

SINTEZA

la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea implementării proiectului „Mecanismul de Eficiență Energetică Revolving din Moldova (MEERM)” și acordarea împrumuturilor delegației pentru negocierea acestuia

Participantul la avizare consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Ministerul Afacerilor Externe	1.	Lipsa de obiecții cu privire la inițierea negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut. Acordul în speță nu întrunește elementele constitutive ale unui tratat internațional, conform legii nr. 595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova.	Se ia act de informare
Cancelaria de Stat	2.	Referitor la proiectul de hotărâre a Guvernului, se propune la punctul 3, completarea delegației oficiale pentru negocierea proiectului Acordului de facilitare de credit vizat, după cum urmează: Olesia TARLEV, șefă a Direcției coordonarea asistenței externe și proiecte investiționale, Cancelaria de Stat.	Se ia act de informare
	3.	Cu privire la Argumentarea necesității de inițiere a negocierilor asupra proiectului Acordului de împrumut: I. Capitolul A. „Descrierea contractului de împrumut de stat extern” - Informații generale (lit.c), se va ajusta textul ce se referă la forma și structura contractului, în vederea reflectării numărului corect de anexe, reieșind exact din cuprinsul proiectului de Acord. Astfel, se va specifica faptul că documentul este structurat în V Articole, 3 Anexe și 1 Apendice.	Se acceptă Textul „5 articole și 4 anexe” se substituie cu textul „V Articole, 3 Anexe și 1 Apendice”.
	4.	II. Capitolul B. „Analiza de impact” - Aspectul economic și de mediu ((lit. a)-e)); Aspectul instituțional și organizatoric ((lit.a) și c)); Aspectul financiar ((lit. b) și c)); Aspectul temporar ((lit.e) și f)), sunt descrise extrem de general, iar unele subpuncte lipsesc. Prin urmare, autorul	Se acceptă După propoziția „La fel, pentru finanțarea Proiectului este

		urmează să completeze argumentarea cu informațiile necesare referitoare la aceste aspecte. Totodată la Aspectul financiar, se consideră necesar menționarea faptului că urmează a fi semnat un Acord de grant ce va acoperi componenta de grant din cadrul Programului M-GROW.	prevăzută și o componentă de grant de 2,0 milioane USD din cadrul Programului M-GROW.” se completează cu textul „Respectiv, urmează a fi semnat un Acord de grant ce va acoperi componenta de grant din cadrul Programului M-GROW.”.
	5.	III. Capitolul D. „Mandatul pentru negocieri” (lit. c) și d)), urmează a fi completat cu informații ce se referă la mandatul exact al negociatorilor și scopul final al negocierilor, precum și limitele de mandat în procesul de negocieri, cu indicarea eventualelor alternative care ar putea fi acceptate de negociatori fără a compromite scopul final al negocierilor;	Se acceptă – Nota a fost ajustată
	6.	IV. Capitolul E. „Procedura negocierilor” (lit. c) și f)), urmează a fi completat cu informații referitoare la modalitatea purtării negocierilor (runde de negocieri, videoconferințe sau prin corespondență precum și modul și etapele de încheiere a contractului (parafare, semnare, schimb de note, adoptare).	Se acceptă - Nota a fost ajustată
	7.	Cu referire la pct. 6 din proiectul hotărârii de Guvern și potrivit art. 56 din Legea nr. 100/2017, menționăm despre necesitatea specificării în Nota de argumentare a motivului intrării în vigoare a hotărârii de Guvern la data publicării în Monitorul Oficial.	Se acceptă - Nota a fost ajustată
	8.	Textul proiectului Acordului de împrumut cât și traducerea acestuia vor fi revizuite prin prisma corectitudinii lingvistice și a normelor de tehnoredactare.	Se acceptă - după negociere, proiectul final va fi tradus după

