

**Procedura de avizare la proiectul hotărârii Guvernului
cu privire la aprobarea
Conceptului Sistemului Informațional Integrat „eSocial”**

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
1	2	3	4
1	Inspectoratul General al Poliției de Frontieră (IGPF) (Aviz nr. 35/18-2-8433 din 13.08.2026)	La pct. 27 subpct. 3) lit. 1) din proiectul Conceptului, formularea „pentru stabilirea dacă la momentul înregistrării se află pe teritoriul Republicii Moldova” necesită a fi revizuită, întrucât datele din SIIPF reflectă evenimente de trecere a frontierei, iar determinarea prezenței persoanei pe teritoriul Republicii Moldova presupune stabilirea, în raport cu procesul administrativ concret, a criteriilor de determinare și a categoriilor de date necesare. Utilizarea platformei MConnect constituie modalitatea tehnică de realizare a schimbului de date și nu substituie necesitatea existenței temeiului juridic și a unui scop determinat. Se propune reformularea literei, astfel încât să indice că sistemul furnizează, în condițiile cadrului normativ aplicabil, date privind traversarea frontierei de stat, necesare realizării atribuțiilor legale aferente SII „eSocial”.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 27 subpct. 3) lit. m), formularea fiind revizuită în sensul precizării că datele privind traversarea frontierei de stat sunt utilizate de autoritatea competentă, în raport cu procesul administrativ concret, pentru determinarea prezenței persoanei pe teritoriul Republicii Moldova, în scopul realizării atribuțiilor legale aferente SII „eSocial”.
2	Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru (AGCC) (Aviz nr. 36/01-06/1208 din 17.08.2026)	La pct. 2 subpct. 3) din Concept se impune concretizarea sintagmei „gestionarea datelor”, pentru a evita interpretări privind atribuirea SII „eSocial” a unor competențe de administrare sau modificare a datelor gestionate în registrele de stat specializate. Se propune expunerea în redacția: „SII „eSocial” asigură evidența și gestionarea datelor aferente domeniilor sale de competență, care nu sunt disponibile în alte registre de stat, precum și reutilizarea, prin intermediul platformei de interoperabilitate, a datelor existente în registrele și sistemele informaționale de stat, fără substituirea registrelor de stat specializate și fără modificarea statutului juridic al acestora.”. La pct. 5 din Concept, subpct. 11) și subpct. 13) poartă aceeași denumire „Principiul dezvoltării progresive”, deși conținutul acestora este diferit, fapt ce poate genera confuzii la aplicarea și interpretarea	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 2 subpct. 3). Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 5 subpct. 11),

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		prevederilor. Se propune revizuirea denumirii unuia dintre principii, în vederea asigurării clarității și coerenței terminologice. La pct. 8 se recomandă verificarea corectitudinii indicării actelor normative: subpct. cu Hotărârea Guvernului nr. 1167/2007 (Regulamentul-cadru al sistemului integrat de management al calității în administrația publică) și subpct. cu Hotărârea Guvernului nr. 152/2014 (Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea serviciului de asistență socială comunitară), întrucât în Registrul de stat al actelor juridice aceste numere ar putea corespunde altor acte. Se precizează că Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Serviciului de asistență socială comunitară este aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 790/2025, iar referința urmează a fi actualizată. Subsidiar, se recomandă enumerarea actelor normative în ordinea cronologică a adoptării. La pct. 17 subpct. 2) lit. b) cuvântul „deciziei” urmează a fi substituit cu cuvântul „decizii”. La pct. 19 subpct. 1) lit. a) se propune înlocuirea textului „componenta informaționale ale SII eSocial” cu textul „componenta informațională”, în vederea asigurării uniformității terminologice. La pct. 20 subpct. 7) lit. d) textul „ecomandările formulate;” se substituie cu „recomandările formulate;”, iar la pct. 20 subpct. 8) lit. j) sintagma „persoană fizic” se rectifică în „persoană fizică”.	denumirea fiind revizuită în „Principiul dezvoltării continue”. Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct.8: referința a fost actualizată la Hotărârea Guvernului nr. 790/2025. Hotărârea Guvernului nr. 1167/2007 a fost exclusă și ordinea cronologică a enumerării fost ajustată. Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 17 subpct. 2) lit. b). Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 19 subpct. 1) lit. a). Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 20 subpct. 7) lit. d) și subpct. 8) lit. j).
3	Compania Națională de Asigurări în Medicină (CNAM) (Aviz nr. 01-08/2494 din 18.08.2026)	La pct. 27 subpct. 3) lit. e) din Concept se comunică necesitatea substituirii sintagmei „Sistemul Informațional Automatizat al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină (CNAM)” cu sintagma „Sistemul informațional „Asigurarea obligatorie de asistență medicală””, pentru a asigura precizia reglementării.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul Conceptului, conform pct. 27 subpct. 3) lit. e).

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
4	Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova (Aviz Nr. 03-02/542 din 10.08.2026)	Comunicăm lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
5	Casa Națională de Asigurări Sociale (CNAS) (Aviz nr. nr. 13749 din 18.08.2026)	1. Revizuirea prevederilor la capitolul II DISPOZIȚII GENERALE privind scopul Conceptului, în vederea divizării distincte a acestuia de scopul, funcționalitățile și rezultatele așteptate ale SII „eSocial”. În forma actuală, textul atribuie scopului Conceptului elemente care țin de caracteristicile, funcționalitățile și efectele preconizate ale SII „e-Social”. Astfel, urmează a fi păstrată versiunea actuală a Conceptului Sistemului informațional „e-Social”, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.39/2025.	Se acceptă Alin. (2) și (3) de la secțiunea „Scopul Conceptului” descriu funcționalitățile și beneficiile așteptate ale SII „eSocial”, elemente ce se suprapun cu conturul funcțional și rezultatele scontate ale sistemului, reglementate distinct în alte capitole, și nu țin de scopul Conceptului ca document de fundamentare. Din acest motiv, ele au fost excluse din text.
		2. La pct.8, subpct. 20) din proiect, se exclude. Argumentare: Hotărârea Guvernului nr.1167/2007 privind aprobarea Regulamentului cadru al sistemului integrat de management al calității în administrația publică este abrogată.	Se acceptă Hotărârea Guvernului nr. 1167/2007 a fost exclusă din enumerarea actelor normative de la pct. 8
		3. Pct. 9 din proiect, se Completează cu un subpunct nou 26), cu următorul conținut: ”26) Legea nr.48/2023 privind securitatea cibernetică.” Argumentare: Asigurarea securității rețelelor și sistemelor informatice, inclusiv obligațiile furnizorilor de servicii și competențele autorității competente în domeniu.	Se acceptă Pct. 9 a fost completat cu un subpunct nou, cu trimitere la Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică.
		4. La pct. 17 subpct. 2) lit. b), din proiect, textul ”deciziei de asigurare de șomaj” de exclus, deoarece potrivit descrierii de la pct. 18 alin. 2, aceasta nu reprezintă un document de intrare.	Se acceptă Potrivit pct. 18 alin. (2), decizia de asigurare de șomaj figurează în categoria documentelor de ieșire („registrele deciziilor de asigurare de șomaj”), fiind un act emis de sistem, iar nu un document depus pentru introducerea datelor. Textul „decizii de asigurare de șomaj;” a fost

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			exclus din enumerarea documentelor de intrare).
		5. La pct. 18 alin. (3) din proiect, textul ”deciziile privind acordarea, modificarea, suspendarea sau încetarea prestațiilor și indemnizațiilor” se substituie cu textul ”deciziile privind acordarea, modificarea, suspendarea sau încetarea prestațiilor și serviciilor sociale”, dat fiind faptul că indemnizațiile fac parte din categoria prestațiilor sociale.	Se acceptă
		6. La pct.20 subpct.8) lit. c) din proiect, la (obiectul informațional „Decizie privind stabilirea dreptului la indemnizația de șomaj”): - la poziția trei, cuvântul „reluare” se substituie cu cuvântul „restabilire”; - la poziția șase, textul „datelor din decizia de stabilire” se substituie cu textul „a datelor din decizia de stabilire, suspendare, restabilire și încetare a dreptului la indemnizația de șomaj”; - poziția nouă de expus în următoarea redacție: „perioada de plată a indemnizației de șomaj, stabilită de către CNAS”; - poziția zece de expus în următoarea redacție: „cuantumul indemnizației de șomaj, stabilit de către CNAS”; - la poziția doisprezece, cuvântul „reluării” de substituit cu cuvântul „restabilirii”. -pe parcursul textului cuvintele „ajutor de șomaj” cu cuvintele „indemnizație de șomaj”. Argumentare: Legea nr.105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj; - obiectului informațional „semnarea electronică a deciziei de către persoana responsabilă cu transmiterea automată datelor din decizia de stabilire către CNAS” se exclude. Argumentare: Excluderea acestui obiect informațional, întrucât semnarea electronică a deciziei reprezintă o acțiune/proces tehnologic și nu un obiect informațional distinct necesar pentru realizarea schimbului automat de date către CNAS. - totodată, informația aferentă semnăturii electronice este deja prevăzută în cadrul obiectelor informaționale ulterioare, prin obiectul „semnătura electronică, după caz”.	Se acceptă Nu se acceptă Cu referire la includerea „Deciziei privind stabilirea dreptului la indemnizația de șomaj” în categoria obiectelor informaționale ale sistemului, considerăm că această calificare este justificată din punct de vedere juridic și funcțional. Decizia respectivă reprezintă rezultatul individualizat al examinării condițiilor legale pentru acordarea indemnizației de șomaj și conține un ansamblu structurat de date referitoare la persoana beneficiară, cererea

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			examinată, întrunirea sau neîntrunirea condițiilor de eligibilitate, data stabilirii dreptului, cuantumul și perioada de acordare a indemnizației, precum și temeiul juridic al soluției adoptate. Potrivit Legii nr. 105/2018 cu privire la promovarea ocupării forței de muncă și asigurarea de șomaj, stabilirea și plata indemnizației de șomaj constituie un proces administrativ reglementat, realizat de autoritatea competentă în baza informațiilor privind statutul de șomer și stagiul de cotizare al persoanei. Prin urmare, decizia emisă în urma acestui proces nu reprezintă doar un document tehnic, ci materializează rezultatul juridic al examinării dreptului persoanei la prestație. Totodată, în sensul Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, resursele informaționale de stat se constituie din totalitatea informațiilor documentate, create, prelucrate, sistematizate și păstrate în cadrul sistemelor informaționale. În acest context, decizia privind indemnizația de șomaj poate fi tratată drept obiect informațional distinct, întrucât are identitate proprie, un set determinat de atribute, relații cu alte obiecte informaționale și un ciclu de viață gestionat în cadrul sistemului.
		7. La pct. 25, subpct. 3) lit. c), la poziția cinci textul „transmiterea deciziei către CNAS” se substituie cu textul „transmiterea datelor din	Se acceptă (am facut modificările în proiect)

