

NOTA DE FUNDAMENTARE

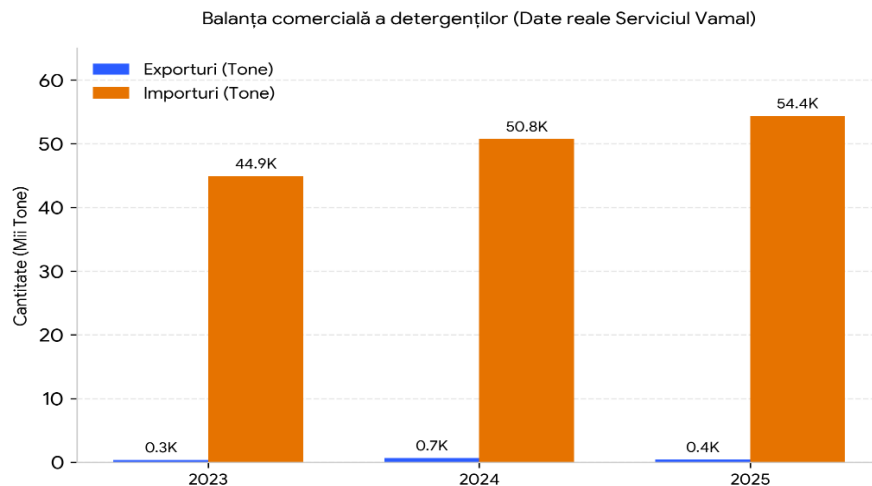
la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind detergenții și agenții tensioactivi

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind detergenții și agenții tensioactivi (<i>în continuare - proiect</i>), a fost elaborat de Ministerul Mediului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului hotărârii de Guvern reiese din angajamentele asumate de Republica Moldova prin semnarea și ratificarea Acordului de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, și Uniunea Europeană și Comunitatea Europeană a Energiei Atomice și statele membre ale acestora, pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112/2014. În conformitate cu Anexa XI, Capitolul „Substanțe chimice” (pct. 4. Detergenții) din Acord, Republica Moldova și-a asumat un șir de sarcini îndreptate spre aliniere la normele și standardele Uniunii Europene, în mai multe domenii, printre care și domeniul „mediului”, incluzând reglementări stricte pentru controlul substanțelor chimice. Proiectul este inclus în <i>Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la UE 2025-2029</i>, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (cu modificările ulterioare). Actul normativ transpune Regulamentul (UE) 2026/405 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2026 privind detergenții și agenții tensioactivi și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.648/2004 (Text cu relevanță pentru SEE), fiind inclus în cadrul Clusterului 2 „Piața internă”, Capitolul 1 „Libera circulație a bunurilor”, acțiunea nr. 16. Totodată, elaborarea și aprobarea prezentului proiect de hotărâre de Guvern este fundamentată de art.7 alin. (1), alin. (2) lit. a) și art.17, alin. (6) din Legea 277/2018 privind substanțele chimice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Menționăm că, în cadrul screeningului bilateral între Republica Moldova și Comisia Europeană, pentru Capitolul I „Libera circulație a bunurilor”, expertul din cadrul Comisiei Europene a specificat despre necesitatea Republicii Moldova de a se alinia direct la Regulamentul (UE) 2026/405 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2026 privind detergenții și agenții tensioactivi și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.648/2004 (Text cu relevanță pentru SEE), fără de a transpune precedentul Regulament (CE) nr. 648/2004 privind detergenții. Astfel, având în vedere că precedentul Regulament privind detergenții nu a fost transpus anterior în legislația națională, cadrul juridic actual nu dispune de mecanisme specifice și eficiente de supraveghere a pieței pentru detergenți. Această lacuna duce la riscul plasării pe piață a detergenților și a agenților tensioactivi cu un grad redus de biodegradabilitate prin inexistența unor restricții clare privind utilizarea fosfaților și a altor compuși ai fosforului, precum și al absenței unor cerințe stricte privind evaluarea conformității și etichetarea corectă a acestor produse. Conform datelor statistice, piața Republicii Moldova este aprovizionată în proporție de peste 90% din importuri privind detergenții, fapt ce accentuează necesitatea unui control riguros la introducerea și plasarea acestora pe piața internă. În acest sens, datele oficiale furnizate de Serviciul Vamal (Scrisoarea Nr. 28/07-2338 din 26.02.2026) privind evoluția schimburilor comerciale redată în <i>Figura 1</i>, redă că volumul

total al detergenților și agenților tensioactivi importați a înregistrat o creștere continuă, evoluând de la 44 876,9 tone în anul 2023, la 50 768,1 tone în 2024 și atingând un nivel de 54 355,4 tone în anul 2025.

În acest timp, exporturile de detergenți stagnează și rămân la un nivel foarte mic, sub 663 de tone pe an, fapt ce confirmă lipsa unui cadru normativ armonizat cu standardele europene.

Figura 1



Pentru anul 2026, datele estimate de Biroul Național de Statistică indică o extindere a acestui flux până la aproximativ 59 843,5 tone. Acest decalaj major confirmă că piața internă este dominată de importuri, fapt ce generează riscuri pe termen lung pentru mediu și sănătatea umană, în lipsa unui cadru normativ legal de verificare digitalizată a conformității acestor produse la introducerea și plasarea acestora pe piață.

