NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor întreprinderi de stat din subordinea Agenției „Moldsilva”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind reorganizarea prin fuziune (absorbție) a unor întreprinderi de stat din subordinea Agenției „Moldsilva” a fost elaborat de Ministerul Mediului.

La elaborarea proiectului a participat Agenția „Moldsilva”, autoritate administrativă din subordinea Ministerului Mediului, care coordonează activitatea întreprinderilor de stat vizate de reorganizare.

Fundamentarea soluțiilor propuse se bazează pe datele economico-financiare și informațiile privind personalul aferente semestrului I al anului 2026, centralizate și prezentate de Agenția „Moldsilva” în baza informațiilor furnizate de întreprinderile de stat participante la reorganizare.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 7 lit. b) și e) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, al art. 6 alin. (1) lit. e) și al art. 8 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și al art. 12 alin. (1) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, cu respectarea prevederilor Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, ale Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni și ale Codului silvic nr. 69/2024.

Totodată, proiectul se înscrie în obiectivele Reformei 8 „Asigurarea sustenabilității și viabilității financiare a sectorului întreprinderilor de stat”, prevăzută în Agenda de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025. Măsura 66 din cadrul acestei reforme prevede reorganizarea, până în decembrie 2026, a cel puțin 15 întreprinderi de stat dintre cele clasificate pentru schimbarea formei juridice de organizare.

Având în vedere particularitățile sectorului forestier și complexitatea procesului, realizarea reformei este concepută în două etape succesive: consolidarea inițială a celor 23 de întreprinderi într-o singură întreprindere de stat și reorganizarea ulterioară a Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”, cu capital integral de stat.

Proiectul este, de asemenea, corelat cu măsura 7 din Pilonul V „Tranziție verde și capital natural” al aceleiași Agende de reforme, care prevede instituirea și operaționalizarea unei autorități responsabile de punerea în aplicare a politicii de stat în domeniul protecției și gestionării tuturor ariilor naturale protejate. În acest context, în procesul de reorganizare sunt incluse și întreprinderile de stat care administrează rezervațiile „Codrii”, „Pădurea Domnească”, „Plaiul Fagului” și Rezervația Biosferei „Prutul de Jos”.

Includerea acestor întreprinderi în procesul de reorganizare este întemeiată pe delimitarea funcțională dintre administrarea ariilor naturale protejate și gospodărirea fondului forestier. Competențele privind administrarea, conservarea, monitorizarea și asigurarea respectării regimului de protecție al ariilor naturale protejate urmează să fie exercitate de Instituția Publică Administrația Națională „Arii Naturale Protejate”, iar întreprinderea rezultată în urma reorganizării va asigura gospodărirea fondului forestier aflat în gestiune, în conformitate cu planurile de management, amenajamentele silvice, obiectivele de conservare și regimul de protecție aplicabil.

Reorganizarea întreprinderilor de stat prin fuziune (absorbție) se va realiza în conformitate cu dispozițiile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002. Potrivit art. 204 alin. (5), art. 205 alin. (2), art. 206, art. 208 alin. (3) și art. 213 alin. (1) din Codul civil, fuziunea prin absorbție produce efecte de la data înregistrării acesteia, iar drepturile și obligațiile

persoanelor juridice absorbite trec integral la persoana juridică absorbantă, în conformitate cu actul de transmitere. Actul de transmitere va cuprinde patrimoniul, drepturile și obligațiile întreprinderilor absorbite, potrivit cerințelor stabilite de lege.

Bunurile proprietate publică aflate în gestiunea întreprinderilor de stat absorbite vor fi transmise în gestiunea Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

În vederea corelării cadrului normativ cu structura instituțională rezultată în urma reorganizării prin fuziune (absorbție), proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva", structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia. Totodată, după finalizarea reorganizării prin transformare, Ministerul Mediului și Agenția Proprietății Publice vor asigura elaborarea modificărilor necesare în cadrul normativ, inclusiv în anexa la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și în cadrul normativ subordonat.

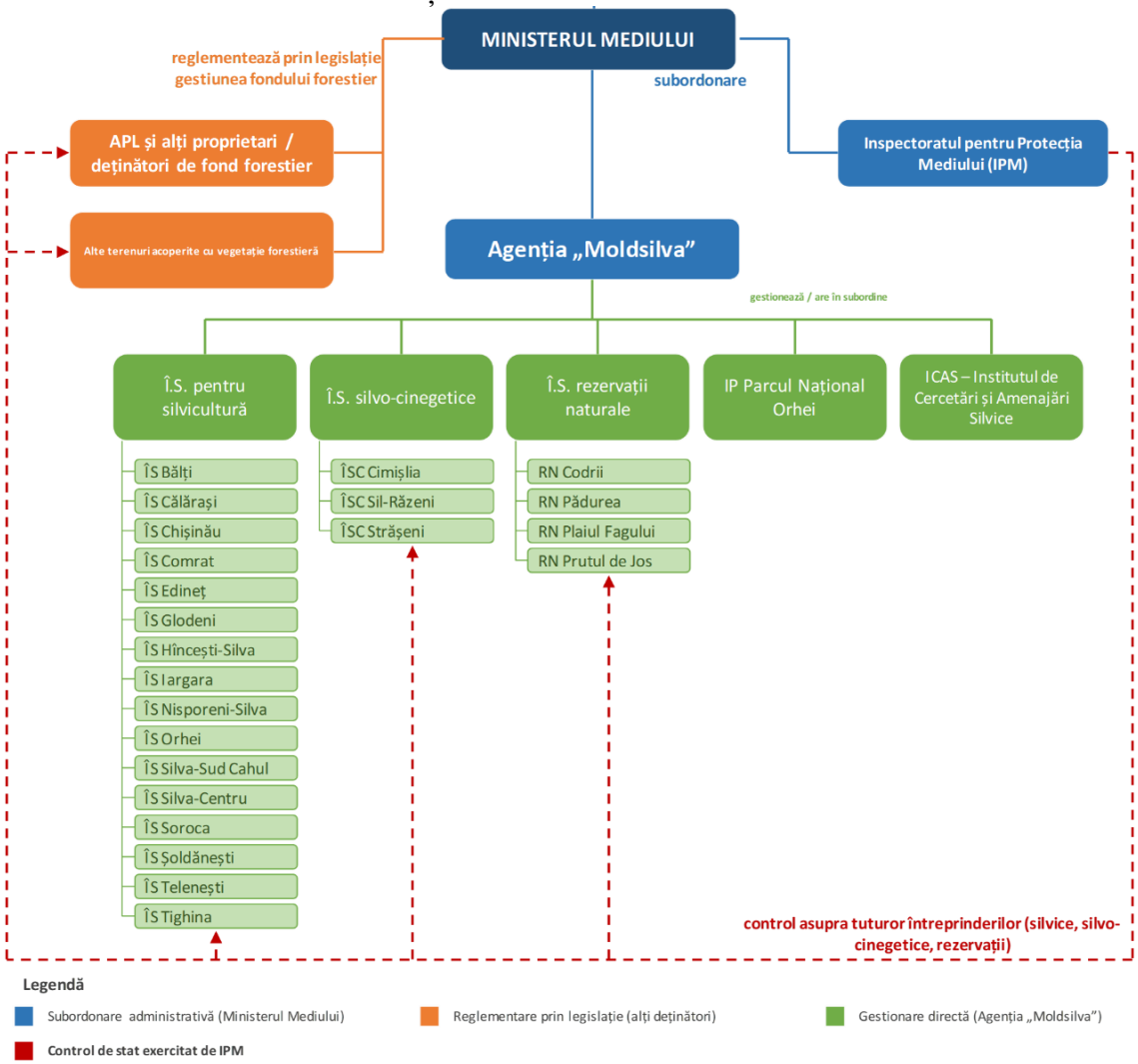
Reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei" se va realiza după finalizarea fuziunii prin absorbție și consolidarea patrimoniului, drepturilor și obligațiilor celor 23 de întreprinderi participante, în conformitate cu prevederile Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 și ale Legii nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni. Ca efect al transformării, Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei" va deveni succesorul universal al drepturilor și obligațiilor Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei". Societatea va avea capital integral de stat, iar funcția de deținător al acțiunilor statului va fi exercitată de Ministerul Mediului, în conformitate cu art. 8 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Fondul forestier proprietate publică a statului reprezintă o componentă esențială a patrimoniului natural al Republicii Moldova, îndeplinind funcții importante pentru conservarea biodiversității, protecția solurilor și a resurselor de apă, atenuarea efectelor schimbărilor climatice, precum și pentru satisfacerea unor necesități economice și sociale ale populației.

În prezent, fondul forestier proprietate publică a statului aflat în administrarea Agenției „Moldsilva" este gestionat prin intermediul unei rețele de entități constituite ca persoane juridice distincte și organizate, în principal, după principiul teritorial.

Structura instituțională actuală a administrării fondului forestier



Structura instituțională actuală evidențiază fragmentarea activităților de gospodărire a fondului forestier între mai multe persoane juridice distincte, fiecare dispunând de structuri proprii de conducere, administrare și suport. Această configurație limitează posibilitatea utilizării coordonate a resurselor, a planificării unitare a investițiilor și a implementării unor sisteme comune de evidență, raportare și control.

Procesul de reorganizare cuprinde 23 de întreprinderi de stat, dintre care Î.S. „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”, în calitate de persoană juridică absorbantă, și 22 de întreprinderi de stat care urmează să fie absorbite.

Întreprinderile participante își desfășoară activitatea în baza unui cadru normativ comun, constituit, în principal, din Codul silvic nr. 69/2024, Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva”, precum și din normele tehnice, regulamentele și amenajamentele silvice aplicabile.

Regulile generale privind planificarea, evidența, raportarea și efectuarea lucrărilor silvice sunt comune. Cu toate acestea, fiecare întreprindere dispune de personalitate juridică proprie, structură distinctă de conducere și administrare, funcții sau compartimente proprii de contabilitate, asistență juridică și resurse umane, patrimoniu și evidență contabilă distincte, mijloace tehnice și capacități operaționale proprii.

Deși activează în baza aceluiași cadru normativ, întreprinderile înregistrează niveluri diferite de eficiență managerială și economico-financiară. Capacitatea acestora de a organiza lucrările silvice, de a întreține infrastructura, de a utiliza eficient patrimoniul și de a realiza investiții diferă în funcție de resursele financiare, umane și tehnice disponibile.

Principalele deficiențe identificate în actualul sistem de organizare sunt:

- fragmentarea proceselor de conducere, planificare și luare a deciziilor;
- menținerea, în cadrul fiecărei întreprinderi, a unor funcții administrative și de suport similare;
- capacități administrative, manageriale, tehnice și financiare neuniforme;
- rezultate economico-financiare diferite și posibilități inegale de realizare a lucrărilor silvice necesare;
- dependența capacității investiționale de veniturile proprii ale fiecărei întreprinderi, în condițiile funcționării acestora pe principiul autofinanțării, ceea ce limitează acumularea și concentrarea resurselor necesare realizării unor investiții de amploare;
- dificultăți în repartizarea și utilizarea coordonată a mijloacelor tehnice, a personalului specializat și a resurselor financiare, inclusiv pentru intervenții urgente sau pentru realizarea unor lucrări de amploare;
- dificultăți în planificarea integrată a investițiilor și în stabilirea unor priorități unitare la nivelul întregului fond forestier gestionat;
- dificultăți în obținerea și verificarea operativă a informațiilor consolidate privind patrimoniul, veniturile, cheltuielile, creanțele, datoriile și rezultatele activității;
- capacitate limitată de implementare a unor sisteme informaționale și a unor mecanisme unitare de evidență, raportare, monitorizare și control;
- dificultăți în organizarea centralizată a achizițiilor și în realizarea unor investiții comune;
- aplicarea neuniformă a mecanismelor de control intern managerial, evaluare a performanței și gestionare a riscurilor.