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		decizia de stabilire, suspendare, restabilire și încetare a dreptului la indemnizația de șomaj către CNAS”. 8. Subsecvent, se atenționează că „Tabel comparativ la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat „e-Social” (Ministerul Muncii și Protecției Sociale)”, nu reflectă în totalmente toate modificările din proiectul conceptului. 9. Proiectul avizului urmează a fi ajustat potrivit regulilor de tehnică legislativă stabilite de Legea 100/2017 cu privire la actele normative.	S-a luat act Tabelul comparativ va fi actualizat pentru a reflecta integral modificările operate în proiectul Conceptului, ulterior definitivării acestuia. S-a luat act Proiectul hotărârii/avizului va fi revizuit și ajustat potrivit regulilor de tehnică legislativă stabilite de Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, concomitent cu operarea modificărilor de fond acceptate în prezentul tabel.
6	Ministerul Afacerilor Interne al Republicii Moldova Aviz nr. 30/3333 din 18 august 2026	1. La pct. 8 și 9, în vederea respectării normelor de tehnică legislativă, se recomandă expunerea actelor normative în ordine cronologică, în conformitate cu art. 59 alin. (2) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative 2. La pct. 12 subpct. 2) lit. b), paragraful referitor la conturul funcțional „Migrația forței de muncă”, se propune redactarea textului astfel încât să cuprindă în mod explicit: „...gestionarea proceselor și a datelor aferente cetățenilor străini, beneficiarilor de protecție internațională sau protecție temporară, apatrizilor, solicitanților de azil, persoanelor readmise, cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și membrilor familiilor acestora, precum și corelarea acestor procese cu măsurile de ocupare, protecție socială, integrare și dezvoltare a competențelor.”.	Se acceptă Actele normative de la pct. 8 și pct. 9 au fost ordonate cronologic. Se acceptă Conturul funcțional „Migrația forței de muncă” este destinat colectării, evidenței, gestionării, monitorizării și analizei datelor și proceselor aferente mobilității forței de muncă, inclusiv emigrației în scop de muncă, revenirii pe piața muncii naționale și reintegrării profesionale a persoanelor revenite din migrație. Acesta va asigura gestionarea proceselor și a datelor aferente cetățenilor străini, beneficiarilor de protecție internațională sau protecție temporară, apatrizilor, solicitanților de azil,

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		3. La pct. 20 subpct. 6) lit. a), obiectul informațional „Persoană fizică”, se propune de a fi completat cu o poziție nouă, cu următorul cuprins: „ • forma/statutul legal de ședere în Republica Moldova (cetățean al Republicii Moldova, străin cu ședere temporară/permanentă, beneficiar de protecție internațională/temporară, apatrid)”.	persoanelor readmise, cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene și membrilor familiilor acestora, precum și corelarea acestor procese cu măsurile și serviciile de ocupare, protecție socială, integrare și dezvoltare a competențelor. Totodată, conturul funcțional va asigura evidența și gestionarea proceselor aferente emigrării în scop de muncă, precum și monitorizarea și implementarea prevederilor acordurilor internaționale în domeniul migrației și mobilității forței de muncă. Conturul va include, de asemenea, evidența și gestionarea activităților desfășurate de agențiile private de ocupare a forței de muncă în calitate de prestatori de servicii în domeniul migrației forței de muncă, precum și monitorizarea respectării condițiilor și cerințelor legale aplicabile activității acestora. Se acceptă parțial. În cadrul obiectului informațional „Persoană fizică” vor fi completate atributele aferente statutului juridic al persoanei, însă acestea vor fi evidențiate distinct, pentru a evita cumularea unor noțiuni juridice diferite într-un singur atribut. În acest sens, sa completat pct. 20 subpct. 6) lit. a) cu atributele „cetățenia”, „statutul/dreptul de ședere în

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			Republica Moldova, după caz” și „forma de protecție acordată persoanei, după caz”.
		4. La pct. 20 subpct. 8) lit. b), obiectul informațional „Șomer”, categoria de încadrare a șomerului, se propune de completat cu o subpoziție nouă, cu următorul cuprins: „ - beneficiarii de protecție internațională și beneficiarii de protecție temporară”.	Nu se acceptă. Categoriile prevăzute la pct. 20 subpct. 8) lit. b), reflectă categoriile de șomeri care necesită suport suplimentar pe piața muncii, stabilite de cadrul normativ în domeniul ocupării forței de muncă. Calitatea de beneficiar de protecție internațională sau de protecție temporară reprezintă un statut juridic distinct al persoanei și nu constituie, prin ea însăși, o categorie de încadrare a șomerului din lista respectivă. Informația privind forma de protecție acordată persoanei va fi gestionată distinct în cadrul obiectului informațional „Persoană fizică” și va putea fi utilizată, după caz, la aplicarea regulilor specifice privind accesul la măsurile de ocupare, menținerea statutului de șomer și monitorizarea beneficiarului.
		5. La pct. 27 subpunctul 3) litera o), se recomandă a fi expusă în redacție nouă, cu următorul cuprins: „o) Sistemul informațional „Migrație și Azil” al Inspectoratului General pentru Migrație, care constituie sursa oficială pentru datele privind statutul juridic al persoanelor străine, forma de protecție acordată (protecție internațională, protecție umanitară, protecție temporară), stadiul procedurii de azil, legalitatea aflării pe teritoriul Republicii Moldova, precum și alte date necesare verificării și actualizării eligibilității pentru accesarea serviciilor și prestațiilor sociale și pentru funcționarea conturilor funcționale „Migrația forței de muncă” și „Angajatori și locuri de muncă vacante”.	Se accepte parțial - Sistemul informațional „Migrație și Azil” al Inspectoratului General pentru Migrație, care constituie sursa oficială pentru datele privind statutul juridic al persoanelor străine, forma de protecție acordată (protecție internațională, protecție umanitară, protecție temporară), stadiul procedurii de azil, legalitatea aflării pe teritoriul Republicii Moldova, precum și alte date necesare verificării și actualizării eligibilității pentru accesarea serviciilor și prestațiilor sociale

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
7	Agenția Servicii Publice a Republicii Moldova (Aviz nr. 01/7375 din 19.08.2026)	Pe tot textul Conceptului cuvântul „reședință”, la orice formă gramaticală, de substituit cu cuvintele „reședința temporară”, la forma gramaticală corespunzătoare.	Se acceptă Potrivit HG nr. 125/2013, formularea corectă din punct de vedere juridic este „domiciliu” sau „reședință temporară”, întrucât noțiunea de „reședință permanentă” corespunde, în esență, domiciliului.
		La pct. 5 subpct. 9) textul „asigură schimbul și reutilizarea datelor cu alte sisteme informaționale și registre de stat” urmează să fie substituit cu textul „asigură schimbul de date prin intermediul platformei de interoperabilitate”, deoarece SII „eSocial” va interacționa cu platforma MConnect și nicidecum nu cu sisteme informaționale și registre de stat ale altor instituții la direct.	Se acceptă Textul a fost reformulat la pct. 5 subpct. 9), în sensul precizării că schimbul de date se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect), iar nu direct cu alte sisteme informaționale și registre de stat
		La pct. 12 subpct. 1) lit. c), la fel, urmează să fie reformulat, deoarece SII „eSocial” va interacționa cu platforma MConnect și nicidecum nu cu sisteme informaționale și registre de stat ale altor instituții	Se acceptă Descrierea conturului funcțional „Interoperabilitate și schimb de date” (pct. 12 subpct. 1) lit. c)) a fost completată cu precizarea că schimbul de date se realizează prin intermediul platformei de interoperabilitate (MConnect)
		La pct. 20 subpct. 3) referitor la sintagma „Fiecărui obiect informațional i se atribuie un identificator unic în cadrul SII „eSocial”, se propune reformularea acesteia în vederea asigurării conformității cu prevederile art. 19 alin. (8) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, care expres interzice înregistrarea repetată a unui obiect care a fost deja înregistrat într-un alt registru de stat. Dacă SII „eSocial” atribuie un identificator propriu unui beneficiar (persoană fizică), acesta practic reidentifică obiectul, generând o evidență paralelă și redundantă.	Se acceptă Pct. 20 subpct. 3) a fost completat cu precizarea: pentru obiectele informaționale corespunzătoare unor persoane fizice sau unități de drept deja înregistrate în registrele de stat, identificatorul unic coincide cu numărul de identificare de stat atribuit acestora (IDNP, respectiv IDNO), preluat din registrul de stat competent, fără atribuirea unui identificator propriu suplimentar.
		2. Obiecții privind identificarea persoanelor fizice (IDNP) La punctele: • pct. 20 subpct. 6) lit. a) „Persoană fizică”,	Se acceptă parțial La verificare, obiectele informaționale „Persoană fizică” (pct. 20 subpct. 6) lit. a)) și

