Anexa nr. 1

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul Legii pentru modificarea Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de modificare a Legii nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale a fost elaborat de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în calitate de autoritate administrativă centrală în domeniul infrastructurii naționale de date spațiale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Proiectul actului normativ a fost elaborat în vederea ajustării cadrului normativ național la evoluțiile recente ale legislației europene și naționale în domeniul infrastructurii de date spațiale și al datelor deschise. Necesitatea elaborării modificării derivă din adoptarea Legii nr. 109/2025 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, prin care au fost transpuse prevederi europene relevante domeniului datelor, precum și din aprobarea Hotărârii Guvernului nr. 563/2025 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a Legii nr. 109/2025 privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public, care stabilește lista de seturi de date spațiale cu valoare ridicată și modalitățile de publicare și reutilizare a acestora. Totodată, proiectul de modificare a actului normativ derivă din acțiunea 2 a Capitolului 27, Anexa A, Cluster 4 din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (termenul de realizare fiind aprilie-iunie 2026), care prevede identificarea seturilor de date spațiale cu valoare ridicată. Această acțiune a fost implementată prin Hotărârea Guvernului nr. 563/2025, care transpune prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/138 al Comisiei din 21 decembrie 2022 de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 19/43 din 20 ianuarie 2023, CELEX: 32023R0138. Prin această ajustare, cadrul normativ național devine coerent cu reglementările europene și permite aplicarea uniformă a prevederilor privind gestionarea și reutilizarea datelor spațiale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 254/2016 cu privire la infrastructura națională de date spațiale stabilește cadrul juridic general privind crearea și funcționarea infrastructurii naționale de date spațiale, însă aceasta nu reflectă integral evoluțiile recente ale cadrului normativ național privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public. Adoptarea Legii nr. 109/2025 și a Hotărârii Guvernului nr. 563/2025 reglementează identificarea seturilor de date spațiale cu valoare ridicată și stabilirea condițiilor de utilizare și reutilizare a datelor spațiale de către entitățile publice, aspecte care nu sunt prevăzute expres în Legea nr. 254/2016, generând astfel necorelări normative și dificultăți în aplicarea uniformă a prevederilor legale. În acest context, intervenția legislativă propusă urmărește completarea și actualizarea cadrului normativ existent, asigurând aplicarea uniformă a prevederilor legale, precum și alinierea cadrului normativ național la standardele și bunele practici europene. Aceasta va permite gestionarea eficientă a datelor spațiale și utilizarea lor corectă de către toate părțile interesate.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
Obiectivul principal al proiectului este armonizarea cadrului normativ național cu cerințele Uniunii Europene în domeniul datelor spațiale.

Proiectul vizează modificarea Legii nr. 254/2016 în scopul alinierii acesteia la cadrul normativ actual privind datele deschise și reutilizarea informațiilor din sectorul public. Prevederile propuse includ actualizarea clauzei de armonizare, prin includerea referinței la Directiva 2007/2/CE (INSPIRE) astfel cum a fost modificată ultima dată prin Decizia (UE) 2024/2829 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024, în vederea transpunerii integrale a acesteia.

Totodată, se actualizează terminologia instituțională, revizuirea și completarea noțiunilor de bază, fiind redefinită noțiunea de „autoritate coordonatoare", în sensul stabilirii exprese a Agenției Geodezie, Cartografie și Cadastru în această calitate, precum și introducerea unor noțiuni noi, cum ar fi „categorie tematică", „date raster", „date vectoriale", „granularitatea datelor spațiale" și „seturi de date spațiale cu valoare ridicată", pentru a reflecta evoluțiile normative și tehnologice din domeniu. În același context, este actualizată definiția „setului de date spațiale", în vederea corelării cu noile concepte introduse.

De asemenea, este extins domeniul de aplicare al legii prin includerea expresă a seturilor de date spațiale cu valoare ridicată, acestea fiind stabilite ca parte a setului minim obligatoriu de date, cu posibilitatea completării ulterioare de către Guvern, în funcție de evoluțiile tehnologice, necesitățile părților interesate și angajamentele naționale și internaționale ale Republicii Moldova.

