SINTEZA
la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și a Serviciului Fiscal de Stat)

Conținutul articolelor/ punctelor din proiectulprezentat spre avizare și coordonare	Participantul la avizare, consultare publică, expertizare	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
AVIZARE				
Pct. 12. subpct. 12.10. angajează și eliberează din funcție alte categorii de personal, în condițiile legislației muncii;	**Ministerul Muncii și Protecției Sociale** (scrisoare nr. 07/3130 din 10.06.2026)	**1**	Se propune expunerea pct. 12.10. în următoarea redacție: „încheie, asigură respectarea, modifică suspendă și desface contractele individuale de muncă cu alte categorii de personal în condițiile cadrului normativ din domeniul muncii.” Propunerea este justificată de necesitatea corelării conținutului acestui punct cu cadrul normativ din domeniul muncii, precum și de necesitatea unificării și utilizării termenilor consacrați în cadrul normativ menționat.	**Nu se acceptă.** Prevederea este preluată din Anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 284/2025 privind aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului. Totodată, formularea propusă în proiect are un caracter general, care permite acoperirea tuturor operațiunilor aferente raporturilor de muncă, fără a fi necesară enumerarea exhaustivă a acestora.
	Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (scrisoare nr. 01-01-03/05/1658/26 din 15.06.2026)		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
Pct. 1. Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice (în continuare – *Regulament*) reglementează misiunea, domeniile de activitate, funcțiile, drepturile și modul de organizare a acesteia.	**Cancelaria de Stat (**scrisoarea nr. 30-69-7152 din 17.06.2026**)**	**1**	La pct.1 din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice, după textul: „funcțiile,” se va completa cu textul: „atribuțiile”, or acestea sunt specificate la pct.9.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.
Pct.9 subpct.9.3.5 verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, din punctul de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;		**2**	Pct.9 subpct.9.3.5) din Regulament se va exclude, întrucât este identic prevederilor subpct.9.3.4).	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.

La pct.9 subpct.9.4.1 identificarea cazurilor de neaplicare de către autoritățile/entitățile contractante a prevederilor Regulamentului cu privire la achizițiile publice de valoare mică, aprobat de Guvern;		**3**	La pct.9 subpct.9.4.1) se va indica actul normativ prin care este aprobat Regulamentul cu privire la achizițiile publice de valoare mică.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.
Pct. 9 9.15. asigură publicarea și actualizarea, pe site-ul web oficial, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a concesiunilor, după caz, a altor informații relevante; 9.16. asigură publicarea și actualizarea, pe site-ul web oficial, a actelor normative, instrucțiunilor/ghidurilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și, după caz, a altor informații relevante;		**4**	Pentru a evita repetiția, se vor comasa prevederile pct.9 subpct.9.15) și subpct.9.16).	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.
Pct.12 subpct.12.7 organizează sistemul de control intern managerial în cadrul Agenției;		**5**	Totodată, pct.12 subpct.12.7) se va completa cu textul: „precum și funcția de audit intern în cadrul Agenției”, conform prevederilor art.25 alin.(2) lit.a) din Legea nr.229/2010 privind controlul financiar public intern	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.
	Agenția Proprietăți Publice (scrisoarea nr. 05-04-4674 din 18.06.2026**)**		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
Pct 6. Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicii statului în subdomeniile sau în sferele din domeniile de activitate ale Ministerului Finanțelor. **Pct. 7**. Agenția exercită funcțiile stabilite de prezentul Regulament în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor	**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării al Republicii Moldova (**scrisoarea nr.03-2121 din 23.06.2026**)**	**1.**	La pct. 7 și pct.8, subpct. 8.1 propunem revizuirea redacției în partea ce ține de concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în vederea evitării unor neclarități de interpretare, inclusiv prin raportare la pct. 6 din proiect, potrivit căruia „Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicii statului în subdomeniile sau în sferele din domeniile de activitate ale Ministerului Finanțelor”. În acest sens,	**Nu se acceptă.** Prevederile pct. 6, pct. 7 și pct. 8.1 sunt conforme Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative centrale din subordinea Guvernului, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, care stabilește misiunea generală a autorităților administrative de a asigura implementarea

sectoriale, concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii, precum și achizițiilor publice de valoare mică. **Pct 8.** În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct. 7, Agenția exercită următoarele funcții: 8.1. implementarea politicilor și actelor normative în materie de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni;			menționăm că atribuțiile Agenției Achiziții Publice în materia concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii sunt expres reglementate la art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și nu includ implementarea politicilor în domeniul respectiv. Prin urmare, propunem expunerea pct. 7 în următoarea redacție: „7. Agenția exercită funcțiile stabilite de prezentul Regulament în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale și achizițiilor publice de valoare mică. În domeniul concesiunilor de lucrări și al concesiunilor de servicii, Agenția exercită atribuțiile prevăzute la art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.” Totodată, referința de la pct. 8, subpct.8.1 la „concesiuni” urmează a fi exclusă sau reformulată, astfel încât atribuțiile Agenției să reflecte în mod corespunzător competențele prevăzute de legislația specială.	politicii statului în domeniile de activitate încredințate. Prevederile proiectului nu atribuie Agenției Achiziții Publice competențe de elaborare sau promovare a politicilor în domeniul concesiunilor, acestea revenind autorității competente. Referirea la implementarea politicilor și actelor normative reflectă rolul autorității administrative de punere în aplicare a cadrului normativ prin exercitarea atribuțiilor stabilite de lege. În acest sens, art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii stabilește atribuțiile Agenției Achiziții Publice în domeniul concesiunilor, respectiv monitorizarea conformității procedurilor de concesiune, elaborarea analizelor statistice și a rapoartelor anuale, editarea și publicarea Buletinului achizițiilor publice, publicarea actelor normative și a ghidurilor, precum și cooperarea cu organisme similare din alte state. Exercitarea acestor atribuții reprezintă modalitatea prin care Agenția pune în aplicare prevederile cadrului normativ în domeniul concesiunilor, în limitele competențelor conferite de lege. Prin urmare, formularea propusă în proiect este compatibilă cu prevederile legii speciale și nu generează neclarități de interpretare.
Pct 9. Pentru realizarea funcțiilor care îi revin, Agenția îndeplinește următoarele atribuții: 9.3.4. verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, din punctul de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc; 9.3.5. verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor		**2.**	La pct. 9, subpct.9.3.4 este duplicat prin subpct. 9.3.5, fapt ce urmează a fi corectat prin eliminarea dublării și renumerotarea corespunzătoare a punctelor.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări în baza avizului Cancelariei de Stat.