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		• pct. 20 subpct. 6) lit. c) „Utilizator”, • pct. 20 subpct. 7) lit. a) „Beneficiar”, • pct. 20 subpct. 7) lit. c) „Reprezentant legal” • pct. 20 subpct. 8) lit. a) „Persoană aflată în căutarea unui loc de muncă” • pct. 20 subpct. 8) lit. b) „Șomer”, se propune revizuirea prevederilor referitoare la identificarea acestor obiecte informaționale. Potrivit art. 4 lit. f) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, unul dintre principiile de bază ale registrelor îl constituie identificarea unică a fiecărui obiect, cu utilizarea sistemului de stat al identificatorilor. Or, subiecții menționați supra reprezintă persoane fizice, iar identificarea acestora printr-un identificator propriu, generat de SII „eSocial”, ar contraveni acestui principiu și ar conduce la dublarea identificării unor obiecte deja evidențiate în Registrul de stat al populației. În acest context, identificarea persoanelor fizice în cadrul SII „eSocial” urmează să se realizeze prin utilizarea numărului de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP), preluat din Registrul de stat al populației, în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 236/2026 pentru aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al populației” și a Regulamentului privind modul de ținere a Registrului de stat al populației. Astfel, se solicită substituirea sintagmelor „identificatorul unic al [subiectului] în SII „eSocial”” sau „identificatorul unic atribuit de către SII „eSocial”, după caz, cu sintagma „numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP)”. Totodată, se recomandă completarea pct. 24 „Identificarea obiectelor informaționale” cu următoarele subpuncte: „5) Pentru persoanele care au renunțat la numărul de identificare de stat, se utilizează IDNP-ul înregistrat în Registrul de stat al populației, în conformitate cu prevederile Legii nr. 273/1994 privind actele de identitate din sistemul național de pașapoarte, chiar dacă acesta nu este înscris pe actul de identitate provizoriu. 6) Pentru persoanele străine se utilizează IDNP-ul înregistrat în Registrul de stat al populației de către autoritatea	„Unitatea de drept” (subpct. 6) lit. b), redenumit ca urmare a poziției nr. 30) au deja drept atribut de identificare IDNP, respectiv IDNO, fiind conforme cu propunerea. Pentru obiectele „Reprezentant legal”, „Persoană aflată în căutarea unui loc de muncă” și „Șomer”, identificatorii proprii generați de sistem au fost înlocuiți cu numărul de identificare de stat (IDNP), respectiv IDNP/IDNO, după caz. Pentru obiectul „Beneficiar” nu este prevăzut un identificator distinct de cel al persoanei fizice/familiei asociate, astfel încât propunerea nu necesită o intervenție suplimentară. Pentru obiectul „Utilizator” propunerea nu se acceptă: contul de utilizator este un artefact de control al accesului, distinct de înregistrarea civilă a persoanei, și nu constituie o înregistrare paralelă în sensul art. 19 alin. (8) din Legea nr. 71/2007, întrucât persoana fizică asociată contului este deja identificată prin IDNP la nivelul obiectului „Persoană fizică”. Pct. 24 a fost completat cu subpunctele 5) și 6), potrivit propunerii.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		competentă, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 236/2026, asigurând astfel identificarea și evidența unificată a persoanelor fizice la nivel național.”	
		3. Obiecții privind identificarea „unităților de drept” (IDNO) a) La pct. 20 subpct. 6) lit. b) sintagma „Persoană juridică” se va substitui cu sintagma „unitatea de drept”, conform Hotărârii Guvernului nr. 955/2022 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Registrul de stat al unităților de drept”	Se acceptă La pct. 20 subpct. 6) lit. b), sintagma „Persoană juridică” a fost substituită cu „Unitatea de drept”, inclusiv la nivelul atributului „denumirea completă”
		b) La pct. 20 subpct. 8) lit. g) „Angajator” – obiectul informațional „Angajator” include, în majoritatea cazurilor, persoane juridice. Identificarea acestora printr-un cod alfanumeric generat intern de sistem contravine prevederilor art. 4 lit. f) din Legea nr. 71/2007 și Hotărârea Guvernului nr. 955/2022. Resursa informațională de bază pentru unitățile de drept este Registrul de stat al unităților de drept (RSUD), iar identificatorul unic obligatoriu este IDNO. Astfel, în lista atributelor obiectului „Angajator” se solicită substituirea sintagmei „identificatorul unic... al SII eSocial” cu sintagma „numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO)”.	Se acceptă La verificare, lista atributelor obiectului „Angajator” nu conținea niciun identificator; a fost completată cu atributul „numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO)/al persoanei fizice (IDNP), după caz”
		4. La pct. 24 „Identificarea obiectelor informaționale” În vederea asigurării unei formulări unitare cu prevederile menționate supra, se propune expunerea subpct. 2) și 3) în următoarea redacție: „2) Identificatorul pentru obiectul informațional „persoana fizică” este numărul de identificare de stat al persoanei fizice (IDNP), preluat din Registrul de stat al populației”, conform Hotărârii Guvernului nr. 236/2026” „3) Identificatorul pentru obiectul informațional „Unitatea de drept” este numărul de identificare de stat al unității de drept (IDNO) preluat din Registrul de stat al unităților de drept”, conform Hotărârii Guvernului nr. 955/2022”.	Se acceptă Pct. 24 subpct. 2) și 3) au fost reformulate potrivit propunerii
		5. Cu privire la denumirea Registrului de stat al vehiculelor La pct. 27 subpct. 3): lit. a) - sintagma „care acordă acces la date” se va substitui cu sintagma „pentru schimbul automatizat de date”;	Se acceptă La pct. 27 subpct. 3) lit. a)-c), sintagma „care acordă acces la date” a fost substituită cu „pentru schimbul automatizat de date”, iar denumirea de la lit. b) a fost aliniată la

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		lit. b) – sintagma „Sistemul Informațional „Registrul de Stat al Unităților de Transport”, gestionat Agenția Servicii Publice, care acordă acces la date cu privire la unitățile de transport;” se substituie cu sintagma „Sistemul Informațional „Registrul de stat al vehiculelor”, gestionat de Agenția Servicii Publice, pentru schimbul automatizat de date cu privire la vehiculele înregistrate în Republica Moldova;”. Modificarea este necesară pentru asigurarea concordanței terminologice cu denumirea oficială a resursei informaționale consacrată în art. 14 și art. 31¹ din Legea nr. 131/2007 privind siguranța traficului rutier. lit. c) - sintagma „care acordă acces la date” se va substitui cu sintagma „pentru schimbul automatizat de date”. 6. Cu privire la utilizarea abrevierilor Totodată, în scopul utilizării limbajului și terminologiei uniforme se propune revizuirea pct. 27 subpct. 4), în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 607/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului de organizare a activităților la nivel național în cadrul rețelei europene de servicii de ocupare a forței de muncă, potrivit căreia EURES reprezintă „Rețeaua europeană de servicii de ocupare a forței de muncă”. Adițional, accentuăm că numerotarea capitolelor se va revizui prin prisma respectării art. 53 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	„Registrul de stat al vehiculelor”, conform art. 14 și art. 31¹ din Legea nr. 131/2007 Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect. Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.
8	Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică (Aviz nr. 1.4/1512/26 din 21.08.2026)	1. Denumirea proiectului de hotărâre se va revedea prin prisma denumirii Hotărârii Guvernului nr. 39/2025 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „eSocial”.	Nu se acceptă. Propunerea de revizuire a denumirii proiectului prin raportare exclusivă la denumirea actuală a Hotărârii Guvernului nr. 39/2025 nu ia în considerare obiectul intervenției normative propuse. Hotărârea Guvernului nr. 39/2025 a aprobat Conceptul Sistemului informațional „eSocial”. Proiectul supus avizării urmărește însă modificarea cadrului conceptual și funcțional al sistemului, inclusiv

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		2. Subliniem că Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat definește și operează cu noțiunea de „sistem informațional”, fără a reglementa noțiunea de „sistem informațional integrat”. În acest context în tot cuprinsul proiectului sintagma „sistem informațional integrat”, la forma gramaticală utilizată, se va substitui cu sintagma „sistem informațional”, la forma gramaticală corespunzătoare.	transformarea acestuia într-un sistem informațional integrat și, corespunzător, substituirea denumirii „Sistemul informațional „eSocial”” cu denumirea „Sistemul informațional integrat „eSocial”” Nu se acceptă. Faptul că Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat definește noțiunea generală de „sistem informațional”, fără a defini distinct sintagma „sistem informațional integrat”, nu constituie un impediment juridic pentru utilizarea acesteia în cuprinsul proiectului. Sintagma „sistem informațional integrat” nu instituie o categorie juridică distinctă și nu derogă de la noțiunea de „sistem informațional” consacrată de Legea nr. 467/2003. Termenul „integrat” are rol calificativ și descrie particularitățile funcționale și arhitecturale ale sistemului, respectiv reunirea și interoperabilitatea mai multor componente informaționale, utilizarea unor resurse și servicii comune, schimbul de date între componente și administrarea unitară a proceselor informaționale. Prin urmare, Sistemul informațional integrat „eSocial” rămâne, din punctul de vedere al încadrării juridice, un sistem informațional în sensul Legii nr. 467/2003, iar calificativul „integrat” individualizează modul său de organizare și funcționare, fără a modifica regimul juridic general aplicabil sistemelor informaționale.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			Totodată, cadrul normativ național utilizează deja sintagma „sistem informațional integrat” pentru desemnarea unor sisteme constituite din componente, fluxuri și resurse informaționale interconectate.
		3. În contextul obiecției de mai sus, în tot cuprinsul proiectului se va utiliza abrevierea „SI „eSocial” ”. Totodată abrevierea „SI „eSocial” ” va substitui inclusiv abrevierile „eSocial” și „SII e-Social” utilizate în text fără a li se oferi o explicație diferită de cea pentru „SII „eSocial”.	Nu se acceptă A se vedea argumentele menționate mai sus.
		4. La sbp. 1.5, în proiectul Conceptului Sistemului informațional integrat eSocial (în continuare Concept): 4.1. La pct. 2 sbp. 2), sintagma „sistem informațional guvernamental” se va substitui cu „sistem informațional de stat”, conform terminologiei utilizate în Legea nr. 467/2003. 4.2. Se va exclude sbp. 1) al pct. 13, întrucât contravine prevederilor art. 7 ³ din Legea nr. 467/2003 care indică că crearea, administrarea, mentenanța și dezvoltarea sistemului informațional este asigurată de deținătorul sistemului informațional de stat. 4.3. Sbp. 5) al pct. 13 se va completa cu următorul text: „,care își exercită atribuțiile în conformitate cu cadrul normativ în materie de administrare tehnică și menținere a sistemelor informaționale de stat.”. 4.4. Sbp. 6) al pct. 13 și pct. 14 se vor revedea și adapta prin prisma prevederilor art. 7 alin. (2) din Legea nr. 467/2003, potrivit cărora subiecți ai raporturilor juridice în domeniul creării, administrării, mentenanței, dezvoltării și utilizării sistemelor informaționale de stat sunt: proprietarul sistemului informațional; posesorul sistemului informațional; deținătorul sistemului informațional; administratorul tehnic al sistemului informațional; utilizatorii sistemului informațional. Or, registratorii de date, destinatarii și furnizorii sunt subiecți ai raporturilor juridice în domeniul registrelor, conform art. 9 din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, urmând să fie reglementați în ulteriorul Regulament al resursei informaționale formate de	Se acceptă Modificările se regăsesc la sbp.2) pct.2 în proiectul Conceptului. Se acceptă sbp.1 al pct. 13 a fost exclus Se acceptă Sbp.5 al pct. 13 a fost completat. Se acceptă Textul sbp. 5) a fost modificat „Utilizatorii cu rol deregistrare și administrare a datelor (registratori de date) sunt utilizatorii autorizați care, în limitele competențelor stabilite de legislație și ale atribuțiilor funcționale, introduc, actualizează, validează și gestionează datele în cadrul componentelor informaționale ale SII „eSocial”, după cum urmează:”

