**NOTA DE FUNDAMENTARE**
**pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind monitorizarea angajabilității absolvenților)**

| |
|---|
| **1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ** |
| Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării. |
| **2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ** |
| 2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ |
| Proiectul este elaborat în temeiul art. 110 alin. (5) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, al art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, al art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, al art. 6 din Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal și al art. 6 din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.<br>Proiectul are drept scop asigurarea monitorizării angajabilității absolvenților instituțiilor de învățământ superior, precum și crearea cadrului normativ necesar digitalizării procesului de evaluare a manualelor școlare, modificând în acest sens Hotărârea Guvernului nr. 601/2020 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de management în educație, Hotărârea Guvernului nr. 4/2024 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de management în învățământul superior, Hotărârea Guvernului nr. 681/2025 cu privire la Sistemul informațional de management în învățământul superior și Hotărârea Guvernului nr. 320/2024 cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat format de Sistemul informațional de management în educație. |
| 2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative |
| Sistemul informațional de management în învățământul superior (SIMÎS) constituie instrumentul digital de gestionare a datelor privind instituțiile de învățământ superior, studenții și absolvenții. În configurația sa actuală, SIMÎS nu dispune de un mecanism automatizat și standardizat de monitorizare a încadrării absolvenților în câmpul muncii.<br>Potrivit art. 110 alin. (5) din Codul educației, monitorizarea angajării absolvenților pe piața muncii se realizează de către instituțiile de învățământ superior în colaborare cu angajatorii. În lipsa unui instrument digital dedicat, monitorizarea se realizează fragmentat, fără o metodologie unitară și fără posibilitatea corelării automate a datelor din domeniul educației cu datele privind raporturile de muncă, ceea ce limitează calitatea și comparabilitatea informațiilor disponibile. Monitorizarea angajabilității la nivel de sistem constituie o sarcină de interes public ce revine Ministerului Educației și Cercetării, în calitate de autoritate responsabilă de elaborarea, coordonarea și evaluarea politicilor în domeniul învățământului, de asigurarea calității și de corelarea ofertei educaționale cu cerințele pieței muncii, precum și de deținător al SIMÎS. Prelucrarea datelor cu caracter personal în acest scop se întemeiază pe art. 6 din Legea nr. 195/2024, fiind necesară îndeplinirii acestei sarcini. Monitorizarea se realizează la nivel de sistem, în scop statistic și de fundamentare a politicilor publice, fără a produce efecte juridice individuale asupra absolvenților.<br>Pentru înlăturarea deficiențelor menționate, proiectul instituie în cadrul SIMÎS conturul funcțional dedicat monitorizării angajabilității absolvenților și integrările necesare cu furnizorii de date relevanți.<br>Totodată, în cadrul normativ actual SIMÎS se regăsește ca modul al Sistemului informațional de management în educație (SIME), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 601/2020. Această încadrare nu mai este valabilă, întrucât SIMÎS constituie un sistem informațional distinct, cu concept și regulament proprii, aprobate prin Hotărârea Guvernului |

nr. 4/2024 și, respectiv, Hotărârea Guvernului nr. 681/2025. În consecință, proiectul exclude referințele la SIMÎS din Conceptul SIME, asigurând coerența cadrului normativ și eliminarea suprapunerilor de reglementare.

De asemenea, se urmărește digitalizarea procesului de evaluare a manualelor școlare – procedura prin care proiectele de manuale depuse de edituri sunt examinate de evaluatori pe baza unor criterii de calitate, în urma căreia se stabilește clasamentul ofertelor și se aprobă spre tipărire. Acest proces urmează a se realiza prin intermediul unui modul distinct al Sistemului informațional de management în educație – „Evaluarea manualelor școlare". Întrucât modulul va prelucra date și va forma o resursă informațională de stat, dezvoltarea și funcționarea sa impun existența unui temei normativ corespunzător, care în prezent lipsește.