publice/sectoriale, din punctul de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc;				
Pct. 9. Pentru realizarea funcțiilor care îi revin, Agenția îndeplinește următoarele atribuții: **9.12.** editează Buletinul achizițiilor publice; **9.20.** emite rapoarte anuale privind sistemul de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni, pe baza monitorizării și analizei statistice, inclusiv rapoarte care includ informații privind cele mai frecvente cazuri de aplicare necorespunzătoare a normelor sau de incertitudine juridică, posibile probleme structurale sau recurente în aplicarea cadrului normativ, nivelul participării întreprinderilor mici și mijlocii la achizițiile publice, și aspecte privind prevenirea, detectarea și raportarea cazurilor de fraudă, corupție, conflict de interese și a altor abateri grave;		**3.**	La pct.9, subpct. 9.12, după cuvântul „editează” se propune completarea cu sintagma „și publică”, iar la subpct.9.20, după cuvântul „emite” se propune completarea cu sintagma „și publică pe site-ul web oficial al Agenției”, în vederea asigurării concordanței cu prevederile art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, care stabilesc obligația Agenției de a asigura publicarea informațiilor și documentelor aferente procedurilor de atribuire a contractelor de concesiune.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.
Expertizare/notificare obiecții				
9. Pentru realizarea funcțiilor care îi revin, Agenția îndeplinește următoarele atribuții: 9.3. monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții publice/sectoriale, a concesiunilor și achizițiilor publice de valoare mică prin prisma indicatorilor de risc	**Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova** (EHG26/11673 din 09.07.2026)	**1.**	La Pct.9 subpct.9.3 Norma propusă prin proiect pentru punctul 9 subpunctul 9.3, conferă directorului Agenției o competență decizională exclusivă și unilaterală în ceea ce privește aprobarea Metodologiei privind monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții, eliminând astfel mecanismul de control ierarhic extern exercitat de Ministerul Finanțelor, conform	**Nu se acceptă.** Metodologia de monitorizare a procedurilor de achiziții publice reprezintă un instrument intern de management și organizare a activității Agenției Achiziții Publice, elaborat în scopul asigurării exercitării eficiente, uniforme și consecvente a atribuțiilor legale ale Agenției în domeniul monitorizării conformității procedurilor de achiziții publice.

prevăzuți în Metodologia privind monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții, aprobată de către directorul Agenției Achiziții Publice.			normelor în vigoare. Această redistribuire a competențelor, în formula propusă prin proiect, oferă directorului Agenției discreții extinse în stabilirea, modificarea și aplicarea unilaterală a indicatorilor de risc, repere în baza cărora se determină statutul de conformitate sau, dimpotrivă, caracterul suspect al unei proceduri de achiziție publică. Indicatorii de risc pot fi, astfel, formulați într-un mod specific pentru a determina declanșarea monitorizării conformității asupra unor contracte atribuite unor operatori economici incomozi sau, pe de altă parte, criteriile pot fi interpretate printr-o simplă dispoziție pentru a eluda depistarea licitațiilor trucate, divizările abuzive de contracte sau înțelegerile de cartel ale companiilor clientelare, asigurându-le acestora o protecție totală în fața mecanismelor de verificare ale Agenției. Conform redacției actuale a Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.67/2024, punctul 8 subpunctul 3) stabilește o delimitare clară a competențelor, atribuția de a elabora metodologia de monitorizare revenind Agenției, în timp ce prerogativa aprobării acesteia aparținând exclusiv Ministerului Finanțelor, în calitatea sa de autoritate publică centrală de specialitate. Acest mecanism creează un filtru de legalitate ierarhic, destinat să asigure obiectivitatea, transparența și predictibilitatea indicatorilor de risc utilizați în procesul de supraveghere a achizițiilor publice. La punctul 9 subpunctul 9.3 potrivit proiectului, recomandăm reexaminarea prevederilor propuse, prin stabilirea competenței de aprobare a Metodologiei privind monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții de către Ministerul Finanțelor, asigurând astfel	Prin conținutul și natura sa juridică, Metodologia nu constituie un act normativ care reglementează conduita autorităților contractante sau a operatorilor economici și nu instituie obligații suplimentare pentru participanții la procedurile de achiziții publice. Aceasta stabilește exclusiv modul în care Agenția își organizează și desfășoară activitatea internă de monitorizare, în limitele competențelor stabilite de cadrul legal aplicabil. În acest sens, Metodologia reglementează procesele interne de lucru ale Agenției aferente activității de monitorizare, inclusiv modul de organizare a fluxurilor operaționale, circuitul documentelor de intrare și ieșire, înregistrarea și repartizarea acestora către subdiviziunile responsabile, stabilirea responsabilităților funcționarilor implicați, precum și etapele interne de analiză, examinare, coordonare și semnare a documentelor elaborate în procesul de monitorizare. Totodată, Metodologia stabilește mecanismul intern de identificare și evaluare a riscurilor aferente procedurilor de achiziții publice, inclusiv criteriile de risc, indicatorii utilizați pentru analiza acestora și modul de selectare a procedurilor care urmează a fi supuse monitorizării. Aceste elemente constituie instrumente operaționale necesare Agenției pentru prioritizarea activităților de monitorizare și orientarea resurselor instituționale către procedurile cu un nivel sporit de risc. Caracterul intern al criteriilor de risc și al mecanismului de selecție este justificat prin necesitatea menținerii eficienței activității de monitorizare bazate pe analiza riscurilor. Dezvăluirea detaliată a indicatorilor de risc, a modalităților de evaluare și a mecanismelor de prioritizare ar putea permite adaptarea artificială a

			transparența și predictibilitatea indicatorilor de risc. Totodată, nota de fundamentare nu conține nicio argumentare care să fundamenteze necesitatea transferului prerogativelor de aprobare de la nivel ministerial către conducătorul Agenției. Această lipsă de fundamentare încalcă normele de tehnică legislativă care impun obligativitatea justificării depline a modificărilor de ordin conceptual.	comportamentului participanților la procesul de achiziții publice în scopul evitării încadrării procedurilor în categoria celor supuse monitorizării, afectând astfel capacitatea Agenției de a identifica în mod obiectiv și eficient eventualele riscuri de neconformitate. De asemenea, Metodologia asigură corelarea activităților de monitorizare cu capacitatea administrativă reală a Agenției, prin stabilirea mecanismului de elaborare a planului de monitorizare în funcție de volumul procedurilor de achiziții publice, nivelul de risc identificat, numărul și competențele personalului disponibil, precum și resursele instituționale alocate activității de monitorizare. În acest mod, planificarea activităților nu reprezintă o selectare arbitrară a procedurilor, ci un proces fundamentat pe criterii obiective de risc și pe capacitatea operațională a Agenției. Având în vedere că Metodologia reglementează aspecte ce țin de organizarea internă a activității Agenției Achiziții Publice, de managementul proceselor operaționale, de repartizarea responsabilităților între angajați, precum și de utilizarea instrumentelor interne de analiză a riscurilor, aprobarea acesteia prin ordinul Directorului Agenției constituie modalitatea juridică adecvată de instituționalizare și aplicare a acestui instrument. Aprobarea Metodologiei de către Directorul Agenției Achiziții Publice permite, totodată, adaptarea operativă a proceselor interne la schimbările din domeniul achizițiilor publice, la evoluția riscurilor identificate, la modificarea volumului de lucru și la necesitățile organizatorice ale instituției, fără a afecta stabilitatea cadrului normativ general aplicabil procedurilor de achiziții publice.