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		Sistemul informațional integrat „eSocial”. Dacă autorul consideră totuși relevant reglementarea unor aspecte cu referire la registratorii de date, destinarii și furnizorii, în cadrul Conceptului, aceștia vor fi indicați drept subcategorii ale subiecților „utilizatori”. 4.5. În contextul obiecției nr. 4.4, se vor revizui inclusiv prevederile pct. 15, urmând să fie specificate și aspectele privind exercitarea rolului de „administratori ai sistemului”. Clarificarea este necesară în vedere neadmiterii unor ulterioare confuzii între administratorii sistemului și administratorul tehnic al sistemului. 4.6. La pct. 16, sintagma „semnătură electronică” se va completa cu cuvântul „calificată”. Or, potrivit art. 22 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 124/2022 privind identificarea electronică și serviciile de încredere, nu se admite utilizarea semnăturii electronice avansate și a sigiliului electronic avansat pentru aplicarea pe documentele electronice în raporturile juridice ale persoanelor juridice de drept public cu persoanele fizice și cu persoanele juridice de drept privat. 4.7. La sbp. 1) al pct. 30, textul „software-hardware” se va substitui cu „de resurse de tehnologie informațională”, iar sintagma „produselor software și a mijloacelor tehnice utilizate” se va substitui cu „resurselor de tehnologie informațională”, ținând cont de prevederile pct. 4 sbp. 3) din Hotărârea Guvernului nr. 128/2014 privind platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). 4.8. La sbp. 2) al pct. 30, cuvântul „hardware” se va substitui cu sintagma „de tehnologie informațională”. 4.9. Se va exclude sbp. 4 al pct. 30, întrucât lista entităților publice asigurate cu serviciile Sistemului de telecomunicații al autorităților	Textul pct. 14. A fost modificat „Utilizatorii SII „eSocial” cu drept de acces la date și schimb de date” Se acceptă. Pct. 15 a fost revizuit prin introducerea rolului de „administrator al sistemului” și delimitarea expresă a atribuțiilor acestuia de cele ale administratorului tehnic al sistemului, în vederea evitării interpretărilor ambigue privind responsabilitățile aferente gestionării utilizatorilor și administrării tehnice a SII „eSocial”. Se acceptă. Propunerile au fost incluse. Se acceptă. Propunerile au fost incluse. Se acceptă. Modificările au fost efectuate. Se acceptă. Sbp. 4) din pct. 30 a fost exclus

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		administrației publice este una expres reglementată, conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 840/2004 cu privire la crearea Sistemului de telecomunicații al autorităților administrației publice și a Listei aprobate prin Anexa nr. 1 la aceasta. 4.10. Având în vedere argumentul de la obiecția nr. 3.7, la sbp. 5) lit. c) a pct. 32, textul „hardware și/sau software” se va substitui cu sintagma „resurselor de tehnologie informațională”, iar sintagma „pentru toate serverele” se va exclude. 4.11. Ținând cont de prevederile pct. 19 din Regulamentul privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat, aprobat prin Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 414/2018, la pct. 33 sbp. 1) lit. b), c) și d), textul „Posesorul/Deținătorul” se va substitui cu „Posesorul”. 4.12. Compartimentul 4.2. din Nota de fundamentare se va completa cu următorul text: „Posesorul SI „eSocial” urmează să estimeze și să prezinte către Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” resursele TI necesare pentru găzduirea SI „eSocial” pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), pentru 6, 12, 18 luni. În baza estimărilor se vor planifica și se vor aloca resursele TI necesare. Urmare a dării în exploatare a SI „eSocial”, Posesorul va încheia cu Administratorul tehnic Acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI „eSocial”, care va include activitățile minime privind administrarea tehnică și menținerea SI „eSocial”, precum și volumul acestora. În baza Acordului vor fi estimate cheltuielile pentru administrare tehnică a SI „eSocial” care urmează a fi acoperite din bugetul de stat, prin intermediul granturilor oferite Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, de către fondator.”.	Se acceptă. Modificările au fost efectuate. Se acceptă. Propunerile au fost incluse.
9	Ministerul Justiției	Potrivit notei de fundamentare, necesitatea promovării proiectului este determinată de obiectivul consolidării Sistemului Informațional Integrat „eSocial” prin integrarea componentelor informaționale gestionate de Ministerul Muncii și Protecției Sociale și de instituțiile	Nu se acceptă. Modificările propuse nu afectează concepția, scopul și obiectul de reglementare ale Sistemului Informațional Integrat „eSocial”,

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
	(Aviz nr. 04/2-9691 din 21.08.2026)	din subordine, precum și prin instituirea mecanismelor de schimb automatizat de date între acestea. Proiectul constituie o etapă de dezvoltare a Sistemului Informațional Integrat „eSocial”, având drept scop crearea unui mediu informațional unificat pentru gestionarea proceselor din domeniul muncii, ocupării forței de muncă, protecției sociale și asistenței sociale, utilizarea eficientă a resurselor informaționale existente și îmbunătățirea calității serviciilor publice furnizate cetățenilor. În cadrul etapei de avizare a proiectului de act normativ, Ministerul Justiției, în limita competențelor sale funcționale, formulează următoarele propuneri. Pornind de la rigorile tehnicii legislative, în cazul în care un act normativ se modifică în mod substanțial, urmează a fi elaborat un proiect de act normativ integral în redacție nouă, fiind necesară abrogarea actului normativ în vigoare, supus substanțial modificărilor.	ci urmăresc dezvoltarea și completarea mecanismelor de funcționare ale sistemului existent. Prin urmare, nu sunt întrunite condițiile care ar justifica elaborarea unui act normativ integral în redacție nouă și abrogarea actului în vigoare, fiind oportună promovarea modificărilor prin amendarea Conceptului existent.
		Totodată, având în vedere că în proiect sunt vizate competențele Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească, se propune: la pct. 14 subpct 2) lit. g) cuvântul „instituțiile” de substituit cu cuvântul „autoritățile”, ținând cont de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 698/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Ministerului Justiției (a se vedea, în special, pct. 1 subpct. 4) și anexa nr. 4);	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.
		reformularea pct. 27 subpct. 3) lit. k) din proiectul Conceptului, prin substituirea textului: „Sistemul informațional „Judiciar” (SIJ) al Agenției de Digitalizare în Justiție, care oferă date despre deciziile instanțelor de judecată referitor la persoanele fizice, beneficiari de prestații și servicii sociale;”, cu următorul text: „Sistemul informațional Judiciar (SIJ) al Agenției Digitalizare în Justiție și Administrare Judecătorească, care oferă date despre încheierile/hotărârile instanțelor de judecată referitoare la persoanele fizice, beneficiari de prestații și servicii sociale;”.	Se acceptă Pct. 27 subpct. 3) lit. k) a fost reformulat potrivit propunerii
		La etapa efectuării expertizei juridice în temeiul art. 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, vor fi expuse obiecțiile și	S-a luat act

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		propunerile de ordin juridic, precum și cele privind respectarea normelor de tehnică legislativă.	
10	Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 07/2-03/132/1385 din 24.08.2026)	La proiectul de hotărâre În titlul proiectului, cuvântul „integrat” se va exclude. Propunerea este motivată de necesitatea respectării regulilor de concordanță a actului normativ cu cadrul juridic existent, în conformitate cu exigențele art. 42 alin. (4) și art. 62-63 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora titlul unui proiect trebuie să reflecte exact obiectul reglementării și actul juridic vizat spre modificare. Utilizarea anticipată a termenului „integrat” în titlu, în lipsa unei modificări exprese și prealabile a denumirii oficiale a Hotărârii Guvernului nr. 39/2025, generează o neconcordanță normativă. Totodată Proiectul hotărârii urmează a fi redactat în contextul eliminării greșelilor gramaticale, de ortografie și de punctuație, întru respectarea prevederilor art. 54 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În pct. 1.5., în textul Conceptului Sistemului informațional integrat „eSocial”:	Nu se acceptă. Propunerea de revizuire a denumirii proiectului prin raportare exclusivă la denumirea actuală a Hotărârii Guvernului nr. 39/2025 nu ia în considerare obiectul intervenției normative propuse. Hotărârea Guvernului nr. 39/2025 a aprobat Conceptul Sistemului informațional „eSocial”. Proiectul supus avizării urmărește însă modificarea cadrului conceptual și funcțional al sistemului, inclusiv transformarea acestuia într-un sistem informațional integrat și, corespunzător, substituirea denumirii „Sistemul informațional „eSocial”” cu denumirea „Sistemul informațional integrat „eSocial””
		După pct. 1 sbp. 1.1., înainte de textul „1. Se aprobă Conceptul Sistemului informațional integrat „eSocial” se va completa cu un sbp. după modelul subpunctului 1.2. ce va avea următorul text „pct. 1 va avea următorul cuprins:”. Propunerea este dictată de necesitatea respectării regulilor de tehnică legislativă privind modificarea actelor normative, în conformitate cu exigențele art. 62 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora fiecare operațiune de modificare a unui act în vigoare trebuie să indice în mod explicit și riguros elementul structural vizat.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiectul hotărârii.
		Textul Conceptului se va revizui integral sub aspectul corectării numerotării reglementărilor acestuia, atât din punct de vedere al atribuirii punctelor și structurii sale (capitol, secțiune, puncte, subpuncte — de exemplu: Capitolul II, Secțiunea 1, pct. 2, subpct. 2.1., etc.), cât și din punct de vedere al succesiunii logice a enumerărilor (de	Se acceptă (la final se va face redactarea)

