SINTEZA

obiecțiilor, propunerilor, recomandărilor

la proiectul de Lege *pentru modificarea*

***Legii nr.254/2016 cu privire la infrastructura de date spațiale* (număr unic 293/AGCC/2026)**

Participantul la avizare (expertizare)/consultare publică	Conținutul obiecției/ propunerii (recomandării)	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE		
Scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1796-18-69-967 din 30 martie 2026		
Centrul de Armonizare a Legislației nr. 31/02-69-3856 din 03.04.2026	**Obiecțiile** Totodată, menționăm că, prin prezentul proiect de lege, se intervine asupra clauzei de armonizare a Legii nr. 254/2016, fiind prevăzut că, aceasta asigură transpunerea integrală a Directivei INSPIRE. Această intervenție nu poate fi susținută la moment, **prin prisma următoarelor aspecte de compatibilitate identificate:** Legea cadru nu conține o prevedere care să clarifice raportul dintre aceasta și legislația națională incidentă în materie de acces la informație și reutilizare a datelor publice. **Or, art. 2 (1) din Directiva 2007/2/CE stabilește expres că prevederile directivei nu aduc atingere Directivelor 2003/4/CE și 2003/98/CE,** ale căror corespondente în dreptul național sunt HG nr. 1467/2016 pentru aprobarea Regulamentului privind accesul publicului la informația de mediu și Legea nr. 109/2025 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public. În absența unei asemenea prevederi, legea cadru riscă să fie interpretată ca derogând de la regimurile juridice speciale instituite prin actele normative menționate, ceea ce ar fi incompatibil cu cerințele Directivei. Prin urmare, legea cadru urmează a fi completată cu o prevedere generală care să stabilească explicit că **dispozițiile acesteia nu aduc atingere legislației naționale privind accesul publicului la informația de mediu și privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.**	**Se acceptă** Articolul 3 alineatul (3) a fost modificat cu prevederile care stabilesc expres că legea nu aduce atingere legislației speciale privind accesul la informația de mediu și privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public.

	Nu se identifică un corespondent național pentru prevederea **art. 4 (2)-(4) din Directiva 2007/2/CE,** care stabilește că directiva se aplică exclusiv versiunii de referință a seturilor de date spațiale în cazul existenței mai multor copii identice deținute de autorități publice diferite, extinde domeniul de aplicare asupra serviciilor de date spațiale asociate acestor seturi și nu impune obligația colectării de noi date spațiale. În acest context, **Legea nr. 254/2016 urmează a fi completată cu prevederi corespunzătoare celor identificate sau, în cazul în care acestea există deja în legislația națională, tabelul de concordanță urmează a fi completat cu indicarea expresă a prevederilor relevante.**	**Se acceptă** Articolul 4 a fost completat cu alineatele (5), (6) și (7), care transpun integral prevederile art. 4 alin. (2)-(4) din Directiva 2007/2/CE.
	Totodată, **Legea nr. 254/2016 urmează a fi completată cu o prevedere care să asigure transpunerea art. 19 (2) din Directiva INSPIRE,** prin desemnarea unui punct de contact responsabil de comunicarea cu Comisia Europeană în ceea ce privește aplicarea prezentei directive, condiționată de aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, potrivit pct. 27 din Regulamentul privind armonizarea legislației Republicii Moldova cu legislația Uniunii Europene, aprobat prin HG nr. 1171/2018.	**Se acceptă** Articolul 15 a fost completat cu prevederile privind exercitarea funcției de punct de contact. Totodată, articolul 22 a fost completat cu alineatul (3) pentru a asigura corelarea cu pct. 27 din Regulamentul aprobat prin HG nr. 1171/2018, a fost inclusă mențiunea privind condiționarea de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană.
	În concluzie, în măsura în care obiecțiile menționate mai sus vor fi remediate prin completarea corespunzătoare a Legii nr. 254/2016, Directiva 2007/2/CE se va califica ca fiind transpusă integral în legislația națională, iar clauza de armonizare va putea fi modificată în redacția propusă de proiect.	**Se ia act** Proiectul de lege a fost completat cu toate prevederile necesare pentru remedierea obiecțiilor formulate, asigurându-se astfel transpunerea integrală a Directivei 2007/2/CE și actualizarea clauzei de armonizare.
	Propunerile (recomandările) În consecință, ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, se constată următoarele. Propunerile de modificare și completare inițiate prin prezentul proiect de lege nu au ca scop transpunerea directă a unor prevederi ale legislației UE relevante, ci asigură o uniformizare cu	**Se ia act** AGCC monitorizează evoluția procesului legislativ european privind pachetul „Omnibus de mediu” pentru a asigura alinierea ulterioară a legislației naționale cu noile specificații de simplificare.