				Prin urmare, având în vedere caracterul intern, operațional și managerial al Metodologiei, aceasta urmează a fi aprobată prin ordinul Directorului Agenției Achiziții Publice, în calitate de conducător al autorității responsabile de organizarea și exercitarea activității de monitorizare a procedurilor de achiziții publice. Totodată, menționăm că nota de fundamentare a fost completată cu informații privind necesitatea transferului prerogativelor de aprobare de la nivel ministerial către conducătorul Agenției Achiziții Publice în ceea ce privește aprobarea Metodologiei.
Pct.9 subpct. 9.3.7. raportează organelor competente cazurile de corupere sau tentative de corupere identificate în cadrul procedurilor de achiziții publice/sectoriale și concesiune, comisă de un operator economic sau de un reprezentant al autorității/entității contractante;		**2.**	Pct.9 subpct. 9.3.7. Referitor la subpunctul 9.3.7., deși Agenția are atribuția imperativă de a raporta organelor competente cazurile sau tentativele de corupere identificate în cadrul procedurilor de achiziții publice/sectoriale și concesiune, norma este lacunară din cauza lipsei unui termen concret în care această raportare trebuie efectuată. Această ambiguitate conferă responsabilului din cadrul Agenției o marjă de apreciere discreționară în ceea ce privește momentul raportării, ceea ce poate duce la reținerea sau amânarea intenționată a informațiilor infracționale. În consecință, mecanismul de raportare riscă să transforme obligația de raportare într-o pârghie de presiune administrativă, șantaj sau negociere ilicită cu persoanele implicate. La punctul 9 subpunctul 9.3.7, recomandăm stabilirea unui termen imperativ în care Agenția raportează organelor competente cazurile sau tentativele de corupere identificate în cadrul procedurilor de achiziții publice/sectoriale și concesiune.	**Se ia act** Urmare a examinării proiectului, s-a constatat necesitatea excluderii acestei atribuții, întrucât Agenția Achiziții Publice nu dispune de competențe pentru identificarea și constatarea cazurilor de corupere sau a tentativelor de corupere, acestea fiind de competența autorităților abilitate potrivit legii.
În contextul proiectului.	**Ministerul Justiției** (04/1-8163 21.07.2026)	**1.**	Subpct. 9.3.2 este urmat direct de 9.3.4 (lipsește subpct. 9.3.3). După subpct. 9.4.3,	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.

			numerotarea continuă eronat cu 9.3.4, 9.3.5, 9.3.6 în loc de 9.4.4, 9.4.5, 9.4.6.	
9.3. monitorizează conformitatea desfășurării procedurilor de achiziții publice/sectoriale, a concesiunilor și achizițiilor publice de valoare mică prin prisma indicatorilor de risc prevăzuți în Metodologia privind monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții, aprobată de către directorul Agenției Achiziții Publice; 9.3.1. monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni constă în:		**2.**	Se constată că, începând cu subpct. 9.3.1, reglementarea nu mai păstrează forma specifică atribuirii de competențe instituționale, fiind redactată ca o descriere a conținutului activității de monitorizare („monitorizarea conformității desfășurării procedurilor constă în...”). În vederea asigurării coerenței structurii normei și evitării confuziei dintre atribuție și componentele acesteia, se recomandă reformularea subpct. 9.3 astfel încât să rezulte expres că activitatea de monitorizare include operațiunile enumerate în subpunctele subsecvente (de exemplu: „activitate care include” sau „monitorizarea ... constă în următoarele operațiuni”), ori restructurarea textului prin prezentarea acestora ca atribuții distincte, dacă aceasta a fost intenția autorului.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări.
9.10. exercită controlul privind respectarea regimului de incompatibilități al operatorilor economici;		**3.**	Textul de la subpct. 9.10 necesită a fi revizuit în scopul asigurării clarității normei. În practica normativă, „regimul de incompatibilități” se aplică agenților publici, funcționarilor sau demnitarilor (subiecți ai declarării averii și intereselor personale, conform Legii nr. 133/2016 privind declararea averii și a intereselor personale), și nu operatorilor economici privați. Pentru operatorii economici, legislația privind achizițiile publice operează cu noțiunile de „motive de excludere” sau „restricții/interdicții de participare”. Utilizarea termenului de „incompatibilitate” în raport cu un operator economic privat este improprie și creează confuzie juridică.	**Nu se acceptă.** Sintagma „regimul de incompatibilități al operatorilor economici” este menținută, întrucât aceasta reproduce terminologia utilizată de legiuitor în reglementarea atribuțiilor Agenției Achiziții Publice. Astfel, potrivit art. 10 lit. c^1 din Legea nr. 131/2015 privind achizițiile publice, Agenția „exercită controlul privind respectarea regimului de incompatibilități al operatorilor economici stabilit la art. 16 alin. (6)”. Prevederile art. 16 alin. (6) din legea prenotată, introduse prin Legea nr. 215/2020 pentru modificarea unor acte normative (legea deoffshorizării), instituie restricții privind participarea la procedurile de achiziții publice a operatorilor economici care sunt înregistrați, au reședința sau desfășoară activitatea economică principală în jurisdicții ce nu implementează standarde internaționale de transparență, precum și a operatorilor

				economici în structura cărora figurează persoane aflate în astfel de jurisdicții. Verificarea respectării acestor cerințe constituie o atribuție expresă a Agenției Achiziții Publice. Totodată, în vederea aplicării acestor prevederi, prin Ordinul ministrului finanțelor nr. 145/2020 a fost aprobată Declarația privind confirmarea identității beneficiarilor efectivi și neîncadrarea acestora în situațiile prevăzute de lege, declarație care se prezintă Agenției Achiziții Publice. Prin urmare, utilizarea sintagmei respective în Regulament nu reprezintă o extindere sau o reinterpretare a noțiunii de incompatibilitate, ci reflectă terminologia utilizată de lege.
2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, cu excepția prevederilor referitoare la atribuțiile Agenției Achiziții Publice în domeniul concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii, care intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, precum și a prevederilor de la subpunctele 9.22, 9.23, 9.24 și 9.25, care intră în vigoare la data intrării în vigoare a Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice.		**4.**	La pct. 2 expresia „cu excepția prevederilor referitoare la atribuțiile Agenției Achiziții Publice în domeniul concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii” se va substitui cu referința la elementele structurale concrete care vor intra în vigoare la o altă dată.	**Nu se acceptă.** Subpunctele care urmează să intre în vigoare odată cu intrarea în vigoare a Legii nr. 325/2025 privind achizițiile publice sunt indicate expres la pct. 2 din proiect. Acestea sunt enumerate în mod distinct deoarece instituie atribuții noi ale Agenției Achiziții Publice, a căror exercitare este condiționată de intrarea în vigoare a Legii nr. 325/2025 și presupune dezvoltarea unor funcționalități ale sistemelor informaționale, precum și elaborarea și implementarea procedurilor necesare pentru colectarea, schimbul și furnizarea informațiilor aferente. În ceea ce privește domeniul concesiunilor, nu este posibilă indicarea tuturor elementelor structurale, deoarece atribuțiile corespunzătoare nu sunt reglementate în subpuncte distincte, ci sunt integrate în prevederi care reglementează concomitent și atribuții în domeniul achizițiilor publice și al achizițiilor sectoriale. Enumerarea fiecărui punct și subpunct ar presupune exceptarea doar a unor părți din conținutul