**3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are drept obiectiv completarea și ajustarea cadrului normativ aferent SIMÎS pentru a permite monitorizarea încadrării absolvenților instituțiilor de învățământ superior în câmpul muncii. În acest scop, proiectul operează modificări asupra actelor normative după cum urmează:

– completarea scopurilor sistemului cu monitorizarea încadrării în câmpul muncii a absolvenților ciclurilor I și II de studii, indiferent de cetățenie, în vederea urmăririi angajării acestora și a stabilirii gradului de ocupare în domeniul de formare profesională;

– introducerea conturului funcțional „Monitorizarea angajabilității absolvenților", care asigură: determinarea statutului de angajare al absolvenților; determinarea statutului de prezență pe teritoriul Republicii Moldova al absolvenților pentru care nu a fost identificat un raport de muncă; determinarea indicatorilor de potrivire și nepotrivire dintre domeniul de formare profesională și ocupație, determinarea ratei de părăsire a pieței muncii;

– includerea unor noi furnizori de date și completarea listei sistemelor și registrelor cu care se realizează interoperabilitatea;

– completarea categoriilor de date gestionate cu informațiile referitoare la angajarea absolvenților;

– excluderea referințelor la Sistemul informațional de management în învățământul superior (SIMÎS) ca parte a Sistemului informațional de management în educație (SIME), întrucât acest sistem dispune, în prezent, de concept și regulament proprii, aprobate distinct.

Prin ansamblul modificărilor propuse se asigură un cadru normativ coerent și standardizat pentru colectarea și prelucrarea datelor privind angajabilitatea absolvenților, facilitând raportarea către Ministerul Educației și Cercetării și fundamentarea deciziilor de politică publică.

Distinct, pentru digitalizarea procesului de evaluare a manualelor școlare ce se aprobă spre tipărire, proiectul completează Conceptul și Regulamentul Sistemului informațional de management în educație cu prevederile aferente modulului „Evaluarea manualelor școlare", respectiv modulul și conturul funcțional, obiectele informaționale, serviciile utilizate și participanții la formarea resursei informaționale.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Considerând necesitatea de a asigura monitorizarea angajabilității absolvenților și digitalizarea evaluării manualelor școlare prin mecanisme digitale, unitare și interoperabile, integrate în sistemul informațional existent, nu au fost identificate opțiuni alternative viabile.

**4. Analiza impactului de reglementare**

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public. Principalele efecte vor include:

1. disponibilitatea unor date precise, actualizate și comparabile privind gradul de ocupare a absolvenților și corespondența dintre formarea profesională și ocupația exercitată;
2. îmbunătățirea procesului decizional și fundamentarea politicilor publice în domeniul învățământului superior și al corelării ofertei educaționale cu cerințele pieței muncii;
3. standardizarea și automatizarea procesului de monitorizare, prin valorificarea platformei guvernamentale de interoperabilitate, cu reducerea sarcinii administrative și a riscului de eroare.
4. asigurarea transparenței și trasabilității procesului de evaluare a manualelor școlare, prin eliminarea procedurilor manuale și reducerea volumului de activități administrative.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Dezvoltarea funcționalităților aferente monitorizării angajabilității absolvenților în cadrul SIMÎS este asigurată din sursele proiectului „Învățământul Superior din Moldova" (P167790), finanțat de către Banca Mondială. În acest scop, va fi utilizată o parte din suma de 2,007,000 lei, alocată din economiile rămase ale proiectului pentru dezvoltarea sistemului, activitatea urmând a fi implementată în perioada 2026–2027.

Impactul financiar aferent mentenanței și dezvoltării ulterioare a sistemului se acoperă din contul și în limitele alocațiilor aprobate anual în bugetul Ministerului Educației și Cercetării, subprogramul 8810 „Învățământ superior".

