

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea metodologiilor de stabilire a tarifelor aferente serviciilor prestate contra cost de către Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii Guvernului pentru aprobarea <i>metodologiilor de stabilire a tarifelor aferente serviciilor prestate contra cost de către Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare</i> este elaborat de Ministerul Educației și Cercetării și Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Existența <i>metodologiilor de stabilire a tarifelor aferente</i> reprezintă o prioritate a Ministerului Educației și Cercetării. Proiectul Hotărârii Guvernului se bazează pe următoarele acte normative și documente de politici: • Codul educației 152/2014, art. 21, alin. (4) și (8); art. 44¹, alin. (4); • Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare, aprobat prin HG 72/2015, cu modificările ulterioare; • Strategia de dezvoltare „Educația 2030”, aprobată prin HG 114/2023; • Agenda de reforme aferente <i>Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025-2027</i>, aprobată prin HG 260/2025; • Metodologia de evaluare a instituțiilor de învățământ general privat și a entităților juridice prestatoare de servicii educaționale, aprobată prin ordinul MEC 725/2026. • Hotărârea Guvernului nr. 476/2025 cu privire la certificarea competențelor de comunicare în limba română ale persoanelor adulte și ale elevilor din învățământul liceal
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Agenția Națională pentru Curriculum și Evaluare (ANCE) exercită atribuții specifice în domeniul evaluării și certificării procedurilor aferente sistemului educațional, inclusiv în raport cu instituțiile de învățământ general privat și cu beneficiarii care solicită servicii educaționale distincte. La nivel normativ, nu este instituită, într-o formă unitară și explicită, nici o metodologie care să stabilească tarifele aferente serviciilor prestate contra cost de către ANCE. Această lacună generează dificultăți în fundamentarea costurilor suportate, în aplicarea tarifelor și în delimitarea clară a cheltuielilor care pot fi incluse în calculul tarifului. În lipsa unor acte metodologice aprobate, există riscul aplicării unor soluții neomogene, insuficient corelate cu volumul real de muncă, cu remunerarea experților-evaluatori, cu cheltuielile de organizare, de deplasare și cu alte costuri necesare prestării serviciului. Actele normative prezentate sunt necesare pentru a asigura previzibilitatea, transparența și echitatea tarifară, precum și pentru a exclude orice interpretare potrivit căreia tarifele ar urmări obținerea de profit.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului are ca obiect aprobarea a trei acte normative distincte, integrate într-un cadru unitar: Anexa nr. 1 — Metodologia de stabilire a tarifelor pentru evaluarea externă a instituțiilor de învățământ general privat — stabilește modul de calcul al tarifelor pentru serviciile de autorizare provizorie de funcționare, acreditare și evaluare periodică. Elementele de noutate includ: (i) calculul costurilor de personal în baza câștigului salarial mediu brut din activitatea de învățământ; (ii) diferențierea remunerării evaluatorilor prin coeficienți de categorie în funcție de gradul didactic/titlu științific; (iii) normative de timp detaliate pe activități (analiza dosarului, vizita la instituție, evaluarea conformității, elaborarea și prezentarea raportului), diferențiate pe tipuri de servicii și niveluri de învățământ. Anexa nr. 2 — Metodologia de stabilire a tarifelor pentru evaluarea competențelor de comunicare în limba română — stabilește modul de calcul al tarifului per candidat, pornind de la costurile unei sesiuni standard de 100 de candidați. Elementele de noutate includ: (i) structura detaliată a costurilor sesiunii; (ii)

scutirea de plată a elevilor din învățământul liceal la prima sesiune de evaluare; (iii) un mecanism clar de înregistrare, confirmare a plății și acces la evaluare; (iv) plafonarea tarifului per candidat, aprobată anual prin ordinul Ministrului.

Anexa nr. 3 — Metodologia de stabilire a tarifelor pentru susținerea probelor de diferență de programă în regim de externat — stabilește modul de calcul al tarifului per disciplină per candidat, achitat direct la centrele de susținere aprobate de Ministerul Educației și Cercetării. Elementele de noutate includ: (i) normativul de timp structurat pe activități didactice (ore de pregătire individuală, elaborarea testelor de control, evaluarea lucrărilor scrise); (ii) calculul remunerării în baza salariului orar determinat conform HG nr. 1231/2018.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Un reper normativ apropiat, dar inaplicabil domeniului vizat de prezentul proiect, care prevede tarife pentru evaluarea externă în învățământ, este HG 616/2016 cu privire la aprobarea *Metodologiei de evaluare externă a calității în învățământul superior, profesional tehnic și formarea profesională a adulților și a Regulamentului de calcul al taxelor la serviciile prestate în cadrul evaluării externe a calității programelor de studii și a instituțiilor de învățământ profesional tehnic, superior și de formare profesională a adulților*. Documentul vizat de această hotărâre nu poate fi aplicat domeniului vizat de prezentul proiect, din următoarele motive:

a) sunt orientate spre evaluarea externă a programelor de studii și a instituțiilor din învățământul profesional tehnic, superior și de formare continuă, cu standarde, proceduri și mecanisme de calcul adaptate acestor niveluri;