Totodată, este de menționat că o cuantificare exactă a cotei de detergenți cu proprietăți dezinfectante (biocide) din totalul de schimburi comerciale rămâne nedeterminată. Conform răspunsului oficial al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică (Scrisoarea nr. 01-24-4441 din 04.08.2026) operatorii economici nu au obligația legală de a raporta volumele de detergenți cu efect biocid importați sau exportăți.

Prin urmare, lipsa datelor și a unor standarde clare de etichetare împiedică diagnosticarea corectă a expunerii populației la alergenii chimici și justifică necesitatea introducerii pașaportului digital al produsului, singurul instrument capabil să asigure o trasabilitate deplină prin siguranța ecologică a produselor. În lipsa reglementărilor actuale, pe piață ar putea exista produse fără codul unic de formulă, un element obligatoriu în Uniunea Europeană care permite identificarea medicală imediată a ingredientelor în caz de intoxicații acute sau reacții alergice severe. Conform datelor <https://ansp.md/recomandarile-ansp-pentru-prevenirea-intoxicatiilor-chimice-la-copii/> Agenției Naționale pentru Sănătatea Publică, înghițirea accidentală a detergenților reprezintă una dintre principalele cauze pentru cele aproape 460 de cazuri de intoxicații chimice în rândul copiilor înregistrate recent. Absența identificatorului unic pe etichetă complică activitatea Centrului de Informare Toxicologică să identifice rapid formula chimică exactă și să ofere imediat tratamentul corect în caz de urgență medicală.

Acest vid informațional confirmă încă o dată fragmentarea actuală a monitorizării și justifică necesitatea introducerii pașaportului digital pentru asigurarea unei trasabilități depline a detergentilor și agenților tensioactivi, care va integra codul unic de formulă, pentru siguranța cetățenilor.

În acest context, transpunerea Regulamentului (CE) nr. 648/2004 privind detergentii ar crea un cadru normativ depășit și nu ar corespunde cerințelor actuale de digitalizare din Uniunea Europeană. Din acest motiv, prezentul proiect de Hotărâre de Guvern are drept scop transpunerea Regulamentului (UE) 2026/405 al Parlamentului European și al Consiliului privind detergentii și agenții tensioactivi, fapt ce va asigura alinierea Republicii Moldova la cele mai recente standarde de mediu prin aplicarea mecanismelor de control digitalizat și de supraveghere a pieței, în vederea excluderii produselor neconforme.

Astfel, Regulamentul (UE) 2026/405 extinde și actualizează normele UE privind detergentii prin introducerea următoarelor prevederi:

Digitalizarea și simplificarea pieței, prin introducerea Pașaportului Digital al Produselor, care va promova economia circulară și sustenabilitatea produselor prin reducerea deșeurilor de ambalaje și a consumului de hârtie, trecând la un sistem de etichetare hibrid.

Prin acest sistem, eticheta fizică de pe ambalaj este simplificată și va conține doar informații fixe și permanente (cum sunt instrucțiunile de dozare, elementele generale de pericol și codul unic de formulă). În schimb, detaliile specifice care pot suferi modificări în timp (lista extinsă de ingrediente, un anumit parfum sau colorant) sunt incluse în format digital, fiind stocate în Pașaportul Digital al Produsului și accesate, prin intermediul unui cod QR aplicat pe ambalaj.

Datorită acestei separări, producătorii și importatorii obțin o simplificare directă: ori de câte ori apare o modificare de formulă, aceasta se actualizează instantaneu doar în baza de date digitală a codului QR. Astfel, ambalajul fizic de pe raft rămâne perfect valabil, eliminându-se definitiv risipa generată de distrugerea stocurilor de etichete vechi și evitându-se orice blocare a comercializării detergentilor și agenților tensioactivi.

Protecția mediului și biodegradabilitatea:

Stabilește limite clare și uniforme pentru descompunerea completă a detergentilor și agenților tensioactivi în natură (biodegradare aerobă finală). Pentru a asigura o tranziție sigură pentru operatorii economici, noile reguli de testare se vor introduce treptat și etapizat pe parcursul următorilor ani.

Astfel, obligațiile de testare se vor aplica peliculelor dizolvabile (capsulelor) și polimerilor abia din 23 martie 2032. Ulterior, din 23 martie 2034, aceleași obligații se vor extinde asupra celorlalte substanțe organice adăugate în mod intenționat în detergenți (cu excepția apei, a agenților tensioactivi și a polimerilor din filme), dacă acestea au o concentrație de cel puțin 10% g/g din masa totală a produsului. Această eșalonare pe termen lung acordă producătorilor și importatorilor timpul necesar pentru a-și modifica treptat compoziția detergentilor asigurând conformitatea ecologică a produselor, fără a afecta activitatea comercială curentă.

