticii și cadastrului bunurilor imobile"; se propune: cuvintele ,, și geoinformaticii" se substituie cu textul ,, , geoinformaticii și cadastrului bunurilor imobile";	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	37	- La 1.2.7.1.3. la litera c), cuvintele,, și al prospecțiunilor tehnice" se substituie cu textul ,, , al prospecțiunilor tehnice și cadastrale", se propune: cuvintele,, executate de către persoanele fizice și juridice" se substituie cu textul ,, , executate de către întreprinderi, instituții și organizații"	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text conform art. 8^2 din Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică.

	38	1.2.8. la punctul 13: 1.2.8.6. subpunct 19): 19) să supună controlului legalitatea emiterii certificatelor de urbanism pentru proiectare și a autorizațiilor de construire/desființare într-un termen de la 30 de zile de la data comunicării acestora de către emitent, se propune excluderea acestuia. HG nr. 391/2023 la pct. 13 subpunct. 6) conține deja aceste prevederi.	Se acceptă. Pct. 19 fost exclus.
	39	Completarea pct. 13 din Anexa nr. 1 la HG 391/2023 cu un subpunct nou, cu următorul conținut: „să acorde în bază de contract, în domeniile sale de competență, servicii contra plată, conform nomenclatorului serviciilor contra plată, metodologiei de calcul și cuantumului tarifelor la serviciile prestate, aprobate de către Guvern; ” Implementarea prevederilor privind prestarea serviciilor contra plată de către INST va genera venituri proprii, care vor contribui la acoperirea cheltuielilor operaționale aferente prestării serviciilor (expertize tehnice, verificări, evaluări, deplasări, consumabile), susținerea cheltuielilor administrative și logistice, modernizarea echipamentelor și infrastructurii tehnice, consolidarea capacității instituționale prin generarea de venituri proprii destinate acoperirii cheltuielilor aferente activităților desfășurate și reducerea presiunii asupra bugetului public, prin aplicarea principiului recuperării costurilor pentru serviciile solicitate. Veniturile obținute vor fi utilizate în conformitate cu prevederile legislației bugetar-fiscale.	Nu se acceptă. Cadrul legal existent nu permite prestarea serviciilor contra cost de către INST.
	40	Completarea pct. 1.2.9 cu subpunctele: 1.2.9.1. punctul 16 subpunct 1, se propune cuvintele „ și dirijează ” substituirea cu textul „ coordonează și supraveghează; ”	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	41	1.2.9.2 punctul 16 subpunct 5, se propune textul „5) stabilește atribuțiile șefilor adjuncți și ale conducătorilor subdiviziunilor structurale ale Inspectoratului; ” substituirea cu textul „stabilește competențele șefilor adjuncți, atribuțiile și sarcinile personalului Inspectoratului; ”	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	42	1.2.9.2 punctul 16 subpunct 9, se propune cuvintele „în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public; ” substituirea cu textul „ în condițiile legii; ”	Se acceptă. Proiectul a fost completat cu textul „și cu legislația muncii”.
	43	Pct. 1.2.9. punctul 16 la subpunct 14, se propune textul „14) exercită alte atribuții în conformitate cu prevederile actelor normative speciale ce reglementează relațiile în subdomeniile sau în sferele sale de activitate. ”	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.

		substituirea cu textul ,,exercită alte atribuții corespunzătoare misiunii și funcțiilor autorității administrative, în conformitate cu prevederile actelor normative ce reglementează domeniile de activitate ale acesteia. ”	
	44	Se propune Anexa 2 cu următorul cuprins: „Anexa nr.2 la Hotărârea Guvernului nr.391 din 14 iunie 2023 STRUCTURA Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică Șef Șefi adjuncți Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a instalațiilor sub presiune, mecanismelor de ridicat și cazanelor Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a obiectivelor chimico-tehnologice Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a obiectivelor de alimentare cu gaze și transport prin conducte magistrale Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială la folosirea subsolului Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul urbanismului și construcțiilor Direcția controlul performanței energetice a clădirilor Direcția supraveghere tehnică și controlul calității construcției drumurilor și producerii articolelor pentru construcții Direcția controlul utilizării investițiilor în construcții Direcția supravegherea pieței și protecția consumatorilor Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul geodeziei, cartografiei, geoinformaticii și cadastrului bunurilor imobile Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile Direcția planificare, coordonare și management intern Direcția juridică Direcția resurse umane și comunicare cu mass-media Direcția financiar-administrativă, patrimoniu și logistică Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor Secția managementul documentelor și arhivă	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.

<table>
<tr><td></td><td></td><td>Subdiviziuni teritoriale desconcentrate:
Direcția teritorială supraveghere tehnică și control Nord
Direcția teritorială supraveghere tehnică și control Sud”.</td><td></td></tr>
<tr><td></td><td>45</td><td>La nota de fundamentare:
Respectiv, se propune modificarea structurii INST/ statelor de personal cu crearea/modificarea unor subdiviziuni:
<table>
<tr><th>Actuală</th><th>Modificată</th><th></th></tr>
<tr><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a instalațiilor sub presiune, mecanismelor de ridicat și cazanelor – 9 unități</td><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a instalațiilor sub presiune, mecanismelor de ridicat și cazanelor – 8 unități</td><td>- 1 unitate</td></tr>
<tr><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a obiectivelor chimico-tehnologice – 5 unități</td><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a obiectivelor chimico-tehnologice – 5 unități</td><td></td></tr>
<tr><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a obiectivelor de alimentare cu gaze și transport prin conducte magistrale – 9 unități</td><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială a obiectivelor de alimentare cu gaze și transport prin conducte magistrale – 8 unități</td><td>- 1 unitate</td></tr>
<tr><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială la folosirea subsolului – 5 unități</td><td>Direcția supraveghere tehnică și control securitate industrială la folosirea subsolului – 5 unități</td><td></td></tr>
<tr><td>Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul amenajării teritoriului, urbanismului și calității în construcții – 19 unități</td><td>Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul urbanismului și construcțiilor – 19 unități</td><td></td></tr>
</table></td><td>Se acceptă.
Modificările propuse au fost operate în text.</td></tr>
</table>

			Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul geodeziei, cartografie și geoinformaticii – **5 unități**	Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul geodeziei, cartografie, geoinformaticii și cadastrului bunurilor imobile- **5 unități**			
			Direcția supraveghere tehnică și controlul calității construcției drumurilor și producerii articolelor pentru construcții – **8 unități**	Direcția supraveghere tehnică și controlul calității construcției drumurilor și producerii articolelor pentru construcții – **7 unități**	- 1 unitate		
			Direcția controlul utilizării investițiilor în construcții – **8 unități**	Direcția controlul utilizării investițiilor în construcții -**7 unități**	- 1 unitate		
			Direcția supravegherea pieței și protecția consumatorilor - **6 unități**	Direcția supravegherea pieței și protecția consumatorilor– **7 unități**	+ 1 unitate		
			Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile – **13 unități**	Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile – **10 unități**	- 3 unități		
			Direcția evaluarea riscurilor, planificare, consultanță și monitorizare – **8 unități**	Direcția planificare, coordonare și managementul intern – **6 unități**	- 2 unități		
			Direcția juridică și resurse umane – **8 unități**	Direcția juridică - **5 unități**	-3 unități		
				Direcția resurse umane și comunicare cu mass-media – **5 unități**	+5 unități		
			Secția financiar-administrativă– **5 unități**	Direcția financiar-administrativă,			

	patrimoniu și logistică – **5 unități**	
Serviciul tehnologia informației și comunicare cu mass-media – **2 unități**	Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor – **1 unitate**	- 1 unitate
Serviciul managementul documentelor și arhivă – **5 unități**	Secția managementul documentelor și arhivă – **5 unități**	
Nou creată	Direcția controlul performanței energetice a clădirilor – **7 unități**	+7 unități
Subdiviziuni teritoriale desconcentrate:		
Direcția teritorială supraveghere tehnică și control Nord – **18 unități**	Direcția teritorială supraveghere tehnică și control Nord – **18 unități**	
Direcția teritorială supraveghere tehnică și control Sud – **13 unități**	Direcția teritorială supraveghere tehnică și control Sud – **13 unități**	

În vederea creării Direcției controlul performanței energetice a clădirilor sunt prevăzute 7 unități de personal, care urmează a fi redistribuite în urma optimizării mai multor direcții, după cum urmează: Direcția supraveghere tehnică și controlul calității construcției drumurilor și producerii articolelor pentru construcții – 1 unitate; Direcția controlul utilizării investițiilor în construcții – 1 unitate; Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile – 2 unități; Direcția supraveghere tehnică și control al securității industriale a instalațiilor sub presiune, mecanismelor de ridicat și cazanelor – 1 unitate; Direcția supraveghere tehnică și control al securității industriale a obiectivelor de alimentare cu gaze și transport prin conducte magistrale – 1 unitate, Direcția evaluarea riscurilor, planificare consultanță și monitorizare – 1 unitate.

În vederea creării Direcției resurse umane și comunicare cu mass-media sunt prevăzute 5 unități de personal, care urmează a fi redistribuite în

		urma optimizării mai multor direcții, după cum urmează: Direcția juridică și resurse umane – 3 unități; Direcția supraveghere tehnică și control în domeniul apărării împotriva incendiilor și protecției civile – 1 unitate; Serviciul tehnologia informației și comunicare cu mass-media – 1 unitate. În vederea completării Direcției supravegherea pieței și protecția consumatorului pentru care sunt prevăzute 6 unități de personal, urmează a fi redistribuită în urma optimizării Direcției evaluarea riscurilor, planificare consultanță și monitorizare – 1 unitate. Se propune instituirea Direcției juridice și a Direcției resurse umane și comunicare cu mass-media, prin reorganizarea Direcției juridice și resurse umane și a Serviciului tehnologia informațiilor și comunicare cu mass-media. Propunerea este justificată de necesitatea delimitării clare a funcțiilor de management al resurselor umane de cele juridice, în concordanță cu structura-tip aprobată de Guvern, precum și de consolidare a capacităților instituționale privind administrarea resurselor umane și comunicare publică. **Direcția juridică** cu un efectiv de 5 unități va asigura implementarea eficientă a asistenței juridice în cadrul Inspectoratului, asigurarea conformității juridice a actelor normative elaborate, precum și asigurarea respectării uniforme a legislației. Separarea funcțiilor va permite consolidarea capacității instituționale de acordare a asistenței juridice, asigurarea expertizării și avizării calitative a proiectelor de acte normative și a actelor administrative, reprezentarea eficientă a intereselor Inspectoratului în instanțele de judecată și în raporturile cu alte autorități publice, precum și monitorizarea aplicării uniforme a legislației în activitatea instituției. Totodată, reorganizarea va contribui la creșterea calității procesului decizional, reducerea riscurilor juridice, sporirea gradului de conformitate a actelor emise cu cadrul normativ în vigoare și eficientizarea activității juridice prin specializarea personalului și delimitarea clară a responsabilităților între domeniul juridic și cel al resurselor umane. Astfel, noua structură va asigura o gestionare mai eficientă a funcției juridice și va	