Modelul actual de organizare se caracterizează, totodată, printr-o delimitare insuficientă între unele funcții operative și cele de verificare și control. La nivelul întreprinderilor, planificarea lucrărilor, punerea în valoare și marcarea arborilor, organizarea executării, recepția lucrărilor, paza și protecția fondului forestier, exploatarea și valorificarea produselor lemnoase sunt coordonate în cadrul acelorași linii ierarhice. Deși fiecare activitate este supusă unor reguli și proceduri specifice, această concentrare funcțională poate limita independența verificării, trasabilitatea deciziilor și posibilitatea stabilirii clare a răspunderii. Reorganizarea creează cadrul necesar pentru instituirea unor proceduri unitare și pentru delimitarea clară a responsabilităților aferente activităților de planificare, executare, recepție, control și comercializare. Aceste activități vor fi organizate în cadrul aceleiași persoane juridice, fără dublarea nejustificată a structurilor administrative, ceea ce va permite utilizarea mai eficientă a resurselor financiare.

Fragmentarea capacităților afectează și domeniile care necesită planificare și investiții la o scară mai largă, precum producerea materialului forestier de reproducere, mecanizarea lucrărilor, formarea personalului, sortarea, depozitarea și valorificarea produselor lemnoase. Organizarea preponderent individuală a acestor activități de către fiecare întreprindere, în funcție de resursele proprii, limitează specializarea, utilizarea eficientă a tehnicii, modernizarea pepinierelor, asigurarea trasabilității materialului forestier de reproducere și constituirea unor loturi comerciale atractive. Consolidarea într-o singură întreprindere creează premise pentru planificarea unitară a necesităților de producție, dotare și formare profesională, dezvoltarea unor capacități specializate și distribuirea resurselor în funcție de prioritățile operaționale la nivelul întregului fond forestier gestionat.

Totodată, după consolidarea activităților, patrimoniului, drepturilor și obligațiilor celor 23 de întreprinderi în cadrul unei singure persoane juridice, proiectul prevede reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”, cu capital integral de stat. Transformarea va permite aplicarea unui cadru de guvernanță corporativă bazat pe delimitarea competențelor organelor societății, responsabilizarea conducerii pentru rezultatele obținute, monitorizarea indicatorilor de performanță și consolidarea transparenței decizionale și financiare, în condițiile în care toate acțiunile societății vor aparține statului. Funcția de deținător al acțiunilor statului va fi exercitată

de Ministerul Mediului, în conformitate cu art. 8 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivul general al proiectului constă în eficientizarea gestionării fondului forestier proprietate publică a statului prin reorganizarea etapizată a celor 23 de întreprinderi de stat participante, care presupune consolidarea acestora într-o singură întreprindere de stat, urmată de transformarea Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei", cu capital integral de stat.

Reorganizarea urmărește instituirea unui sistem unitar de conducere și gestionare a activităților de gospodărire a fondului forestier, care să permită utilizarea coordonată a resurselor umane, tehnice, materiale și financiare, planificarea integrată a investițiilor și aplicarea uniformă a cerințelor de performanță, evidență, raportare și control, cu păstrarea capacităților operative necesare la nivel teritorial.

Obiectivele specifice ale proiectului sunt:

- consolidarea capacității administrative, manageriale, tehnice și financiare a sistemului de gestionare a fondului forestier proprietate publică a statului;
- instituirea unui sistem unitar de conducere, planificare și monitorizare a activităților, cu păstrarea capacității de intervenție la nivel teritorial;
- delimitarea clară a responsabilităților și a nivelurilor de verificare în cadrul proceselor de planificare, executare, recepție, control și comercializare;
- reducerea suprapunerilor și standardizarea exercitării funcțiilor administrative și de suport;
- utilizarea coordonată și repartizarea operativă a resurselor umane, tehnice, materiale și financiare;
- organizarea centralizată a achizițiilor și planificarea integrată a investițiilor în infrastructură, mecanizare, producerea materialului forestier de reproducere și formarea profesională;
- instituirea unor mecanisme unitare privind producerea și trasabilitatea materialului forestier de reproducere, precum și sortarea, depozitarea și valorificarea produselor lemnoase;
- instituirea unor mecanisme comune de evidență contabilă și operațională, raportare, control intern managerial, audit, evaluare a performanței și gestionare a riscurilor;
- facilitarea modernizării și digitalizării proceselor de gestionare a fondului forestier;
- creșterea capacității de implementare a programelor și proiectelor finanțate din surse naționale și externe;
- consolidarea guvernanței entității rezultate prin aplicarea mecanismelor de administrare, supraveghere, transparență și evaluare a performanței specifice societăților pe acțiuni cu capital integral de stat;
- asigurarea continuității activităților de gestionare, pază și protecție a fondului forestier pe întreaga durată a procesului de reorganizare.

Pentru realizarea acestor obiective, proiectul prevede desfășurarea reorganizării în două etape succesive. În prima etapă, Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău", în calitate de persoană juridică absorbantă, va fi reorganizată prin fuziune (absorbție) cu cele 22 de întreprinderi de stat prevăzute în anexa nr. 1 la proiect. În etapa a doua, după finalizarea fuziunii prin absorbție, Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei" va fi reorganizată prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei", cu capital integral de stat.

Ca parte a procedurii de înregistrare a reorganizării, denumirea întreprinderii absorbante va fi modificată în Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei". Fuziunea prin absorbție și modificarea denumirii întreprinderii vor fi înregistrate în Registrul de stat al persoanelor juridice, în condițiile legii.

Alegerea Întreprinderii de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău” în calitate de persoană juridică absorbantă permite realizarea reorganizării prin intermediul unei entități existente, fără constituirea unei persoane juridice noi. Această modalitate contribuie la menținerea continuității juridice și operaționale a activităților desfășurate în domeniul gestionării fondului forestier.

Potrivit art. 208 alin. (3) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, absorbția are ca efect dizolvarea, fără intrare în lichidare, a persoanelor juridice absorbite și trecerea integrală a drepturilor și obligațiilor acestora la persoana juridică absorbantă.

În consecință, Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei” va prelua drepturile și obligațiile întreprinderilor absorbite aferente:

- contractelor în derulare;
- creanțelor și datoriilor;
- raporturilor de muncă;
- litigiilor în curs;
- documentației tehnice, economice, financiare, contabile, juridice și de personal;
- documentației aferente gestionării fondului forestier și desfășurării lucrărilor silvice;
- altor raporturi juridice în care sunt parte întreprinderile absorbite.

Bunurile proprietate publică aflate în gestiunea întreprinderilor absorbite vor fi transmise în gestiunea Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” în conformitate cu Regulamentul cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Transmiterea bunurilor se va efectua în baza rezultatelor inventarierii și a actelor de transmitere întocmite în modul stabilit de legislație. Comisiile constituite în acest scop vor asigura identificarea bunurilor, verificarea situației faptice și a evidenței documentare a acestora, precum și constatarea eventualelor diferențe dintre evidența contabilă și situația identificată în cadrul inventarierii.

Pentru organizarea și realizarea procesului de reorganizare prin fuziune (absorbție), proiectul stabilește în sarcina Agenției „Moldsilva” următoarele măsuri:

- instituirea, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii, a comisiilor de retragere din gestiune și de transmitere a bunurilor întreprinderilor de stat reorganizate;
- aprobarea, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a hotărârii, a statutului Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” în redacție nouă, după coordonarea prealabilă cu Ministerul Mediului;
- coordonarea procesului de reorganizare și asigurarea continuității activității economice și funcționale a întreprinderilor de stat supuse reorganizării;
- finalizarea procesului de reorganizare prin fuziune (absorbție) în termen de douăsprezece luni de la data intrării în vigoare a hotărârii.

Administratorul întreprinderii absorbante va întreprinde măsurile necesare pentru înregistrarea fuziunii și a modificării denumirii întreprinderii în Registrul de stat al persoanelor juridice.

Structura organizatorică, modul de organizare teritorială și atribuțiile subdiviziunilor interne ale Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” vor fi stabilite prin statutul și documentele interne ale întreprinderii, în funcție de suprafața fondului forestier gestionat, volumul activităților, necesitățile operaționale și obiectivele urmărite prin reorganizare.

În prima etapă a reorganizării, guvernanța Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” va fi asigurată, la nivelul unei singure persoane juridice, de un administrator, un consiliu de administrație și un organ de control, în condițiile Legii nr. 246/2017. Funcțiile de conducere, planificare strategică, gestiune financiară, evidență, raportare, control și audit vor fi organizate unitar.

Reorganizarea va fi realizată cu păstrarea ocoalelor silvice și, după caz, a altor structuri teritoriale necesare desfășurării activităților operative de gestionare, pază și protecție a fondului forestier. Acestea vor funcționa ca subdiviziuni interne ale întreprinderii reorganizate, fără

personalitate juridică distinctă, organizate ca centre teritoriale de responsabilitate și de cost, în condițiile stabilite prin statut și documentele interne.

Documentele interne ale întreprinderii vor stabili delimitarea responsabilităților între activitățile de planificare, executare, recepție, control și comercializare, nivelurile succesive de verificare și fluxurile de raportare, astfel încât deciziile și operațiunile efectuate să poată fi urmărite și verificate.

Consolidarea într-o singură persoană juridică va crea, de asemenea, premise pentru organizarea unor capacități specializate care să deservească mai multe subdiviziuni teritoriale în domeniile producerii materialului forestier de reproducere, mecanizării lucrărilor, întreținerii tehnicii, formării profesionale, sortării, depozitării și valorificării produselor lemnoase. Modul concret de organizare a acestor capacități va fi stabilit prin statutul și documentele interne ale întreprinderii, în funcție de necesitățile operaționale și de criteriile de eficiență economică.

Potrivit art. 64 alin. (3) din Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003, persoana juridică succesoare va prelua drepturile și obligațiile existente la momentul reorganizării care decurg din contractele colective și individuale de muncă.

După finalizarea procedurii de reorganizare prin fuziune (absorbție), Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei" va fi reorganizată prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei", cu capital integral de stat. Transformarea nu va afecta continuitatea raporturilor juridice ale entității reorganizate, Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei" devenind succesorul universal al drepturilor și obligațiilor Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei".

Guvernanța Societății pe Acțiuni „Pădurile Moldovei" va fi organizată în conformitate cu legislația privind societățile pe acțiuni. Această formă juridică va permite delimitarea competențelor organelor societății, stabilirea responsabilității acestora pentru rezultatele obținute, monitorizarea indicatorilor de performanță și consolidarea transparenței decizionale și financiare.

Toate acțiunile Societății pe Acțiuni „Pădurile Moldovei" vor aparține statului, iar funcția de deținător al acțiunilor statului va fi exercitată de Ministerul Mediului.

Cheltuielile aferente reorganizării prin fuziune (absorbție) și, după caz, disponibilizării personalului vor fi suportate din veniturile proprii ale persoanei juridice absorbante. Cheltuielile aferente reorganizării prin transformare vor fi suportate din veniturile proprii ale Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei", în proces de reorganizare.

După finalizarea reorganizării prin transformare, Ministerul Mediului va asigura elaborarea modificărilor necesare în cadrul normativ pentru aducerea acestuia în concordanță cu noua formă juridică a entității. Agenția Proprietății Publice va asigura elaborarea modificărilor necesare în anexa la Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deetatizarea proprietății publice și în cadrul normativ subordonat.

Proiectul prevede, de asemenea, modificarea Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva", a structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia. Modificările vizează:

- reformularea atribuției directorului Agenției privind numirea și eliberarea din funcție a conducătorilor entităților din subordine și/sau ai entităților al căror fondator este Agenția „Moldsilva", precum și încheierea, modificarea, suspendarea și încetarea contractelor cu aceștia;
- abrogarea, la pct. 8 din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva", a subpunctelor 44^{1}–44^{11};
- expunerea anexei nr. 3 la Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 în redacție nouă, în vederea actualizării listei entităților din subordinea Agenției „Moldsilva";
- excluderea, din cuprinsul actului normativ, a referințelor la domeniul cinegetic.