Siguranța consumatorilor și reglementarea vânzărilor la vrac (Refill)

Instituie cerințe clare pentru prevenirea accidentelor casnice și pentru dezvoltarea noilor metode de comercializare. În acest sens, se introduce obligativitatea aplicării pe ambalaj a identificatorului unic de formulă, necesar pentru identificarea medicală a ingredientelor în caz de intoxicații acute sau reacții alergice. Reglementează și stabilește cerințe pentru funcționarea stațiilor de reumplere, creând operatorilor economici un mecanism sigur pentru vânzarea detergentilor la vrac. Comercializarea se va realiza prin realimentarea recipientelor reutilizabile aduse de consumatori sau puse la dispoziție de către comerciant la punctul de vânzare. Această abordare permite reducerea costurilor pentru consumatori și diminuarea considerabilă a poluării prin eliminarea ambalajelor de plastic de unică folosință

<https://newsmaker.md/ro/studiu-moldova-este-sufocata-de-deseuri-ce-cantitate-de->

[plastic-produce-anual-fiecare-locuitor-al-tarii](#) , fără a aduce atingere cerințelor privind etichetarea și siguranța produselor plasate pe piață.

Prezentul proiect propus spre aprobare este orientat și spre optimizarea cheltuielilor gospodăriilor casnice. Având în vedere că o mare parte din populație se confruntă cu vulnerabilități economice <https://ophi.org.uk/news/moldova-publishes-first-report-multidimensional-poverty> introducerea unor cerințe clare de etichetare și a instrucțiunilor simplificate de dozare va preveni consumul excesiv și risipa de mărfuri. Totodată, noul cadru va stopa inducerea în eroare a consumatorilor cu privire la calitatea ecologică a produselor, prin interzicerea utilizării de către operatorii economici a unor inscripții precum „ecologic”, „verde” sau „eco”, dacă acestea nu sunt demonstrate prin teste de laborator, protejând astfel calitatea resurselor de apă, reducând poluarea cu fosfați și prevenind impactul negativ al substanțelor chimice persistente asupra mediului înconjurător și a sănătății umane.

Ținând cont de faptul că aderarea la UE este unul dintre cele mai importante obiective ale Guvernului, alinierea cadrului legislativ și normativ al Republicii Moldova la acquis-ul comunitar este o premisă obligatorie. Cadrul UE privind standardele de mediu și siguranța produselor este inclus în mai multe capitole cheie de negociere, inclusiv *Capitolul 1: Libera circulație a mărfurilor* și *Capitolul 27: Mediu și schimbări climatice*. Prin urmare, adoptarea și punerea în aplicare a acestui pachet legislativ va ajuta Guvernul Republicii Moldova să facă un pas hotărâtor înainte în procesul de integrare europeană.

În contextul celor menționate mai sus, precizăm că pct. 3 din proiectul de hotărâre stipulează că, până la aplicarea prezentului regulament, respectiv până la data de 23 septembrie 2029, detergenții pot fi plasați pe piața națională doar dacă substanțele lor componente (supuse obligației de înregistrare conform Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice) sunt înregistrate în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova”.

Prevederile pct. 3 din proiect vor intra în vigoare la expirarea a 12 luni de la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Această perioadă de tranziție a fost stabilită pentru a asigura continuitatea și a evita lacunele în libera circulație a detergenților pe piața națională până la punerea în aplicare a prezentului regulament.

Ulterior, de la data de 23 septembrie 2029, devin obligatorii cerințele generale de plasare pe piață a detergenților și agenților tensioactivi, inclusiv implementarea pașaportului digital al produsului, cu următoarele excepții:

Cerințele de Biodegradabilitatea polimerilor și a filmelor solubile, cu termen de punere în aplicare la 23 martie 2032;

Criteriile de biodegradabilitate anaerobă finală pentru restul substanțelor organice, cu termen de punere în aplicare la 23 martie 2034.

Eșalonarea acestor termene aduce beneficii directe operatorilor economici și stabilității pieței, prin adaptarea tehnologică și reformularea treptată a compozițiilor chimice ale detergenților și agenților tensioactivi, asigurând continuitatea aprovizionării pieței și menținerea activității comerciale curente.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul proiectului constă în asigurarea liberei circulații a detergenților și a agenților tensioactivi pe piața internă, asigurând în același timp un nivel înalt de protecție a sănătății umane și a mediului înconjurător.

Obiectivele generale urmărite de proiectul hotărârii de Guvern odată cu intrarea în vigoare a acestuia, sunt următoarele:

Creșterea sustenabilității produselor. Introducerea unor cerințe stricte de proiectare ecologică ce vizează biodegradabilitatea aerobă finală, reducerea toxicității ingredientelor și limitarea utilizării fosfaților, începând cu termenele eşalonate din anii 2032 și 2034;

Diminuarea deșeurilor de ambalaje: Promovarea sistemelor securizate de reîncărcare (vânzarea la vrac – *refill*) în recipiente reutilizabile;

Digitalizarea trasabilității: Implementarea obligatorie, începând cu 23 septembrie 2029, a Pașaportului Digital al Produsului (DPP), ca un instrument central de verificare a compoziției chimice și a conformității ecologice pentru consumatori, operatori economici și autorități de control;