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		exemplu: evitarea salturilor nejustificate din șirul literelor, cum ar fi trecerea de la lit. h) direct la lit. j), etc.). Această propunere are drept scop asigurarea conformității stricte cu rigorile de tehnică legislativă și cu structura ierarhică a actelor normative reglementate de art. 41, art. 49 alin. (6), art. 52 și art. 53 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	
		În titlul Conceptului și în tot textul acestuia, inclusiv în titlurile capitolelor, denumirea „eSocial” a Sistemului informațional integrat se va scrie corect și uniform conform celei din titlul proiectului, utilizându-se ghilimelele pentru a păstra denumirea oficială și unitară („eSocial”) evitându-se scrierea neuniformă sau fără elemente de delimitare grafică (de exemplu se utilizează: eSocial, ESOCIAL, eSocial”). Această propunere vine să asigure respectarea rigorilor de tehnică legislativă și a normelor de redactare a actelor normative prevăzute la art. 42 (referitor la denumirea exactă și claritatea elementelor de identificare) și art. 54 alin. (1) lit. a) și din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora textul proiectului se expune într-un limbaj simplu, clar, concis, care exclude orice echivoc, iar terminologia și ortografia utilizate trebuie să fie constante și uniforme pe tot parcursul actului.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.
		Capitolul II „Dispoziții generale” se va completa cu un punct referitor la noțiunile utilizate, întru respectarea exigențelor stabilite de pct. 2.2 subpct. 2.2.2 din Anexa nr. 3 la Reglementarea tehnică „Procese ciclului de viață al software-ului” RT 38370656-002:2006, aprobată prin Ordinul Ministerului Dezvoltării Informaționale nr. 78/2006, conform cărora unul din elementele constitutive ale conținutului capitolului denumit „Generalități” sau „Dispoziții generale” este „noțiunile principale”.	Se acceptă A fost inclus pct. 4 „Noțiuni principale”
		În pct. 5 din Capitolul II „Dispoziții generale”, principiile de la sbp. 11) și 13) sunt similare sau identice în esență (Principiul dezvoltării progresive), prin urmare unul dintre acestea urmează a fi exclus. Această propunere este determinată de necesitatea respectării normelor	Se acceptă parțial A fost substituit textul sbp. 11) cu textul „conform căruia, după implementare, SII „eSocial” este supus unui proces permanent

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		de tehnică legislativă privind excluderea paralelismelor, tautologiilor juridice și a suprapunerilor normative din conținutul unui act, conform exigențelor art. 46 alin. (3) și art. 54 alin. (1) lit. g) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	de actualizare, optimizare și adaptare la evoluțiile tehnologice, organizaționale și normative;”
		În pct. 9 din Capitolul II „Spațiul juridico – normativ al funcționării SII „eSocial”” textul trimiterilor se va completa cu un subpunct nou, referitor la Legea nr. 48/2023 privind securitatea cibernetică. Propunerea este dictată de necesitatea asigurării integralității cadrului normativ aplicabil, Legea nr. 48/2023 reprezentând actul de nivel superior în domeniu, pe care se fundamentează normele subsecvente de securitate cibernetică.	Se acceptă. Propunerile se regăsesc în proiect
		Totodată la pct. 13 sbp. 5), al Conceptului, se stipulează că, administrator tehnic al SII- „eSocial” este IP ”Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, prin urmare autorul urmează să identifice sursa de finanțare și cheltuielile pentru administrarea tehnică a sistemului informațional de stat, care se realizează în conformitate Regulamentul aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.414/2018 (Anexa nr. 5). Concomitent, e de menționat că, în bugetul de stat sunt prevăzute mijloace financiare (granturi acordate IP ”Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”) pentru dezvoltarea/mentenanța sistemelor informaționale.	Se acceptă. Propunerile se regăsesc în proiect.
		În pct. 14 sbp. 2) din capitolul IV „Spațiul organizațional al „eSocial””, textul literei h) („Ministerul Finanțelor și instituțiile din subordine”) necesită a fi modificat prin corelare cu textul pct. ui 27 sbp. 3) din Capitolul VI „Spațiul informațional al SII „eSocial” care stabilește interacțiunea SII „eSocial” la nivelul sistemelor și resurselor informaționale de stat doar cu Sistemul informațional al Serviciului Fiscal de Stat (lit. m)). Această propunere este motivată de necesitatea respectării principiului coerenței interne, al concordanței normative și al unicității terminologice în cuprinsul aceluiași act normativ, în conformitate cu exigențele art. 41 alin. (3) și art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. Propunerile se regăsesc în proiect.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		La capitolul VI, pct. 27 sbp. 3) „Spațiul informațional al SII „eSocial”” se va analiza din perspectiva completării interacțiunii SII „eSocial” la capitolul sistemelor și resurselor informaționale de stat cu Sistemul informațional automatizat „Registrul electronic al angajaților” (SIA REA) al Ministerului Finanțelor. Propunerea este formulată în contextul faptului că SIA REA constituie resursa informațională de referință pentru evidența raporturilor de muncă, a încadrărilor și a elementelor salariale, iar interoperabilitatea directă cu acesta este indispensabilă pentru asigurarea acurateții datelor, eliminarea dublei raportări și respectarea exigențelor de tehnică legislativă privind coerența și eficiența sistemică a actelor normative, în conformitate cu art. 41 alin. (3) și art. 54 alin. (1) lit. c) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.	Se acceptă. Propunerile se regăsesc în proiect.
		În pct. 27 sbp. 8) literele c) și e) din Capitolul VI „Spațiul informațional al SII „eSocial”, același sistem informațional („Sistemul informațional „Vulnerabilitate energetică” al Ministerului Muncii și Protecției Sociale”) este menționat în mod repetat, cu o descriere aproape identică. Prin urmare, se impune ajustarea corespunzătoare prin excluderea uneia dintre litere (sau comasarea acestora), pentru a elimina redundanța din textul Conceptului. Propunerea este motivată de necesitatea respectării exigențelor de tehnică legislativă și a normelor de redactare prevăzute la art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora conținutul proiectului se expune într-un limbaj clar și concis, dublarea prevederilor normative referitoare la același subiect în cadrul aceleiași liste constituind o eroare de redactare ce afectează calitatea actului normativ.	Se acceptă. Propunerile se regăsesc în proiect.
		De asemenea pct. 27 sbp. 9) al Conceptului se stipulează că, SII „eSocial” interacționează cu următoarele sisteme informaționale de stat: (MConnect, MSign, MPass, MLog, MNotify, catalogul semantic, SI „Registru de stat al populației”, „SI „Registrul de stat al unităților de drept”, portalul guvernamental integrat EVO), e de specificat că anual	Nu se acceptă Prevederile pct. 27 subpct. 9) din Concept au ca obiect descrierea interoperabilității și a interacțiunii SII „eSocial” cu sistemele și serviciile guvernamentale partajate necesare funcționării acestuia. Enumerarea

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		din bugetul de stat sunt acordate granturi IP „Agenția de Guvernare Electronică” pentru serviciul/Sistemelor menționate.	platformelor și serviciilor respective are un caracter tehnic și funcțional, fiind destinată descrierii arhitecturii și fluxurilor de date ale sistemului. Aspectele ce țin de finanțarea, alocarea mijloacelor financiare din bugetul de stat sau acordarea granturilor către IP „Agenția de Guvernare Electronică” pentru dezvoltarea, mentenanța și operarea serviciilor guvernamentale partajate (MConnect, MPass, MSign, MLog, MNotify, MPay, MDocs, EVO etc.) nu fac obiectul reglementării prezentului Concept și nu influențează necesitatea sau modalitatea de interacțiune a SII „eSocial” cu aceste platforme.
		La Capitolul VII, pct. 30 sbp.3) al Conceptului se stipulează că, SII „eSocial” este găzduit pe platforma guvernamentală comună (MCloud), pentru care anual din bugetul de stat sunt prevăzute mijloace financiare (granturi acordate IP ”Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”) pentru asigurarea/gestionarea platformei MCloud.	Nu se acceptă. Pct. 30 subpct. 3) reglementează exclusiv cerințele privind găzduirea și infrastructura tehnologică a SII „eSocial”. Aspectele ce țin de finanțarea platformei guvernamentale comune (MCloud) și alocarea mijloacelor financiare către IP „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” nu fac obiectul Conceptului și nu influențează soluția tehnică propusă, fiind reglementate prin acte și proceduri specifice domeniului financiar-bugetar.
		La pct. 34 sbp. 11) și 12) din Capitolul IX „Încheierea”, care reiau practic același lucru cu formulări aproape identice („Contribuție la modernizare... îmbunătățirea procesului de producere a informației actualizate...” comparativ cu „Îmbunătățirea producției de informații... îmbunătățește procesul de producere a informațiilor actualizate...”), se	Se acceptă. Subpct. 11) și 12) descriu efecte similare privind îmbunătățirea producerii și accesibilității informațiilor din domeniul asistenței sociale. În vederea asigurării