		sprijini realizarea obiectivelor instituționale în condiții de legalitate, transparență și responsabilitate. **Serviciului tehnologia informației și comunicațiilor,** reorganizat prin separare de atribuțiile de comunicare cu mass-media, cu 1 unitate va asigura realizarea eficientă a proceselor de informatizare și asigurare a securității cibernetice în scopul creșterii performanței operaționale și eficienței calității serviciilor IT. Delimitarea atribuțiilor de comunicare cu mass-media de cele privind administrarea infrastructurii IT este necesară, întrucât cele două domenii au obiective, competențe și cerințe profesionale distincte, fiind pus accent pe eficiență operațională și claritatea responsabilităților. Funcția de comunicare cu mass-media este orientată spre gestionarea relațiilor publice, informarea societății și promovarea imaginii instituției, în timp ce funcția IT presupune administrarea infrastructurii informatice, dezvoltarea și mentenanța sistemelor informaționale, implementarea măsurilor de securitate cibernetică, gestionarea riscurilor informatice și asigurarea continuității serviciilor digitale. Separarea acestor funcții va permite o specializare mai eficientă a personalului, o distribuire clară a responsabilităților și consolidarea capacității instituționale de implementare a politicilor de transformare digitală și de securitate cibernetică. Totodată, reorganizarea va contribui la creșterea performanței operaționale, reducerea riscurilor aferente gestionării sistemelor informaționale și îmbunătățirea calității serviciilor IT furnizate în cadrul instituției, fără a afecta activitățile de comunicare publică, care vor putea fi gestionate distinct, conform specificului acestora. **Direcția resurse umane și comunicare cu mass-media** cu un efectiv de 5 unități: 4 unități pe domeniul resurse umane și 1 unitate pe domeniul comunicare cu mass-media, va contribui la realizarea misiunii și a obiectivelor strategice ale autorității publice prin promovarea și implementarea unui management eficient al resurselor umane în cadrul autorității publice, precum și consolidarea procesului de comunicare instituțională și a transparenței activității autorității.	

		Crearea acestei subdiviziuni valorifică într-o manieră mai eficientă resursele existente, prin reorganizarea subdiviziunilor și redistribuirea atribuțiilor, contribuind la optimizarea proceselor administrative și la creșterea eficienței instituționale fiind justificată prin următoarele considerente: 1. Pentru un efectiv de 149 de unități, personalul de suport urmează să respecte plafonul de 30%, respectiv maximum 44 de unități. Cele 5 unități propuse pentru Direcția resurse umane și comunicare cu mass-media reprezintă aproximativ 3,4% din efectivul total al instituției și se încadrează integral în limitele legale. În urma reorganizării, subdiviziunile de suport ale Inspectoratului vor însuma 27 de unități, după cum urmează: - Direcția planificare, coordonare și management intern – 6 unități - Direcția juridică – 5 unități; - Direcția resurse umane și comunicare cu mass-media – 5 unități; - Direcția financiar-administrativă, patrimoniu și logistică – 5 unități; - Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor – 1 unitate; - Secția managementul documentelor și arhivă – 5 unități. Astfel, personalul de suport va reprezenta aproximativ 18% din efectivul total al autorității, respectiv circa 61% din plafonul maxim admis de 30%, ceea ce demonstrează existența unei rezerve semnificative față de limita legală. 2. Nota 1 din Anexă la Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate permite modificarea structurii și crearea de noi subdiviziuni la decizia ministrului, în funcție de volumul de procese administrative și de necesitățile interne. cu respectarea normelor stabilite în anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public. 3. Instituirea Direcției resurse umane și comunicare cu mass-media cu un efectiv de 5 unități (1 șef de direcție și 4 funcții de execuție) respectă cerința	

		minima privind constituirea unei direcții autonome, prevăzută de Normele privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorității publice, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 201/2009. Anexa nr. 12. Totodată, structura propusă este conformă cu prevederile Regulamentului - cadru al subdiviziunii resurse umane din autoritatea publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 201 din 11 martie 2009, Anexa nr. 9, care recomandă pentru autoritățile publice cu un efectiv de aproximativ 149 de unități constituirea unei subdiviziuni de resurse umane de până la 4 unități de personal, în funcție de direcțiile strategice de dezvoltare a resurselor umane ale autorității publice, volumul și complexitatea funcțiilor, atribuțiilor și rolurilor. 4. Necesitatea includerii unui efectiv de 4 unități pentru domeniul resurselor umane este determinată nu doar de numărul de angajați administrați, ci și de complexitatea activităților desfășurate în cadrul Inspectoratului, caracterizată prin următorii factori: - *dispersia geografică și organizatorică*: Inspectoratul își desfășoară activitatea atât la nivel central, cât și prin intermediul subdiviziunilor teritoriale, ceea ce implică gestionarea procedurilor de personal pentru structuri amplasate în mai multe locații și generează un volum sporit de activități administrative și logistice; - *complexitatea funcțională*. Activitatea Inspectoratului va fi organizată în 8 domenii distincte, cu includerea încă a unui domeniu și completarea unuia existent, fiecare reglementat prin acte normative specifice și caracterizat prin cerințe profesionale și competențe diferite. Divergența acestor domenii generează un impact complex asupra proceselor de management al resurselor umane (recrutare, evaluare, dezvoltare profesională, administrarea raporturilor de serviciu), care implică cunoașterea și aplicarea specificului operațional al fiecărui domeniu. Orice modificare a cadrului normativ aplicabil fiecăruia dintre cele 8 domenii de activitate generează un flux continuu de proceduri de personal. - *fluctuația înaltă de personal*, precum și *vârsta medie înaintată a angajaților* Inspectoratului, ce implică realizarea în mod constant a procedurilor de recrutare. 5. Comasarea domeniul resurse umane cu domeniul informare și comunicare cu mass-media urmărește consolidarea capacităților	