	terminologia utilizată în legislația națională armonizată în domeniul datelor deschise și reutilizăriiinformațiilor din sectorul public și nu par să afecteze gradul de compatibilitate al dispozițiilor armonizate anterior. Totodată, remarcăm că, la nivelul UE, la data de 10 decembrie 2025, Comisia Europeană a publicat „Pachetul Omnibus de mediu", care cuprinde șase propuneri legislative de simplificare a legislației de mediu, inclusiv, în domeniul datelor geospațiale1. În cadrul acestui pachet, cerințele tehnice actuale privind datele geospațiale prevăzute de Directiva INSPIRE urmează a fi aliniate integral cu legislația orizontală care reglementează datele geospațiale de înaltă valoare din sectorul public, cu scopul de a reduce costurile de conformare pentru autoritățile publice și de a facilita accesul la seturile respective. În acest context, remarcăm că propunerea califică prevederile **art. 6 - 12, 14 - 17, 212 din Directiva 2007/2/CE ca fiind depășite, urmând ca acestea să fie abrogate integral.** Prin urmare, dispozițiile naționale de transpunere a respectivelor prevederi vor necesita ulterior o revizuire corespunzătoare, în funcție de evoluția procesului legislativ european.	
Ministerul Culturii **nr. 05/4-09/1067 din 06.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Biroul Național de Statistică **nr. 9/3-05-1 din 09.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare **nr. 23-02/1086 din 09.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale **nr. 12 - 1907 din 10.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Ministerul Afacerilor Interne **nr. 38/1434 din 10.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) La **proiectul legii.** La articolul I, referința la Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale se va completa cu anul publicării în Monitorul Oficial.	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.
	La 4.1., considerăm inoportună indicarea expresă în noțiunea „autoritate coordonatoare” a referinței la Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru. Prin urmare optăm pentru menținerea actuală a noțiunii, întrucât astfel se asigură stabilitatea normei și evitarea unor intervenții ulterioare în actul normativ în cazul unei eventuale redenumiri, reorganizări sau modificări a autorității administrative centrale responsabile de realizarea politicii în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale.	**Nu se acceptă** Menținerea formulării propuse este justificată prin necesitatea asigurării clarității și certitudinii juridice privind autoritatea responsabilă de realizarea politicii în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale. Totodată, desemnarea expresă a autorității coordonatoare este în concordanță cu cadrul instituțional actual, stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 959/2023 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru (restructurarea domeniului geodezie, cartografie și cadastru și modificarea unor acte normative), în condițiile în care nu sunt planificate reforme instituționale, nu generează riscuri privind stabilitatea normei. În cazul unor eventuale modificări ulterioare ale structurii administrației publice centrale, ajustarea corespunzătoare a cadrului normativ poate fi realizată prin intervenții legislative.
	La 4.4. propunem definirea termenilor „vector” și „raster”, în vederea asigurării clarității și previzibilității normei, precum respectării exigențelor stabilite de art.54 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Ori, în lipsa unei definiții legale sau a unei trimiteri exprese la un act normativ care consacră sensul acestora,	**Se acceptă** Proiectul a fost completat la Art. 2 cu definițiile respective pentru a asigura claritatea tehnică a normei.