			toate normele de tehnoredactare
	9.	În vederea respectării normelor procedurale stabilite din pct. 4 din Anexa nr. 7 la Hotărârea Guvernului nr. 1136/2007, după avizarea de către instituțiile interesate, proiectul Acordului de împrumut va fi consultat cu Comisia politică externă a Parlamentului.	Se ia act de informare
	10.	Pentru intrarea în vigoare, Acordul de împrumut, după semnarea acestuia, urmează a fi ratificat de Parlament, în temeiul art. 25 al Legii nr. 419/2006 cu privire la datoria sectorului public, garanțiile de stat și recreditarea de stat, cu respectarea procedurii specificate în pct. 5 din Regulamentul menționat.	Se ia act de informare
Ministerul Justiției	11.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act de informare
	12.	Cu titlu general, considerăm oportună completarea Acordului cu clauze privind modalitatea de soluționare a litigiilor, procedura de modificare și completare, precum și de încetare a efectelor acestuia. Ținând cont de practica acordurilor de împrumut, se va preciza necesitatea includerii unei clauze privind emiterea opiniei legale care să confirme finalizarea procedurilor interne necesare intrării în vigoare a acordului. La necesitate, se va negocia conținutul acestei clauze și/sau include proiectul opiniei legale sub forma unei anexe la acord.	Se acceptă – conținutul acordului va fi completat în timpul negocierilor
Ministerul Mediului	13.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act de informare
	14.	În componența delegației oficiale pentru negocierea Acordului se desemnează dl Călin Gheorghiuță, Consultant principal, Direcția coordonare asistență externă și relații internaționale.	Se ia act de informare
IP Centrul Național pentru Energie Durabilă	15.	Lipsa de obiecții și propuneri la proiectul Hotărârii Guvernului.	Se ia act de informare
	16.	Propunem înlocuirea sintagmei „aflată în subordinea” cu „fondată de” din cadrul Proiectului Acordului de împrumut menționat (Apendice, Definiții, p.6).	Se acceptă - acordul va fi completat în timpul negocierilor

	17.	Se delegă Dl Ion Muntean, director IP CNED; Dna Lucia Arsenii, director adjunct IP CNED; Dl Manole Balan, director adjunct IP CNED în calitate de reprezentanți din partea IP CNED pentru a fi incluși în componența delegației oficiale pentru negocierea asupra proiectului Acordului de împrumut vizat.	Se ia act de informare
Unitatea consolidată pentru Implementarea și Monitorizarea Proiectelor în domeniul Energeticii	18.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act de informare
Ministerul Finanțelor	19.	Ministerul Finanțelor comunică susținerea de principiu a aprobării proiectului de hotărâre.	Se ia act de informare
	20.	Cu referire la proiectul Acordului de împrumut, comunicăm că, la etapa actuală, nu au fost identificate comentarii. Eventualele comentarii și propuneri suplimentare ale Ministerului Finanțelor vor fi prezentate și discutate în cadrul negocierilor	Se ia act de informare
	21.	Ministerul Finanțelor atenționează asupra unor aspecte de natură bugetară și fiscală, după cum urmează. În primul rând, având în vedere că finanțarea acordată în cadrul proiectului urmează a fi gestionată prin intermediul unui mecanism de tip revolving, este necesară o delimitare clară a responsabilităților financiare și a riscurilor aferente acestuia, astfel încât eventualele costuri, pierderi sau obligații rezultate din funcționarea mecanismului să nu genereze presiuni suplimentare asupra bugetului de stat.	Se acceptă - acordul va fi completat în timpul negocierilor
	22.	Implementarea proiectului presupune suportarea unor cheltuieli operaționale suplimentare aferente instituirii și funcționării subdiviziunii responsabile de implementarea proiectului în cadrul Centrului Național pentru Energie Durabilă (CNED). În acest sens, obligațiile financiare ce revin părții moldovenești urmează a fi executate exclusiv din contul și în limita alocațiilor aprobate anual prin legea bugetară pentru Ministerul Energiei, fără asumarea unor angajamente financiare suplimentare în afara cadrului bugetar aprobat.	Se acceptă - acordul va fi completat în timpul negocierilor