		instituționale și eficientizarea gestionării integrate a comunicării interne și externe. Această opțiune organizatorică creează o sinergie între cultura organizațională și imaginea instituțională, asigurând coerența mesajelor transmise atât angajaților, cât și publicului. Comunicarea internă, gestionată în cadrul domeniului resurselor umane, contribuie la consolidarea climatului organizațional, iar comunicarea externă promovează activitatea Inspectoratului și consolidează încrederea publicului în instituție. Totodată, procesele moderne de recrutare și retenție a personalului presupun utilizarea unor instrumente eficiente de comunicare publică și promovare a oportunităților de angajare. Integrarea acestor două domenii permite valorificarea canalelor instituționale de comunicare pentru promovarea funcțiilor vacante, atragerea specialiștilor calificați și consolidarea imaginii Inspectoratului ca angajator competitive.	
Avizare și consultare publică repetată.			
Cancelaria de Stat ***nr. 30-69-11806 din 08.09.2026***	**46**	Prin urmare, ținând cont de faptul că proiectul prevede crearea Direcției controlul performanței energetice a clădirilor și reorganizarea subdiviziunilor existente, inclusiv prin deblocarea funcțiilor de sub moratoriu, la definitivarea acestuia urmează a fi asigurată respectarea prevederilor art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit cărora se interzice punerea în aplicare a deciziilor care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și a indicației Prim-ministrului privind optimizarea administrației publice centrale. Subsidiar, structura Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, se va revizui prin prisma prevederilor anexei nr.3 la Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.	Se acceptă. Date privind lipsa impactului financiar au fost incluse în Nota de fundamentare. Crearea Direcției pentru controlul performanței energetice a clădirilor și reorganizarea subdiviziunilor existente nu vor necesita alocarea unor resurse financiare suplimentare. Reorganizarea se va efectua în limita numărului de unități de personal existente, prin redistribuirea acestora din cadrul altor subdiviziuni, în limita alocațiilor bugetare aprobate pentru anul 2027.

Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru ***nr. 36/01-06/1286 din 01.09.2026***	**47**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S- a luat act.
Ministerul Finanțelor ***nr. 09/2-09/668 din 11.09.2026***	**48**	Urmare a analizei efectuate asupra sintezei obiecțiilor și propunerilor se reiterează obiecția expusă anterior prin avizul nr. 09/2-03/572/1298 din 11 august 2026, aferent celor 7 funcții ce urmează a fi constituite prin redistribuirea funcțiilor existente, fără majorarea efectivului-limită aprobat, cu un impact financiar anual estimat la 880,3 mii lei, inclusiv contribuțiile de asigurări sociale. Totodată, deblocarea funcțiilor aflate sub moratoriu și asigurarea cheltuielilor de personal aferente urmează a fi examinate etapizat, în funcție de necesitățile justificate și de disponibilitatea resurselor financiare, cu încadrarea în prevederile bugetare aprobate pentru anul 2027.	Se acceptă. Date privind lipsa impactului financiar au fost incluse în Nota de fundamentare. Crearea Direcției pentru controlul performanței energetice a clădirilor și reorganizarea subdiviziunilor existente nu vor necesita alocarea unor resurse financiare suplimentare. Reorganizarea se va efectua în limita numărului de unități de personal existente, prin redistribuirea acestora din cadrul altor subdiviziuni, în limita alocațiilor bugetare aprobate pentru anul 2027.
Cancelaria de Stat ***nr. 30-69-14095 din 23.10.2026***	**49**	Prin urmare, având în vedere că proiectul prevede modificarea structurii Inspectoratului Naţional pentru Supraveghere Tehnică prin redistribuirea unităților de personal asupra cărora a fost stabilit moratoriu temporar, la definitivarea acestuia se vor lua în considerare prevederile art.17 alin.(2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr.181/2014, potrivit cărora se interzice punerea în aplicare a deciziilor care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare, dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și a indicației Prim-ministrului privind optimizarea administrației publice centrale. Totodată, se va ține cont de obiecțiile Ministerului Finanțelor, expuse în avizul nr. 12-5000 din 26 august 2026, privind examinarea etapizată a deblocării funcțiilor asupra cărora a fost stabilit moratoriu temporar, precum și asigurarea acoperirii cheltuielilor de personal aferente.	Se acceptă. La angajarea personalului INST va lua în considerarea propunerile expuse.
Ministerul Finanțelor ***nr. 09/2-09/770 din 23.10.2026***	**50**	Ca urmare a examinării proiectului, reorganizarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică (INST) va fi realizată în limita numărului de unități de personal existente, prin redistribuirea acestora din	Se acceptă. La angajarea personalului INST va lua în considerarea propunerile expuse.

		cadrul altor subdiviziuni, inclusiv a celor incluse în moratoriu. Totodată, în vederea eficientizării și consolidării activității Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, se acceptă inițierea procedurii de încadrare a personalului strict necesar, pentru un număr de 5 funcții, cu respectarea limitei cheltuielilor de personal aprobate instituției în bugetul de stat pentru anul 2026. Reieșind din cele expuse, Ministerul Finanțelor nu are obiecții sau propuneri asupra proiectului.	
		Expertizare	
Centrul Național Anticorupție *nr. 06/2/16557 din 11.09.2026*	**51**	Pct. 1 subpct. 1.2.3.din proiectul e hotărâre 1.2.3. se completează cu pct. 6/1 cu următorul cuprins: „6/1. Listele de verificare se elaborează de Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică și se aprobă de organele centrale de specialitate responsabile de elaborarea și promovarea politicilor Guvernului în domeniul de competență. Cerința privind lista de verificare nu se aplică controlului certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire, de ventilare și de condiționare a aerului, care se realizează în condițiile Legii nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor și ale actelor normative subsecvente acesteia.” **Obiecții:** Norma citată include norma privind listele de verificare care se elaborează de către Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică și se aprobă de organele centrale de specialitate responsabile de elaborarea și promovarea politicilor Guvernului în domeniul de competență, la compartimentul „Dispoziții generale” din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, propunere care necesită a fi examinată suplimentar de către autor, în special în cazul în care prin aceasta se urmărește completarea sau extinderea competențelor Inspectoratului. Mai mult, potrivit art. 5/1 alin. (2) din Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, controlul se desfășoară doar în baza și în limitele listei de verificare aplicabile pentru domeniul, tipul și obiectul de control în cauză. Lista de verificare poate fi aplicată doar în cazul în care este aprobată, conform rigorilor stabilite de Guvern și de legea menționată, prin actul normativ al ministerului de resort, la propunerea organului de control corespunzător și în urma consultărilor publice. Astfel, cadrul legal stabilește expres atât autoritatea competentă să aprobe listele de verificare, cât și procedura care urmează a fi respectată în acest sens, motiv pentru care prevederile Regulamentului urmează a fi corelate cu dispozițiile legale menționate, fără a institui competențe	Se acceptă parțial. Referitor la subpct. 1.2.3, conținutul a fost reformulat. Cuvintele „Listele de verificare” se modifică cu cuvintele „Proiectul listelor de verificare”. În conformitate cu art 5^1 alin. (2) al Legii 131/2012 privind controlul de stat - controlul se desfășoară doar în baza și în limitele listei de verificare aplicabile pentru domeniul, tipul și obiectul de control în cauză. Lista de verificare poate fi aplicată doar în cazul în care este aprobată, conform rigorilor stabilite de Guvern și prezenta lege, prin actul normativ al ministerului de resort, *la propunerea organului de control* corespunzător și în urma consultărilor publice. Lista de verificare aprobată este publicată în Monitorul Oficial al Republicii Moldova și pe pagina electronică a organului de control. În conformitate cu pct. 5 din Regulile privind elaborarea, aprobarea și utilizarea listelor de verificare aplicate în cadrul controlului de stat asupra activităţii de întreprinzător, aprobate prin Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 379/2018 - *organul de*