				acestora, ceea ce nu ar asigura claritatea și previzibilitatea normei. Din acest motiv, proiectul utilizează formularea „prevederile referitoare la atribuțiile Agenției Achiziții Publice în domeniul concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii”, care delimitează categoria atribuțiilor ce vor putea fi exercitate exclusiv după intrarea în vigoare a Legii nr. 22/2025. Până la intrarea în vigoare a Legii nr. 22/2025, Agenția nu exercită și nu poate exercita atribuții în domeniul concesiunilor, indiferent de prevederile din Regulament în care acestea sunt prevăzute. Totodată, menționăm că o soluție similară a fost utilizată și în Hotărârea Guvernului nr. 67/2024 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice. Astfel, pct. 4 prevede că hotărârea intră în vigoare în termen de o lună de la data publicării, „cu excepția prevederilor ce țin de atribuțiile Agenției Achiziții Publice în domeniul achizițiilor sectoriale, care vor intra în vigoare la data de 8 noiembrie 2024”. Prin urmare, utilizarea unei formulări care identifică prevederile în funcție de obiectul reglementării, și nu exclusiv prin trimitere la elementele structurale ale actului normativ, reprezintă o tehnică de redactare utilizată anterior în acte normative similare și nu a generat dificultăți de aplicare sau interpretare.
Pct. 7. Agenția exercită funcțiile stabilite de prezentul Regulament în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale, concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii, precum și achizițiilor publice de valoare mică. **Pct 8.** În conformitate cu domeniile de activitate stabilite	**Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării** (03-2381 din 13.07.2026)	**1.**	La pct. 7 și pct.8, subpct. 8.1 propunem revizuirea redacției în partea ce ține de concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, în vederea evitării unor neclarități de interpretare, inclusiv prin raportare la pct. 6 din proiect, potrivit căruia „Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicii statului în subdomeniile sau în sferele din domeniile de activitate ale Ministerului Finanțelor”. În acest sens,	**Se acceptă parțial.** Pct. 8 subpct. 8.1 a fost modificat, fiind exclus textul „și de concesiuni”. Cu referire la propunerea de modificare a pct. 7 din proiect, menționăm că aceasta nu poate fi acceptată. Proiectul nu utilizează, trimiteri exprese la actele normative care reglementează atribuțiile Agenției, acestea fiind introduse în conținutul Regulamentului.

la pct. 7, Agenția exercită următoarele funcții: 8.1. implementarea politicilor și actelor normative în materie de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni;			menționăm că atribuțiile Agenției Achiziții Publice în materia concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii sunt expres reglementate la art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și nu includ implementarea politicilor în domeniul respectiv. Prin urmare, propunem expunerea pct. 7 în următoarea redacție: „7. Agenția exercită funcțiile stabilite de prezentul Regulament în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale și achizițiilor publice de valoare mică. În domeniul concesiunilor de lucrări și al concesiunilor de servicii, Agenția exercită atribuțiile prevăzute la art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii.” Totodată, referința de la pct. 8, subpct.8.1 la „concesiuni” urmează a fi exclusă sau reformulată, astfel încât atribuțiile Agenției să reflecte în mod corespunzător competențele prevăzute de legislația specială.	Totodată, nu se consideră necesară trimiterea expresă la art. 51 din Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii, întrucât proiectul reflectă exclusiv atribuțiile Agenției Achiziții Publice prevăzute de acest articol, fără a modifica sau extinde competențele stabilite de legislația specială. Regulamentul are rolul de a descrie în mod unitar domeniile și funcțiile autorității, nu de a reproduce sau de a substitui prevederile legilor speciale.
	Cancelaria de Stat (comentariu legiferare.gov.md)		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (comentariu legiferare.gov.md)		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
	Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (comentariu legiferare.gov.md)		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
Avizare şi consultare publică repetată				
În contextul proiectului	**Cancelaria de Stat** (30-69-10812 din 20.08.2026)	**1.**	Denumirea actului normativ se va ajusta în conformitate cu prevederile art.42 alin.(4) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative, potrivit cărora aceasta trebuie să conţină o formulă generală referitoare la modificarea sau abrogarea unor acte normative, urmată de o paranteză în care se indică laconic obiectul de reglementare al proiectului.	**Se acceptă.** Demumirea a fost modificată după cum urmează: „proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărârii ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și a Serviciului Fiscal de Stat)”.

12.5. aprobă organigrama autorității administrative; 12.13. exercită alte atribuții corespunzătoare misiunii și funcțiilor autorității administrative, în conformitate cu prevederile actelor normative ce reglementează domeniile de activitate ale acesteia.		**2.**	Totodată, la pct.12 subpct.12.5) și 12.13) din Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice, textul: „autorității administrative” se va substitui cu cuvântul: „Agenției”, conform prevederilor pct.2 din regulament.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări la subpct.12.5. și 12.13.
	Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor (01-02-01/05/2443/26 din 19.08.2026)	**1.**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (comentariu legiferare.gov.md)	**1.**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (07/4532 din 19.08.2026)	**1.**	Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**
8. În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct. 7, Agenția exercită următoarele funcții: 8.3. monitorizarea și evaluarea funcționării sistemului de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni; 9. Pentru realizarea funcțiilor care îi revin, Agenția îndeplinește următoarele atribuții: 9.3.2. verificarea conformității cu prevederile actelor normative în domeniul achizițiilor publice/sectoriale, din punctul de vedere al regularității și calității, în baza indicatorilor de risc; 9.5. efectuează analiza sistemului de achiziții publice/sectoriale pe baza monitorizării conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice/sectoriale și achizițiilor publice de valoare	**Comentariu particip.gov.md** (dl Vladislav Buzian)	**1.**	**Corelarea atribuțiilor AAP în domeniul concesiunilor** Pct. 8.3 și pct. 9.3 includ concesiunile în sfera monitorizării AAP. Totuși, la pct. 9.3.2 verificarea conformității este formulată numai pentru achizițiile publice/sectoriale, iar pct. 9.5 și 9.16 se referă la analiză și statistică fără a include expres concesiunile. În schimb, pct. 9.19 revine la raportarea anuală inclusiv asupra sistemului de concesiuni. Art. 51 din Legea nr. 22/2025 prevede pentru AAP, în domeniul concesiunilor, inclusiv monitorizarea conformității, analize statistice și rapoarte anuale. Ar fi utilă corelarea pct. 9.3.2, 9.5 și 9.16 cu pct. 8.3, 9.3 și 9.19, astfel încât competențele să fie descrise unitar.	**Se acceptă** Pct. 9.5, 9.16 și 9.3.2 a fost completate cu textul „*de concesiuni*”.