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		impune comasarea celor două subpuncte sau excluderea celui redundant, pentru a asigura o structură riguroasă a prevederilor dedicate impactului. Această propunere este motivată de necesitatea respectării exigențelor de tehnică legislativă prevăzute la art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora textul se expune într-un limbaj clar și concis, dublarea inutilă a normelor, a descrierilor sau a constatărilor de impact încalci reglementările indicate și afectează claritatea normei juridice.	clarității, conciziei și evitării repetărilor, în conformitate cu art. 54 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, prevederile au fost comasate într-un singur subpunct 11).
		Alăturat, se va include suplimentar un punct despre sursa de finanțare a realizării prevederilor proiectului de hotărâre în cauză (modul de acoperire a cheltuielilor pentru crearea, implementarea, dezvoltarea, administrarea, mentenanța, funcționarea și dezvoltarea continuă a SII „eSocial”). Deși nu există o prevedere expresă, obligația de a indica într-un proiect sursa de finanțare este o cerință generală pentru toate proiectele de acte normative cu impact financiar, derivată în principal din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative și complementar din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar- fiscale nr.181/2014.	Se acceptă Propunerile au fost incluse în pct. 31 din proiect.
		La Nota de fundamentare Potrivit pct. 4.2 din Nota de fundamentare costurile estimate pentru dezvoltarea componentei informaționale ” Ocupare și asigurare de șomaj” în valoare de 17,0 mil. lei, urmează a fi acoperite din resursele proiectului implementat de PNUD și finanțat de Uniunea Europeană. Totodată, Nota de fundamentare prevede că, pentru perioada 2030-2032, resursele financiare necesare administrării, mentenanței, dezvoltării continue și suportului tehnic al componentei informaționale vor fi planificate în cadrul procesului de elaborare a Cadrului bugetar pe termen mediu. Astfel, în vederea implementării proiectului și a acțiunilor prevăzute, inclusiv a celor ce urmează a fi realizate de Cancelaria de Stat în comun cu IP „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” și IP „Agenția de Guvernare Electronică”, se consideră necesară completarea Notei de fundamentare cu estimarea detaliată a costurilor	Se acceptă parțial În ceea ce privește solicitarea de estimare a costurilor și identificare a surselor de finanțare pentru toate componentele informaționale prevăzute în Concept, aceasta nu poate fi acceptată la etapa actuală, deoarece respectivele componente urmează a fi dezvoltate gradual, iar necesitățile financiare vor fi determinate în cadrul etapelor ulterioare de analiză, proiectare și implementare. Costurile și sursele de finanțare aferente acestora vor fi identificate și planificate conform legislației în vigoare și procedurilor de planificare bugetară aplicabile.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		afere implementării, precum și a resurselor financiare necesare pentru asigurarea sustenabilității și funcționării ulterioare a componentei informaționale. Totodată, urmează a fi identificate și precizate sursele de finanțare pe termen mediu, în vederea evaluării eventualului impact asupra bugetului public național. Necesitatea celor menționate rezultă inclusiv din prevederile art. 17 alin. (2) din Legea finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014, potrivit cărora pe parcursul anului bugetar nu pot fi puse în aplicare decizii care conduc la majorarea cheltuielilor bugetare dacă impactul financiar al acestora nu este prevăzut în buget, precum și din prevederile art. 131 alin. (6) din Constituția Republicii Moldova, potrivit cărora nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare. Alăturat, Nota de fundamentare argumentează impactul financiar doar pentru componenta informațională „Ocuparea forței de muncă”, fără a preciza sursele de finanțare pentru celelalte componente informaționale prevăzute în concept și fără a clarifica dacă implementarea acestora presupune necesități financiare suplimentare față de cele deja planificate. În contextul celor expuse, proiectul urmează a fi ajustat prin prisma obiecțiilor expuse.	
11	Agencia de Guvernare Electronica (Aviz nr. 3007-265 din 25.08.2026)	1. La pct. 21 se vor exclude cuvintele „cu privire la” pentru a reda corect denumirea Hotărârii Guvernului nr. 323/2021. 2. La pct. 25, subpct. 1), lit. a), la prima liniuță, solicităm excluderea referinței la „programul guvernamental integrat EVO”. Autentificarea persoanei se realizează prin intermediul serviciului electronic guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), care pune la dispoziție mai multe instrumente de autentificare. Formularea actuală creează impresia eronată că autentificarea ar fi condiționată de accesul prin EVO, în timp ce MPass constituie mecanismul unic de autentificare, aplicabil oricărui canal de acces. La aceeași literă a), a treia liniuță, semnalăm o imprecizie similară: înregistrarea de la distanță prin serviciul guvernamental de identificare a persoanei (eKYC) este descrisă ca fiind integrată în „Portalul guvernamental	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect. Se acceptă. În vederea corelării cu modul de funcționare a serviciilor guvernamentale partajate, referința la „programul guvernamental integrat EVO” din mecanismul de autentificare a fost exclusă, autentificarea fiind realizată prin intermediul Serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului (MPass), indiferent de canalul de acces utilizat. De asemenea, sintagma „Portalul guvernamental integrat EVO” a fost

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		integrat EVO”, în timp ce avizul AGE nr. 3007-229 din 23.07.2026 precizează că mecanismul eKYC va fi integrat în aplicația guvernamentală integrată EVO, dezvoltată în calitate de portofel național pentru identitate electronică, conform standardelor eIDAS 2.0. Solicităm corectarea trimiterii, prin înlocuirea, la această liniuță, a sintagmei „Portalul guvernamental integrat EVO” cu „aplicația guvernamentală integrată EVO”.	substituită cu sintagma „aplicația guvernamentală integrată EVO”, în conformitate cu avizul IP „Agenția de Guvernare Electronică”.
		3. La pct. 27, subpct. 8), constatăm că trimiterea la Sistemul informațional „Vulnerabilitate energetică”, se dublează, figurând atât la litera c), cât și la litera e). Respectiv, recomandăm excluderea din enumerare a literei e) din subpct. 8) a pct. 27.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.
		4. Pct. 27 sbp. 9) se va completa cu o nouă literă cu următorul cuprins: „k) ale sisteme informaționale partajate, în conformitate cu cadrul normativ.”	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.
		5. În avizul anterior, AGE a recomandat la Capitolul VIII, completarea cu obligația efectuării evaluării de impact asupra protecției datelor, declanșată în mod specific înainte de punerea în exploatare a componentei informaționale „Ocupare și asigurare pentru șomaj” și înainte de instituirea schimburilor de date care implică date privind sănătatea, antecedentele penale, hotărârile judecătorești, veniturile și traversarea frontierei de stat. În textul final, prevederea a fost introdusă, dar la pct. 34 subpct. 8), în Capitolul IX „Încheierea”. Considerăm oportună mutarea prevederii din pct. 34 subpct. 8) în Capitolul VIII, ca alineat nou la pct. 33 (Protecția datelor cu caracter personal).	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect. lit. f) sbp. 1) pct. 34.
12	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova (Aviz nr. 14-3032 din 02.09.2026)	lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
13	Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal al Republicii Moldova Aviz nr. 04-01/3352 din 3.09.2026	Lipsa de obiecții și propuneri.	S-a luat act
14	Ministerul Sănătății (Aviz nr. 27/3144 din 03.09.2026)	1. La pct. 12 subpct. 2) lit. a) Conturul funcțional „Profilul persoanelor” include „starea de sănătate” printre informațiile gestionate, în timp ce obiectul informațional „Persoană fizică” (pct. 20 subpct. 6) lit. a)) nu conține attribute referitoare la sănătate. Se propune substituirea textului „starea de sănătate” cu textul „datele privind dizabilitatea și confirmările necesare stabilirii eligibilității, preluate prin platforma de interoperabilitate”.	Nu se acceptă. Sintagma „starea de sănătate” este utilizată în contextul descrierii conturului funcțional „Profilul persoanelor” și are rolul de a reflecta categoriile generale de informații care pot fi relevante pentru evaluarea situației persoanei, stabilirea eligibilității și acordarea măsurilor de suport în domeniul social. Aceasta nu reprezintă o enumerare exhaustivă a atributelor obiectului informațional „Persoană fizică”. Totodată, informațiile privind dizabilitatea constituie doar una dintre componentele ce pot caracteriza starea de sănătate a persoanei și nu acoperă integral spectrul informațiilor necesare proceselor gestionate prin SII „eSocial”. Limitarea textului exclusiv la „datele privind dizabilitatea și confirmările necesare stabilirii eligibilității” ar restrânge nejustificat domeniul de aplicare al conturului funcțional și ar putea afecta flexibilitatea dezvoltării ulterioare a sistemului.
		2. La pct. 14 subpct. 2) lit. e) 1) Sintagma „Ministerul Sănătății și instituțiile din subordine” se propune a fi revizuită, având în vedere că nu toți prestatorii de servicii	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiect.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		medicale sunt instituții în care Ministerul Sănătății deține calitatea de fondator, o parte dintre instituțiile medico-sanitare publice având în calitate de fondator autoritățile administrației publice locale. În acest context, se propune substituirea sintagmei menționate cu sintagma „Ministerul Sănătății și prestatorii de servicii medicale”, astfel încât prevederea să includă, după caz, și prestatorii publici de servicii medicale al căror fondator este autoritatea administrației publice locale. 2) Indicarea generică a Ministerului Sănătății și a instituțiilor din subordine în calitate de furnizori de date nu determină sistemele informaționale și categoriile de date furnizate. Se propune completarea lit. e), după sintagma „prestatorii de servicii medicale”, cu textul „prin sistemele informaționale indicate la pct. 27 și în limitele categoriilor de date stabilite prin acordul privind schimbul de date”.	
		3. La pct. 26 1) La subpct. 1) lit. c), denumirea corectă a clasificării este „Clasificarea internațională a funcționării, dizabilității și sănătății (CIF)”. 2) La subpct. 2) lit. g), pentru „Lista dizabilităților” se va indica actul normativ de aprobare sau aceasta se va exclude din enumerarea clasificatoarelor naționale.	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiect.
		4. La pct. 27 subpct. 3) lit. d) Sistemul Informațional Automatizat „Asistența Medicală Primară” (SIA AMP) are în calitate de posesor Ministerul Sănătății, iar de deținător este Compania Națională de Asigurări în Medicină, aspect care nu este reflectat în proiect. Suplimentar, formularea potrivit căreia SIA AMP „oferă și primește date despre starea de sănătate a beneficiarilor” determină următoarele obiecții: 1) sintagma „date despre starea de sănătate” nu determină categoriile de date furnizate și scopul furnizării acestora, contrar principiului minimizării datelor stabilit de Legea nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal; 2) furnizarea de date dinspre Sistemul informațional integrat „eSocial” către SIA AMP nu are temei normativ, calitatea de registrator în SIA AMP revenind prestatorilor de servicii medicale; 3) categoriile de date, precum și lucrările de	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiect.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		dezvoltare sau de ajustare a SIA AMP necesare realizării schimbului de date urmează a fi stabilite de comun acord cu Ministerul Sănătății și cu Compania Națională de Asigurări în Medicină, în calitate de deținător, în vederea planificării lucrărilor și a resurselor financiare aferente. Se propune expunerea lit. d) în următoarea redacție: „d) Sistemul Informațional Automatizat „Asistența Medicală Primară” (SIA AMP), al cărui posesor este Ministerul Sănătății, iar deținător este Compania Națională de Asigurări în Medicină, care furnizează categoriile de date stabilite prin acordul privind schimbul de date, încheiat în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect), coordonat în prealabil cu posesorul și cu deținătorul sistemului;”.	
		5. La pct. 27 subpct. 3) lit. e) Datele privind medicul de familie și instituția medicală la care este înregistrat beneficiarul se conțin în SIA AMP, indicat la lit. d). Menținerea acestora și la lit. e) instituie două fluxuri pentru aceleași date. Se propune limitarea lit. e) la datele deținute de Compania Națională de Asigurări în Medicină în sistemele proprii: „e) Sistemul Informațional Automatizat al Companiei Naționale de Asigurări în Medicină, care furnizează datele privind statutul de persoană asigurată în sistemul asigurării obligatorii de asistență medicală și categoria de asigurat;”.	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiect.
		6. Completarea pct. 27 cu un subpunct nou Potrivit principiului reutilizării datelor, stabilit la pct. 5 subpct. 10) din Concept, informațiile existente în registrele și sistemele informaționale de stat se reutilizează, evitându-se solicitarea și introducerea repetată a acelorași date. Personalul medical este implicat în multiple procese de raportare, motiv pentru care schimbul de date urmează a se realiza exclusiv prin preluarea automatizată a datelor deja existente. Se propune completarea pct. 27 cu un subpunct nou, cu următorul cuprins: „Schimbul de date dintre Sistemul informațional integrat „eSocial” și sistemele informaționale din domeniul sănătății se realizează prin preluarea automatizată a datelor existente în aceste sisteme, fără instituirea unor obligații suplimentare de raportare sau de introducere	Nu se acceptă. Principiul reutilizării datelor prevăzut la pct. 5 subpct. 10) din Concept se aplică întregului Sistem informațional integrat „eSocial” și este valorificat prin utilizarea platformei de interoperabilitate și a mecanismelor de schimb de date cu sistemele informaționale și registrele de stat relevante. Prin urmare, nu este necesară instituirea unei prevederi distincte pentru domeniul sănătății.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		a datelor pentru personalul medical și fără solicitarea datelor care nu țin de competența prestatorilor de servicii medicale.”. 7. La pct. 33 Punctul 33 nu conține prevederi distincte privind prelucrarea categoriilor speciale de date cu caracter personal și nu stabilește obligația efectuării evaluării impactului asupra protecției datelor, deși proiectul prevede prelucrarea datelor privind sănătatea și dizabilitatea. Se propune completarea pct. 33 cu subpuncte noi, cu următorul cuprins: „2) Datele care aparțin categoriilor speciale de date cu caracter personal, inclusiv datele privind sănătatea și dizabilitatea, se prelucrează în temeiul și în limitele stabilite de legislația specială, cu aplicarea principiului minimizării datelor și cu jurnalizarea separată a operațiunilor de acces. 3) Anterior punerii în exploatare a schimburilor de date care implică date privind sănătatea și dizabilitatea, posesorul asigură efectuarea evaluării impactului asupra protecției datelor, în condițiile Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal.”. 8. Condițiile realizării schimbului de date Schimbul de date dintre Sistemul informațional integrat „eSocial” și sistemele informaționale din domeniul sănătății se realizează prin platforma de interoperabilitate (MConnect), în condițiile Legii nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate și ale Hotărârii Guvernului nr. 211/2019, fără dublarea registrelor și sistemelor informaționale din domeniul sănătății. Proiectul Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional integrat „eSocial” se va coordona, în partea ce ține de datele din domeniul sănătății, cu Ministerul Sănătății și cu Compania Națională de Asigurări în Medicină. Ministerul Sănătății își exprimă disponibilitatea de a participa la definitivarea proiectului, inclusiv în cadrul grupului de lucru interinstituțional constituit în acest scop.	Se acceptă. Modificările se regăsesc în proiect. Sbp 2) și 3) din pct. 34 al proiectului. Se acceptă.
15	Confederația Națională a Patronatului din	CNPM susține, în principiu, obiectivul general al Proiectului de digitalizare și integrare a proceselor din domeniul muncii, ocupării forței de muncă și protecției sociale. Totodată, în urma examinării	Nu se acceptă. Conceptul SII „eSocial” reprezintă un document de descriere conceptuală și