Sunt detaliate responsabilitățile entităților publice, fiind instituită obligația de a asigura accesul la seturile de date spațiale, inclusiv la cele cu valoare ridicată, prin servicii de rețea, precum și descrierea acestora prin metadate. Entitățile publice au obligația de a asigura calitatea, completitudinea și disponibilitatea datelor, inclusiv indicarea nivelului de granularitate, precum și utilizarea și partajarea acestora în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale.

Reglementările sunt completate cu prevederi privind condițiile de utilizare și reutilizare a seturilor de date spațiale, inclusiv pentru cele cu valoare ridicată, fiind introdusă obligația stabilirii condițiilor de utilizare și a licenței aplicabile, precum și obligația utilizatorilor de a accepta aceste condiții în formă electronică anterior utilizării datelor. În același timp, este prevăzută utilizarea unui model de licență aprobat de Guvern pentru reutilizarea seturilor de date spațiale.

Proiectul include și modificări instituționale și de competență, prin ajustarea atribuțiilor autorităților implicate, substituirea unor referințe instituționale și abrogarea unor prevederi devenite neactuale, în vederea simplificării cadrului normativ și eliminării suprapunerilor de reglementare.

Prin aceste intervenții, se asigură modernizarea cadrului normativ, creșterea gradului de interoperabilitate și accesibilitate a datelor spațiale, precum și facilitarea reutilizării acestora în beneficiul autorităților publice, mediului privat și societății.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu se aplică.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul actului normativ are impact asupra autorităților și instituțiilor publice furnizoare de date spațiale, prin clarificarea cadrului juridic privind publicarea și reutilizarea datelor spațiale.

Modificările propuse nu implică reorganizări instituționale sau atribuirea unor competențe noi, ci precizează și uniformizează mecanismele existente de furnizare și utilizare a datelor spațiale în cadrul infrastructurii naționale de date spațiale.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Nu necesită mijloace suplimentare din bugetul de stat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul actului normativ are un impact pozitiv asupra sectorului privat prin facilitarea accesului și reutilizării datelor spațiale publice, în condiții clare și uniforme.

Modificările propuse contribuie la dezvoltarea serviciilor și aplicațiilor bazate pe date spațiale, stimulând inovarea și utilizarea datelor deschise.

4.4. Impactul social

Prin îmbunătățirea disponibilității și reutilizării datelor spațiale, se sprijină procesele decizionale bazate pe informații.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările introduse sunt în corespundere cu prevederile Legii nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul actului normativ are un impact pozitiv indirect asupra mediului prin facilitarea accesului la date spațiale relevante pentru monitorizarea mediului, planificarea teritorială și elaborarea politicilor publice bazate pe date.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul contribuie la dezvoltarea guvernării digitale și la creșterea interoperabilității sistemelor informaționale ale autorităților publice prin utilizarea și reutilizarea eficientă a datelor spațiale.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect de lege asigură transpunerea integrală a Directivei 2007/2/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 14 martie 2007 de instituire a unei infrastructuri pentru informații spațiale în Comunitatea Europeană (Inspire), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 108 din 25 aprilie 2007, Nr. CELEX: 32007L0002, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Decizia (UE) 2024/2829 a Parlamentului European și a Consiliului din 23 octombrie 2024.

Prin intervențiile legislative propuse, sunt transpuse toate articolele și prevederile Directivei menționate care nu au fost reflectate anterior în cadrul normativ național (în special art. 2, art. 4 alin. (2)-(4), art. 10 alin. (2), art. 11 alin. (1) lit. e), art. 13 alin. (2) și art. 19 alin. (2)), realizându-se astfel o armonizare completă la specificațiile europene în domeniu. Gradul de corespondență al prevederilor proiectului cu legislația Uniunii Europene este detaliat în Tabelul de transpunere, care va fi atașat setului de documente de însoțire a proiectului actului normativ.