Garantarea siguranței chimice: Consolidarea protecției consumatorilor prin integrarea obligatorie pe etichete a identificatorului unic de formulă (UFI), facilitând intervenția medicală rapidă în caz de intoxicații, și instituirea unor proceduri clare de retragere sau rechemare a loturilor neconforme, conform Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și protecția consumatorului;

Stimularea inovării și competitivității: Alinierea industriei autohtone la standardele europene de ultimă generație prin recunoașterea detergenților ce conțin microorganisme și interzicerea definitivă a testării pe animale pentru produsele noi, facilitând astfel accesul pe piața externă;

Eficientizarea supravegherii pieței: Dezvoltarea capacităților instituționale de control la frontieră și în rețeaua de comerț, în deplină concordanță cu rigorile Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor

Proiectul hotărârii de Guvern privind detergenții și agenții tensioactivi este structurat după cum urmează:

Capitolul I. Dispoziții generale: Se stabilește obiectivul legii și domeniul de aplicare, astfel încât prezenta reglementare stabilește norme clare pentru realizarea liberei circulații a detergenților și a agenților tensioactivi pe piața internă a Republicii Moldova.

Totodată, în cadrul prezentului capitol precizate actele normative conexe asupra cărora prezentul regulament nu aduce atingere aplicării, printre care Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, precum și prevederile Regulamentului privind clasificarea, etichetarea și ambalarea substanțelor și amestecurilor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 455/2026, Regulamentului sanitar privind punerea la dispoziție pe piață și utilizarea produselor biocide, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 344/2020. Stabilirea noțiunilor aplicabile domeniului.

Capitolul II. Cerințe privind produsele: Acest capitol condiționează plasarea pe piață a detergenților de respectarea unor limite stricte de biodegradabilitate, conținut de fosfați și siguranță biologică pentru microorganisme, cu excepții specifice pentru dezinfectanții care conțin biocide. Totodată, reglementează interzicerea totală a testării pe animale pentru produsele noi și stabilește calendarul etapizat de conformare ecologică pentru filme cu peliculă polimerică și substanțe organice.

Capitolul III Obligațiile operatorilor economici

Secțiunea a 1-a Obligațiile producătorilor: Instituie obligativitatea producătorilor să asigure conformitatea continuă a produselor prin efectuarea evaluării a conformității, cu includerea documentației tehnice, crearea Pașaportului Digital al Produsului, prezentarea fișei tehnic de ingrediente către Agenția Națională pentru Sănătate Publică, De asemenea, impune menținerea canalelor de reclamații accesibile pentru persoanele cu dizabilități și aplicarea imediată a măsurilor corective, de retragere sau de rechemare a detergenților și a agenților tensioactivi în cazul depistării unor riscuri, conform prevederilor Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor.

Secțiunea 2-a Reprezentantul autorizat: Rglementează modalitatea de desemnare și atribuțiile reprezentantului autorizat, obligația de a monitoriza respectarea cerințelor de etichetare, de a păstra confidențialitatea datelor și de a coopera strâns cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului, inclusiv prin denunțarea mandatului în cazul în care producătorul nu își îndeplinește obligațiile legale.

Secțiunea a 3-a Obligațiile importatorilor: Instituie obligații similare cu cele ale producătorului, importatorii fiind responsabili de verificarea prealabilă a existenței

Pașaportului Digital al Produsului (DPP) și a documentației tehnice înainte de introducerea mărfurilor pe piață.

Secțiunea a 4-a Obligațiile distribuitorilor: Reglementează rolul distribuitorilor din lanțul de aprovizionare, fiind obligați să verifice prezența etichetei fizice sau digitale, precum și existența suportului de date (cod QR) înainte de comercializarea produselor. Totodată, responsabilitatea de a asigura condiții conforme de depozitare și transport, de a sista vânzarea loturilor suspecte și de a coopera cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului pentru aplicarea imediată a măsurilor de retragere sau rechemare a produselor neconforme.

Secțiunea a 5-a Furnizare prin reumplere: Reglementează stațiile de vânzare la vrac (*refill*), instituind măsuri stricte de siguranță, dozare și igienă la realimentarea recipientelor, pentru prevenirea accidentelor casnice sau a intoxicațiilor.

Secțiunea a 6-a Situații în care obligațiile producătorilor se aplică importatorilor și distribuitorilor: Stabilește condițiile legale prin care importatorii și distribuitorii preiau obligațiile producătorilor dacă își aplică propria marcă, modifică conformitatea produselor sau livrează agenți tensioactivi industriali utilizatorilor finali.

Secțiunea a 7-a Ambalarea și reambalarea de către importatori și distribuitori:

Reglementează obligația aplicării mențiunii „ambalat/reambalat de” alături de datele de contact ale operatorului. Se stipulează expres că vânzarea prin stațiile de reumplere (*refill*) nu reprezintă o activitate de reambalare.

Secțiunea a 8-a Identificarea operatorilor economici: Obligă operatorii să dețină și să pună la dispoziția Inspectoratului pentru Protecția Mediului datele de trasabilitate ale furnizorilor și clienților pe o perioadă determinată.

Secțiunea a 9-a Confidențialitatea fișei tehnice privind ingredientele: Definește regimul juridic de protecție a secretului comercial și industrial medical aferent formulelor chimice transmise autorităților.