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
	Republica Moldova (CNPM) Aviz nr. 05/1-113 din 04.09.2026	Proiectului și a Notei de fundamentare care îl însoțește, CNPM constată că impactul acestuia asupra mediului de afaceri nu a fost evaluat corespunzător, iar unele soluții propuse sunt de natură să genereze sarcini și costuri suplimentare pentru angajatori și pentru furnizorii privați de servicii sociale, fără o justificare și o cuantificare adecvată. Din aceste considerente, CNPM formulează unele obiecții și propuneri. I. Obiecții de fond privind impactul asupra mediului de afaceri 1. Extinderea obligațiilor angajatorilor fără o delimitare clară. Conceptul anexat Proiectului include angajatorii atât în categoria „destinatarilor”, cât și în cea a „furnizorilor de date” ai SII „eSocial” (pct. 14), precum și un obiect informațional distinct „Angajator”, care presupune, printre altele, înregistrarea angajatorului în sistem, validarea datelor de identificare, declararea locurilor de muncă vacante, monitorizarea obligațiilor asumate de angajator și actualizarea periodică a statutului acestuia (pct. 41 lit. g) și pct. corespunzătoare privind obiectele informaționale „Angajator” și „Loc de muncă vacant”). Proiectul nu stabilește însă cu claritate dacă aceste operațiuni reprezintă o preluare a fluxurilor de raportare deja existente sau introduc obligații noi, distincte, în sarcina angajatorilor, și nici nu estimează timpul și resursele necesare acestora pentru conformare.	funcțională a sistemului informațional și nu instituie obligații noi de raportare sau de conformare în sarcina angajatorilor. Calificarea angajatorilor în calitate de destinatari și furnizori de date ai SII „eSocial”, precum și includerea obiectului informațional „Angajator”, urmăresc descrierea rolului acestora în procesele gestionate prin sistem și a categoriilor de date necesare funcționării acestuia. Aceste prevederi nu creează obligații suplimentare față de cele stabilite prin cadrul normativ existent în domeniul ocupării forței de muncă și al asigurării sociale. Operațiunile precum identificarea și evidența angajatorilor, validarea datelor de identificare, gestionarea locurilor de muncă vacante sau monitorizarea măsurilor și serviciilor de ocupare reflectă procesele operaționale și fluxurile informaționale necesare funcționării componentei informaționale „Ocupare și asigurare de șomaj”, inclusiv reutilizarea și integrarea informațiilor gestionate în sistemele existente. De asemenea, Conceptul nu stabilește proceduri administrative, obligații noi de raportare, termene sau mecanisme suplimentare de conformare pentru angajatori. Eventualele obligații ale angajatorilor pot fi instituite numai prin acte normative cu caracter regulator și nu printr-un concept al unui sistem informațional.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			În consecință, prevederile Conceptului descriu digitalizarea și integrarea proceselor existente și nu presupun extinderea obligațiilor angajatorilor, motiv pentru care completările propuse nu se justifică.
		2. Risc de extindere a obligațiilor de securitate cibernetică asupra furnizorilor privați. Tabelul comparativ anexat Proiectului înlocuiește trimiterea la Hotărârea Guvernului nr. 201/2017 cu trimiterea la Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 cu privire la modul de realizare a obligațiilor de asigurare a securității cibernetice de către furnizorii de servicii în sectoarele critice. În măsura în care furnizorii privați de servicii sociale sau alți parteneri privați ai SII „eSocial” s-ar încadra în sfera de aplicare a acestei hotărâri, Proiectul ar impune, indirect, cerințe tehnice și organizatorice suplimentare de securitate cibernetică, fără ca sfera exactă de aplicare, pragurile de minimis pentru întreprinderile mici și mijlocii sau costurile aferente să fie clarificate în Concept sau în Nota de fundamentare	Nu se acceptă. Referința la Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 a fost inclusă în vederea alinierii Conceptului la cadrul normativ național actual privind securitatea cibernetică și nu are drept efect extinderea sferei subiecților obligați sau instituirea unor obligații suplimentare pentru participanții la Sistemul informațional integrat „eSocial”. Conceptul SII „eSocial” nu stabilește obligații de securitate cibernetică pentru furnizorii de servicii sociale, partenerii contractuali sau alte entități private și nici nu reglementează condițiile de aplicare a prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 562/2025. Determinarea subiecților cărora li se aplică respectivele cerințe, precum și a obligațiilor concrete aferente, se realizează exclusiv în condițiile și limitele actului normativ special care reglementează domeniul securității cibernetice.
		3. Incertitudine normativă generată de amânarea reglementării de detaliu. Potrivit pct. 1.3 al Proiectului, MMPS urmează să elaboreze și să prezinte Guvernului, ulterior aprobării Conceptului, Regulamentul resursei informaționale formate de SII „eSocial”, document care va stabili condițiile concrete de utilizare a sistemului. Întrucât obligațiile concrete aplicabile angajatorilor și furnizorilor privați (formate de date, termene, mod de validare, sancțiuni pentru neconformare) urmează a	Nu se acceptă. Conceptul stabilește cadrul conceptual și funcțional al SII „eSocial” și nu instituie obligații noi pentru angajatori sau furnizorii privați. Detaliile operaționale aferente utilizării sistemului urmează a fi reglementate prin Regulamentul resursei informaționale, act