De asemenea, proiectul de lege este în concordanță cu prevederile Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2023/138 al Comisiei din 21 decembrie 2022 de stabilire a unei liste de seturi de date cu valoare ridicată specifice și a modalităților de publicare și reutilizare a acestora. Prevederile acestui Regulament sunt reflectate în legislația națională prin Legea nr. 109/2025 și Hotărârea Guvernului nr. 563/2025, iar prezentul proiect de lege intervine pentru ajustarea cadrului specific infrastructurii naționale de date spațiale, în vederea asigurării unei aplicări uniforme și coerente a cerințelor privind seturile de date spațiale cu valoare ridicată, prin integrarea principiilor privind accesul, reutilizarea, interoperabilitatea și publicarea acestora.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Implementarea prevederilor proiectului de lege va necesita ajustarea actelor normative subsecvente, în special a:

–Hotărârii Guvernului nr. 737/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare a serviciilor de rețea;

–Hotărârii Guvernului nr. 738/2017 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de creare și actualizare a metadatelor pentru seturile de date spațiale și serviciile de date spațiale;

–Hotărârii Guvernului nr. 254/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de partajare a seturilor de date spațiale și a serviciilor aferente între entitățile publice și terți;

–Hotărârii Guvernului nr. 683/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la normele de aplicare care stabilesc modalitățile tehnice de interoperabilitate și armonizare a seturilor și serviciilor de date spațiale.

Ajustările respective vor fi realizate ulterior, în vederea asigurării coerenței și conformității cadrului normativ subsecvent cu modificările operate la Legea nr. 254/2016 privind infrastructura națională de date spațiale.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe portalul www.particip.gov.md, link-ul de acces fiind:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-procesului-de-elaborare-a-proiectului-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2/15824

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul actului normativ a fost plasat pentru consultări publice pe portalul www.particip.gov.md, precum și pe site-ul oficial a AGCC, www.agcc.gov.md, la directoriul Transparența decizională, secțiunea Proiecte de acte normative.

Totodată, a fost creată fișa de elaborare și promovare a proiectului în SI e-legiferare, https://legiferare.gov.md/dlc/documents/d6bfdb6f-99ac-49f0-8c52-105409ec51a3 .

Astfel, în conformitate cu prevederile Regulamentului Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, proiectul de act normativ a fost avizat de către: Ministerul Energiei, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Mediului, Ministerul Culturii, Biroul Național de Statistică.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul actului normativ a fost supus expertizei de compatibilitate cu nr. 31/02-69-3856 din 03 aprilie 2026, conform art. 35 alin. (2) din Legea 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.

Proiectul actului normativ a fost supus avizării Comisiei Europene prin intermediul Biroului pentru Integrare Europeană.

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, conform art. 36 din Legea 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.

Proiectul a fost supus expertizei juridice, conform art. 37 din Legea 100/2017, iar obiecțiile, propunerile și concluziile formulate au fost luate în considerare la definitivarea acestuia.

Concluziile și recomandările formulate în cadrul expertizelor vor fi examinate și integrate în textul final al proiectului actului normativ.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Nu se aplică.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului actului normativ va fi asigurată de Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru, în cooperare cu autoritățile și instituțiile publice responsabile de seturile de date spațiale, în cadrul atribuțiilor funcționale existente.

În vederea aplicării prevederilor legii, entitățile publice vor elabora condițiile de utilizare și reutilizare a datelor spațiale furnizate prin serviciile de rețea, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil.

Aplicarea modificărilor propuse nu necesită instituirea unor structuri noi sau alocarea unor resurse financiare suplimentare.

Director general Digitally signed by Danii Ivan
Date: 2026.10.30 16:27:20 EET
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Ivan DANII

Executor. Vitalia SAINSUS
Tel: 022-88-12-54
Email: vitalia.sainsus@agcc.gov.md