Totodată, dezvoltarea sistemului informatic „Evaluarea manualelor școlare" ca modul în cadrul SIME este estimată la 250,000 lei, resursele financiare fiind alocate din bugetul Ministerului Educației și Cercetării. Achiziția este inclusă în Planul general de achiziții al Ministerului Educației și Cercetării pentru anul 2026.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Editurile, în calitate de participanți la procesul de evaluare a manualelor școlare, vor depune ofertele și vor interacționa cu acesta în format electronic, fără costuri sau obligații suplimentare.

4.4. Impactul social

Proiectul produce un impact social pozitiv, cu efecte pe termen mediu și lung asupra corelării învățământului superior cu piața muncii. Prin monitorizarea sistematică a angajabilității absolvenților, Ministerul Educației și Cercetării și instituțiile de învățământ superior obțin o imagine obiectivă asupra gradului de ocupare a absolvenților, a corespondenței dintre domeniul de formare profesională și ocupația exercitată, precum și a ponderii absolvenților care nu au fost identificați cu un raport de muncă și sunt absenți de pe teritoriul țării pentru o perioadă mai mare de 6 luni.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse presupun prelucrarea, în cadrul SIMÎS, a unor date cu caracter personal ale absolvenților instituțiilor de învățământ superior, necesare monitorizării angajabilității acestora: datele de identificare și cele privind studiile absolvite, preluate prin Sistemul informațional de personalizare a actelor de studii; datele privind raporturile de muncă și ocupația exercitată, conform CORM, preluate de la Casa Națională de Asigurări Sociale; datele privind desfășurarea activității independente sau de întreprinzător, inclusiv privind domeniul acesteia, furnizate de Serviciul Fiscal de Stat în măsura strict necesară corelării cu domeniul de formare profesională, cu respectarea secretului fiscal; precum și

rezultatul privind absența de peste 6 luni de pe teritoriul Republicii Moldova a absolvenților, furnizat de Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

Prelucrarea respectă principiile minimizării datelor și limitării scopului, datele fiind utilizate exclusiv pentru monitorizarea angajabilității. Rezultatul privind absența de peste 6 luni de pe teritoriul Republicii Moldova se solicită doar pentru absolvenții a căror angajare nu a fost confirmată de Casa Națională de Asigurări Sociale sau de Serviciul Fiscal de Stat și se prelucrează exclusiv în scop statistic, pentru estimarea ponderii absolvenților care, neavând un raport de muncă identificat în țară, se află o perioadă îndelungată în afara teritoriului național — indicator utilizat la fundamentarea politicilor educaționale și de corelare a ofertei de studii cu piața muncii. Rezultatul nu califică prin el însuși situația profesională a persoanei. Inspectoratul General al Poliției de Frontieră furnizează exclusiv un rezultat calculat la sursă privind absența de peste 6 luni, fără furnizarea faptului, a datei sau a istoricului traversărilor frontierei. Schimbul de date se efectuează prin platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect.

Datele privind angajabilitatea se păstrează pe durata perioadei de monitorizare de 3 ani calculați de la data de 1 octombrie a anului absolvirii, și sunt preluate la necesitate. La expirarea acestui termen înregistrările individuale se radiază în mod automatizat. Radierea se efectuează anticipat în cazul confirmării decesului absolventului, preluată din Registrul de stat al populației prin platforma de interoperabilitate MConnect. La nivel de sistem se rețin doar indicatorii agregați, pe instituție și pe sistemul de învățământ superior, care nu constituie date cu caracter personal

Protecția informației cu caracter personal la nivel de deținător al SIMÎS se efectuează prin următoarele metode:

1. asigurarea măsurilor de protecție a datelor prin folosirea metodelor criptografice de transmitere a informației prin rețelele de transport de date guvernamentale;
2. excluderea accesului neautorizat la datele din SIMÎS;
3. elaborarea măsurilor speciale tehnice și de program împotriva acțiunilor care condiționează pierderea, modificarea, denaturarea sau distrugerea informațiilor conținute (difuzate) de SIMÎS ori generează defecțiuni în funcționarea normală a complexului tehnic și de program;
4. efectuarea periodică planificată a copiilor de siguranță a datelor și fișierelor mijloacelor de program;
5. efectuarea tuturor măsurilor aferente asigurării restabilirii și continuității funcționării în cazul incidentelor;
6. jurnalizarea și asigurarea trasabilității operațiunilor efectuate asupra datelor cu caracter personal, prin serviciul guvernamental de jurnalizare (MLog);
7. Persoanele vizate vor fi informate cu privire la prelucrarea datelor lor în cadrul monitorizării angajabilității prin includerea ulterioară, în contractele de studii, a unei clauze privind monitorizarea parcursului profesional pe o perioadă de 3 ani de la absolvire, precum și prin informarea generală asigurată de deținătorul sistemului. Drepturile persoanei vizate se exercită direct, în temeiul Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal;
8. Pentru absolvenții încadrați sau care urmează să fie încadrați în autoritățile din domeniile apărării, securității și ordinii publice, accesul la date se restricționează prin rolurile și drepturile de acces, în condițiile pct. 25 din Conceptul SIMÎS. Anterior punerii în exploatare a conturului funcțional, se va efectua evaluarea necesității și proporționalității prelucrării și, după caz, evaluarea impactului asupra protecției datelor cu caracter personal.

| |
|---|
| Modulul SIME „Evaluarea manualelor școlare" este un instrument cu caracter departamental, destinat exclusiv actorilor implicați în procesul de evaluare și selecție a manualelor școlare — Consiliul Național pentru Aprobarea Manualelor (CNAM), evaluatorii și editurile. Identitatea evaluatorilor este confidențială, aceștia fiind afișați editurilor sub formă pseudonimizată, prin identificatori de tipul „Evaluator 01", „Evaluator 02", până la etapa finală de generare a tabelului de divergențe, când se realizează corelarea cu identitatea evaluatorilor. Accesul la funcționalități și date se realizează pe bază de roluri, iar acțiunile utilizatorilor sunt jurnalizate prin serviciul guvernamental de jurnalizare (MLog). |
| 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen |
| Nu este aplicabil. |
| 4.5. Impactul asupra mediului |
| Nu este aplicabil. |
| 4.6. Alte impacturi și informații relevante |
| Nu este aplicabil. |
| **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE** |
| 5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională |
| Nu este aplicabil. |
| 5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE |
| Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE. |
| **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ** |
| În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională, precum și pe pagina www.particip.gov.md și poate fi accesat la adresa:<br>https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17642 |
| **7. Concluziile expertizelor** |
| Proiectul urmează a fi supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare.<br>Informația referitoare la concluziile expertizelor urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect. |
| **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent** |
| Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și operează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 4/2024, a Hotărârii Guvernului nr. 681/2025, a Hotărârii Guvernului nr. 601/2020 și a Hotărârii Guvernului nr. 320/2024. Adoptarea proiectului nu necesită modificarea altor acte normative. |
| **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ** |
| Implementarea prevederilor proiectului actului normativ necesită un set de măsuri tehnice și operaționale, precum:<br>– dezvoltarea și configurarea conturului funcțional privind monitorizarea angajabilității absolvenților;<br>– realizarea integrărilor cu registrele nou prevăzute, prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect; |

– elaborarea ghidurilor de utilizare și organizarea instruirilor necesare pentru utilizatorii din instituțiile de învățământ superior;

– monitorizarea funcționării sistemului în vederea îmbunătățirii continue a proceselor și asigurării sustenabilității pe termen lung;

– dezvoltarea, testarea și punerea în exploatare a modulului „Evaluarea manualelor școlare".

**Ministru** **Dan PERCIUN**

Digitally signed by Perciun Dan
Date: 2026.09.22 13:26:06 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

*Ex.: Emilia Valachi*
*emilia.valachi@mec.gov.md*
*022 235 733*