Subpunctele 44^{1}–44^{11} din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva" reglementează atribuții specifice ale Agenției în domeniul cinegetic, aferente administrării și gestionării fondului cinegetic și organizării activităților din acest domeniu. Abrogarea acestor prevederi este determinată de necesitatea corelării Regulamentului cu

prevederile Legii nr. 55/2024 a vânătorii și a protecției fondului cinegetic și cu noua delimitare instituțională a competențelor în domeniul cinegetic. În consecință, menținerea subpunctelor respective ar genera neconcordanțe între atribuțiile prevăzute de Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 și cadrul legal în vigoare. Abrogarea acestora are caracter de corelare normativă și urmărește eliminarea din Regulamentul Agenției „Moldsilva" a atribuțiilor care nu mai corespund competențelor stabilite prin legislația actuală.

Prin aceste modificări, cadrul normativ aplicabil Agenției „Moldsilva" va fi corelat cu structura instituțională rezultată în urma reorganizării prin fuziune (absorbție).

Elementul principal de noutate constă în reorganizarea etapizată a celor 23 de întreprinderi de stat participante: consolidarea inițială a acestora într-o singură persoană juridică, organizată într-un sistem teritorial unitar, urmată de transformarea acesteia în societate pe acțiuni cu capital integral de stat.

Noua organizare va permite păstrarea capacităților operative și a responsabilității teritoriale la nivelul ocoalelor silvice și al celorlalte subdiviziuni interne, concomitent cu consolidarea funcțiilor de conducere, planificare, gestiune financiară, evidență, raportare, control și audit. Transformarea ulterioară în societate pe acțiuni va asigura aplicarea unui cadru corporativ unitar de administrare, supraveghere și evaluare a performanței, în condițiile deținerii de către stat a tuturor acțiunilor societății.

Reorganizarea prin fuziune (absorbție) și transformare nu modifică regimul juridic al fondului forestier proprietate publică a statului, destinația sau limitele terenurilor și nici regimul de protecție aplicabil ariilor naturale protejate. Fondul forestier și celelalte bunuri care fac parte din domeniul public vor rămâne în proprietatea statului și își vor păstra regimul juridic stabilit de lege. Activitățile de gestionare, pază și protecție a pădurilor vor continua pe întreaga durată a procesului de reorganizare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate următoarele opțiuni:

Opțiunea 1 – menținerea situației actuale

Această opțiune presupune păstrarea celor 23 de întreprinderi de stat participante ca persoane juridice distincte, fără modificarea structurii juridice și organizaționale actuale.

Menținerea situației actuale nu ar soluționa problemele identificate privind fragmentarea proceselor de conducere și gestionare, menținerea separată a funcțiilor administrative și de suport, capacitățile manageriale, tehnice și financiare neuniforme, precum și dificultățile de utilizare coordonată a resurselor și de planificare integrată a investițiilor.

Fiecare întreprindere ar continua să dispună de structuri proprii de conducere, evidență și raportare, iar obținerea unei imagini consolidate asupra situației patrimoniale, economico-financiare și operaționale ar necesita colectarea și verificarea periodică a informațiilor provenite de la mai multe persoane juridice distincte. Totodată, ar rămâne limitată posibilitatea instituirii unui sistem unitar de planificare, monitorizare, evaluare a performanței și control al activităților.

În aceste condiții, menținerea situației actuale nu ar permite atingerea obiectivelor de eficientizare, consolidare instituțională și utilizare coordonată a resurselor urmărite prin proiect. Prin urmare, această opțiune nu a fost selectată.

Opțiunea 2 – consolidarea mecanismelor de coordonare, fără reorganizarea juridică a întreprinderilor

Această opțiune presupune menținerea personalității juridice distincte a fiecărei întreprinderi și intensificarea coordonării activităților acestora la nivelul Agenției „Moldsilva", în limitele competențelor exercitate de Agenție în calitate de fondator.

Deși ar putea contribui la îmbunătățirea schimbului de informații, la standardizarea unor proceduri și la uniformizarea cerințelor de raportare, această soluție nu ar elimina fragmentarea juridică, financiară și organizațională existentă.

Întreprinderile ar continua să dispună de structuri proprii de conducere, gestiune financiară, evidență contabilă și patrimonială, precum și de capacități operaționale distincte. Simpla consolidare a mecanismelor de coordonare nu ar permite repartizarea directă și operativă

a resurselor umane, tehnice, materiale și financiare între întreprinderi și nici concentrarea acestora pentru realizarea investițiilor comune, a lucrărilor de amploare sau a intervențiilor urgente.

Totodată, menținerea unor persoane juridice distincte ar presupune păstrarea proceselor separate de planificare, contractare, achiziții, evidență și raportare, iar Agenția „Moldsilva" ar continua să consolideze și să verifice informațiile furnizate individual de fiecare întreprindere.

Prin urmare, această opțiune ar genera doar îmbunătățiri parțiale și nu ar permite instituirea unui sistem unitar de conducere, planificare, gestionare a resurselor, monitorizare și control. Din aceste considerente, opțiunea nu a fost selectată.

Opțiunea 3 – reorganizarea întreprinderilor în mai multe entități regionale

Această opțiune presupune comasarea întreprinderilor participante în câteva întreprinderi regionale, constituite ca persoane juridice distincte și organizate după criterii teritoriale.

Soluția ar reduce numărul persoanelor juridice și ar putea determina o anumită optimizare a funcțiilor administrative și de suport. Totuși, fiecare entitate regională ar dispune în continuare de structuri proprii de conducere și control, gestiune financiară, evidență contabilă și patrimonială, precum și de mecanisme distincte de planificare și raportare.

Capacitatea investițională a fiecărei entități regionale ar rămâne dependentă de veniturile și resursele proprii. În consecință, diferențele privind suprafața gestionată, volumul activităților, baza tehnico-materială și rezultatele economico-financiare ar putea reproduce, la nivel regional, o parte dintre dezechilibrele existente în actualul sistem.

Menținerea mai multor persoane juridice ar limita, de asemenea, repartizarea operativă a resurselor între regiuni, concentrarea mijloacelor financiare pentru investiții de amploare și organizarea unitară a capacităților specializate. Totodată, ar fi necesară consolidarea în continuare a informațiilor provenite de la mai multe entități și coordonarea unor sisteme distincte de evidență, raportare, monitorizare și control.

Prin urmare, reorganizarea în mai multe entități regionale ar diminua gradul de fragmentare, dar nu ar elimina cauzele principale ale problemelor identificate și nu ar permite valorificarea integrală a avantajelor consolidării într-o singură persoană juridică. Din aceste considerente, opțiunea nu a fost selectată.

Opțiunea 4 – constituirea unei entități noi sau schimbarea concomitentă a formei juridice de organizare

În cadrul acestei opțiuni au fost analizate constituirea unei noi întreprinderi de stat prin contopirea celor 23 de întreprinderi participante, constituirea directă a unei societăți pe acțiuni cu capital integral de stat și constituirea unei instituții publice.

Constituirea unei noi întreprinderi de stat prin contopire ar presupune dizolvarea, fără intrare în lichidare, a tuturor întreprinderilor participante și transmiterea integrală, prin succesiune universală, a drepturilor și obligațiilor acestora către o persoană juridică nouă.

Deși această modalitate ar permite consolidarea activităților într-o singură entitate, ea ar necesita înregistrarea și operaționalizarea unei întreprinderi noi, aprobarea actelor de constituire, formarea organelor de conducere și control, deschiderea conturilor bancare, organizarea evidenței contabile și fiscale și instituirea fluxurilor financiare și operaționale. Totodată, ar fi necesară actualizarea datelor de identificare în contracte, autorizații, registre și sisteme informaționale, precum și în raporturile cu instituțiile financiare, furnizorii, beneficiarii și autoritățile publice.

A fost analizată și posibilitatea constituirii directe a unei societăți pe acțiuni cu capital integral de stat. Această formă juridică ar permite aplicarea mecanismelor de guvernanță corporativă specifice societăților pe acțiuni, în condițiile deținerii tuturor acțiunilor de către stat. Totuși, aplicarea acestei soluții concomitent cu reorganizarea celor 23 de întreprinderi presupune soluționarea prealabilă a unor aspecte juridice și patrimoniale esențiale privind constituirea capitalului social și regimul bunurilor care ar urma să fie transmise entității rezultate.

Potrivit art. 5 alin. (6) din Codul silvic nr. 69/2024, fondul forestier proprietate a statului aparține domeniului public și este inalienabil, insesizabil și imprescriptibil. În același sens, art. 471 alin. (3) și (4) din Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 stabilește regimul juridic al bunurilor domeniului public și caracterul inalienabil, insesizabil și imprescriptibil al acestora. Totodată, art. 14 alin. (8) din Codul silvic interzice concesionarea fondului forestier proprietate a statului.

În același timp, potrivit art. 39 alin. (3) și (4) din Legea nr. 1134/1997 privind societățile pe acțiuni, aporturile nebănești pot fi transmise societății cu drept de proprietate sau cu drept de folosință, iar obiectele proprietății publice care nu sunt supuse privatizării pot fi transmise în calitate de aport la capitalul social numai cu drept de folosință. În consecință, constituirea unei societăți pe acțiuni în sectorul forestier de stat presupune delimitarea prealabilă a bunurilor care pot fi transmise cu drept de proprietate de cele care, datorită regimului lor juridic, pot fi atribuite numai în folosință. Fondul forestier proprietate publică a statului nu poate fi transferat în proprietatea societății și ar urma să își păstreze regimul juridic stabilit de lege.

Prin urmare, stabilirea structurii capitalului social al societății pe acțiuni rezultate în urma transformării necesită mai întâi identificarea, inventarierea, delimitarea și evaluarea patrimoniului care poate constitui aport la capitalul social, separat de bunurile proprietate publică ce urmează să rămână în proprietatea statului și să fie atribuite entității în condițiile legislației.

Potrivit art. 39 alin. (8) din Legea nr. 1134/1997, aporturile nebănești la capitalul social sunt supuse evaluării în condițiile legii. La etapa actuală, soldurile activelor, pasivelor, creanțelor și datoriilor celor 23 de întreprinderi participante urmează să fie confirmate prin inventarierea generală, reconcilierea evidenței contabile și verificarea situației patrimoniale și cadastrale. Patrimoniul este în prezent dispersat între 23 de persoane juridice distincte, iar existența unor eventuale neconcordanțe între situația faptică, evidența contabilă și documentele cadastrale constituie unul dintre riscurile care urmează să fie gestionate în procesul de reorganizare.

În aceste condiții, evaluarea patrimoniului în vederea constituirii imediate a capitalului social al unei societăți pe acțiuni ar preceda confirmarea și consolidarea situației patrimoniale a întreprinderilor participante. Această abordare nu ar asigura o bază suficient de clară pentru stabilirea structurii capitalului social, delimitarea bunurilor transmisibile cu drept de proprietate de cele care pot fi atribuite numai cu drept de folosință și determinarea raporturilor patrimoniale dintre stat și entitatea rezultată.

Totodată, schimbarea imediată a formei juridice nu constituie singurul mijloc de consolidare a guvernanței întreprinderii rezultate. Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală prevede mecanisme de guvernanță corporativă, selectarea prin concurs a administratorului și, în condițiile legii, a membrilor organelor de conducere, evaluarea performanței, auditul situațiilor financiare, stabilirea indicatorilor de performanță și cerințe privind transparența și dezvăluirea informațiilor. Aceste mecanisme pot fi aplicate și dezvoltate în cadrul întreprinderii de stat rezultate în urma fuziunii, până la finalizarea procedurilor necesare transformării în societate pe acțiuni.

Din aceste considerente, proiectul propune realizarea etapizată a reorganizării. În prima etapă vor fi efectuate inventarierea generală a patrimoniului, confirmarea soldurilor, clarificarea situației cadastrale, consolidarea evidențelor financiar-contabile și patrimoniale și integrarea acestora în cadrul unei singure întreprinderi de stat. În etapa a doua, pe baza situației patrimoniale și economico-financiare consolidate, Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei” va fi reorganizată prin transformare în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”, cu capital integral de stat.