mică, precum și pe analize statistice elaborate trimestrial și anual, inclusiv prin evaluarea efectelor aplicării prevederilor legale privind contractele rezervate și includerea constatărilor în rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice/sectoriale; 9.16. elaborează trimestrial și anual analize statistice privind achizițiile publice/sectoriale și achizițiile publice de valoare mică; 9.19. emite și publică pe site-ul web oficial rapoarte anuale privind sistemul de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni, pe baza monitorizării și analizei statistice, inclusiv rapoarte care includ informații privind cele mai frecvente cazuri de aplicare necorespunzătoare a normelor sau de incertitudine juridică, posibile probleme structurale sau recurente în aplicarea cadrului normativ, nivelul participării întreprinderilor mici și mijlocii la achizițiile publice, și aspecte privind prevenirea, detectarea și raportarea cazurilor de fraudă, corupție, conflict de interese și a altor abateri grave;				
9.2. întocmește, actualizează și menține, în formă electronică, evidența operatorilor economici excluși din procedurile de atribuire pentru cauzarea de prejudicii prin neexecutarea esențială a obligațiilor contractuale sau pentru prezentarea de declarații false ori		**2.**	**Regimul tranzitoriu pentru pct. 9.2 și 9.10** Proiectul intră, în principiu, în vigoare la data publicării, iar pentru unele atribuții este prevăzută expres o intrare în vigoare ulterioară. În același timp, pct. 9.2 și pct. 9.10 sunt legate de trecerea de la Legea nr. 131/2015 la Legea nr. 325/2025, care va produce efecte de la 1 ianuarie 2027.	**Nu se acceptă** În ceea ce privește pct. 9.2, deși Legea nr. 325/2025 nu utilizează expres sintagma „Lista de interdicție”, aceasta menține, în substanță, mecanismul excluderii operatorilor economici din procedurile de atribuire. În acest context, formularea „evidența operatorilor economici excluși din procedurile de atribuire” este utilizată pentru corelarea terminologiei

incomplete în cadrul procedurilor de achiziții publice; 9.10. exercită controlul privind respectarea regimului de incompatibilități al operatorilor economici;			La pct. 9.2, proiectul înlocuiește actuala referire la Lista de interdicție cu o evidență electronică a operatorilor economici excluși. Ar fi util să se clarifice dacă această formulare se aplică imediat sau numai odată cu noul cadru legal și, după caz, să fie prevăzută expres regula tranzitorie. La pct. 9.10, sinteza justifică menținerea sintagmei „regimul de incompatibilități al operatorilor economici” prin art. 10 lit. c¹) și art. 16 alin. (6) din Legea nr. 131/2015. Deoarece această lege se abrogă la 1 ianuarie 2027, ar fi utilă verificarea expresă a temeiului și a rolului AAP după această dată, precum și corelarea formulării cu Legea nr. 325/2025.	Regulamentului cu noul cadru normativ și nu instituie o atribuție nouă pentru Agenția Achiziții Publice. O abordare similară este utilizată și la nivelul Uniunii Europene, unde mecanismele de excludere sunt însoțite de evidența persoanelor și entităților excluse, fără utilizarea unei „liste de interdicție” ca denumire juridică. În ceea ce privește pct. 9.10, sintagma „regimul de incompatibilități al operatorilor economici” este menținută întrucât aceasta reproduce terminologia utilizată de legiuitor în art. 10 lit. c¹) din Legea nr. 131/2015, potrivit căruia Agenția exercită controlul privind respectarea regimului de incompatibilități al operatorilor economici stabilit la art. 16 alin. (6). Totodată, restricțiile prevăzute la art. 16 alin. (6) din Legea nr. 131/2015 sunt preluate în substanță de Legea nr. 325/2025, prin art. 58 alin. (17)-(19), care instituie obligația autorității contractante de a exclude din procedura de atribuire persoanele aflate în situațiile respective, inclusiv în cazul intenției de subcontractare către asemenea persoane. Prin urmare, intrarea în vigoare a Legii nr. 325/2025 nu determină dispariția mecanismelor de excludere sau a restricțiilor privind participarea anumitor operatori economici la procedurile de achiziție publică, ci modifică modalitatea de reglementare a acestora. În consecință, nu se consideră necesară instituirea unor prevederi tranzitorii distincte pentru pct. 9.2 și pct. 9.10.
10.5. să înainteze, în conformitate cu legislația, acțiuni în regres împotriva funcționarilor publici cu statut special și a altor categorii de personal care au cauzat prejudicii proprietății publice și bugetului public național;		**3.**	**Pct. 10.5 - formula „funcționarilor publici cu statut special”** Pct. 10.5 prevede dreptul AAP de a înainta acțiuni în regres împotriva „funcționarilor publici cu statut special și a altor categorii de personal”. Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și	**Nu se acceptă** Nu poate fi reținut argumentul potrivit căruia sintagma „cu statut special” reprezintă o abatere de la formula utilizată în Structura-tip și că aceasta ar putea restrânge neintenționat sfera normei. Or, Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității

12.9. numește în funcție, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici, în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public;			funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, aprobată prin anexa nr. 3 la HG nr. 284/2025, utilizează pentru acest drept formula „funcționarilor publici și a altor categorii de personal". În același timp, pct. 12.9 din proiect califică personalul vizat drept funcționari publici în sensul Legii nr. 158/2008. Prin urmare, sintagma „cu statut special" reprezintă o abatere de la formula structurii-tip și poate restrânge neintenționat sfera normei. Propun eliminarea acesteia, dacă nu există un temei normativ special aplicabil personalului AAP care să justifice derogarea.	administrative din subordinea ministerului, aprobată prin anexa nr. 3 la HG nr. 284/2025, prevede în mod expres existența ambelor categorii de personal, utilizând, la pct. 11 subpct. 11.9, formularea „funcționarilor publici și ale funcționarilor publici cu statut special din cadrul autorității administrative". Totodată, aceeași prevedere stabilește că raporturile de serviciu ale funcționarilor publici se gestionează în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar raporturile de serviciu ale funcționarilor publici cu statut special se gestionează în condițiile legilor speciale. Prin urmare, includerea sintagmei „cu statut special" la pct. 10.5 nu contravine Structurii-tip și nu constituie, prin ea însăși, o extindere sau o restrângere nejustificată a sferei persoanelor vizate. Mai mult, Structura-tip utilizează în mod deliberat și distinct cele două categorii de funcționari, ceea ce permite reflectarea în Regulamentul autorității administrative a statutului juridic diferit al acestora, în măsura în care acesta rezultă din legislația aplicabilă. În acest context, simpla utilizare a sintagmei „funcționari publici cu statut special" nu poate fi calificată drept o abatere de la Structura-tip și nu constituie un temei suficient pentru excluderea acesteia din pct. 10.5.
14. Împuternicirile și responsabilitățile directorului Agenției pot fi delegate directorului adjunct sau, în lipsa acestuia, altei persoane cu funcție de răspundere, învestită cu acest drept prin ordin al directorului. În cazul în care funcția directorului este vacantă sau temporar vacantă,		**4.**	**Pct. 14-16 - exercitarea atribuțiilor directorului** Pct. 14 stabilește că, în cazul vacanței funcției de director, conducerea este exercitată de directorul adjunct. Structura-tip din anexa nr. 3 la HG nr. 284/2025 prevede însă, pentru funcția conducătorului vacantă sau temporar vacantă, exercitarea împuternicirilor de către unul dintre adjuncți, desemnat de Guvern la	**Nu se acceptă.** Prevederea de la pct. 14 este adaptată structurii organizatorice a Agenției Achiziții Publice. În prezent, Agenția are o singură funcție de director adjunct, iar potrivit structurii propuse prin proiect se menține, de asemenea, o singură funcție de director adjunct. Prin urmare, în cazul vacanței sau vacanței temporare a funcției de director, persoana care va exercita