Capitolul IV Etichetare

Secțiunea 1: Cerințe generale privind etichetarea: Impune ca toți detergentii (inclusiv cei comercializați la vrac) să fie însoțiți de o etichetă lizibilă în limba română, care să includă instrucțiuni clare de dozare pentru consumatori.

Secțiunea a 2-a: Forme de etichetare: Stabilește formatele admise pentru prezentarea informațiilor, permițând utilizarea etichetei fizice sau a unui sistem hibrid (digitală și fizică). Totodată, introduce o derogare prin care anumite date specifice pot fi afișate exclusiv digital, în timp ce elementele esențiale de identificare rămân obligatorii pe suport fizic.

Secțiunea a 3-a: Cerințe privind etichetarea digitală: Stipulează condițiile tehnice și juridice pentru eticheta digitală, impunând ca informațiile să fie grupate separat de publicitate, ușor de căutat, compatibile cu orice sistem de operare și adaptate persoanelor cu dizabilități.. Totodată, obligă operatorii economici să ofere informațiile gratuit prin alte mijloace, la cerere sau dacă sistemul digital este temporar indisponibil.

Capitolul V. Pașaportul digital al produsului

Secțiunea 1 Pașaportul digital al produsului: Reglementează obligația producătorilor de a crea un pașaport digital pentru fiecare model de detergent sau agent tensioactiv înainte de introducerea pe piață, asumându-și astfel responsabilitatea pentru conformitatea acestuia. Totodată, stabilește cerințe privind aplicarea suportului de date (cod QR/cod unic persistent. Instituie obligă operatorii economici să furnizeze distribuitorilor și magazinelor online copii digitale ale suportului de date, în mod gratuit, asigurând totodată o copie de rezervă a pașaportului prin furnizori specializați.

Secțiunea a 3-a Suporturi de date și identificatorii unici: Prezenta secțiune asigură alinierea sistemului de etichetare cu cadrul legal general privind proiectarea ecologică a produselor sustenabile. Documentul stabilește că toate suporturile de date și identificatorii unici (atât pentru produse, cât și pentru operatorii economici) trebuie să respecte standardele naționale unice. Pentru a evita birocrăția și duplicarea datelor, dacă un produs deține deja coduri unice

emise în baza altor acte normative, acestea vor fi preluate identic și în pașaportul digital al detergentului. De asemenea, normele privind verificarea drepturilor de acces digital ale autorităților de control (Serviciul Vamal, Inspectoratul pentru Protecția Mediului) și condițiile de autorizare pentru firmele IT care monitorizează acest sistem, garantând astfel un sistem securizat, interoperabil la nivel național.

Secțiunea a 4-a Registrul pașapoartelor digitale ale produselor: Reglementează norme pentru evidența digitală a produselor. Înainte de introducerea detergentilor pe piață, companiile sunt obligate să înregistreze codurile unice ale produselor și ale operatorilor în registrul central, utilizând sistemul Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării. Transmiterea datelor determină generarea automată a unui cod unic de înregistrare, însă acest identificator are doar rol de evidență și nu reprezintă conformitatea produsului. Pentru asigurarea unui control eficient, Inspectoratul pentru Protecția Mediului, Serviciul Vamal și Comisia Europeană dispun de acces direct la datele din acest registru.

Secțiunea a 5-a Controale vamale referitoare la pașaportul digital al produsului:

Această secțiune reglementează procedurile de verificare la importul detergentilor și agenților tensioactivi destinați utilizatorilor finali. Pentru punerea mărfurilor în liberă circulație, importatorii sau declaranții vamali sunt obligați să prezinte Serviciului Vamal identificatorul unic de înregistrare. Vămuirea produselor este condiționată de verificarea corespondenței dintre codul tarifar, identificatorul prezentat și datele stocate în Registru, fără ca acordarea liberului de vamă să constituie o dovadă a conformității produsului.

Verificarea acestor date se va efectua electronic și automat prin interconectarea Registrului cu sistemul de ghișeu unic vamal, procedură aplicabilă din 23 septembrie 2029. Pentru gestionarea riscurilor și efectuarea controalelor specifice bazate pe lista de mărfuri din Anexa VII, Serviciul Vamal și Inspectoratul pentru Protecția Mediului au dreptul să extragă și să utilizeze direct datele din pașaportul digital al produsului, acțiune care se aliniază normelor de supraveghere a pieței și prevederilor Codului Vamal.

Capitolul VI Controlul și supravegherea pieței

Secțiunea 1 Procedura la nivel național aplicabilă supravegherii de piață a detergentilor și a agenților tensioactivi:

Proiectul stabilește mecanismul de control pentru detergenții și agenții tensioactivi care pot prezenta riscuri pentru sănătatea umană sau pentru mediu, care sunt plasați pe piață, utilizatorilor finali. În acest sens, Inspectoratul pentru Protecția Mediului este autoritatea de control, care întreprinde măsuri corective, precum retragerea sau rechemarea produselor neconforme de pe piață în conformitate cu prevederile Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor. Proiectul obligă operatorii economici să coopereze cu autoritatea de control și să remedieze operativ abaterile constatate.