Forma juridică aferentă celei de-a doua etape este stabilită prin proiect. Analiza care va fi efectuată după finalizarea fuziunii nu va avea ca obiect selectarea unei alte forme juridice, ci determinarea măsurilor necesare transformării, inclusiv evaluarea patrimoniului, delimitarea bunurilor proprietate publică, stabilirea capitalului social și organizarea guvernanței societății.

A fost analizată și posibilitatea constituirii unei instituții publice. Această formă juridică nu a fost considerată adecvată caracterului predominant economic, productiv și operațional al activităților desfășurate și modelului actual de autofinanțare. Gospodărirea fondului forestier presupune realizarea lucrărilor silvice, gestionarea veniturilor și cheltuielilor proprii, încheierea și executarea contractelor, valorificarea produselor forestiere și finanțarea activităților, în principal, din venituri proprii. Trecerea la forma unei instituții publice ar necesita reconfigurarea mecanismului de finanțare, a evidenței contabile, a regimului patrimonial și contractual, precum și a modului de organizare și salarizare a personalului.

Prin urmare, constituirea directă a unei entități noi sau schimbarea concomitentă a formei juridice ar presupune derularea simultană a procedurilor de reorganizare a celor 23 de persoane juridice, de inventariere și reconciliere a patrimoniului, de confirmare a creanțelor și datoriilor, de delimitare a bunurilor proprietate publică, de evaluare a patrimoniului, de stabilire a capitalului social și de operaționalizare a noii forme juridice. Suprapunerea acestor procese ar majora complexitatea și riscurile perioadei de tranziție și ar putea afecta continuitatea raporturilor contractuale, a raporturilor de muncă și a activităților de gospodărire, pază și protecție a fondului forestier.

Din aceste considerente, realizarea concomitentă a consolidării celor 23 de întreprinderi și a trecerii la forma juridică de societate pe acțiuni nu a fost selectată. Transformarea în societate pe acțiuni este prevăzută de proiect ca etapă distinctă și va fi realizată după finalizarea fuziunii prin absorbție, consolidarea situației patrimoniale și economico-financiare și clarificarea regimului juridic al bunurilor gestionate.

Opțiunea 5 – reorganizarea etapizată prin fuziune (absorbție), urmată de transformarea în societate pe acțiuni – opțiunea selectată

Reforma urmează să fie realizată în două etape succesive. Prima etapă constă în reorganizarea prin fuziune (absorbție) a celor 23 de întreprinderi de stat, prin absorbția celor 22 de întreprinderi prevăzute în anexa nr. 1 la proiect de către Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău". Concomitent cu înregistrarea reorganizării, denumirea întreprinderii absorbante va fi modificată în Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei".

Desemnarea Întreprinderii de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău" în calitate de întreprindere absorbantă a avut în vedere amplasarea sediului acesteia în municipiul Chișinău și proximitatea față de Agenția „Moldsilva", Ministerul Mediului și celelalte autorități implicate în procesul de reorganizare.

Fuziunea prin absorbție permite consolidarea celor 23 de întreprinderi într-o singură persoană juridică, fără constituirea unei entități noi. Prin păstrarea identității juridice a întreprinderii absorbante vor putea fi menținute înregistrarea fiscală, conturile bancare și mecanismele operaționale ale acesteia. Drepturile și obligațiile întreprinderilor absorbite vor trece integral la întreprinderea absorbantă, prin succesiune universală, asigurându-se continuitatea raporturilor juridice, contractuale, financiare și de muncă.

Prima etapă va asigura inventarierea generală a patrimoniului, confirmarea soldurilor contabile aferente creanțelor și datoriilor, consolidarea evidențelor financiar-contabile și patrimoniale, precum și instituirea unui sistem unitar de conducere, planificare, raportare, control intern managerial și audit intern. Totodată, aceasta va permite utilizarea coordonată a resurselor umane, tehnice, materiale și financiare, concentrarea mijloacelor necesare realizării investițiilor și intervențiilor urgente, precum și menținerea capacităților operative la nivel teritorial.

Menținerea formei juridice de întreprindere de stat în prima etapă reprezintă o soluție tranzitorie, justificată de necesitatea finalizării fuziunii, consolidării situației patrimoniale și economico-financiare și clarificării drepturilor și obligațiilor preluate înainte de transformarea în societate pe acțiuni.

A doua etapă va consta în reorganizarea prin transformare a Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei", cu capital integral de stat. Transformarea va fi realizată pe baza situației patrimoniale și economico-financiare consolidate și va presupune evaluarea patrimoniului, delimitarea bunurilor care pot constitui aport la

capitalul social și identificarea distinctă a bunurilor proprietate publică ce își vor păstra regimul juridic, stabilirea capitalului social și organizarea guvernanței societății în conformitate cu legislația privind societățile pe acțiuni. Toate acțiunile societății vor aparține statului, iar funcția de deținător al acestora va fi exercitată de Ministerul Mediului.

Realizarea concomitentă a fuziunii și a transformării nu a fost reținută, deoarece ar presupune desfășurarea simultană a procedurilor aferente reorganizării celor 23 de persoane juridice, inventarierii și evaluării patrimoniului, confirmării creanțelor și datoriilor, delimitării bunurilor proprietate publică și stabilirii capitalului social. Suprapunerea acestor proceduri ar spori complexitatea procesului și riscul apariției unor neconcordanțe juridice, patrimoniale și contabile și ar putea afecta continuitatea raporturilor contractuale și de muncă, precum și desfășurarea activităților operative din sectorul forestier.

Comparativ cu celelalte opțiuni analizate, reorganizarea etapizată permite consolidarea inițială a întreprinderilor participante, limitează riscurile perioadei de tranziție și asigură pregătirea juridică, patrimonială, financiară și organizațională necesară transformării în societate pe acțiuni. Din aceste considerente, această opțiune a fost selectată.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact direct asupra sectorului public prin reorganizarea etapizată a celor 23 de întreprinderi de stat participante. Prima etapă presupune reorganizarea acestora prin fuziune (absorbție) și consolidarea activităților în cadrul Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei”, iar etapa a doua presupune transformarea acesteia în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”, cu capital integral de stat.

Impactul principal constă în trecerea de la un sistem format din 23 de persoane juridice distincte la o singură persoană juridică, cu păstrarea structurilor teritoriale necesare desfășurării activităților operative de gospodărire, pază și protecție a fondului forestier. Transformarea ulterioară în societate pe acțiuni va determina aplicarea cadrului de guvernanță corporativă specific acestei forme juridice, în condițiile deținerii tuturor acțiunilor societății de către stat.

Reorganizarea va crea cadrul necesar pentru:

- instituirea unui sistem unitar de conducere, planificare și gestionare a resurselor umane, tehnice, materiale și financiare;
- organizarea unitară a funcțiilor administrative și de suport;
- aplicarea unor mecanisme comune de evidență contabilă, patrimonială și operațională;
- planificarea integrată a investițiilor și a lucrărilor silvice;
- utilizarea coordonată a mijloacelor tehnice și a personalului specializat;
- repartizarea resurselor în funcție de necesitățile operaționale și prioritățile stabilite la nivelul întregului fond forestier gestionat;
- instituirea unor sisteme unitare de raportare, monitorizare și evaluare a performanței;
- consolidarea mecanismelor de control intern managerial, audit și gestionare a riscurilor;
- creșterea capacității de implementare a proiectelor investiționale și de dezvoltare;
- aplicarea, după transformare, a mecanismelor de administrare, supraveghere, transparență și evaluare a performanței specifice societăților pe acțiuni cu capital integral de stat.

La nivelul Agenției „Moldsilva”, impactul primei etape constă în adaptarea proceselor de coordonare, monitorizare și colectare a informațiilor la noua structură organizațională. După finalizarea fuziunii prin absorbție, informațiile privind activitățile desfășurate în prezent de cele 23 de întreprinderi participante vor fi furnizate prin intermediul unei singure întreprinderi de stat, ceea ce va facilita obținerea datelor consolidate, urmărirea evoluției activităților și monitorizarea rezultatelor obținute.

Mecanismele de raportare dintre Agenția „Moldsilva” și Întreprinderea de Stat „Pădurile Moldovei” vor fi adaptate la dimensiunea și complexitatea acesteia, astfel încât informațiile consolidate să permită inclusiv analiza rezultatelor înregistrate la nivelul subdiviziunilor

teritoriale. După transformarea întreprinderii în societate pe acțiuni, raporturile instituționale vor fi ajustate în conformitate cu noua formă juridică și cu competențele stabilite de cadrul normativ.

La nivelul Ministerului Mediului, impactul constă în facilitarea monitorizării implementării politicilor publice, programelor și proiectelor din domeniul forestier, prin existența unei entități consolidate de implementare și a unor informații unitare privind activitățile desfășurate, resursele utilizate și rezultatele obținute.

Totodată, impactul include exercitarea, după finalizarea transformării, a funcției de deținător al acțiunilor statului în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei". Ministerul Mediului va exercita drepturile statului în calitate de acționar, în conformitate cu legislația privind administrarea proprietății publice și cu cea privind societățile pe acțiuni.

Proiectul nu presupune crearea unei autorități publice noi și nu modifică competențele de bază ale Ministerului Mediului și ale Agenției „Moldsilva" în domeniul elaborării și implementării politicilor forestiere. Modificările propuse la Hotărârea Guvernului nr. 150/2010 au ca scop corelarea cadrului normativ cu structura instituțională rezultată în urma fuziunii prin absorbție, actualizarea atribuțiilor directorului Agenției și a listei entităților din subordine, precum și abrogarea prevederilor care nu vor mai fi aplicabile.

Impactul asupra proprietății publice constă, în prima etapă, în transmiterea în gestiunea Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" a bunurilor proprietate publică aflate în gestiunea întreprinderilor absorbite. Transmiterea bunurilor nu modifică dreptul de proprietate al statului și se va realiza în baza inventarierii și a actelor de transmitere, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil.

În cadrul transformării în societate pe acțiuni, patrimoniul va fi evaluat și delimitat în funcție de regimul juridic al bunurilor. Fondul forestier și celelalte bunuri care fac parte din domeniul public vor rămâne în proprietatea statului și își vor păstra regimul juridic stabilit de lege.

Pentru implementarea celor două etape ale reorganizării, autoritățile și entitățile vizate vor întreprinde, potrivit competențelor, următoarele acțiuni:

- instituirea comisiilor de retragere din gestiune și de transmitere a bunurilor;
- inventarierea bunurilor, creanțelor, datoriilor, contractelor și obligațiilor existente, precum și verificarea concordanței dintre situația faptică și evidența documentară;
- întocmirea actelor de transmitere și predarea documentației tehnice, financiar-contabile, juridice și de personal;
- înregistrarea fuziunii și a modificării denumirii întreprinderii absorbante;
- aprobarea statutului Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" în redacție nouă, precum și elaborarea structurii organizatorice, a statului de personal și a documentelor interne necesare;
- integrarea sistemelor de evidență contabilă, raportare și gestionare a informațiilor;
- evaluarea și delimitarea patrimoniului în vederea transformării în societate pe acțiuni;
- stabilirea capitalului social și întocmirea actelor necesare transformării și înregistrării Societății pe Acțiuni „Pădurile Moldovei";
- ajustarea cadrului normativ la noua formă juridică;
- asigurarea continuității activității economice și funcționale pe întreaga durată a reorganizării.

Impactul administrativ aferent procesului de reorganizare va avea caracter temporar. După finalizarea procesului, se estimează reducerea sarcinilor administrative generate de funcționarea mai multor persoane juridice distincte și creșterea eficienței proceselor de conducere, planificare, evidență, raportare și control.