	utilizarea termenilor menționați poate genera dificultăți de interpretare și aplicare.	
	Art. II se va exclude, ca fiind inutil. Ori, regula generală stabilită de art.56 al Legii nr. 100/2017 prevede expres că actul normativ intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, dacă în textul actului normativ nu este prevăzut altfel.	**Se acceptă** Articolul II a fost exclus, intrarea în vigoare urmând să se realizeze conform regulii generale din Legea nr. 100/2017.
	La **nota de fundamentare**, la compartimentul 6, cuvintele „hotărârii Guvernului” se vor substitui cu cuvintele „actului normativ”.	**Se acceptă** Modificările au fost introduse.
	La **tabelul comparativ**, cuprinsul acestuia urmează a fi corelat cu conținutul proiectului, în vederea asigurării concordanței între elementele prezentate și prevederile propuse.	**Se ia act** Tabelul comparativ a fost ajustat.
Ministerul Mediului **nr.13-05/1186 din 10.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării **nr.03-1301 din 16.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) **La Art. I:** **La pct. 4, subpct.4.1** din proiect, noțiunea de „autoritate coordonatoare” este definită indicându-se expres denumirea instituției „Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru”, astfel, recomandăm, reformularea definiției „autorității coordonatoare” prin utilizarea unei formule generice pentru a asigura stabilitatea normei în timp, după cum urmează: „autoritate coordonatoare – autoritatea administrativă centrală din subordinea Guvernului, responsabilă de realizarea politicii în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale”.	**Nu se acceptă** Argumentarea a fost expusă la avizul Ministerului Afacerilor Interne cu nr. 38/1434 din 10.04.2026

	La pct.9, subpct 9.2 (alin. 4[1]), pentru a crește previzibilitatea juridică, propunem reformularea normei, după cum urmează: „(4) Acceptarea condițiilor de utilizare se va face în formă electronică asigurată de entitățile publice, iar pentru reutilizarea seturilor de date spațiale, inclusiv celor cu valoare ridicată, se va utiliza modelul de licență aprobat de Guvern, în conformitate cu cadrul normativ privind datele deschise”	**Se acceptă** Modificările au fost introduse.
	La Nota de fundamentare: La punctul 2.1 din Nota de fundamentare, se menționează că proiectul a fost elaborat pentru „ajustarea cadrului normativ național la evoluțiile recente ale legislației europene”, totuși, la punctul 5 („Compatibilitatea cu legislația UE”), autorul a bifat „Nu este aplicabil” la toate subpunctele. Astfel, considerăm necesar completarea acesteia obligatoriu, indicând gradul de conformitate cu Regulamentul (UE) 2023/138, deoarece acesta este fundamentul noilor reglementări privind datele cu valoare ridicată.	**Se acceptă** Punctul 5 din Nota de fundamentare a fost completat. Prevederile Regulamentului (UE) 2023/138 au fost deja transpuse în legislația națională prin actele normative în vigoare, iar prezentul proiect are ca scop ajustarea cadrului specific infrastructurii naționale de date spațiale, în vederea asigurării coerenței și aplicării uniforme a reglementărilor deja instituite.
Ministerul Energiei nr. 04-965 din 16.04.2026	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
EXPERTIZARE		
Scrisoarea Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru nr. 36/01-06/556 din 22.04.2026		
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale comentariu plasat pe e-legislație din 23.04.2026	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Centrul de Armonizare a Legislației comentariu plasat pe e-legislație din 24.04.2026	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**