împuternicirile de conducere ale Agenției se exercită de către directorul adjunct.			propunerea ministrului, dacă actele normative speciale nu stabilesc altfel. Întrucât nota de fundamentare invocă tocmai ajustarea Regulamentului AAP la HG nr. 284/2025, propun corelarea pct. 14-16 cu această procedură. Dacă se intenționează instituirea unei reguli speciale pentru AAP, derogarea și temeiul acesteia ar trebui să rezulte clar din proiect sau din fundamentare.	împuternicirile de conducere este determinată în mod univoc. Totodată, prevederea nu exclude aplicarea procedurii de desemnare prevăzute de legislația în vigoare, ci stabilește persoana care va exercita efectiv atribuțiile de conducere în cadrul structurii Agenției.
În contextul notei de fundamentare		**5.**	**Impactul și măsurile de implementare** Nota de fundamentare indică la pct. 4.1 „Impactul asupra sectorului public - Nu este aplicabil", deși proiectul reorganizează AAP, majorează efectivul-limită al Agenției de la 32 la 39 de unități, reduce efectivul-limită al SFS de la 1800 la 1793 și estimează pentru AAP un impact financiar de 257,2 mii lei lunar. Nu contest necesitatea celor 7 unități suplimentare. Totuși, ar fi util ca nota să arate mai clar legătura dintre volumul de activitate, noile atribuții și numărul de posturi propus, precum și rezultatele urmărite prin această majorare. În aceeași logică, mențiunea că impactul asupra sectorului public nu este aplicabil ar trebui reconsiderată. Proiectul introduce și atribuții care depind de sisteme informaționale și schimb de date: e-Certis, cooperarea cu statele membre ale UE, transmiterea documentelor și accesul prin platforma de interoperabilitate. În sinteză se recunoaște că pentru pct. 9.22-9.25 sunt necesare funcționalități ale sistemelor informaționale și proceduri de colectare și schimb de informații. Totuși, secțiunea privind implementarea din nota de fundamentare menționează în principal spațiile de lucru și dotarea tehnică. Propun completarea acesteia cu măsurile digitale necesare, responsabilități, termene și, după caz, resursele aferente. Tot aici ar	**Se acceptă parțial.** Secțiunea 4.1 din nota de fundametare a fost modificată după cum urmează: „*Proiectul are impact asupra sectorului public, prin reorganizarea structurii Agenției Achiziții Publice și majorarea efectivului-limită al acesteia de la 32 la 39 de unități, necesare pentru asigurarea exercitării atribuțiilor extinse ale Agenției*." Referitor la aspectele privind impactul și măsurile necesare pentru implementarea proiectului, acestea sunt reflectate în nota de fundamentare. În mod particular, aceasta descrie extinderea atribuțiilor Agenției și creșterea volumului și complexității activității, inclusiv în ceea ce privește monitorizarea achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale, achizițiilor publice de valoare mică și a concesiunilor, precum și dezvoltarea atribuțiilor de analiză, metodologie, statistică și raportare. Aceste modificări sunt însoțite de reorganizarea structurii instituționale și delimitarea activităților pe domenii de competență, precum și de majorarea efectivului-limită de personal. Necesitatea acestor măsuri este susținută și de volumul și diversificarea atribuțiilor Agenției, care includ monitorizarea conformității procedurilor de achiziții, gestionarea Listei de interdicție a operatorilor economici, acordarea suportului metodologic, monitorizarea achizițiilor de valoare mică, a achizițiilor

			fi utilă o evaluare explicită a fluxurilor de date și a eventualului impact asupra datelor cu caracter personal.	sectoriale, a achizițiilor din domeniul apărării și securității, precum și a concesiunilor. Totodată, consolidarea funcțiilor de analiză, metodologie, statistică și raportare este necesară pentru asigurarea unei capacități corespunzătoare de procesare și raportare a informațiilor. Măsurile concrete privind organizarea fluxurilor de lucru, repartizarea responsabilităților, termenele și, după caz, resursele necesare pentru exercitarea noilor atribuții urmează a fi stabilite prin acte și decizii interne ale Agenției, după aprobarea proiectului, în funcție de procesele operaționale și necesitățile instituționale identificate. Totodată, evaluarea detaliată a fluxurilor de date și a eventualului impact asupra datelor cu caracter personal este prematură la această etapă, întrucât proiectul stabilește cadrul general al atribuțiilor Agenției, fără a reglementa fluxuri concrete de date sau categorii determinate de date cu caracter personal. O parte dintre aspectele tehnice și operaționale aferente exercitării noilor atribuții urmează să fie determinate în procesul de elaborare și implementare a noului sistem electronic de achiziții, inclusiv în funcție de funcționalitățile și mecanismele de schimb de date care vor fi dezvoltate. Prin urmare, evaluarea concretă a fluxurilor de date și a eventualelor implicații asupra datelor cu caracter personal va putea fi realizată la etapa corespunzătoare, cu respectarea cadrului normativ aplicabil.
În contextul proiectului.		**6.**	**Corectări tehnico-redacționale** În text au rămas și câteva corectări simple: „1.4. anexa nr. 3 se abrogă” ar trebui renumerotat „2.4.”; „din contul alocaților prevăzute” - „din contul alocațiilor prevăzute”; la pct. 8.4 „operatorilor economic” - „operatorilor economici”; la pct. 9.3 semnul „;” după „activitate care	**Se acceptă.** Au fost operate corectările tehnico-redacționale indicate, inclusiv renumerotarea subpunctului 1.4 în subpunctul 2.4, corectarea omisiunilor gramaticale de la pct. 3 din anexa nr. 1, pct. 8.4, pct. 9.3, și la pct. 9.21.