Totodată, proiectul va crea premise pentru creșterea capacității sectorului public de a implementa politici și proiecte în domeniul forestier, inclusiv în ceea ce privește regenerarea, extinderea și reabilitarea pădurilor, modernizarea infrastructurii forestiere, dotarea tehnică și digitalizarea proceselor de evidență, raportare și monitorizare.

Reorganizarea va fi realizată cu asigurarea continuității activităților operative de gospodărire a fondului forestier. Pe durata procesului, activitățile de pază, protecție, regenerare, împădurire, îngrijire a arboretelor, prevenire și stingere a incendiilor, precum și celelalte lucrări silvice curente vor continua să fie desfășurate prin structurile teritoriale existente, până la operaționalizarea noii structuri organizatorice.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Procesul de reorganizare cuprinde 23 de întreprinderi de stat: Î.S. „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău", în calitate de persoană juridică absorbantă, și 22 de întreprinderi de stat absorbite, prevăzute în anexa nr. 1 la proiectul hotărârii.

Analiza rezultatelor financiare pentru anii 2023–2025 și semestrul I al anului 2026 cuprinde toate cele 23 de întreprinderi participante la reorganizare. Pentru indicatorii privind creanțele, datoriile, personalul, cheltuielile administrative, stocurile și economiile potențiale, calculele detaliate disponibile vizează cele 19 întreprinderi care desfășoară activități silvice comparabile. Cele patru întreprinderi de stat care administrează rezervațiile naturale sunt incluse în procesul de reorganizare, iar situația activelor, pasivelor, obligațiilor și personalului acestora va fi confirmată în cadrul inventarierii și reflectată în actele de transmitere.

Institutul de Cercetări și Amenajări Silvice și Instituția Publică Parcul Național „Orhei" nu fac parte din procesul de reorganizare și nu sunt incluse în calculele prezentate în continuare.

Indicatorii aferenți semestrului I al anului 2026 reflectă situația economico-financiară de la care pornește reorganizarea. Aceștia au caracter operativ și preliminar și nu pot fi extrapolați mecanic la întregul an, având în vedere caracterul sezonier al activității silvice. Valorile finale ale activelor, pasivelor, creanțelor și obligațiilor vor fi confirmate prin inventarierea generală, reconcilierea soldurilor și întocmirea situațiilor financiare prevăzute de Legea contabilității și raportării financiare nr. 287/2017.

***A.* Analiza rezultatelor financiare pentru anii 2023–2025 și semestrul I al anului 2026**

Denumirea entității		**Perioada de raportare**			
		Anul 2023, lei	***Anul 2024, lei***	***Anul 2025, lei***	***Anul 2026 sem I, lei***
1	Î.S. pentru Silvicultură Bălți	260859	-2259034	20662	3479612
2	Î.S. pentru Silvicultură Călărași	2781887	12611	419659	3590834
3	Î.S. pentru Silvicultură Chișinău	-1838640	-646472	-263351	1622667
4	Î.S.C. Cimișlia	476783	-3299796	805388	4421559
5	Î.S. pentru Silvicultură Comrat	65122	235880	-690728	6825
6	Î.S. pentru Silvicultură Edineț	26349	-4605503	1192084	11243424
7	Î.S. pentru Silvicultură Glodeni	233746	-6353306	-5312014	5515872
8	Î.S. „Hîncești-Silva"	2421474	168303	1996440	9988629
9	Î.S.C. „Sil-Răzeni"	2948266	526402	3037101	3202497
10	Î.S. pentru Silvicultură Iargara	31754	-1274067	35342	2023028
11	Î.S. „Nisporeni-Silva"	1104869	10884	66992	3221442
12	Î.S. pentru Silvicultură Orhei	1898101	285654	131876	7889937
13	Î.S. „Silva-Sud" Cahul	-3302545	-532778	2868266	2852972
14	Î.S. „Silva-Centru" Ungheni	2535	-3580319	98511	2824320
15	Î.S. pentru Silvicultură Soroca	459647	-3306103	112866	10811643
16	Î.S.C. Strășeni	2553192	15582	1083084	6203992
17	Î.S. pentru Silvicultură Șoldănești	1543488	27951	2552120	3827156
18	Î.S. pentru Silvicultură Telenești	21270	-3530153	-1152371	1957649
19	Î.S. pentru Silvicultură Tighina	-1443451	-3588950	96357	6656097
20	Î.S. RN Codrii	1689681	-1307313	5522	512579
21	Î.S. RN Padurea Domneasca	-552398	-2761227	284973	1647639

22	Î.S. RN Plaiul Fagului	2921949	-1426535	822052	1440187
23	Î.S. RN Prutul de Jos	5949	162999	-317090	283158
	TOTAL	***14309887***	***-37025290***	***7893741***	***95223718***

Analiza rezultatelor financiare evidențiază o situație neuniformă la nivelul întreprinderilor participante. În anul 2023, rezultatul financiar cumulat a constituit 14,31 milioane lei, iar în anul 2024 a fost înregistrată o pierdere cumulată de 37,03 milioane lei. În anul 2025 se constată o redresare, rezultatul financiar cumulat constituind 7,89 milioane lei, iar în semestrul I al anului 2026 acesta a atins 95,22 milioane lei.

Rezultatele înregistrate în semestrul I al anului 2026 indică o îmbunătățire semnificativă a performanței financiare a majorității întreprinderilor. Totodată, caracterul sezonier al activității silvice și rezultatele negative înregistrate anterior de unele întreprinderi justifică necesitatea consolidării managementului financiar, a controlului asupra cheltuielilor și a mecanismelor de utilizare a patrimoniului și resurselor disponibile.

Reorganizarea creează premise pentru reducerea fragmentării financiare, consolidarea disciplinei economico-financiare, utilizarea coordonată a resurselor și diminuarea riscului de acumulare a pierderilor la nivelul unor întreprinderi cu o capacitate financiară redusă. Administrarea unitară va permite stabilirea unor priorități comune de finanțare și orientarea resurselor către lucrările silvice, investițiile și obligațiile care prezintă importanță pentru întregul fond forestier gestionat.

Proiectul nu generează necesitatea alocării unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Costurile aferente reorganizării vor fi suportate din veniturile proprii ale entităților stabilite prin proiect.

B. Creanțele și datoriile întreprinderilor participante

La situația din 30 iunie 2026, creanțele și datoriile celor 19 întreprinderi silvice analizate se prezintă după cum urmează:

Nr.	**Întreprinderea**	**Creanțe, mii lei**	**Datorii totale, mii lei**
1	Î.S. pentru Silvicultură Bălți	529,0	4 785,0
2	Î.S. pentru Silvicultură Călărași	1 206,0	6 127,0
3	Î.S. pentru Silvicultură Chișinău	886,0	7 504,0
4	Î.S.C. Cimișlia	521,0	3 942,0
5	Î.S. pentru Silvicultură Comrat	295,0	9 031,0
6	Î.S. pentru Silvicultură Edineț	4 972,0	9 332,0
7	Î.S. pentru Silvicultură Glodeni	7 782,0	11 862,0
8	Î.S. „Hîncești-Silva”	3 938,0	8 585,0
9	Î.S.C. „Sil-Răzeni”	532,0	1 527,0
10	Î.S. pentru Silvicultură Iargara	3 096,0	6 710,0
11	Î.S. „Nisporeni-Silva”	1 624,0	4 268,0
12	Î.S. pentru Silvicultură Orhei	1 573,0	6 443,0
13	Î.S. „Silva-Sud” Cahul	3 457,0	13 386,0
14	Î.S. „Silva-Centru” Ungheni	1 780,0	4 450,0
15	Î.S. pentru Silvicultură Soroca	1 241,0	4 065,0
16	Î.S.C. Strășeni	5 149,0	5 175,0

17	Î.S. pentru Silvicultură Șoldănești	1 644,0	6 293,0
18	Î.S. pentru Silvicultură Telenești	965,0	3 344,0
19	Î.S. pentru Silvicultură Tighina	1 986,0	12 651,0
20	Î.S. RN Codrii	560,0	2658,0
21	Î.S. RN Padurea Domneasca	439,0	4441,0
22	Î.S. RN Plaiul Fagului	1839,0	2417,0
23	Î.S. RN Prutul de Jos	67,0	875,0
	TOTAL	46 081,0	139 871,0

Datoriile totale ale celor 23 de întreprinderi participante, în sumă de 139 871,0 mii lei, depășesc creanțele, în sumă de 46 081,0 mii lei, cu 93 790,0 mii lei.

Structura datoriilor pe categorii, inclusiv obligațiile față de salariați, bugetul de stat, bugetul asigurărilor sociale de stat și furnizori, va fi confirmată în cadrul inventarierii și reconcilierii soldurilor. Obligațiile față de salariați și bugetele publice vor fi tratate cu prioritate, în conformitate cu legislația aplicabilă.

Administrarea unitară va permite corelarea achitării obligațiilor exigibile cu disponibilitățile bănești, încasările curente, recuperarea creanțelor și veniturile obținute din comercializarea stocurilor de masă lemnoasă.

Cuantumul obligațiilor rezultate din hotărâri judecătorești, dosare de executare și obligații contingente va fi stabilit distinct în cadrul inventarierii. Fiecare întreprindere va asigura evidența litigiilor și a titlurilor executorii, cu indicarea părților, obiectului, valorii, stadiului examinării și a obligațiilor potențiale. Informațiile vor fi verificate juridic, reconciliate cu evidența contabilă și reflectate în actele de transmitere și în evidența consolidată a întreprinderii succesoare.

C. Impactul asupra personalului și fondului de salarizare

În semestrul I al anului 2026, efectivul mediu lunar al salariaților celor 23 de întreprinderi participante a constituit 3 602,18 persoane, dintre care 708,75 persoane încadrate în categoria personalului tehnic, economic și administrativ. În aceeași perioadă, fondul de salarizare realizat a constituit 228 253,0 mii lei.

Estimarea preliminară identifică 193 de funcții susceptibile de suprapunere sau de neîncadrare în noua structură organizatorică, reprezentând aproximativ 5,4% din efectivul mediu. Această estimare nu reprezintă numărul definitiv al persoanelor care urmează să fie disponibilizate.

Numărul final al funcțiilor supuse reducerii va putea fi stabilit numai după aprobarea structurii organizatorice și a statului de personal ale Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei”, compararea funcțiilor existente, identificarea posturilor disponibile și aplicarea drepturilor și garanțiilor prevăzute de legislația muncii.

D. Impactul financiar aferent reorganizării

Componentă	Valoare estimată, mii lei	Tratament financiar	Sursa/mecanismul de acoperire
Indemnizații de eliberare pentru 193 persoane	7 779,92	Cost direct, unic, estimat; include salariul și contribuțiile aferente	Surse proprii/ bugetul entităților absorbite

Compensații pentru concediul nefolosit	până la 29 561,87	Obligație existentă; plafon preliminar, nu cost incremental integral	Recalculare individuală; plată la încetare sau eșalonare legală
Total	37 341,79	x	x

Costul direct estimat aferent reducerii celor 193 de funcții este de 7 779,92 mii lei și cuprinde 6 274,13 mii lei sub formă de drepturi salariale și 1 505,79 mii lei sub formă de contribuții sociale aferente. Cuantumul final va fi calculat individual, în funcție de situația fiecărui raport de muncă și de drepturile și garanțiile prevăzute de legislația muncii.

Valoarea de până la 29 561,87 mii lei aferentă concediilor nefolosite reprezintă plafonul preliminar al unei obligații deja acumulate de întreprinderi și nu poate fi considerată integral un cost suplimentar al reorganizării. Numai partea aferentă persoanelor ale căror raporturi de muncă vor înceta va deveni exigibilă ca urmare a reorganizării.

Prin urmare, costul direct cuantificat la etapa elaborării proiectului este de 7 779,92 mii lei, iar valoarea maximă estimativă a plăților aferente personalului, în ipoteza în care ar deveni exigibil întregul plafon al compensațiilor pentru concediile nefolosite, poate constitui până la 37 341,79 mii lei.