Toate măsurile de restricționare vor fi înregistrate obligatoriu în Sistemul național informațional pentru supravegherea pieței, conform Legii nr. 162/2023, motivate clar, în conformitate cu Codul administrativ.

Secțiunea a 2-a Procedura de salvagardare: Introducerea clauzei de salvagardare pentru soluționarea eventualelor divergențe internaționale. În cazul în care măsurile de restricționare luate la nivel național sunt contestate de alte state sau de Comisia Europeană, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, împreună cu Inspectoratul pentru Protecția Mediului, vor participa la consultări directe pentru reevaluarea deciziei.

Dacă în urma analizelor, măsura se dovedește a fi justificată, Inspectoratul va retrage definitiv detergenții neconformi de pe piață, informând Comisia Europeană prin intermediul ministerului. În caz contrar, dacă măsura este considerată nejustificată, Inspectoratul are obligația de a o anula imediat, asigurând un tratament corect și echidistant pentru toți operatorii economici.

Secțiunea a 3-a Detergenți și agenți tensioactivi conformi care prezintă un risc pentru sănătatea umană sau pentru mediu: Reglementează o clauză de siguranță care permite

Inspectoratului pentru Protecția Mediului să solicite retragerea sau rechemarea de pe piață a detergentilor și agenților tensioactivi care prezintă riscuri pentru sănătate sau mediu, chiar dacă acestea respectă din punct de vedere tehnic toate normele în vigoare. Inspectoratul are obligația de a informa autoritățile naționale și europene competente cu privire la măsurile adoptate și de a aplica deciziile ulterioare emise de Comisia Europeană.

Secțiunea a 4-a Neconformitatea formală: Stipulează obligativitatea operatorilor economici să elimine rapid deficiențele administrative, precum erorile din pașaportul digital, lipsa fișelor tehnice sau etichetarea falsă și incompletă. În caz de neconformare, Inspectoratul pentru Protecția Mediului va aplica măsuri restrictive, având dreptul să interzică comercializarea și să retragă produsele de pe piață.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare.

Nu au fost analizate opțiuni alternative, Legea nr. 277/2018 privind substanțele chimice, aflată în vigoare din anul 2020, prevede expres necesitatea stabilirii cadrului normativ secundar aferent Legii prenotate, inclusiv reglementări pentru detergenții. Prin urmare, aprobarea prezentului proiect reprezintă o cerință imperativă pentru aplicarea Legii și pentru funcționarea eficientă a sistemului național general de gestionare a substanțelor chimice.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului va avea un impact pozitiv de lungă durată asupra sectorului public, reieșind din faptul că, beneficiile aduse de o legislație mai clară și mai strictă vor depăși provocările identificate, contribuind la un control mai eficient al detergentilor și agenților tensioactivi, armonizat la standardele europene. Prin scanarea suportului de date (codul QR) de pe ambalaj, cetățenii vor putea accesa direct linkul către Pașaportul Digital al Produsului, având posibilitatea de a citi informații extinse și transparente despre compoziția, proprietățile ecologice și performanța detergentului. Disponibilitatea digitală a acestor informații la date sigure le permite consumatorilor să verifice ce fel de produs achiziționează, sprijinind alegeri corecte în raport cu bugetul casnic și prevenind cumpărarea unor produse neconforme sau falsificate.

În plus, pentru siguranța sectorului public, proiectul prevede monitorizarea detergentilor și agenților tensioactivi plasați pe piață către utilizatorii finali. În cazurile în care Inspectoratul pentru Protecția Mediului vor depista abateri de la conformitatea produsele vor fi, după caz, retrase sau rechemate de pe piață pentru a fi aduse în conformitate sau eliminate, fapt ce va contribui în mod direct la prevenirea accidentelor casnice, la diminuarea cazurilor de intoxicații acute și, implicit, la garantarea unui mediu de viață sigur pentru întreaga societate și, în mod special, pentru protecția sănătății copiilor și vârstnicilor. Inclusiv proiectul prevede cerințe stricte de accesibilitate și siguranță pentru persoanele cu dizabilități de vedere, prin obligativitatea aplicării pe ambalaje a avertismentelor tactile de pericol în relief, destinate nevăzătorilor.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Sursa de finanțare pentru elaborarea proiectului propus este bugetului de stat. Costul acțiunii de transpunere a fost estimat cu ajutorul *Manualului privind Estimarea Costurilor Documentelor de Politici Publice din Republica Moldova* împreună cu ghidului „*Estimarea costurilor acțiunilor privind implementarea acordului de asociere*”

Costul estimativ pentru elaborarea proiectului Hotărârii Guvernului pentru aprobarea Regulamentului privind detergenții – **129.60 mii de lei** (prevăzut în Legea nr. 322/2025 bugetului de stat pentru anul 2026).

Implementarea proiectului va include costuri pentru operatorii economici, determinate la pct. 3 din proiectul de hotărâre. La etapa actuală, aceste costuri nu pot fi cuantificate cu

exactitate, urmând a fi estimate cu precizie în cadrul procesului de elaborare a cadrului normativ secundar, respectiv a Regulamentului privind înregistrarea produselor chimice în Sistemul Informațional Automatizat „Registrul produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova”.