		suplimentare sau o procedură distinctă de cea prevăzută de lege. Tot în acest context, regulile privind elaborarea, aprobarea și utilizarea listelor de verificare aplicate în cadrul controlului de stat sunt aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 379/2018 cu privire la controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor. Prin urmare, se recomandă reexaminarea normei propuse și corelarea acesteia cu prevederile Legii nr. 131/2012 și ale Hotărârii Guvernului nr. 379/2018, inclusiv sub aspectul competenței Inspectoratului de a elabora și înainta spre aprobare listele de verificare, precum și examinarea oportunității includerii acestei atribuții la compartimentul destinat funcțiilor și atribuțiilor Inspectoratului, în cazul în care aceasta reprezintă o competență distinctă a instituției. Adițional, partea a doua a normei redate la pct. 6/1 stabilește că cerința privind lista de verificare nu se aplică controlului certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire, de ventilare și de condiționare a aerului, acesta realizându-se în condițiile Legii nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor și ale actelor normative subsecvente acesteia. În același timp, la subpct. 1.2.7.2 din proiectul de hotărâre, prin completarea pct. 12 din Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 391/2023 cu subpct. 8), se propune stabilirea atribuției Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică de a implementa, în domeniul performanței energetice a clădirilor, mecanismul de control al certificatelor de performanță energetică a clădirilor, precum și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire, de ventilare și de condiționare a aerului. Totodată, potrivit art. 9 din Legea nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor, după cum urmează: Articolul 9. Autoritatea administrativă cu funcții de supraveghere tehnică și control (1) În domeniul performanței energetice a clădirilor, autoritatea administrativă cu funcții de supraveghere tehnică și control exercită următoarele atribuții de bază: a) implementează mecanismul de control al certificatelor de performanță energetică, precum și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de ventilare și condiționare; b) înaintează prescripții în cazul constatării neregulilor în legătură cu eliberarea certificatelor de performanță energetică, cu întocmirea rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire și a rapoartelor de inspecție a sistemelor de ventilare și condiționare; c) constată și examinează contravenții în domeniul performanței energetice a clădirilor în modul și în cazurile stabilite în prezenta lege și în Codul contravențional. (2) În legătură cu performanța energetică a clădirilor, autoritatea administrativă cu funcții	*control elaborează liste de verificare* pentru domeniile de activitate supuse controlului în baza riscurilor semnificative în domeniul respectiv, care corespund criteriilor de risc identificate în metodologiile sectoriale. În cazul în care riscurile acestora sunt similare, organul de control poate regrupa diferite domenii de activitate într-o singură listă de verificare. Coroborând prevederile legale menționate, concluzionam că organele de control intervin cu propuneri către ministerele de resort privind elaborarea listelor de verificare în domeniul de competență și elaborează nemijlocit proiectul listei de verificare în domeniul respectiv, proiect care ulterior în urma consultăților publice va fi aprobat conform rigorilor legale prin act normativ al ministerului de resort. Partea a doua a normei redate se exclude.