Transformarea Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” în societate pe acțiuni va presupune cheltuieli administrative și tehnice aferente evaluării și delimitării patrimoniului, întocmirii actelor necesare și înregistrării de stat. Aceste cheltuieli vor fi suportate din veniturile proprii ale Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei”.

Costurile aferente ambelor etape ale reorganizării nu vor genera cheltuieli din bugetul de stat.

E. Sursele de acoperire a costurilor și măsurile de asigurare a lichidității

Cheltuielile aferente fuziunii prin absorbție, inclusiv cele legate de eventuala disponibilizare a personalului, vor fi suportate din veniturile proprii ale întreprinderii absorbante, iar cheltuielile aferente transformării în societate pe acțiuni vor fi suportate din veniturile proprii ale Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei”.

Sursele proprii disponibile pentru acoperirea costurilor includ disponibilitățile bănești, încasările curente, sumele rezultate din recuperarea creanțelor și veniturile obținute din comercializarea stocurilor de masă lemnoasă. După operaționalizarea structurii consolidate, la acestea se vor adăuga economiile rezultate din reducerea suprapunerilor administrative și organizarea unitară a funcțiilor de suport.

Valorificarea stocurilor de masă lemnoasă

La situația din 1 august 2026, stocurile de masă lemnoasă evidențiate în cadrul celor 23 de întreprinderi participante la reorganizare au o valoare totală de 142 484,92 mii lei, calculată la prețurile de vânzare aprobate de întreprinderi.

Masa lemnoasă inclusă în aceste stocuri este deja recoltată, sortată și pregătită pentru comercializare. În consecință, valorificarea acesteia nu presupune suportarea unor cheltuieli suplimentare de exploatare și pregătire, iar încasările obținute vor constitui venituri proprii ale întreprinderilor și, după finalizarea fuziunii, ale întreprinderii succesoare.

Categoria stocului	**Cantitatea existentă în stoc la data de 01.08.2026**	**Valoarea la prețurile de vânzare aprobate, mii lei la data de 01.08.2026**
Lemn de lucru	16 590,07 m³	39 675,94
Lemn de foc	104 746,67 metri steri	95 771,44
Deșeuri de la exploatarea masei lemnoase	88 207,94 metri steri	7 037,53

TOTAL	**-**	**142 484,92**

Costul direct estimat al reorganizării, de 7 779,92 mii lei, reprezintă aproximativ 5,5% din valoarea totală de 142 484,92 mii lei a stocurilor evidențiate. Acest raport confirmă existența unor surse proprii care pot contribui la acoperirea costurilor reorganizării.

Valoarea stocurilor nu reprezintă însă disponibilitate bănească imediată, aceasta formându-se pe măsura comercializării și încasării contravalorii lor. Sumele încasate vor constitui integral venituri proprii, deoarece comercializarea stocurilor existente la prețurile aprobate nu presupune suportarea unor cheltuieli suplimentare de exploatare și pregătire.

Fiecare întreprindere participantă va continua comercializarea sortimentelor aflate în stoc la prețurile de vânzare aprobate și în condițiile aplicabile vânzării masei lemnoase. Contractele asumate și necesitatea aprovizionării populației cu lemn de foc vor fi luate în considerare la stabilirea volumelor și calendarului vânzărilor.

Încasările vor constitui venituri proprii ale întreprinderilor participante și, după finalizarea fuziunii, ale întreprinderii succesoare și vor fi utilizate, potrivit bugetelor aprobate și obligațiilor exigibile, pentru achitarea drepturilor salariale, a obligațiilor fiscale și sociale, a titlurilor executorii, a furnizorilor esențiali și a costurilor directe ale reorganizării.

Pentru menținerea capacității de plată pe durata reorganizării vor fi aplicate următoarele măsuri:

- verificarea disponibilităților bănești, a obligațiilor exigibile, a încasărilor preconizate, a gradului de recuperabilitate a creanțelor și a situației stocurilor inventariate;
- ținerea unei evidențe analitice distincte a costurilor aferente reorganizării;
- prioritizarea achitării drepturilor salariale, a obligațiilor fiscale și sociale, a titlurilor executorii și a furnizorilor care asigură continuitatea activităților de pază, protecție și gospodărire a fondului forestier;
- clasificarea creanțelor în funcție de vechime și probabilitatea de recuperare și întreprinderea măsurilor necesare pentru încasarea creanțelor restante;
- etapizarea investițiilor de formare, dotare și modernizare, astfel încât acestea să nu afecteze achitarea obligațiilor prioritare;
- monitorizarea periodică a obligațiilor, încasărilor și disponibilităților bănești pe întreaga durată a reorganizării.

Aplicarea acestor măsuri va permite acoperirea costurilor reorganizării din surse proprii, cu menținerea capacității de achitare a obligațiilor exigibile și fără alocarea unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat.

F. Analiza cost-beneficiu

Element	Rezultat	Semnificație financiară
Cost direct al disponibilizărilor	7 779,92 mii lei	Reprezintă aproximativ 8,2% din rezultatul financiar cumulat al celor 23 de întreprinderi în semestrul I al anului 2026
Economia salarială lunară estimată aferentă funcțiilor susceptibile de reducere	2 593,31 mii lei	Permite recuperarea costului direct estimat în aproximativ trei luni
Economie recurentă anuală estimată	31 119,68 mii lei	Este de aproximativ patru ori mai mare decât costul direct estimat aferent eventualei disponibilizări a personalului
Perioada de recuperare a indemnizațiilor	3 luni	Confirmă recuperarea rapidă din economiile recurente

Scenariu prudent: indemnizații + plafon integral concedii	aprox. 14,4 luni	Limită superioară prudentă; drepturile se calculează individual
Remunerația actuală a consiliilor de administrație	8280,0 mii lei/anual	Reorganizarea organelor de conducere va genera economii suplimentare

Raportul dintre costul direct estimat al eventualelor disponibilizări, de 7 779,92 mii lei, și economia salarială lunară estimată, de 2 593,31 mii lei, indică o perioadă de recuperare de aproximativ trei luni. Economia salarială anuală este estimată la 31 119,68 mii lei și este de aproximativ patru ori mai mare decât costul direct estimat.

În scenariul prudent în care ar deveni exigibil întregul plafon de 29 561,87 mii lei aferent compensațiilor pentru concediile nefolosite, valoarea cumulată a indemnizațiilor și compensațiilor ar fi echivalentă cu aproximativ 14,4 luni de economii salariale. Acest scenariu reprezintă o limită maximă teoretică, întrucât compensațiile vor fi calculate individual și vor deveni exigibile numai în cazurile prevăzute de legislația muncii.

Reducerea numărului organelor de conducere de la 23 la unul singur și organizarea unitară a funcțiilor administrative și de suport vor genera economii suplimentare. Aceste economii nu sunt incluse în valoarea anuală estimată de 31 119,68 mii lei.

Cheltuielile aferente transformării Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" în societate pe acțiuni nu sunt incluse în calculul perioadei de recuperare, întrucât valoarea acestora va putea fi determinată numai după finalizarea inventarierii, evaluării și delimitării patrimoniului. Aceste cheltuieli vor avea caracter unic, vor fi suportate din veniturile proprii ale Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei" și nu vor genera cheltuieli din bugetul de stat.

În ansamblu, rezultatul financiar cumulat al celor 23 de întreprinderi, economiile recurente estimate și valoarea stocurilor de masă lemnoasă evidențiate indică existența capacității financiare necesare pentru acoperirea costurilor reorganizării din surse proprii. Proiectul nu creează necesitatea alocării unor mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat, ci permite administrarea unitară a resurselor financiare existente și reducerea cheltuielilor generate de fragmentarea actuală.

G. Riscurile financiare și măsurile de diminuare

- Riscul de lichiditate. Datoriile totale ale celor 23 de întreprinderi, în sumă de 139 871,0 mii lei, depășesc creanțele de 46 081,0 mii lei cu 93 790,0 mii lei. Pentru diminuarea riscului vor fi monitorizate obligațiile exigibile, disponibilitățile bănești și încasările curente, cu stabilirea priorităților de plată și a măsurilor de stingere a restanțelor.
- Riscul aferent litigiilor și titlurilor executorii. Cuantumul obligațiilor va fi determinat în cadrul inventarierii juridice. Litigiile și dosarele de executare vor fi evidențiate într-un registru unic, iar obligațiile confirmate vor fi reflectate integral în actele de transmitere și în evidența contabilă a întreprinderii succesoare.
- Riscul de supraevaluare a creanțelor. Creanțele în sumă de 46 081,0 mii lei vor fi clasificate în funcție de vechime, scadență și probabilitatea de recuperare. Soldurile vor fi confirmate, iar pentru creanțele incerte vor fi aplicate ajustările contabile prevăzute de cadrul normativ.
- Riscul patrimonial și cadastral. Eventualele neconcordanțe dintre evidența contabilă, actele juridice și situația faptică vor fi identificate prin inventariere, verificarea actelor și, după caz, verificări în teren. Neconcordanțele constatate vor fi înlăturate înainte de finalizarea transmiterii bunurilor.
- Riscul de decalaj dintre comercializarea stocurilor și scadența obligațiilor. Încasările se formează pe măsura vânzării stocurilor. Pentru diminuarea riscului vor fi inventariate stocurile, confirmată valoarea acestora la prețurile aprobate și monitorizate lunar vânzările și încasările.
- Riscul de întrerupere a activității. Reorganizarea proceselor administrative poate afecta temporar circuitul documentelor, aprobarea plăților și executarea unor contracte. Vor fi menținute structurile teritoriale necesare și vor fi stabilite responsabilități clare pentru asigurarea

continuității activităților de pază, protecție, prevenire și stingere a incendiilor și efectuare a lucrărilor silvice.

- Riscul de concentrare a deciziei și de insuficiență a controlului. O singură entitate va administra un patrimoniu și un volum de activitate semnificativ mai mari. Riscul va fi diminuat prin delimitarea competențelor, instituirea mecanismelor de control intern managerial și audit, organizarea evidenței pe subdiviziuni teritoriale și monitorizarea indicatorilor financiari și operaționali.
- Riscul aferent evaluării și delimitării patrimoniului la transformarea în societate pe acțiuni. Stabilirea incorectă a componenței capitalului social poate afecta regimul juridic al bunurilor proprietate publică. Pentru diminuarea riscului, patrimoniul va fi inventariat, evaluat și delimitat în funcție de regimul juridic al fiecărui bun, cu menținerea în proprietatea statului a fondului forestier și a celorlalte bunuri din domeniul public.

H. Indicatorii de performanță și controlul post-reorganizare

Domeniu	Situație de bază	Țintă și termen	Responsabil
Finalizarea juridică a fuziunii	23 de persoane juridice participante	O singură întreprindere de stat în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii	Agenția „Moldsilva”/ASP
Inventarierea și transmiterea	Activele, pasivele și documentele sunt evidențiate separat la nivelul celor 23 de întreprinderi	100% active, pasive și documente confirmate înainte de actele de transmitere	Comisiile instituite și administratorii întreprinderilor
Datorii și	139 871 mii lei	100% solduri reconciliate; plan de stingere aprobat	Administrator/consiliu
creanțe	46 081 mii lei	100% solduri reconciliate; plan de recuperare aprobat	Administratorul și structura financiar-contabilă
Rezultat financiar	Rezultat financiar cumulat de 95 223,72 mii lei în semestrul I al anului 2026	Monitorizarea trimestrială și anuală a rezultatului financiar consolidat și menținerea unui rezultat net cel puțin egal cu zero	Administratorul și consiliul de administrație
Cheltuieli administrative	64 744,8 mii lei în semestrul I al anului 2026	Reducerea cu minimum 5% a bazei anualizate ajustate, în primul an complet de activitate	Administratorul și consiliul de administrație
Personal și economie recurentă	Efectiv mediu lunar de 3 602,18 salariați în semestrul I al anului 2026; 193 de funcții estimate ca susceptibile de suprapunere	Determinarea economiei efective după aprobarea și implementarea noii structuri organizatorice; economia anuală aferentă celor 193 de funcții este estimată la 31 119,68 mii lei	Administratorul și structurile responsabile de resurse umane și finanțe

Guvernanța Î.S. „Pădurile Moldovei”	23 de administratori și 23 de consilii de administrație	Un administrator, un consiliu de administrație și un organ de control funcțional	Agenția „Moldsilva”
Transformarea în societate pe acțiuni	Î.S. „Pădurile Moldovei”, rezultată în urma fuziunii	Înregistrarea S.A. „Pădurile Moldovei”, cu capital integral de stat, și constituirea organelor societății în conformitate cu legislația	Ministerul Mediului, Î.S. „Pădurile Moldovei” și Agenția Servicii Publice
Stocuri de masă lemnoasă	142 484,92 mii lei – valoarea stocurilor evidențiate la prețurile de vânzare aprobate; partea aferentă celor 19 întreprinderi se delimitează prin inventariere înainte de transfer	100% stocuri ale celor întreprinderi delimitate și inventariate; valoare confirmată la prețurile aprobate; vânzări și încasări urmărite lunar	Comisiile instituite și administratorul

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu instituie obligații, taxe, plăți sau proceduri administrative noi pentru persoanele fizice și juridice din sectorul privat.