	23.	Conform Argumentării necesității inițierii negocierilor asupra proiectului de Acord, se estimează că proiectul va genera economii de energie de minimum 20% pentru fiecare clădire renovată, cu o perioadă maximă de recuperare simplă a investiției de până la 20 de ani. În acest context, se consideră necesară clarificarea modului de gestionare a situațiilor în care, în urma auditului energetic efectuat ulterior implementării măsurilor de eficiență energetică, se va constata un nivel al economiilor de energie inferior celui estimat inițial. În particular, urmează a fi stabilit modul în care va fi asigurată recuperarea finanțării acordate în cazul în care economiile efectiv realizate nu vor permite recuperarea investiției în perioada estimată, precum și modul de acoperire a eventualelor costuri sau pierderi aferente.	Se acceptă – aspectele se vor discuta în timpul negocierilor
	24.	În ceea ce privește mecanismul de finanțare revolving administrat prin intermediul CNED, se consideră necesară stabilirea unor mecanisme clare de gestionare a riscurilor aferente rambursării întârziate sau nerambursării finanțărilor acordate beneficiarilor. În acest sens, CNED urmează să asigure administrarea corespunzătoare a mecanismului revolving, inclusiv gestionarea riscurilor aferente și recuperarea finanțărilor acordate beneficiarilor. Eventualele pierderi, costuri suplimentare sau deficite generate de rambursarea întârziată ori nerambursarea finanțărilor urmează a fi gestionate și acoperite în cadrul mecanismului administrat de CNED, fără recurgerea la alocații suplimentare din bugetul de stat.	Se ia act de informare – aspectele suplimentare se vor discuta în timpul negocierilor
	25.	Totodată, având în vedere implicațiile financiare și bugetare ale mecanismului revolving, Manualul operațional al proiectului, precum și mecanismul de implementare urmează a fi coordonate cu Ministerul Finanțelor, în partea ce ține de aspectele financiare, bugetare și de gestionare a riscurilor, înainte de aprobarea și punerea acestora în aplicare.	Se ia act de informare
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării	26.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act de informare

Ministerul Sănătății	27.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act de informare
	28.	Se desemnează membrul delegației oficiale pentru negocierea Acordului de împrumut dl Serghei Pașali, șef, Serviciul gestionarea proiectelor de investiții capitale.	Se ia act de informare
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale	29.	Lipsa de obiecții și propuneri.	Se ia act de informare
Ministerul Muncii și Protecției Sociale	30.	Ministerul Muncii și Protecției Sociale susține necesitatea sporirii eficienței energetice a clădirilor în care sunt prestate servicii sociale și ar saluta finanțarea cu prioritate a unor asemenea investiții din granturi și alte resurse financiare nerambursabile. Totodată, Ministerul nu exclude posibilitatea includerii infrastructurii serviciilor sociale în cadrul proiectului finanțat din împrumut, cu condiția respectării competențelor sale în domeniul organizării și coordonării serviciilor sociale.	Se ia act de informare
	31.	Cu referire la Anexa nr. 1, Partea 1, Anexa nr. 2, Secțiunea I.D pct. 2 lit. a), precum și la pct. 3, pct. 4 lit. b) și pct. 20 din Apendicele la proiectul Acordului, propunem excluderea termenului „shelters” din domeniul de aplicare al Acordului de împrumut și ajustarea corespunzătoare a tuturor referințelor aferente din textul acestuia.	Se acceptă - aspectele se vor discuta în timpul negocierilor
	32.	Având în vedere specificul infrastructurii vizate, considerăm necesară consultarea proiectului Acordului cu Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței împotriva Femeilor și a Violenței în Familie.	Se acceptă - proiectul acordului a fost consultat cu Agenția Națională de Prevenire și Combatere a Violenței Împotriva Femeilor și a Violenței în Familie

	33.	Solicităm includerea în componenta finanțată din grant a investițiilor destinate sporirii eficienței energetice a următoarelor instituții: 1. Centrul de prestare a serviciilor sociale „Sfântul Mare Mucenic Gheorghe” din orașul Ocnița, cu o capacitate de 53 de beneficiari; 2. Centrul de plasament pentru persoane vârstnice și persoane cu dizabilități din satul Sărata Galbenă, raionul Hîncești, cu o capacitate de 80 de locuri.	Se acceptă - aspectele se vor discuta în timpul negocierilor
	34.	În componența delegației oficiale pentru negocierea proiectului Acordului, din partea Ministerului Muncii și Protecției Sociale se desemnează doamna Felicia Bechtoldt, secretară de stat.	Se ia act de informare
Agencia Națională de Prevenire și Combatere a Violenței Împotriva Femeilor și a Violenței în Familie	35.	1. Cu referire la Anexa nr. 1, Partea 1, cu următorul conținut: Energy Efficiency Investments in Buildings. Carrying out Subprojects for energy efficiency retrofitting in selected public buildings and shelters to improve energy efficiency performance, increase the use of renewable energy, and strengthen resilience to climate extremes; and providing technical and operational assistance for energy audits, design, supervision of works, associated studies, and monitoring and verification. 2. Cu referire la Anexa nr. 2, Secțiunea I.D pct. 2 lit. a), cu următorul conținut: (a) except for the selected shelters, buildings and facilities for which a Subproject is proposed shall be owned by, or has been legally assigned for the use of the Borrower’s central or local public authorities, and such authorities are responsible for payment of the energy bill; 3. Cu referire la Apendice, pct. 3, cu următorul conținut: “Association Gender-Centru” means a non-governmental organization established and operating under the laws of the Borrower, and responsible for the ownership, operation, and management of selected shelters benefitting from Subproject investment under Part 1 of the Project. 4. Cu referire la Apendice, pct. 20, cu următorul conținut: “Subproject” means an investment in energy efficiency measures in shelters and	Se acceptă – punctele 1-4 se vor discuta în timpul negocierilor