			constă în” ar trebui înlocuit cu „:”; iar la pct. 9.21 ar trebui verificat acordul în sintagma „achizițiilor publice/sectoriale și ale concesiunilor”. Propunere generală: revizuirea punctuală a aspectelor de mai sus înainte de aprobarea proiectului, fără schimbarea obiectivului de consolidare a capacității Agenției Achiziții Publice.	
Expertizare/notificare obiecții repetat				
	Centrul Național Anticorupție al Republicii Moldova (EHG26/11810 din 24.08.2026)		**III. Concluziile expertizei** Proiectul a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor și are drept scop punerea în aplicare a noilor reglementări, cât și pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției și optimizarea funcționării sistemului național de achiziții publice. Potrivit autorului: „[...] proiectul este elaborat în vederea realizării acțiunii incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023. Aceasta se regăsește la Obiectivul specific 1, subacțiunea 1.2.5. din „Ajustarea cadrului normativ secundar în conformitate cu noile prevederi. [...] Necesitatea elaborării proiectului este determinată și de aprobarea a unui șir de acte normative, cadrul primar în domeniul achizițiilor publice care impune revizuirea atribuțiilor Agenției prin prisma prevederilor noi și anume de: Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice, modificările operate la Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Legea nr. 20/2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de	**S-a luat act.**

			achiziții publice, sectoriale și de concesiune". Prin proiect se propune aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și structurii acesteia în formulă nouă, fiind stabilite misiunea, domeniile de activitate, funcțiile de bază, atribuțiile și drepturile ale Agenției, precum și modul de organizare a activității acesteia. La fel, proiectul majorează efectivului-limită de personal al Agenției de la 32 la 39 unități și diminuează efectivul-limită al Serviciului Fiscal de Stat de la 1800 la 1793 de unități de personal. Proiectul promovează interesele Ministerului Finanțelor de a beneficia de un cadru normativ perfecționat privind misiunea, funcțiile, atribuțiile și drepturile autorității administrative din subordine specializată în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și de concesiuni, ceea ce este conform interesului public.	
1. Hotărârea Guvernului nr. 395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat, (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 181-189, art. 484), cu modificările ulterioare, se modifică după cum urmează: 1.1. la punctul 2, cifrele „1800" se substituie cu cifrele „1793";	**Ministerul Justiției** (nr. 04/1-9908 din 26.08.2026)	**1.**	La pct. 1 modificarea se va expune la un singur alineat cu excluderea numărului „1.1". Astfel, se va indica: „1. La pct. 2 din Hotărârea Guvernului nr. 395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Serviciului Fiscal de Stat (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2017, nr. 181- 189, art. 484), cu modificările ulterioare, cifrele „1800" se substituie cu cifrele „1793".".	**Se acceptă.** Modificarea prevăzută la pct. 1 a fost reformulată într-un singur punct, cu excluderea subpunctului „1.1."
În contextul proiectului.		**2.**	La pct. 2 se va revedea numerotarea subpunctelor, deoarece nu este consecutivă, după subpct. 2.3 urmând subpct. 1.4.	**Se acceptă.** Au fost operate modificări prin renumerotarea subpunctului 1.4 în subpunctul 2.4.
7. Agenția exercită funcțiile stabilite de prezentul Regulament în domeniul achizițiilor publice, achizițiilor sectoriale, concesiunilor de lucrări și concesiunilor de		**3.**	La subpct. 8.1, 9.1 și 9.5-9.9, se relevă necesitatea corelării prevederilor referitoare la competențele Agenției Achiziții Publice în domeniul concesiunilor de lucrări și al concesiunilor de servicii. Astfel, potrivit pct. 7 din Regulament, concesiunile de	**Se acceptă parțial.** Atribuțiile Agenției în materia concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii au fost stabilite în conformitate cu prevederile art. 51 din Legea nr. 22/2025

servicii, precum și achizițiilor publice de valoare mică. **8.** În conformitate cu domeniile de activitate stabilite la pct. 7, Agenția exercită următoarele funcții: 8.1. implementarea politicilor și actelor normative în materie de achiziții publice/sectoriale; **9.** Pentru realizarea funcțiilor care îi revin, Agenția îndeplinește următoarele atribuții: 9.1. elaborează și înaintează Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și a achizițiilor publice de valoare mică; 9.5. efectuează analiza sistemului de achiziții publice/sectoriale pe baza monitorizării conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice/sectoriale și achizițiilor publice de valoare mică, precum și pe analize statistice elaborate trimestrial și anual, inclusiv prin evaluarea efectelor aplicării prevederilor legale privind contractele rezervate și includerea constatărilor în rapoartele anuale privind sistemul de achiziții publice/sectoriale; 9.6. acordă suport metodologic și organizează seminare de instruire în domeniul achizițiilor publice/sectoriale; 9.7. elaborează anual programul național de instruire destinat autorităților/entităților			lucrări și concesiunile de servicii sunt incluse expres în domeniile de activitate ale Agenției, iar subpct. 8.3 stabilește funcția de monitorizare și evaluare a funcționării sistemului de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni. Totodată, subpct. 9.19 prevede elaborarea rapoartelor anuale inclusiv cu privire la sistemul de concesiuni. În acest context, nu este clară excluderea din subpct. 8.1 a referirii la concesiuni, în condițiile în care, potrivit versiunii anterioare a proiectului, funcția respectivă viza implementarea politicilor și actelor normative inclusiv în acest domeniu, iar nota de fundamentare nu explică rațiunea renunțării la această soluție. Aceeași lipsă de consecvență se constată și la subpct. 9.1, care atribuie Agenției competența de a elabora și înainta Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative numai în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și al achizițiilor publice de valoare mică, precum și la subpct. 9.5, care limitează atribuția de analiză la sistemul de achiziții publice/sectoriale, fără a include concesiunile. Totodată, subpct. 9.6-9.9 reglementează atribuțiile Agenției privind acordarea suportului metodologic, organizarea instruirilor, dezvoltarea programelor de profesionalizare și instruire continuă, precum și certificarea specialiștilor exclusiv prin raportare la domeniul achizițiilor publice/sectoriale, fără a preciza dacă aceste activități vizează și domeniul concesiunilor. Omisiunea este cu atât mai evidentă cu cât nota de fundamentare indică expres extinderea atribuțiilor Agenției în domeniul concesiunilor de lucrări și concesiunilor de servicii drept unul dintre elementele esențiale ale intervenției normative. Prin urmare, proiectul nu asigură o delimitare coerentă și exhaustivă	privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii. - **Subpct. 8.1.** a fost completat după cum urmează: „*8.1. implementarea politicilor și actelor normative în materie de achiziții publice/sectoriale și exercitarea atribuțiilor prevăzute de legislație în domeniul concesiunilor;”* - Referitor la obiecția formulată la **subpct. 9.1**, care atribuie Agenției competența de a elabora și înainta Ministerului Finanțelor propuneri de modificare a actelor normative numai în domeniul achizițiilor publice/sectoriale și al achizițiilor publice de valoare mica. Menționăm că a fost acceptată, prin introducerea unui subpct nou: „*9.2. elaborează și înaintează Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării propuneri de modificare a actelor normative în domeniul concesiunilor;*”. - **Subpct. 9.5.** a fost completat prin includerea mențiunii privind concesiunile, în vederea corelării cu atribuțiile Agenției prevăzute în legea specială. - **Subpct. 9.6–9.9** Potrivit legislației speciale, în materia concesiunilor, Agenția Achiziții Publice exercită atribuții de monitorizare a domeniului, acestea neincluzând acordarea suportului metodologic, organizarea instruirilor, dezvoltarea programelor de profesionalizare și instruire continuă sau certificarea specialiștilor. În același timp, potrivit pct. 9 subpct. 4) din Regulamentul privind organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, aceasta are atribuții în domeniul „realizării parteneriatelor public-private și a concesiunilor”, inclusiv privind „asistarea partenerului public/autorităţii contractante” și „colaborarea şi acordarea asistenţei