Reorganizarea vizează modul de organizare și funcționare a întreprinderilor de stat participante și nu modifică regimul juridic aplicabil agenților economici care livrează bunuri, execută lucrări, prestează servicii sau întreține alte raporturi contractuale cu acestea.

Ca efect al succesiunii universale, drepturile și obligațiile rezultate din contractele încheiate de întreprinderile absorbite vor trece la întreprinderea absorbantă, iar ulterior, ca urmare a transformării, la Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”. Niciuna dintre etapele reorganizării nu determină, prin ea însăși, încetarea contractelor existente. Partenerii contractuali vor fi informați despre modificarea denumirii, formei juridice și a celorlalte date necesare executării contractelor.

Pe durata procesului de reorganizare pot apărea operațiuni administrative necesare actualizării evidențelor contractuale, facturilor, documentelor de plată și corespondenței dintre părți. Aceste operațiuni nu modifică obiectul contractelor și nu instituie obligații publice noi pentru partenerii privați.

Impactul indirect asupra sectorului privat constă în:

- simplificarea raporturilor juridice prin existența unui singur titular al drepturilor și obligațiilor preluate de la întreprinderile absorbite;
- aplicarea unor cerințe și proceduri mai uniforme în relațiile cu furnizorii, executanții de lucrări și prestatorii de servicii;
- creșterea previzibilității programelor de achiziții, contractare și investiții;
- îmbunătățirea disciplinei contractuale și financiare;
- consolidarea transparenței privind necesitățile de bunuri, lucrări și servicii;
- crearea unor oportunități de participare la proiectele de modernizare, dotare tehnică și digitalizare a activităților silvice.

Noua structură organizatorică va crea premise pentru contractarea, prin proceduri competitive și transparente, a executării anumitor categorii de lucrări silvice care pot fi realizate

eficient de operatori economici specializați. În funcție de necesitățile operaționale, de disponibilitatea personalului propriu și de justificarea economico-financiară, pot fi contractate lucrări de pregătire a terenului, plantare, întreținere a culturilor silvice, executare mecanizată a unor lucrări, exploatare și transport al masei lemnoase, întreținere a drumurilor forestiere și alte servicii tehnice auxiliare.

Planificarea lucrărilor, stabilirea cerințelor tehnice, recepția și verificarea calității acestora, precum și exercitarea responsabilităților care revin gestionarului fondului forestier vor rămâne în sarcina entității rezultate în urma reorganizării. Contractarea va viza executarea lucrărilor și nu va presupune transferarea către operatorii economici a competențelor de planificare, verificare, recepție, evidență sau luare a deciziilor privind gospodărirea fondului forestier.

Consolidarea capacității de planificare și contractare poate determina creșterea volumului și complexității unor achiziții. Aceasta poate crea oportunități pentru furnizorii și prestatorii cu capacitate tehnică și financiară corespunzătoare, dar poate îngreuna participarea întreprinderilor mici și mijlocii dacă achizițiile sunt organizate în loturi excesiv de mari.

Pentru diminuarea acestui risc, achizițiile și contractările vor fi organizate în funcție de obiectul, volumul și amplasarea teritorială a necesităților, cu stabilirea unor cerințe proporționale și, atunci când este justificat, cu împărțirea achizițiilor în loturi. Acest mod de organizare va permite participarea operatorilor economici regionali și specializați, cu respectarea cadrului normativ aplicabil.

Totodată, în perioada integrării sistemelor contabile, contractuale și de plată există riscul unor întârzieri temporare în procesarea documentelor și efectuarea plăților. Acesta va fi diminuat prin inventarierea contractelor în derulare, stabilirea responsabililor pentru fiecare raport contractual și asigurarea continuității fluxurilor de aprobare, facturare și plată.

Proiectul nu acordă întreprinderii reorganizate drepturi exclusive suplimentare și nu modifică regulile de acces ale agenților economici la procedurile de achiziții, contractare sau prestare a serviciilor. Raporturile cu sectorul privat vor continua în condițiile legislației aplicabile și cu respectarea principiilor transparenței, concurenței, proporționalității și utilizării eficiente a resurselor.

Prin urmare, proiectul are un impact direct limitat asupra sectorului privat. Efectele indirecte sunt preponderent pozitive și rezultă din uniformizarea proceselor contractuale, creșterea previzibilității achizițiilor și consolidarea capacității de implementare a investițiilor, cu condiția menținerii accesului proporțional și nediscriminatoriu al operatorilor economici la oportunitățile de contractare.

4.4. Impactul social

Proiectul va avea impact social în principal asupra salariaților celor 23 de întreprinderi de stat participante la reorganizare, ca urmare a consolidării activităților acestora în cadrul Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” și a transformării ulterioare a acesteia în Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”.

Reorganizarea urmărește eficientizarea structurii administrative și manageriale, cu păstrarea capacităților operative necesare gospodăririi fondului forestier. Activitățile de pază și protecție a pădurilor, regenerare, împădurire, îngrijire a arboretelor, prevenire și stingere a incendiilor, precum și celelalte lucrări silvice curente vor continua să fie asigurate prin structurile teritoriale și operative ale întreprinderii reorganizate.

În conformitate cu legislația muncii, întreprinderea absorbantă va prelua drepturile și obligațiile care decurg din contractele individuale și colective de muncă ale întreprinderilor absorbite. Ulterior, ca urmare a transformării, aceste drepturi și obligații vor fi preluate de Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”. Niciuna dintre etapele reorganizării nu presupune reangajarea întregului personal și nu constituie, prin ea însăși, temei pentru încetarea raporturilor de muncă.

Organizarea personalului în cadrul întreprinderii reorganizate se va realiza în baza structurii organizatorice și a statului de personal aprobate, ținând cont de necesitățile funcționale, volumul activităților, distribuirea teritorială a acestora, pregătirea profesională și

competențele salariaților. Modificarea funcției, a locului de muncă sau transferul salariaților se va efectua în condițiile prevăzute de legislația muncii.

Consolidarea funcțiilor administrative și de suport poate determina suprapunerea unor posturi sau eliminarea unor funcții care nu se vor regăsi în noua structură organizatorică. Potrivit scenariului preliminar analizat la pct. 4.2 al prezentei note, numărul funcțiilor potențial afectate este estimat la 193, reprezentând aproximativ 5,4% din efectivul mediu lunar de 3 602,18 salariați înregistrat în semestrul I al anului 2026 în cadrul celor 23 de întreprinderi participante.

În cazul în care reducerea numărului sau a statelor de personal nu va putea fi evitată, încetarea raporturilor de muncă se va efectua numai în temeiurile și cu respectarea procedurilor și garanțiilor prevăzute de legislația muncii. În vederea diminuării impactului social, vor fi asigurate informarea și consultarea în timp util a salariaților și, după caz, a reprezentanților acestora, identificarea și oferirea posturilor vacante compatibile cu pregătirea profesională și experiența salariaților, examinarea posibilităților de transfer sau redistribuire a personalului între subdiviziunile teritoriale și funcționale, precum și organizarea, în funcție de necesități și de resursele disponibile, a măsurilor de formare, recalificare sau dezvoltare profesională.

Procesul de reorganizare a personalului se va desfășura în baza unor criterii obiective, transparente și nediscriminatorii, cu respectarea termenelor de preavizare și achitarea integrală a drepturilor salariale, indemnizațiilor și compensațiilor prevăzute de Codul muncii al Republicii Moldova nr. 154/2003.

Eventualele reduceri de personal pot avea un impact social mai pronunțat în localitățile rurale în care întreprinderile silvice reprezintă o sursă importantă de ocupare a forței de muncă. Acest risc va fi diminuat prin păstrarea structurilor teritoriale necesare desfășurării activităților operative, menținerea personalului direct implicat în lucrările silvice în funcție de necesitățile reale și aplicarea etapizată a noii structuri organizatorice.

Pe termen mediu, consolidarea întreprinderilor va permite aplicarea unor mecanisme unitare privind organizarea muncii, evaluarea performanței, securitatea și sănătatea în muncă, repartizarea personalului și dezvoltarea profesională. De asemenea, aceasta va crea premise pentru utilizarea mai eficientă a specialiștilor, constituirea unor echipe stabile pentru lucrările care necesită competențe specifice și organizarea unitară a programelor de instruire și perfecționare.

Reorganizarea poate contribui și la îmbunătățirea capacității întreprinderii de a asigura continuitatea activităților cu impact social, inclusiv aprovizionarea populației cu produse forestiere în condițiile legislației, întreținerea infrastructurii forestiere, prevenirea riscurilor de incendiu și protecția pădurilor împotriva tăierilor ilegale și a altor acțiuni prejudiciabile.

Proiectul nu afectează dreptul de proprietate al persoanelor fizice sau juridice, nu instituie obligații sociale noi pentru populație și nu modifică condițiile legale de acces la produsele și serviciile oferite de întreprinderile silvice.

Prin urmare, impactul social direct al proiectului se concentrează asupra raporturilor de muncă și poate fi semnificativ pentru salariații ale căror funcții vor fi afectate. Acest impact urmează să fie diminuat prin aplicarea garanțiilor prevăzute de legislația muncii și a măsurilor de menținere, transfer, redistribuire și formare profesională. Impactul social indirect este estimat ca fiind pozitiv, prin consolidarea capacității sectorului forestier de a desfășura activitățile de gospodărire, pază și protecție a pădurilor într-un mod mai eficient, previzibil și unitar.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu instituie categorii noi de date cu caracter personal și nu reglementează crearea unor sisteme informaționale noi destinate prelucrării acestora.

În cadrul fuziunii prin absorbție, datele vor fi transmise întreprinderii absorbante, iar ulterior vor fi prelucrate de Societatea pe Acțiuni „Pădurile Moldovei”, în calitate de succesor al Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei”, cu respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal.

Transmiterea datelor către întreprinderea absorbantă se va realiza în condițiile legislației privind protecția datelor cu caracter personal, cu respectarea principiilor legalității, limitării

scopului, reducerii la minimum a datelor, confidențialității și securității prelucrării. Accesul va fi acordat numai persoanelor autorizate, în măsura necesară exercitării atribuțiilor de serviciu.

Impactul proiectului asupra datelor cu caracter personal este limitat și rezultă din transmiterea și consolidarea evidențelor întreprinderilor absorbite. Riscurile aferente vor fi diminuate prin aplicarea măsurilor tehnice și organizatorice necesare pentru prevenirea accesului neautorizat, pierderii, divulgării sau utilizării necorespunzătoare a datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi care să producă efecte diferențiate asupra femeilor și bărbaților și nu instituie criterii discriminatorii în raporturile de muncă sau în accesul la funcții.