De asemenea, costurile logistice și tehnice în procesul implementării sistemului de digitalizare a produselor plasate pe piață — prin introducerea Pașaportului Digital al Produsului nu fac obiectul prezentei evaluări financiare. Acestea urmează a fi determinate separat, prin prisma impactului economic al Proiectului de lege privind instituirea unui cadru pentru stabilirea cerințelor în materie de proiectare ecologică aplicabile produselor sustenabile (număr unic 643/MEn/2026), care constituie temeiul legal-cadru pentru digitalizarea trasabilității produselor.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Aprobarea proiectului nu va genera un impact imediat, însă va schimba modul de funcționare a pieței pe termen mediu. Operatorii economici care produc sau importă detergenți și agenți tensioactivi vor avea obligațiunile de a se conforma noilor cerințe privind etichetarea și demonstrarea conformității. Până la aplicarea deplină a pașaportului digital al produsului, vor înregistra toate substanțele chimice din compoziția detergenților în SIA „Registrul produselor chimice plasate pe piața Republicii Moldova, deținut de Agenția de Mediu.

Pe termen scurt, implementarea acestor reguli poate genera costuri suplimentare de adaptare pentru companii, în special pentru întreprinderile mici și mijlocii, care au resurse limitate pentru gestionarea noilor proceduri de notificare și etichetare. Cu toate acestea, pe termen lung, proiectul va avea un impact pozitiv major. Alinierea normelor naționale la standardele Uniunii Europene va crea un cadru juridic predictibil și va facilita exportul detergenților autohtoni pe piața europeană. Totodată, digitalizarea informațiilor și recunoașterea procedurilor europene vor reduce birocrația la import și vor diminua costurile administrative ale companiilor.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social important, deoarece influențează direct sănătatea populației, nivelul de protecție a consumatorilor și calitatea vieții în societate. Prin stabilirea unor cerințe stricte privind compoziția și etichetarea detergenților, se reduce utilizarea substanțelor periculoase și se asigură comercializarea unor produse mai sigure pentru utilizatori. Acest lucru contribuie la diminuarea riscurilor de alergii, intoxicații sau alte probleme de sănătate, în special în rândul copiilor și al persoanelor sensibile. Impactul social se manifestă și prin creșterea nivelului de informare și protecție a consumatorilor, deoarece regulamentul impune reguli clare de etichetare și transparență. Astfel, cetățenii pot face alegeri mai sigure și mai responsabile, iar încrederea în produsele disponibile pe piață crește.

În același timp, aplicarea unor cerințe pentru conformarea produsului poate să contribuie la creșterea costurilor de producție/ costurilor finale după import ceea ce poate avea efecte economice resimțite de consumatori.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de hotărâre introduce obligații de colectare și publicare a unor seturi extinse de date despre detergenți și agenți tensioactivi, iar o parte dintre acestea pot interacționa indirect cu date personale, mai ales în ceea ce privește identificarea operatorilor economici. Cu toate acestea proiectul de hotărâre nu cuprinde careva norme care ar avea drept scop colectarea de date personale, dar instituie sisteme digitale de date (pașaport digital al produsului), implică identificarea unică a operatorilor economici (producători, importatori, reprezentanți autorizați etc.), și prevede acces public la o parte din aceste date odată cu includerea acestor informații în Registrul pașapoartelor digitale ale produselor, în cazul în care produsele durabile produse local vor fi exportate către statele membre ale UE. În concluzie putem menționa că proiectul de hotărâre nu are ca obiect colectarea de date personale însă poate implica prelucrarea limitată a unor date cu caracter personal, conform descrierilor de mai sus, iar acest fapt va fi efectuat