		de supraveghere tehnică și control exercită și alte atribuții decât cele stabilite la alin. (1), în conformitate cu prezenta lege, precum și atribuțiile stabilite în regulamentul propriu de organizare și funcționare, aprobat de Guvern. (3) La exercitarea atribuțiilor sale, autoritatea administrativă cu funcții de supraveghere tehnică și control poate solicita asistența specialiștilor din cadrul instituției publice de suport. Suplimentar, potrivit redacției pct. 76 din proiectul Regulamentului privind inspecția sistemelor de încălzire, promovat de Ministerul Energiei (număr unic 229/MEn/2026), Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică implementează mecanismul de control prevăzut la art. 9 din Legea nr. 282/2023 în condițiile Legii nr. 131/2012 privind controlul de stat, iar controalele se inițiază și se desfășoară în baza analizei și evaluării riscurilor, în conformitate cu legislația privind controlul de stat (a se vedea proiectului: https://particip.gov. md/ro/document/stages/*/15539). Prin urmare, derogarea propusă urmează a fi examinată suplimentar și corelată cu prevederile Legii nr. 131/2012 și ale Legii nr. 282/2023, astfel încât procedura de control să asigure aplicarea coerentă și unitară a cadrului normativ incident.lste **Recomandări:** Examinarea suplimentară a redacției propuse pentru pct. 6/1, inclusiv luarea în considerare a posibilității de a renunța la completarea propusă pentru compartimentul respectiv.	
	52	Pct. 1 subpct. 1.2.6.2. din proiectul de hotărâre 1.2.6.2. la subpunctul 1), litera c) textul „art. 78 din Codul subsolului nr. 3/2009„ se substituie cu textul „art. 17 lit. c) și art. 92 din Codul subsolului nr. 246/2024”; **Obiecții:** Norma citată substituie textul de la pct. 11 subpct. 1) lit. c) din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 391/2023, supusă modificării, și anume stabilește că Inspectoratul, în domeniul securității industriale, va exercita funcția de control și supraveghere tehnică de stat asupra asigurării securității industriale la folosirea subsolului, în conformitate cu art. 17 lit. c) și art. 92 din Codul subsolului nr. 246/2024. Astfel, potrivit trimiterii la art. 17 lit. c), după cum urmează: Articolul 17. Competența autorităților administrației publice locale De competența autorităților administrației publice locale sunt: a) atribuirea în folosință a terenurilor proprietate a unității administrativ teritoriale pentru cercetare geologică și exploatarea zăcămintelor de substanțe minerale utile; b) participarea la elaborarea programelor de folosire rațională a subsolului la nivel local; c) coordonarea lucrărilor de dinamitare în procesul de extragere a substanțelor minerale	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text. Sintagma „art. 17 lit. c) ” se exclude.

		utile; d) participarea în procesul de avizare a evaluării impactului asupra mediului. În acest context, trimiterea la art. 17 lit. c) din Codul subsolului necesită a fi examinată suplimentar, întrucât norma respectivă reglementează o competență atribuită autorităților administrației publice locale și nu stabilește, în mod direct, atribuții ale Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică privind exercitarea controlului și supravegherii tehnice de stat asupra asigurării securității industriale la folosirea subsolului. **Recomandări:** Reconsiderarea textului propus spre substituire, inclusiv sub aspectul trimiterii la art. 17 lit. c) din Codul subsolului nr. 246/2024.	
	53	Pct. 1 subpct. 1.2.7.1.5. din proiectul de hotărâre 1.2.7.1.5. la litera g), cuvintele „ține evidența schimbării” se substituie cu cuvintele „efectuează controlul schimbării”; **Obiecții:** Norma citată propune substituirea funcției „ținerea evidenței schimbării denumirilor geografice și controlul asupra corectitudinii folosirii acestora” cu funcția „efectuează controlul schimbării denumirilor geografice și controlul asupra corectitudinii folosirii acestora”. În acest context, nota de fundamentare urmează a fi completată cu argumente care să justifice modificarea propusă, inclusiv în partea ce ține de renunțarea la funcția de ținere a evidenței schimbării denumirilor geografice. Totodată, urmează a fi indicată autoritatea/instituția căreia îi va reveni exercitarea acestei funcții după operarea modificării propuse. În caz contrar, eliminarea funcției respective din atribuțiile Inspectoratului, fără stabilirea entității responsabile de exercitarea acesteia, poate genera o lacună în mecanismul de evidență a schimbării denumirilor geografice. **Recomandări:** Examinarea suplimentară a substituirii propuse, inclusiv completarea notei de fundamentare cu informații privind atribuirea funcției de ținere a evidenței schimbării denumirilor geografice în domeniul geodeziei și cartografiei.	Se acceptă. Nota de fundamentare s-a completat cu textul: Schimbarea sintagmei este condiționarea de ajustarea prevederilor HG nr. 391/2023 la prevederile legii speciale - Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (modificată prin Legea nr. 191/2024) care în art. 8^2 lit. g) prevede competența INST în domeniu - efectuează controlul schimbării denumirilor geografice și controlul asupra corectitudinii folosirii acestora. Ținerea evidenței schimbării denumirii geografice este atribuită prin aceiași lege Autorității administrative centrale responsabile de realizarea politicilor în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii.
	54	Pct. 1 subpct. 1.2.6.5.2. și 1.2.6.6. din proiectul de hotărâre [...] 1.2.6.5.2. la litera b) textul „221 alin. (2) lit. b) din codul subsolului nr. 3/2009” se substituie cu textul „23 alin. (1) lit b) din Codul subsolului nr. 246/2024”; [...] 1.2.6.6. la subpunctul 7, textul „art.28 alin.(3)” se substituie cu textul „art. 36 alin.(3);[...] **Obiecții:** Normele citate modifică trimiterile la dispozițiile care reglementează funcțiile Inspectoratului Național pentru Supraveghere	Se acceptă parțial. Referitor la subpct. 1.2.6.5.2, se menține textul „23 alin. (1) lit b) din Codul subsolului nr. 246/2024. Conform art. 23 alin. (1) lit. b Codul nr. 246/2024, Codul Subsolului al RM, pentru obținerea autorizației de