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		fi stabilite abia prin acest regulament ulterior, mediul de afaceri este pus în situația de a nu putea evalua, la momentul avizării prezentului Proiect, întinderea reală a obligațiilor care îi vor reveni. 4. Absența evaluării costurilor de conformare pentru sectorul privat. Secțiunea 4.2 a Notei de fundamentare tratează exclusiv impactul financiar asupra bugetului public (costurile de dezvoltare și mentenanță a sistemului, suportate din resursele proiectului de finanțare și din bugetul de stat), fără a evalua costurile pe care le-ar putea suporta angajatorii și furnizorii privați de servicii pentru adaptarea propriilor sisteme informatice, instruirea personalului și asigurarea interoperabilității cu SII „eSocial” (semnătură electronică, autentificare MPass, integrări API etc.)	normativ distinct care va fi supus procedurilor de consultare și avizare prevăzute de legislație. Faptul că aceste aspecte sunt reglementate într-o etapă ulterioară nu generează incertitudine normativă și este conform arhitecturii normative aplicabile sistemelor informaționale de stat. Nu se acceptă. Nota de fundamentare examinează impactul financiar al proiectului în raport cu obiectul de reglementare al acestuia, și anume aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat „eSocial”. Conceptul stabilește cadrul conceptual, funcțional și arhitectural al sistemului și nu instituie obligații noi pentru angajatori, furnizorii privați de servicii sociale sau alte entități din sectorul privat. Funcționalitățile descrise în Concept, inclusiv utilizarea serviciilor guvernamentale partajate precum MPass, MSign, MConnect sau alte platforme guvernamentale, reprezintă elemente ale arhitecturii tehnice a sistemului și nu generează, prin ele însele, obligații suplimentare de conformare pentru entitățile private. Totodată, Conceptul nu stabilește cerințe privind dezvoltarea unor sisteme informatice proprii, realizarea unor integrări tehnice obligatorii, achiziționarea de echipamente sau produse software și nici alte măsuri care ar implica costuri directe pentru mediul de afaceri.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		5. Termen de intrare în vigoare insuficient pentru actorii privați. Potrivit pct. 3 din Proiect, hotărârea intră în vigoare la expirarea unei luni de la data publicării. Acest termen este insuficient pentru ca angajatorii și furnizorii privați de servicii sociale să identifice, să evalueze și, după caz, să implementeze modificările tehnice și organizatorice necesare pentru conformare, cu atât mai mult cu cât conținutul concret al obligațiilor urmează a fi stabilit ulterior, prin Regulamentul resursei informaționale.	În măsura în care anumite entități vor utiliza, în viitor, funcționalități electronice puse la dispoziție prin SII „eSocial”, acestea vor reprezenta modalități de interacțiune digitală aferente proceselor deja reglementate de legislația în vigoare și nu obligații noi instituite prin prezentul proiect. De asemenea, eventualele cerințe tehnice și operaționale care ar putea rezulta din implementarea unor funcționalități specifice urmează să fie detaliate în documentele de implementare și în actele normative subsecvente, după caz, și vor fi supuse procedurilor legale de consultare și avizare. Prin urmare, nu se constată existența unor costuri de conformare pentru sectorul privat generate direct de aprobarea Conceptului, care să justifice includerea unei evaluări distincte în Nota de fundamentare. Nu se acceptă. Termenul de intrare în vigoare prevăzut la pct. 3 din proiectul hotărârii se referă la aprobarea Conceptului Sistemului informațional integrat „eSocial” și nu la punerea în exploatare a sistemului sau la aplicarea unor obligații operaționale în sarcina angajatorilor, furnizorilor privați de servicii sociale ori a altor categorii de participanți. Conceptul are caracter strategic, conceptual și tehnic, stabilind obiectivele, principiile, arhitectura generală și direcțiile de dezvoltare ale SII „eSocial”, fără a institui obligații concrete de conformare, cerințe tehnice,

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			termene de raportare sau alte măsuri care ar necesita adaptări organizaționale sau investiții din partea actorilor privați. Totodată, dezvoltarea și implementarea componentelor informaționale ale SII „eSocial” vor fi realizate gradual, în etape succesive, iar aspectele operaționale privind utilizarea sistemului vor fi reglementate prin acte normative și documente de implementare distincte, care vor fi elaborate și supuse procedurilor de consultare și avizare prevăzute de legislație. În consecință, intrarea în vigoare a hotărârii într-un termen de o lună de la publicare nu generează obligații imediate pentru mediul de afaceri și nu impune măsuri de conformare care ar justifica stabilirea unui termen mai mare.
		II. Propuneri Pentru considerentele expuse, CNPM propune: a) completarea Notei de fundamentare cu secțiunea 4.3 „Impactul asupra mediului de afaceri”, cu identificarea și cuantificarea costurilor de conformare pentru angajatori și furnizorii privați de servicii sociale și de ocupare a forței de muncă;	Nu se acceptă. Conceptul SII „eSocial” nu instituie obligații noi pentru angajatori și furnizorii privați și nu generează costuri de conformare care să necesite o evaluare distinctă a impactului asupra mediului de afaceri. Eventualele obligații și impacturi specifice vor fi analizate, după caz, la elaborarea actelor normative și documentelor de implementare subsecvente.
		b) delimitarea clară, în Concept, a obligațiilor angajatorilor față de fluxurile de raportare deja existente (de exemplu, formularul IRM-19), astfel încât să fie evitată dubla raportare sau introducerea unor obligații suplimentare nejustificate;	Nu se acceptă Conceptul nu instituie obligații noi de raportare pentru angajatori și nu modifică fluxurile de raportare stabilite de legislația în vigoare.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		c) clarificarea expresă a sferei de aplicare a cerințelor de securitate cibernetică prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 562/2025 în raport cu furnizorii privați implicați în SII „eSocial”, inclusiv, după caz, instituirea unor praguri de minimis pentru întreprinderile mici și mijlocii;	Nu se acceptă Conceptul SII „eSocial” nu reglementează obligațiile de securitate cibernetică și nu poate stabili sfera de aplicare a Hotărârii Guvernului nr. 562/2025. Aplicabilitatea cerințelor de securitate cibernetică, inclusiv față de entitățile private și eventualele excepții sau praguri de aplicare, este determinată exclusiv de legislația specială în domeniu.
		d) asigurarea consultării directe a CNPM și a partenerilor sociali la elaborarea Regulamentului resursei informaționale prevăzut la pct. 1.3 din Proiect, înainte de prezentarea acestuia spre aprobare Guvernului;	Se acceptă În procesul de elaborare a Regulamentului resursei informaționale a Sistemului informațional integrat „eSocial” va fi asigurată consultarea părților interesate, inclusiv a Confederației Naționale a Patronatului din Republica Moldova și a partenerilor sociali relevanți, în conformitate cu prevederile legislației privind transparența în procesul decizional și procedurile de consultare publică a proiectelor de acte normative. Regulamentul va fi elaborat și promovat ca act normativ distinct, fiind supus procedurilor de consultare, avizare și expertizare prevăzute de legislația în vigoare, astfel încât toate părțile interesate să poată formula propuneri și observații asupra prevederilor acestuia înainte de prezentarea spre aprobare Guvernului.
		e) publicarea din timp a specificațiilor tehnice de interoperabilitate (API, formate de date, mecanisme de autentificare) aplicabile angajatorilor și furnizorilor privați, pentru a le permite planificarea și implementarea integrărilor necesare;	Se acceptă parțial Documentația tehnică necesară interoperabilității cu SII „eSocial” va fi elaborată și comunicată în cadrul etapelor de implementare a sistemului. Totodată, nu se consideră necesară reglementarea la nivel de

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		f) prevederea unui termen de intrare în vigoare și, respectiv, a unei perioade de tranziție rezonabile, corelate cu data aprobării Regulamentului resursei informaționale, astfel încât actorii privați să dispună de timp suficient pentru conformare.	Concept a publicării specificațiilor tehnice detaliate, acestea reprezentând elemente de implementare. Autentificarea persoanelor juridice se va realiza prin intermediul serviciului guvernamental MPass, nefiind prevăzute mecanisme suplimentare de autentificare. Se acceptă parțial. Se reține importanța asigurării unei implementări predictibile și transparente a SII „eSocial”, inclusiv prin informarea prealabilă a categoriilor de utilizatori vizați de funcționalitățile sistemului. Totodată, propunerea privind corelarea termenului de intrare în vigoare a hotărârii cu aprobarea Regulamentului resursei informaționale și instituirea unei perioade de tranziție distincte nu poate fi acceptată integral. Hotărârea vizează aprobarea Conceptului SII „eSocial”, document cu caracter conceptual și strategic, care nu instituie obligații operaționale directe pentru angajatori, furnizorii privați de servicii sociale sau alte categorii de participanți. Regulamentul resursei informaționale va constitui un act normativ distinct, elaborat și aprobat într-o etapă ulterioară, care va reglementa aspectele operaționale privind utilizarea sistemului. În cadrul procesului de implementare a componentelor informaționale vor fi stabilite și comunicate condițiile de utilizare, cerințele tehnice și termenele

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
			necesare pentru racordarea utilizatorilor vizați, după caz. Prin urmare, nu se justifică amânarea intrării în vigoare a hotărârii de aprobare a Conceptului sau condiționarea acesteia de aprobarea Regulamentului resursei informaționale. Cu toate acestea, la implementarea funcționalităților care ar putea implica acțiuni din partea utilizatorilor externi, va fi asigurată o perioadă rezonabilă de informare și adaptare, corespunzătoare complexității cerințelor respective.
16	Ministerul Educației și Cercetării (Aviz nr. 15/129/26 din 03.09.2026)	1. La pct. 27 sbp. 3) lit. i) din proiectul Conceptului (în continuare – Concept), Sistemul informațional de management în educație este indicat printre sistemele cu care se realizează schimbul de date. În cuprinsul Conceptului nu există însă nicio altă prevedere din care să rezulte ce date se preiau din domeniul educației și în ce scop, iar sistemul nu este menționat în niciun contur funcțional. Propunem ca autorul să indice expres datele necesare din Sistemul informațional de management în educație, însoțite de argumentarea necesității preluării acestora și a scopului utilizării lor, având în vedere și evaluarea impactului asupra protecției datelor cu caracter personal. 2. La pct. 26 sbp. 2) lit. f), sintagma „Clasificarea programelor educaționale” nu identifică niciun clasificator aprobat în modul stabilit și urmează a fi substituită cu denumirile exacte ale Nomenclatoarelor domeniilor de formare în învățământul profesional tehnic, învățământul superior și al specialităților științifice, aprobate de Guvern. Totodată, lista clasificatoarelor se va completa cu Clasificarea programelor educaționale și de formare profesională din Republica Moldova (MoldCED-2), aprobat prin Ordinul comun MEC și BNS nr.2326/156 din 30.12/2025.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect. Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.

Nr. d/o	Autorul propunerilor și obiecțiilor	Conținutul propunerilor, obiecțiilor	Motivare
		Precizăm că pct. 26 sbp. 3) lit. c) din Concept admite crearea unor clasificatoare interne doar în lipsa clasificatoarelor internaționale sau naționale aprobate, condiție care nu este întrunită în cazul dat.	
		3. La pct. 27 sbp. 3) se va completa cu SIA Registrul Național al Calificărilor, instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 1199/2018, ca sursă unică pentru datele privind calificările.	Se acceptă Modificările se regăsesc în proiect.
		4. Capitolul II al Conceptului nu include niciun act normativ din domeniul educației, deși Conceptul reglementează procese privind nivelul de studii, calificările, programele educaționale, formarea profesională, certificarea competențelor, ghidarea în carieră și recunoașterea experienței profesionale, iar la pct. 27 sbp. 3) lit. i) prevede preluarea datelor din Sistemul informațional de management în educație. Se propune completarea capitolului II cu actele normative din domeniul educației incidente proceselor și schimburilor de date reglementate prin Concept, inclusiv cu Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014.	Se acceptă Capitolul III „Spațiul juridico-normativ al funcționării SII „eSocial” a fost completat cu Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014.

Secretară de stat

Felicia BECHTOLDT