contractante și operatorilor economici; 9.8. dezvoltă programe de profesionalizare și instruire continuă pentru specialiștii în achiziții publice/sectoriale, cuprinzând aspecte generale și particularități specifice ale achizițiilor publice/sectoriale, elemente legate de integritate, etică, prevenirea fraudei, combaterea corupției și practicilor anticoncurențiale; 9.9. realizează activități privind certificarea specialiștilor în domeniul achizițiilor publice/sectoriale;			a competențelor Agenției în domeniul concesiunilor, acestea fiind incluse în domeniul său de activitate și în anumite funcții și atribuții, dar omise din alte atribuții care, prin natura lor, sunt direct conexe implementării politicilor, dezvoltării cadrului normativ, analizei sistemului, suportului metodologic și consolidării capacităților profesionale. În vederea asigurării coerenței interne și a previzibilității normelor privind competența Agenției, se recomandă reexaminarea în ansamblu a subpct. 8.1, 9.1 și 9.5-9.9 și, dacă intenția autorului este menținerea competențelor Agenției în materia concesiunilor, reflectarea consecventă a concesiunilor de lucrări și a concesiunilor de servicii în toate funcțiile și atribuțiile relevante.	autorităţilor administraţiei publice locale” în vederea implementării concesiunilor. Prin urmare, completarea subpct. 9.6–9.9 cu atribuții în domeniul concesiunilor nu se justifică.
9.17. solicită și obține de la organele competente, autoritățile/entitățile contractante și operatorii economici orice informație necesară pentru exercitarea atribuțiilor, conform legislației și în limitele competenței; **10.** În vederea realizării funcțiilor care îi revin, Agenția este în drept: 10.1. să solicite și să primească, în condițiile cadrului normativ, de la autoritățile administrației publice centrale și locale, informațiile necesare pentru îndeplinirea funcțiilor și exercitarea atribuțiilor; 10.6. să solicite, în condițiile legii, accesul și să obțină gratuit, prin intermediul platformei de interoperabilitate, informații statistice, financiare, fiscale, economice, juridice și de altă		**4.**	La subpct. 9.17, se constată o suprapunere cu drepturile prevăzute la subpct. 10.1 și 10.6 din Regulament. Astfel, subpct. 9.17 stabilește, cu titlu de atribuție, competența Agenției de a solicita și obține de la organele competente, autoritățile/entitățile contractante și operatorii economici informațiile necesare pentru exercitarea atribuțiilor. În același timp, subpct. 10.1 consacră dreptul Agenției de a solicita și primi de la autoritățile administrației publice centrale și locale informațiile necesare pentru îndeplinirea funcțiilor și exercitarea atribuțiilor, iar subpct. 10.6 prevede dreptul de a solicita accesul și de a obține gratuit, prin intermediul platformei de interoperabilitate, informații statistice, financiare, fiscale, economice, juridice și de altă natură necesare realizării funcțiilor. În aceste condiții, aceeași prerogativă este reglementată concomitent atât ca atribuție, cât și ca drept al Agenției, fără ca proiectul să delimiteze în mod clar conținutul și finalitatea juridică a fiecărei norme. Astfel se recomandă reexaminarea subpct. 9.17 în	**Se acceptă parțial.** Subpct. 9.17 face parte din atribuțiile Agenției prevăzute la pct. 9 și este necesar pentru realizarea funcțiilor acesteia, inclusiv a activităților de monitorizare și analiză. Totodată, prevederea are un domeniu de aplicare mai larg decât subpct. 10.1, întrucât stabilește posibilitatea solicitării informațiilor de la organele competente, autoritățile/entitățile contractante și operatorii economici, și nu se suprapune cu subpct. 10.6, care reglementează accesul la informații prin intermediul platformei de interoperabilitate. Prin urmare, subpct. 9.17 nu este identic ca obiect și aplicabilitate cu drepturile prevăzute la subpct. 10.1 și 10.6. Totuși, în scopul evitării unor eventuale neconcordanțe și delimitării mai clare a atribuției, subpct. 9.17 a fost reformulat după cum urmează: *„9.17. solicită și obține de la organele competente, autoritățile/entitățile contractante și operatorii economici orice informație necesară pentru exercitarea*

natură, necesare pentru realizarea funcțiilor;			raport cu subpct. 10.1 și 10.6, în vederea eliminării suprapunerilor și delimitării clare între atribuțiile Agenției și drepturile necesare exercitării acestora.	*atribuțiilor de monitorizare și analiză, conform legislației și în limitele competenței;”.*
10.5. să înainteze, în conformitate cu legislația, acțiuni în regres împotriva funcționarilor publici cu statut special și a altor categorii de personal care au cauzat prejudicii proprietății publice și bugetului public național; 12.9. numește în funcție, modifică, suspendă și încetează raporturile de serviciu ale funcționarilor publici, în condițiile Legii nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public; 12.10. angajează și eliberează din funcție alte categorii de personal, în condițiile legislației muncii;		**5.**	La subpct. 10.5 se va revedea expresia „funcționarilor publici cu statut special”, având în vedere că aceasta nu corespunde statutului și categoriilor de personal ale Agenției Achiziții Publice. Astfel, norma prevede dreptul Agenției de „a înainta, în conformitate cu legislația, acțiuni în regres împotriva funcționarilor publici cu statut special și a altor categorii de personal care au cauzat prejudicii proprietății publice și bugetului public național”. În același timp, din celelalte prevederi ale Regulamentului nu rezultă că în cadrul Agenției activează funcționari publici cu statut special. Dimpotrivă, subpct. 12.9 se referă la funcționarii publici ale căror raporturi de serviciu sunt reglementate de Legea nr. 158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, iar subpct. 12.10 vizează alte categorii de personal, supuse legislației muncii.	**Se acceptă.** Textul „cu statut special” a fost exclus de la subpct. 10.5.
	Ministerul Muncii și Protecției Sociale (comentariu legiferare.gov.md)		Lipsa obiecțiilor și propunerilor.	**S-a luat act.**