NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și a Serviciului Fiscal de Stat)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și a Serviciului Fiscal de Stat) a fost elaborat de către Ministerul Finanțelor.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii de Guvern privind modificarea unor hotărâri ale Guvernului (Hotărârea Guvernului nr. 67/2024 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice și Hotărârea Guvernului nr. 395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Serviciului Fiscal de Stat) este elaborat în vederea realizării unor intervenții distincte asupra cadrului normativ aferent organizării și funcționării Agenției Achiziții Publice și Serviciului Fiscal de Stat.

Proiectul actului normativ a fost elaborat în temeiul art. 7 lit. b) din Legea nr. 136/2017 cu privire la Guvern, cu modificările ulterioare, care împuternicește Guvernul să stabilească modul de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale autorități administrative centrale subordonate Guvernului.

Totodată, prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare şi funcţionare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, a fost aprobată noua structură-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, ceea ce impune ajustarea cadrului normativ aferent.

În același timp, proiectul este elaborat în vederea revizuirii efectivului-limită al Serviciului Fiscal de Stat, prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 395/2017 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea Serviciului Fiscal de Stat, în scopul corelării acestuia cu necesitățile instituționale actuale și cu modificarea efectivului-limită al Agenției Achiziții Publice.

De asemenea, proiectul este elaborat în vederea realizării acțiunii incluse în Planul de acțiuni pentru implementarea Programului național de dezvoltare a sistemului de achiziții publice pentru anii 2023–2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 625/2023. Aceasta se regăsește la Obiectivul specific 1, subacțiunea 1.2.5. din „Ajustarea cadrului normativ secundar în conformitate cu noile prevederi”.

Totodată, realizarea acestei acțiuni contribuie la îndeplinirea criteriului de închidere nr. 2 aferent Capitolului 5 – Achiziții publice în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, potrivit căruia Republica Moldova trebuie să asigure o capacitate administrativă și instituțională adecvată la toate nivelurile și să întreprindă măsurile necesare pentru aplicarea și asigurarea respectării corespunzătoare a legislației naționale în domeniu, precum și pentru instituirea și utilizarea, în timp util înainte de aderare, a instrumentelor necesare de implementare și monitorizare.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Referitor la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 67/2024.

Odată cu aprobarea Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea şi funcţionarea autorității administrative din subordinea ministerului, prin Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, a apărut necesitatea ajustării Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice.

Necesitatea elaborării proiectului este determinată și de aprobarea a unui șir de acte normative, cadrul primar în domeniul achizițiilor publice care impune revizuirea atribuțiilor Agenției prin prisma prevederilor noi și anume de: Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice, modificările operate la Legea nr. 74/2020 privind achizițiile în sectoarele energeticii, apei, transporturilor și serviciilor poștale, Legea nr. 22/2025 privind concesiunile de lucrări și concesiunile de servicii și Legea nr. 20/2026 privind remediile și căile de atac în materie de atribuire a contractelor de achiziții publice, sectoriale și de concesiune.

Aceste intervenții legislative instituie un set extins de atribuții pentru Agenție, inclusiv în domenii care anterior nu erau reglementate expres la nivelul Regulamentului, cum ar fi concesiunile de lucrări și servicii sau monitorizarea achizițiilor publice de valoare mică. În lipsa unei intervenții normative, aceste domenii rămân insuficient reflectate în aria de competență a Agenției, ceea ce generează lacune normative și riscuri de interpretare neuniformă.

Totodată, cadrul normativ existent nu este pe deplin corelat cu noile prevederi legale, inclusiv în ceea ce privește atribuțiile de monitorizare, raportare, cooperare administrativă și schimb de informații. Astfel, se impune actualizarea Regulamentului pentru a reflecta în mod explicit noile responsabilități instituite prin legislația primară și pentru a asigura coerența și aplicabilitatea acestora.

Pe lângă necesitatea alinierii normative, intervenția este determinată și de disfuncționalități de ordin instituțional. Structura organizatorică actuală a Agenției nu mai corespunde volumului și complexității atribuțiilor exercitate, în contextul extinderii continue a domeniului de activitate.