		Tehnică în domeniile geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, precum și al protecției consumatorilor în sfera siguranței produselor nealimentare din domeniile atribuite. Modificările propuse urmează a fi examinate suplimentar, întrucât formularea acestora nu permite identificarea funcțiilor Inspectoratului în domeniile respective. În acest sens, se recomandă formularea modificărilor în mod similar altor trimiteri prevăzute la pct. 11 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică, supus modificării, care stabilesc în mod clar și neechivoc funcțiile exercitate de Inspectorat. Astfel, pentru claritate, trimiterea propusă la subpct. 1.2.6.5.2, potrivit căreia Inspectoratul, în domeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii, va exercita „funcțiile stabilite la art. 23 alin. (1) lit. b) din Codul subsolului nr. 246/2024. (Pentru obținerea autorizației de folosință a subsolului pentru cercetare geologică în scopul identificării rezervelor de substanțe minerale utile, solicitantul prezintă, fără concurs, prin intermediul ghișeului unic, autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului o cerere, în care se indică forma juridică de organizare și elementele de identificare, tipul de substanțe minerale utile care se solicită pentru cercetare, anexând la cerere: [...] b) planul topografic, cu indicarea suprafeței și a limitelor sectorului de subsol solicitat pentru cercetări geologice, precum și a coordonatelor geografice ale punctelor unghiulare stabilite în sistemul de coordonate MOLDREF 99). În acest sens, se constată că art. 23 alin. (1) lit. b) din Codul subsolului nu stabilește funcții ale Inspectoratului, ci reglementează unul dintre documentele care urmează a fi anexate la cererea pentru obținerea autorizației de folosință a subsolului pentru cercetare geologică, și anume planul topografic al sectorului de subsol solicitat. Aceeași obiecție rămâne valabilă și în privința modificării propuse la subpct. 1.2.6.6, prin care trimiterea la „art. 28 alin. (3)” se substituie cu trimiterea la „art. 36 alin. (3)”. (Autorităţile indicate la alin. (2) realizează, în limita domeniilor de competenţă, atribuţiile generale prevăzute la art.35 alin.(4) lit. a), d)–k), o) –bb) şi aplică corespunzător prevederile prezentei legi.) În acest sens, art. 36 alin. (3) nu stabilește în mod direct funcțiile Inspectoratului, ci face o trimitere generală la atribuțiile prevăzute la art. 35 alin. (4) lit. a), d)–k), o)–bb), aplicabile autorităților indicate la alin. (2), în limitele domeniilor lor de competență. Totodată, se constată că și în redacția actuală sunt utilizate trimiteri similare, care nu permit identificarea funcțiilor exercitate de Inspectorat în domeniile respective iar modificările	folosință a subsolului pentru cercetare geologică, se anexează planul topografic. Elaborarea planurilor topografice este o activitatea geodezică, topografică, cartografică şi cadastrală pe teritoriul Republicii Moldova care se execută în sistemul unic de coordonate MOLDREF 99. Referitor la subpct. 1.2.6.6, conținutul a fost reformulat, din „art. 36 alin.(3) ” în „art. 36 alin.(1) lit. d) ”. Art. 36 din Legea nr. 105/2003 privind protecția consumatorilor, prin însăși titlul acestuia abilitează organe ale autorităților publice cu funcția de protecție a consumatorilor pe domenii concret atribuite. Alin. (1) lit d. din art. 36 expres indică domeniul în care INST este abilitată cu funcția de protecție a consumatorilor și anume domeniul securității industriale și construcțiilor.

		propuse nu înlătură această neclaritate, fiind necesară precizarea expresă a funcțiilor atribuite Inspectoratului. **Recomandări:** Reconsiderarea trimiterilor propuse la subpct. 1.2.6.5.2 și 1.2.6.6, astfel încât, la aplicarea acestora, să fie excluse ambiguitățile cu privire la funcțiile Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică în domeniile respective.	
	55	**Concluzia expertizei:** Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și are drept scop modificarea Hotărârii Guvernului nr. 391/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică. Autorul a prezentat Sinteza avizelor parvenite în cadrul procesului de consultare publică a proiectului de către autoritățile responsabile de implementarea prevederilor conţinute în proiect/instituţiilor interesate, fapt ce denotă caracterul definitivat al acestuia și întrunirea condițiilor stabilite de prevederile art.28 din Legea integrității nr.82/2017. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenţei decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Totodată, autorul urmează să completeze nota de fundamentare, la compartimentul 4.2 „Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative”, cu argumente și informații suplimentare care să fundamenteze impactul financiar al măsurilor propuse. De asemenea, având în vedere că proiectul vizează și alte modificări, se impune completarea notei de fundamentare cu argumente privind retragerea din competența Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică a funcției de ținere a evidenței schimbării denumirilor geografice, precum și cu informații privind autoritatea căreia îi va fi atribuită această funcție. Adițional, analiza redacției propuse relevă anumite deficiențe ale normelor, și anume: - trimiteri defecuoase; - admiterea unor lacune de drept; - derogări neîntemeiate. Implementarea prevederilor propuse, poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect în condițiile considerării riscurilor descrise în prezentul raport de expertiză anticorupție.	Date privind lipsa impactului financiar au fost incluse în Nota de fundamentare. Proiectul HG nr. 391/2023 a fost corelat cu prevederile legii speciale - Legea nr. 778/2001 cu privire la geodezie, cartografie și geoinformatică (modificată prin Legea nr. 191/2024) care în art. 8^2 lit. g) prevede competența INST de a efectua controlul schimbării denumirilor geografice și controlul asupra corectitudinii folosirii acestora. Ținerea evidenței schimbării denumirii geografice este atribuită prin aceiași lege Autorității administrative centrale responsabile de realizarea politicilor în diomeniul geodeziei, cartografiei și geoinformaticii.
Ministerul Justiției *nr. 04/1-10307 din 14.09.2026*	**56**	La subpct. 1.2.3, autorul propune completarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică cu pct. 61 prin care se reglementează cerințe specifice aplicabile controlului certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție a sistemelor de încălzire, de ventilare și de condiționare a aerului. Obiectul Hotărârii Guvernului nr. 391/2023 îl constituie aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Inspectoratului	Se acceptă. Modificările au fost operate în text prin excluderea părții a doua a normei din subpct. 1.2.3.