		public buildings, selected in accordance with the criteria set out in Section I.D of Schedule 2 to this Agreement, as further detailed in the Project Operations Manual, and to be financed under Part 1 of the Project; and “Subprojects” means, collectively, all such subprojects. Se propune substituirea terminalelor utilizate supra „adăposturi” cu sintagma „locuințe sociale”, inclusiv locuințe tranzitorii destinate grupurilor vulnerabile, în conformitate cu prevederile Legii nr. 75/2015 cu privire la locuințe. Această modificare este necesară pentru a asigura alinierea la cadrul normativ național, având în vedere că obiectul investițiilor îl constituie locuințe sociale, nu centrele de plasament sau adăposturile.	
	36.	Cu referire la Apendice, pct. 3, cu următorul conținut: “Association Gender-Centru” means a non-governmental organization established and operating under the laws of the Borrower, and responsible for the ownership, operation, and management of selected shelters benefitting from Subproject investment under Part 1 of the Project. Se propune eliminarea oricărei referințe la organizația Gender-Centru, întrucât aceasta nu este proprietara niciunei clădiri și nu este implicată în implementarea Proiectului MEERM, cu excepția activităților desfășurate în cadrul Proiectului WEGS (P168790). Serviciile sociale pentru supraviețuitoarele violenței care ar putea fi furnizate în clădirile reabilitate vor fi organizate în conformitate cu legislația Republicii Moldova și în baza competențelor ANPCV și ale altor instituții relevante. Aceste servicii pot fi prestate de furnizori acreditați de servicii sociale, inclusiv organizații necomerciale active în domeniu, fără a implica atribuții de proprietate sau administrare asupra clădirilor respective.	Se acceptă - aspectele se vor discuta în timpul negocierilor
	37.	Totodată, ANPCV menționează că, în cadrul discuțiilor purtate cu reprezentanții Băncii Mondiale, s-a convenit că investițiile aferente	Se acceptă - aspectele se vor discuta în timpul negocierilor

		locuințelor sociale destinate supraviețuitoarelor violenței urmează să fie finanțate din resurse de grant. În acest context, se propune ajustarea documentelor proiectului prin reflectarea expresă a acestei prevederi și eliminarea referințelor la aceste clădiri din Acordul de împrumut.	
	38.	De asemenea, se propune precizarea faptului că serviciile sociale care vor putea fi furnizate în locuințele sociale vor fi organizate în conformitate cu cadrul normativ național și vor putea fi prestate de furnizori acreditați de servicii sociale, inclusiv organizații necomerciale acreditate, fără a implica atribuții de proprietate, administrare sau operare asupra clădirilor respective. În contextul celor expuse, se propune examinarea propunerilor formulate în prezentul aviz, precum și ajustarea corespunzătoare a prevederilor Acordului de Împrumut și ale Acordului de Grant, după caz, astfel încât acestea să reflecte în mod corespunzător sursa de finanțare a investițiilor, regimul juridic al clădirilor, destinația acestora și responsabilitățile instituțiilor implicate.	Se acceptă - aspectele se vor discuta în timpul negocierilor
	39.	În baza celor expuse, ANPCV susține proiectul prezentei Hotărâri de Guvern, cu luarea în considerare a recomandărilor expuse în prezentul aviz.	Se ia act de informare
Comisia pentru politică externă	40.	Comisia pentru politică externă a examinat proiectul <i>Acordului de împrumut dintre Republica Moldova și Banca Internațională pentru Reconstrucție și Dezvoltare în vederea implementării proiectului „Mecanismul de Eficiență Energetică Revolving din Moldova (MEERM)”</i> și, în temeiul art.7 alin.(2) din Legea nr.595/1999 privind tratatele internaționale ale Republicii Moldova, se pronunță în favoarea inițierii negocierilor asupra acestuia.	Se ia act de informare