Lipsa unor subdiviziuni specializate, în special în domeniul achizițiilor de valoare mică, precum și insuficiența capacității administrative, afectează eficiența activității de monitorizare și suport metodologic.

În aceste condiții, intervenția legislativă este necesară atât pentru punerea în aplicare a noilor reglementări, cât și pentru consolidarea capacității instituționale a Agenției și optimizarea funcționării sistemului național de achiziții publice.

Referitor la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 395/2017.

În vederea corelării efectivului-limită al autorităților administrative cu necesitățile instituționale actuale, se propune revizuirea efectivului-limită al Serviciului Fiscal de Stat. Intervenția asupra Hotărârii Guvernului nr. 395/2017 este corelată cu măsurile propuse pentru consolidarea capacității administrative a Agenției Achiziții Publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Obiectivele urmărite prin adoptarea prezentului proiect vizează alinierea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Achiziții Publice la modificările recente ale cadrului normativ primar în domeniul achizițiilor publice, sectoriale, concesiunilor și remediilor.

În acest sens, se prevede, în primul rând, actualizarea cadrului normativ de referință, prin substituirea trimiterilor la Legea nr. 131/2015 cu Legea nr. 325/2025 privind achizițiile publice, în scopul asigurării coerenței legislative.

Totodată, proiectul extinde domeniul de competență al Agenției, prin includerea concesiunilor de lucrări și concesiunile de servicii, precum și a achizițiilor de valoare mică. În același timp, sunt revizuite atribuțiile Agenției în domeniul monitorizării, prin includerea acestor categorii de proceduri în sfera monitorizării conformității și prin consolidarea mecanismelor de intervenție, inclusiv în ceea ce privește raportarea cazurilor de nereguli și sesizarea autorităților competente.

Printre elementele noi introduse se regăsesc:

– extinderea atribuțiilor Agenției în domeniul concesiunilor de lucrări și servicii;

– consolidarea funcției de monitorizare, inclusiv prin includerea monitorizării respectării termenelor legale, a publicării anunțurilor și a achizițiilor de valoare mică;

– instituirea atribuțiilor privind cooperarea administrativă cu statele membre ale Uniunii Europene, inclusiv furnizarea de informații relevante în domeniu;