		Național pentru Supraveghere Tehnică. Prin urmare, normele acestui Regulament trebuie să vizeze, în principal, misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, atribuțiile, drepturile, organizarea și funcționarea Inspectoratului, precum și raporturile instituționale aferente exercitării competențelor sale. Prin instituirea în Regulament a unei reguli materiale privind aplicabilitatea/neaplicabilitatea listelor de verificare în cadrul unui anumit tip de control, proiectul depășește obiectul specific al reglementării privind organizarea și funcționarea Inspectoratului. O asemenea normă nu reglementează nemijlocit organizarea sau funcționarea autorității, ci stabilește un element al regimului juridic și procedural al controlului de stat. Totodată, norma propusă instituie, în fapt, o excepție de la aplicarea cerinței privind lista de verificare, prin stabilirea că aceasta nu se aplică controlului certificatelor de performanță energetică și al rapoartelor de inspecție. Or, o asemenea excludere trebuie să rezulte din actul normativ care reglementează nemijlocit regimul juridic al controlului sau dintr-o normă legală specială care derogă în mod expres de la cadrul general aplicabil. În măsura în care obligația utilizării listelor de verificare este stabilită de Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat, excluderea unui anumit tip de control de la această cerință nu poate fi instituită prin Regulamentul de organizare și funcționare al Inspectoratului, întrucât s-ar crea, printr-un act cu caracter organizatoric, o derogare de la regimul juridic general al controlului. Astfel, în contextul celor expuse norma de la subpct. 1.2.3 se va exclude din proiect.	
	57	La subpct. 1.2.7.2: Cu referire la lit. e), se consideră oportună substituirea cuvântului „înaintează” cu cuvântul „emite”. La lit. f), potrivit căreia Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică „constată și examinează contravenții în domeniul performanței energetice a clădirilor, în conformitate cu prevederile Legii nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor și ale Codului contravențional al Republicii Moldova nr. 218/2008”, menționăm următoarele. Art. 9 lit. c) din Legea nr. 282/2023 atribuie autorității administrative cu funcții de supraveghere tehnică și control competența de a constata și examina contravenții în domeniul performanței energetice a clădirilor, în modul și în cazurile stabilite de lege și de Codul contravențional. Potrivit art. 37 alin. (3) din aceeași lege, pentru nerespectarea obligațiilor prevăzute la art. 36 alin. (1) lit. b) și c) și alin. (2) lit. b) și c), evaluatorii energetici, inspectorii sistemelor de încălzire și inspectorii sistemelor de ventilare și condiționare poartă răspundere contravențională. Cu toate acestea, Codul	Se acceptă. La subpct. 1.2.7.2, lit. e), modificările au fost operate în text. din „înaintează” în „emite”. Conform prevederilor Legii nr. 182/2023 privind performanța energetică a clădirilor, responsabil de acest domeniu este Ministerul Energiei. Astfel, propunerile de modificare a Codului contravențional urmează să fie înaintate Ministerului Justiției de către Ministerul Energiei.

		contravențional nu instituie, în forma actuală, o componență contravențională care să sancționeze neîndeplinirea de către evaluatorii energetici, inspectorii sistemelor de încălzire și inspectorii sistemelor de ventilare și condiționare a obligațiilor prevăzute la art. 36 alin. (1) lit. b) și c) și alin. (2) lit. b) și c) din Legea nr. 282/2024. Or, prevederea art. 177 alin. (4^1) din Codul contravențional vizează nerespectarea de către proprietarii clădirilor a cerințelor minime de performanță energetică, fără a reglementa faptele menționate la art. 37 alin. (3) din Legea nr. 282/2024. Potrivit principiului legalității răspunderii contravenționale, pentru ca o persoană să poată fi sancționată contravențional, fapta imputată, subiectul răspunderii și sancțiunea aplicabilă trebuie să fie prevăzute în cadrul normativ contravențional, în condițiile stabilite de Codul contravențional. Prin urmare, simpla instituire în Legea nr. 282/2023 a răspunderii contravenționale nu creează, în sine, posibilitatea aplicării sancțiunii în lipsa unei norme corespunzătoare în Codul contravențional care să stabilească fapta contravențională și sancțiunea aplicabilă acesteia. În condițiile în care Codul contravențional nu prevede în mod expres faptele săvârșite de evaluatorii energetici, inspectorii sistemelor de încălzire și inspectorii sistemelor de ventilare și condiționare, precum și sancțiunile corespunzătoare acestora, norma de la art. 37 alin. (3) din Legea nr. 282/2023 rămâne, sub acest aspect, lipsită de mecanismul juridic necesar pentru aplicarea efectivă a răspunderii contravenționale. În acest sens, se impune completarea Codului contravențional cu norme contravenționale corespunzătoare faptelor prevăzute la art. 37 alin. (3) din Legea nr. 282/2023 privind performanța energetică a clădirilor, prin stabilirea expresă a faptelor contravenționale, a subiectului răspunderii și a sancțiunilor aplicabile. Astfel, se va asigura existența unui mecanism contravențional efectiv pentru încălcarea obligațiilor stabilite pentru evaluatorii energetici, inspectorii sistemelor de încălzire și inspectorii sistemelor de ventilare și condiționare. În consecință, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale urmează să înainteze Ministerului Justiției propuneri de modificare a Codului contravențional nr. 218/2008, în cadrul proiectului de lege cu număr unic 813/MJ/2024, în vederea corelării acestuia cu prevederile art. 36 și 37 din Legea nr. 282/2023. Totodată, după instituirea normelor contravenționale corespunzătoare, atribuția propusă pentru Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică urmează a fi formulată în concordanță cu competența de constatare și examinare a contravențiilor stabilită prin Codul contravențional.	

	58	La subpct. 1.2.9.1, textul „aubpct.” se va substitui cu textul „subpct.” iar cuvântul „textul” utilizat în primul caz se va substitui cu cuvântul „cuvintele”.	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.
	59	La subpct. 1.3, la parafa de aprobare, prepoziția „din 14 iunie” se va substitui cu semnul grafic bara oblică (/).	Se acceptă. Modificările propuse au fost operate în text.

Viceprim – ministrul, ministru **Vladimir BOLEA**

Digitally signed by Bolea Vladimir
Date: 2026.11.05 17:01:15 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