în conformitate cu prevederile Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul contribuie la protejarea mediului înconjurător, sprijinind astfel îmbunătățirea creșterea calității vieții pentru toate persoanele, indiferent de gen.
4.5. Impactul asupra mediului
Aprobarea noului regulament va avea un impact pozitiv major asupra mediului prin introducerea unui control riguros asupra componentelor chimice din detergenți și agenți tensioactivi. Reducerea deșeurilor de ambalaje și a consumului de hârtie, obținută prin trecerea la sistemul hibrid și digital de etichetare, va diminua amprenta de carbon a acestor produse. Prin instituirea pașaportului digital al produsului și prin consolidarea mecanismelor de supraveghere a pieței conform Legii nr. 162/2023, Inspectoratul pentru Protecția Mediului va putea monitoriza eficient traseul produselor și va interveni prompt pentru retragerea celor periculoase. Pe termen lung, acest control strict va reduce cantitatea de substanțe nocive deversate în ape, prevenind poluarea ecosistemelor acvatice și degradarea solului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Prezentul proiect se aliniază integral cu Regulamentul (UE) 2026/405 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2026 privind detergenții și agenții tensioactivi și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 648/2004 (Text cu relevanță pentru SEE), (Jurnalul Oficial seria L din 2 martie 2026 (<i>în continuare - Regulamentul (UE) 2026/405</i>)) și respectă obligațiile ce decurg din Anexa XI la Capitolul 16 «Mediul înconjurător», Secțiunea «Substanțe chimice», din Acordul de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană. Menționăm că, Regulamentul (UE) 2026/405 intervine cu abrogarea Regulamentului (CE) nr. 648/2004, de la 23 septembrie 2029. Acest fapt se datorează evaluării Comisiei Europene care a concluzionat că, Regulamentului (CE) nr. 648/2004 și-a atins în mare măsură obiectivele, dar având în vedere că legislația Uniunii Europene în domeniul reglementării substanțelor chimice (Regulamentele (CE) nr. 1907/2006, (CE) nr. 1272/2008 și (UE) nr. 528/2012 ale Parlamentului European și ale Consiliului) s-a modernizat în ultimii ani, persistă riscul suprapunerii și lipsei de coerență în privința normelor aplicabile detergenților.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nominalizat consolidează cadrul juridic existent privind gestionarea durabilă a substanțelor chimice prin punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice (cu modificările ulterioare).
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de hotărâre a Guvernului a fost plasat pe site-ul web oficială a Ministerului Mediului, compartimentul „Transparență decizională, consultări publice” și pe platforma https://particip.gov.md/ro și poate fi accesat la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16401 Având în vedere complexitatea structurală a prezentului proiect și necesitatea corelării acestuia cu competențele autorităților de resort, la data de 15 septembrie 2026 a fost organizată o ședință de lucru extinsă. La întrunire au participat reprezentanți Serviciului Vamal și al Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, inclusiv ai Agenției de Mediu, scopul acesteia fiind definitivarea mecanismelor de control cu bunele practici administrative.

Totodată, la data de 23.09.2026 au fost organizate consultări publice cu mediul de afaceri și reprezentanții operatorilor economici, în vederea informării despre inițierea și elaborarea proiectului, inclusiv despre obligațiile legale care le revin producătorilor și importatorilor din domeniu, desfășurat pe platforma Ministerului Mediului <https://mediu.gov.md/ro/comunicate-de-presa/consultari-publice-asupra-proiectelor-privind-substantele-chimice-periculoase>, oferind mediului de afaceri claritatea necesară pentru o conformare predictibilă la viitoarele norme obligatorii.

Proiectul urmează a fi expediat spre avizare și consultare publică către toate părțile interesate, cu publicarea acestuia inclusiv pe portalul guvernamental www.particip.gov.md.

Rezultatele avizărilor și consultărilor publice vor fi expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

7. Concluziile expertizelor

În scopul respectării art. 35, 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul de hotărâre urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, expertizei de compatibilitate de către Centrul de Armonizare a Legislației și respectiv expertizei juridice de către Ministerul Justiției.

După recepționarea expertizei anticorupție și expertizei juridice rezultatele acestora vor fi expuse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, în conformitate cu art. 34 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea prezentului proiect de Hotărâre de Guvern nu va impune modificarea sau abrogarea altor acte normative de nivel superior, ci va asigura o interconectare directă și o aplicare complementară cu legislația națională de bază din domeniul substanțelor chimice, al supravegherii pieței și al procedurilor vamale.

În acest sens, pentru a asigura infrastructura tehnică necesară funcționării Pașaportului Digital al Produsului (DPP) și compatibilitatea globală a suporturilor de date (coduri QR), este indispensabilă alinierea la standardele internaționale de trasabilitate.

Din aceste considerente, standardele internaționale ISO/IEC 15459-5:2014 (privind identificarea unică a ambalajelor reutilizabile pentru sistemele de reîncărcare/refill) și ISO/IEC 15459-6:2014 (privind identificarea unică a loturilor de mărfuri pentru controlul vamal) vor fi adoptate în calitate de standarde moldovenești, prin atribuirea siglei naționale (SM).

Astfel, Ministerul Energiei prin demersul nr. 03-2133 din 11.08.2026 a solicitat Institutului de Standardizare din Moldova adoptarea standardelor sus-menționate. Implementarea acestor standarde sub sigla SM garantează că Pașaportul Digital al Produsului, ce va deveni obligatoriu începând cu anul 2029, va rula pe o arhitectură de date recunoscută internațional, permițând scanarea și verificarea automată a conformității detergenților atât la punctele de trecere a frontierei de către Serviciul Vamal, cât și la raft de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului.

Totodată, punerea în aplicare a prezentului proiect se va realiza în strictă coordonare cu prevederile Legii nr. 277/2018 privind substanțele chimice, ale Legii nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și siguranța produselor, precum și ale Hotărârii Guvernului nr. 455/2026, privind aprobarea Reglementării privind clasificarea, etichetarea substanțelor și a amestecurilor, asigurându-se un cadru de reglementare unitar, și lipsit de suprapuneri de competențe instituționale.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea va fi asigurată printr-o colaborare interinstituțională dintre autoritățile de reglementare, autoritățile de supraveghere a pieței, organismul național de acreditare,

organismele de evaluare a conformității, inclusiv printr-o comunicare corespunzătoare cu operatorii economici și schimbul de experiență cu statele membre ale Uniunii Europene.

Secretară de stat

Digitally signed by Stratulat Grigore
Date: 2026.10.07 17:06:54 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Grigore STRATULAT