Ministerul Culturii **comentariu plasat pe e-legislație din 29.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Ministerul Energiei **nr. 10-1065 din 28.04.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Ministerul Afacerilor Interne **comentariu plasat pe e-legislație din 05.05.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Lipsa propunerilor	**Se ia act**
Centrul Naţional Anticorupţie **expertiza nr. 06/2/8092 din 05.05.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) Proiectul de lege a fost elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru și are drept scop creșterea gradului de interoperabilitate și accesibilitate a datelor spațiale, precum și facilitarea reutilizării acestora în beneficiul autorităților publice, mediului privat și societății. Astfel, prin proiect se propune modificarea Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale. În procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenţei decizionale statuate de prevederile art.8 lit.a)-d) din Legea nr. 239/2008 privind transparenţa în procesul decizional. Nota de fundamentare a proiectului a fost întocmită cu respectarea exigențelor de tehnică legislativă statuate de prevederile art.30 lit.a)-f) din Legea cu privire la actele normative nr. 100/2017. Implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public vizat de proiect, fapt care nu este detrimentul interesului public general în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017.	**Se ia act**

Ministerul Justiției **expertiza nr. 04/2-5008 din 07.05.2026**	**Obiecțiile** Lipsa obiecțiilor	**Se ia act**
	Propunerile (recomandările) La ***Art. I:*** La **pct. 1** se vor exclude cuvintele „În lege” ca fiind excedente.	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.
	Cu referire la soluția normativă propusă **la pct. 3** subliniem că verbele utilizate în text se vor expune la timpul prezent, forma afirmativă, pentru a se accentua caracterul imperativ al dispoziţiei respective („se substituie”). Totodată, având în vedere că verbul „sunt” este utilizat la o singură formă gramaticală, se va exclude textul „ , la forma gramaticală corespunzătoare”.	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.
	La **pct. 4** propunerile de completare a art. 2 cu noțiuni noi se vor comasa, partea introductivă fiind indicată după cum urmează: „se completează, în ordine alfabetică, cu următoarele noțiuni:”.	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.
	La **sbp. 4.1**, se va exclude ca excedent cuvântul „la” din context (observație valabilă și pentru sbp. 4.6). Totodată, se vor exclude cuvintele „este autoritatea administrativă centrală” ca fiind excedente.	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.
	La **sbp. 5.1**, cuvântul „aliniat” se va substitui cu cuvântul „alineat” (valabil pentru toate cazurile similare).	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.
	La **pct. 12**, cu referire la propunerea de completare a art. 22 din Legea nr. 254/2016: Se constată că soluția normativă de a insera un nou alineat în cadrul „Dispozițiilor finale” ale legii de bază este improprie, deoarece vizează intrarea în vigoare a amendamentului. În acest sens, se recomandă, ca variantă, următoarea formulare pentru Articolul II al proiectului: „Art. II. – Prezenta lege intră în vigoare la expirarea termenului de o lună de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția art. I subpct. 11.3 care	**Se acceptă** Modificările au fost operate în text.

	va intra în vigoare la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană.”.	
Consultarea Comisiei Europene 24 septembrie 2026		
Comisia Europeana, Direcția Generală pentru Extindere și Vecinătatea de Est	**Concluzie** Moldova a creat o bază juridică și instituțională substanțială pentru INSPIRE, iar pachetul de modificări în curs abordează mai multe puncte relevante pentru aderare. În această etapă informală, transpunerea poate fi considerată avansată, dar încă în curs de desfășurare. Problemele rămase sunt suficient de specifice pentru a servi drept o agendă de redactare practică, mai degrabă decât ca un catalog final de neconformități. Prin urmare, Comisia încurajează autoritățile moldovene să utilizeze recomandările din anexa I ca listă de verificare pentru finalizarea proiectului de lege, revizuirea legislației secundare și actualizarea tabelului de concordanță. O concluzie formală privind transpunerea integrală ar trebui rezervată până la adoptarea acestor măsuri, clarificarea statutului lor juridic și verificarea completă a legislației de punere în aplicare. Desemnarea punctului de contact în temeiul articolului 19 alineatul (2) sub condiția aderării este, în principiu, adecvată, cu condiția ca aceasta să intre în vigoare și să fie notificată în mod corespunzător la aderare.	**Se ia act**

Director general

Digitally signed by Danii Ivan
Date: 2026.10.30 16:30:20 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Ivan DANII

Executor. Vitalia SAINSUS
Tel: 022-88-12-54
Email: vitalia.sainsus@agcc.gov.md