b) nu acoperă serviciile de evaluare a competențelor de comunicare în limba română și nici organizarea probelor de diferență de programă pentru externat;

c) aplicarea prin analogie ar genera tarife necorelate cu specificul învățământului general privat și cu volumul activităților desfășurate de ANCE.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact asupra sectorului public prin instituirea unui cadru normativ clar pentru prestarea serviciilor contra cost de către ANCE. Aplicarea prevederilor proiectului va contribui la uniformizarea procedurilor administrative, la transparentizarea modului de calcul al tarifelor și la consolidarea disciplinei financiare în activitatea instituției. Implementarea proiectului nu presupune reorganizări instituționale sau crearea unor structuri administrative noi.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul nu generează cheltuieli suplimentare directe din bugetul de stat, întrucât tarifele stabilite au la bază principiul acoperirii integrale a cheltuielilor necesare prestării serviciilor. Costurile aferente serviciilor vor fi suportate de solicitanții acestora.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are impact asupra instituțiilor de învățământ general privat și asupra entităților juridice prestatoare de servicii educaționale care solicită autorizarea provizorie de funcționare, acreditarea sau obținerea Certificatului de calitate. Impactul constă în instituirea unor tarife calculate transparent, în baza unor formule și criterii prestabilite, ceea ce asigură previzibilitatea costurilor de conformare.

Proiectul reduce riscul aplicării neuniforme a tarifelor și oferă beneficiarilor posibilitatea de a cunoaște din timp componentele costului aferent serviciului solicitat.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul are impact social indirect, susținând calitatea serviciilor educaționale și consolidând mecanismele de evaluare externă a instituțiilor și entităților din domeniul învățământului general privat. Prin

reglementarea transparentă a tarifelor, proiectul contribuie la creșterea încrederii beneficiarilor în corectitudinea procedurilor administrative și în caracterul justificat al costurilor aplicate. Proiectul nu instituie categorii noi de date cu caracter personal și nu modifică regimul juridic al prelucrării acestora. Eventualele date incluse în dosarele depuse de solicitanți vor fi prelucrate potrivit legislației aplicabile în domeniul protecției datelor cu caracter personal. Proiectul nu instituie prevederi discriminatorii și nu creează tratamente diferențiate pe criterii de sex, gen, vârstă, origine socială, apartenență etnică sau alte criterii protejate de lege.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are impact direct asupra mediului. Aplicarea prevederilor actelor normative nu presupune utilizarea suplimentară a resurselor naturale, generarea unor emisii, deșeuri sau alte efecte negative asupra mediului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Proiectul are un impact administrativ pozitiv, prin clarificarea raporturilor dintre ANCE și beneficiarii serviciilor prestate contra cost. Reglementarea propusă contribuie la creșterea transparenței decizionale, la reducerea incertitudinilor privind cuantumul tarifelor și la asigurarea unei practici unitare de aplicare. Nu se estimează alt impact economic, social sau instituțional semnificativ, în afara celor menționate în subdiviziunile precedente.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul HG nu are ca obiect transpunerea unor acte juridice ale Uniunii Europene în legislația națională.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul nu urmărește crearea cadrului juridic intern pentru implementarea unor acte juridice ale Uniunii Europene.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus avizelor și consultărilor publice pe particip.gov.md : https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17913 .
7. Concluziile expertizelor
Proiectul a fost supus expertizei anticorupție și celei juridice. Obiecțiile expuse de către Ministerul Justiției prin avizul nr. 04/1-10186 din 08.09.2026 au fost analizate și luate în considerare la definitivarea proiectului. Prin avizul nr. 06/2/15600 din 26.08.2026, Centrul Național Anticorupție a comunicat faptul că proiectul promovează interesul Agenției Naționale pentru Curriculum și Evaluare privind asigurarea transparenței, corectitudinii și uniformizării procedurilor administrative și a modului de calcul al tarifelor pentru serviciile educaționale prestate, ceea ce este conform interesului public. Informațiile privind rezultatele expertizelor anticorupție și juridice incluse în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiect
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul HG se încorporează în cadrul normativ existent prin instituirea unui act normativ distinct, cu caracter special, aplicabil serviciilor prestate contra cost de către ANCE. Acesta completează reglementările existente în domeniul educației și al finanțelor publice prin metodologiile de stabilire a tarifelor aferente serviciilor prestate contra cost de ANCE, fără a substitui sau modifica reglementările aplicabile altor niveluri ori domenii ale învățământului. Proiectul nu revendică modificarea sau abrogarea unor acte normative în vigoare. Actele propuse urmează să se integreze în sistemul normativ național ca reglementare complementară, necesară pentru asigurarea transparenței și uniformității în prestarea serviciilor contra cost de către ANCE.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor HG va fi asigurată de ANCE, potrivit competențelor funcționale ale acesteia. Pentru aplicarea uniformă a noilor reglementări, ANCE va aduce prevederile actului normativ la cunoștința beneficiarilor serviciilor și va ajusta procedurile interne necesare organizării activităților respective.

Ministru

Dan PERCIUN