Măsurile privind menținerea, transferul, redistribuirea personalului sau, după caz, reducerea unor funcții vor fi aplicate pe baza unor criterii obiective, transparente și nediscriminatorii, legate de pregătirea profesională, experiență, competențe, performanță și necesitățile funcționale ale entității rezultate în urma reorganizării.

La elaborarea structurii organizatorice și a statului de personal, precum și la ocuparea funcțiilor vacante, vor fi respectate principiile egalității de tratament, nediscriminării și accesului echitabil la oportunități profesionale.

Prin urmare, impactul proiectului asupra egalității de gen este estimat ca fiind neutru, cu condiția aplicării consecvente a criteriilor obiective și nediscriminatorii pe parcursul reorganizării personalului.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu produce un impact direct asupra mediului, întrucât vizează reorganizarea juridică și organizatorică etapizată a celor 23 de întreprinderi de stat participante, prin fuziune (absorbție) și transformarea ulterioară a Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” în societate pe acțiuni, și nu autorizează activități de exploatare forestieră, schimbarea destinației terenurilor, conversia terenurilor fondului forestier sau alte intervenții fizice cu impact asupra mediului.

Reorganizarea nu modifică regimul juridic al fondului forestier proprietate publică a statului, limitele sau categoria de folosință a terenurilor, funcțiile de protecție ale pădurilor și nici regimul silvic aplicabil. Activitățile de gospodărire a fondului forestier vor continua să fie desfășurate în conformitate cu Codul silvic, amenajamentele silvice, normele tehnice și celelalte reglementări aplicabile.

Transformarea Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei” în societate pe acțiuni nu va modifica dreptul de proprietate al statului asupra fondului forestier și a celorlalte bunuri din domeniul public. Aceste bunuri vor fi delimitate în funcție de regimul lor juridic, vor rămâne în proprietatea statului și nu își vor pierde destinația și regimul de protecție stabilite de lege.

Includerea în procesul de reorganizare a întreprinderilor care administrează rezervațiile naturale nu modifică statutul și regimul de protecție al ariilor naturale protejate. Activitățile de gospodărire a fondului forestier din aceste teritorii vor fi desfășurate cu respectarea planurilor de management, amenajamentelor silvice, obiectivelor de conservare și regimului de protecție aplicabil.

Impactul indirect al proiectului asupra mediului este estimat ca fiind pozitiv. Consolidarea activităților în cadrul unei singure persoane juridice, cu menținerea structurilor teritoriale necesare, cu subdiviziuni teritoriale fără personalitate juridică, va crea premise pentru planificarea și aplicarea unitară a măsurilor de regenerare, împădurire, îngrijire și conducere a arboretelor, pază și protecție a pădurilor, prevenire și combatere a incendiilor, precum și monitorizare a stării fondului forestier.

Gestionarea unitară a resurselor umane, tehnice și financiare poate contribui la utilizarea mai eficientă a mijloacelor disponibile pentru regenerarea și reabilitarea pădurilor, prevenirea degradării ecosistemelor forestiere și protecția biodiversității.

Totodată, reorganizarea poate facilita dezvoltarea unor sisteme unitare de evidență, raportare și monitorizare a activităților silvice, asigurând o urmărire mai eficientă a lucrărilor realizate și o fundamentare mai bună a deciziilor privind gospodărirea durabilă a pădurilor.

Proiectul nu reduce nivelul de protecție a mediului și nu limitează obligațiile legale privind conservarea biodiversității, protecția solurilor și a resurselor de apă, prevenirea degradării terenurilor și adaptarea pădurilor la schimbările climatice.

Prin urmare, proiectul nu generează efecte negative asupra mediului și poate contribui indirect, prin consolidarea capacității organizatorice și operaționale a entității rezultate în urma reorganizării, la îmbunătățirea gospodăririi durabile a fondului forestier proprietate publică a statului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra guvernanței entității rezultate în urma reorganizării, prin consolidarea mecanismelor de conducere, planificare, evidență, raportare și control intern, precum și prin aplicarea, după transformarea în societate pe acțiuni, a mecanismelor de guvernanță corporativă specifice acestei forme juridice.

Trecerea de la 23 de persoane juridice distincte la o singură persoană juridică și transformarea ulterioară a acesteia în societate pe acțiuni creează premise pentru delimitarea mai clară a responsabilităților, standardizarea proceselor interne și aplicarea unor criterii unitare de performanță. Stabilirea nivelurilor succesive de verificare și separarea funcțională a activităților de planificare, executare, recepție, control și comercializare pot contribui la creșterea trasabilității deciziilor și la consolidarea integrității instituționale.

Transformarea în societate pe acțiuni va permite delimitarea competențelor organelor societății, responsabilizarea conducerii pentru rezultatele obținute și monitorizarea performanței financiare și operaționale. Drepturile statului în calitate de acționar vor fi exercitate de Ministerul Mediului, în condițiile menținerii integrale a participației statului.

Reorganizarea va crea premise pentru creșterea transparenței în gestionarea patrimoniului și a resurselor financiare prin instituirea unor mecanisme unitare de evidență patrimonială, financiar-contabilă și operațională, precum și prin consolidarea controlului intern managerial, auditului intern și raportării asupra activităților desfășurate.

O singură persoană juridică va crea condiții pentru integrarea și digitalizarea proceselor privind evidența fondului forestier, planificarea lucrărilor silvice, gestionarea patrimoniului, achizițiile, resursele umane, raportarea financiară și monitorizarea indicatorilor de performanță. Consolidarea sistemelor de evidență și raportare poate reduce riscurile generate de gestionarea dispersată a informațiilor și poate facilita obținerea unei imagini unitare asupra patrimoniului, veniturilor, cheltuielilor, creanțelor, datoriilor, lucrărilor silvice și necesităților investiționale.

Totodată, concentrarea activităților în cadrul unei singure întreprinderi poate genera riscuri asociate centralizării excesive a procesului decizional, diminuării responsabilității la nivel teritorial și integrării necorespunzătoare a sistemelor și procedurilor existente. Aceste riscuri vor fi diminuate prin delegarea clară a competențelor, organizarea subdiviziunilor teritoriale ca centre de responsabilitate și de cost, stabilirea indicatorilor de performanță la nivel central și teritorial și aplicarea unor mecanisme adecvate de verificare și raportare.

În procesul de implementare va fi acordată o atenție deosebită continuității activităților operative, transparenței decizionale, informării salariaților și partenerilor contractuali, precum și gestionării riscurilor aferente procesului de reorganizare.

Pe termen mediu și lung, reorganizarea creează premise pentru utilizarea mai eficientă a resurselor, reducerea costurilor generate de fragmentarea organizațională și consolidarea capacității de implementare a proiectelor de dezvoltare, modernizare și gospodărire durabilă a pădurilor.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul nu reprezintă o măsură normativă directă de transpunere sau implementare a unui act juridic al Uniunii Europene.

Totodată, proiectul constituie o acțiune prevăzută în Agenda de Reforme, aprobată în contextul implementării angajamentelor Republicii Moldova aferente procesului de integrare europeană. Reorganizarea contribuie la consolidarea capacității instituționale necesare pentru aplicarea măsurilor naționale de aliniere la cerințele europene în domeniul gestionării durabile a pădurilor, trasabilității produselor forestiere, protecției biodiversității, raportării și controlului.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, anunțul privind inițierea elaborării proiectului hotărârii Guvernului privind reorganizarea unor întreprinderi de stat din subordinea Agenției „Moldsilva" prin fuziune (absorbție) a fost publicat pe platforma guvernamentală particip.gov.md, la data de 25 mai 2026, și poate fi consultat la următoarea adresă electronică:

https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat-din-subordinea-agentiei-moldsilva-prin-fuziune-absorbtie/16747

Proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare urmează să fie plasate pentru consultare publică pe pagina web oficială a Ministerului Mediului și pe platforma guvernamentală particip.gov.md, în condițiile legislației privind transparența în procesul decizional.

Proiectul va fi transmis spre avizare, conform competențelor, autorităților și instituțiilor publice relevante, inclusiv Cancelariei de Stat, Ministerului Finanțelor, Ministerului Justiției, Agenției Proprietății Publice, Agenției Servicii Publice, Consiliului Concurenței, Centrului Național Anticorupție și Agenției „Moldsilva".

În procesul de consultare vor putea fi implicați reprezentanții întreprinderilor de stat participante la reorganizare, organizațiile sindicale și alte părți interesate.

La finalizarea procedurilor de avizare și consultare publică, propunerile și obiecțiile recepționate, precum și poziția autorului asupra acestora, vor fi reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului urmează să fie supus expertizelor obligatorii, în conformitate cu cadrul normativ aplicabil, inclusiv expertizei juridice și expertizei anticorupție.

Concluziile și recomandările formulate în cadrul expertizelor vor fi examinate de autorul proiectului, iar propunerile acceptate vor fi integrate în textul proiectului. Obiecțiile și recomandările neacceptate vor fi motivate și reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor aferentă proiectului.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin aplicarea prevederilor Legii nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, ale Codului civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002 și ale Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Totodată, proiectul prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 150/2010 pentru aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției „Moldsilva", structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acesteia, în vederea ajustării atribuțiilor Agenției și actualizării listei entităților din subordinea acesteia, ca urmare a reorganizării întreprinderilor silvice.

Adoptarea proiectului nu presupune modificarea sau abrogarea altor acte normative. Pentru implementarea hotărârii vor fi elaborate și aprobate, după caz, documente administrative și interne necesare procesului de reorganizare, inclusiv planul de acțiuni și calendarul reorganizării, actele de inventariere și transmitere, statutul Întreprinderii de Stat „Pădurile

Moldovei”, organigrama, statul de personal, regulamentele interne și criteriile de selectare și angajare a personalului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea hotărârii va fi asigurată de Agenția „Moldsilva”, întreprinderile de stat participante la reorganizare și Întreprinderea de Stat „Întreprinderea pentru Silvicultură Chișinău”, în calitate de întreprindere absorbantă.

În vederea realizării reorganizării, urmează a fi întreprinse, în principal, următoarele măsuri:

- instituirea comisiilor de reorganizare și de transmitere a bunurilor;
- elaborarea planului de acțiuni și a calendarului detaliat al procesului de reorganizare;
- inventarierea patrimoniului, creanțelor, datoriilor, contractelor, litigiilor și a altor drepturi și obligații ale întreprinderilor participante;
- întocmirea documentelor financiar-contabile și a actelor de transmitere necesare;
- transmiterea bunurilor proprietate publică în conformitate cu procedura stabilită prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015;
- asigurarea transmiterii documentației tehnice, financiar-contabile, juridice, de personal și a documentației aferente administrării și gestionării fondului forestier;
- înregistrarea fuziunii și a modificării denumirii întreprinderii absorbante în Registrul de stat al persoanelor juridice;
- elaborarea și prezentarea spre aprobare a statutului Întreprinderii de Stat „Pădurile Moldovei”, a organigramei, a statului de personal și a criteriilor de selectare și angajare a personalului;
- reglementarea raporturilor de muncă în conformitate cu legislația muncii;
- asigurarea continuității activităților de pază, protecție, regenerare, împădurire, îngrijire a arboretelor și a altor lucrări silvice pe durata reorganizării;
- informarea partenerilor contractuali și a altor persoane interesate, după caz;
- actualizarea documentelor interne, a evidențelor și a sistemelor informaționale necesare funcționării întreprinderii reorganizate.

Agenția „Moldsilva” va asigura coordonarea procesului de reorganizare, monitorizarea realizării măsurilor stabilite și respectarea termenelor prevăzute de hotărâre.

Procesul de reorganizare prin fuziune (absorbție) urmează să fie finalizat în termen de 12 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii.

Ministru Digitally signed by Hajder Gheorghe
Date: 2026.09.24 08:08:51 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Gheorghe HAJDER

Ex.: Adrian Scutelnic
e-mail: adrian.scutelnic@mediu.gov.md
tel. 022 204 573