– reglementarea atribuțiilor privind gestionarea și actualizarea informațiilor în arhiva de certificate online e-Certis și în alte baze de date relevante;
– dezvoltarea atribuțiilor de analiză și raportare, inclusiv elaborarea rapoartelor anuale privind sistemul de achiziții publice/sectoriale și de concesiuni;
– stabilirea atribuțiilor cu caracter metodologic, inclusiv privind modul de completare și transmitere a informațiilor și documentelor aferente procedurilor de achiziții.
În vederea asigurării unei distribuiri eficiente a atribuțiilor și a unei specializări corespunzătoare a personalului, proiectul prevede și reorganizarea structurii organizatorice a Agenției, precum și majorarea efectivului-limită de personal de la 32 la 39 unități. Astfel, Direcția monitorizare se reorganizează în Direcția generală monitorizare, cu repartizarea activităților pe domenii distincte: monitorizarea bunurilor și serviciilor, monitorizarea lucrărilor și monitorizarea achizițiilor de valoare mică. Totodată, Secția analiză și metodologie și Serviciul statistică și raportare se comasează în Direcția analiză, metodologie și statistică, iar Secția management instituțional se reorganizează în Secția juridică și Secția financiar-administrativă. De asemenea, Serviciul consultanță și Serviciul instruiri se comasează în Serviciul consultanță și instruire. Reorganizarea este determinată de necesitatea reflectării extinderii atribuțiilor Agenției, în special în domeniul monitorizării, precum și de creșterea volumului de activitate și a complexității proceselor gestionate.
Totodată, proiectul modifică competența de aprobare a Metodologiei privind monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții publice, prin stabilirea aprobării acesteia prin ordinul Directorului Agenției Achiziții Publice. Soluția este determinată de caracterul intern, operațional și managerial al Metodologiei, care reglementează exclusiv organizarea și desfășurarea activității de monitorizare în cadrul Agenției, inclusiv mecanismele interne de analiză și evaluare a riscurilor, fluxurile operaționale și repartizarea responsabilităților, fără a institui drepturi sau obligații pentru autoritățile contractante ori operatorii economici. Aprobarea Metodologiei de către Directorul Agenției permite adaptarea operativă a proceselor interne de monitorizare la evoluția cadrului normativ, a riscurilor identificate și a necesităților organizatorice ale instituției, asigurând exercitarea eficientă și uniformă a atribuțiilor legale ale Agenției.
În ceea ce privește modificarea Hotărârii Guvernului nr. 395/2017, proiectul prevede diminuarea efectivului-limită al Serviciului Fiscal de Stat cu 7 unități, de la 1800 la 1793 de unități. Măsura este corelată cu majorarea efectivului-limită al Agenției Achiziții Publice și asigură corelarea efectivului-limită al autorităților vizate.
Proiectul reglementează condițiile de intrare în vigoare a actului normativ și stabilește aplicarea etapizată a unor prevederi, în vederea corelării acestora cu noile acte normative incidente.
Astfel, proiectul prevede intrarea în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial, având în vedere că Hotărârea Guvernului nr. 284/2025, intrată în vigoare la data de 22 iunie 2025, stabilește obligația ministerelor ca, în termen de 12 luni de la publicare, să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare modificările la regulamentele privind organizarea și funcționarea autorităților administrative din subordine. În acest context, intrarea în vigoare la data publicării este necesară pentru asigurarea respectării termenului stabilit pentru aducerea în concordanță a regulamentelor respective cu noile cerințe normative.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiunea „a nu face nimic” sau lipsa de intervenție va contribui la neexecutarea prevederilor pct.3 al Hotărârii Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact asupra sectorului public, prin reorganizarea structurii Agenției Achiziții Publice și majorarea efectivului-limită al acesteia de la 32 la 39 de unități, necesare pentru asigurarea exercitării atribuțiilor extinse ale Agenției.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului implică un impact financiar de 257,2 mii lei lunar, determinat de majorarea efectivului-limită de personal al Agenției Achiziții Publice de la 32 la 39 de unități.

Astfel, majorarea efectivului-limită al Agenției Achiziții Publice este determinată de necesitatea consolidării capacității instituționale a Agenției pentru realizarea atribuțiilor și asigurarea eficientă a funcțiilor ce îi revin în domeniul achizițiilor publice. În acest context, în vederea asigurării resurselor umane necesare, se preconizează redistribuirea a 7 unități din efectivul-limită al Serviciului Fiscal de Stat, prin diminuarea acestuia de la 1 800 la 1 793 de unități. Unitățile diminuate din cadrul Serviciului Fiscal de Stat sunt vacante, astfel încât redistribuirea acestora nu afectează personalul încadrat și nu generează cheltuieli suplimentare aferente disponibilizării sau transferului personalului.

Totodată, ținând cont de faptul că încadrarea personalului se va realiza etapizat, identificarea și asigurarea alocațiilor bugetare aferente noilor unități urmează a fi efectuate în funcție de numărul efectiv de persoane încadrate și de perioada de activitate a acestora.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul Hotărârii Guvernului nu are drept scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Întru respectarea prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și ale Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data de 21.04.2026 a fost publicat anunțul privind inițierea elaborării proiectului pe pagina web a ministerului (www.mf.gov.md), secțiunea – Transparența decizională, https://mf.gov.md/ro/content/proiectul-hg-pentru-modificarea-hg-nr-672024-pentru-aprobarea-regulamentului-cu-privire-la, cât și pe portalul consultativ guvernamental www.particip.gov.md - https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-pentru-modificarea-hotararii-guvernului-nr-672024-pentru-aprobarea-r/16557.

La data de 3 iunie 2026, proiectul a fost plasat spre consultare publică la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-900 .

Proiectul a fost consultat și avizat cu părțile interesate și implicate în conformitate cu prevederile Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative. Astfel, în cadrul procesului de

consultare/avizare, următoarele instituții au fost vizate: Cancelaria de Stat, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Agenția Proprietăți Publice și Autoritatea Națională pentru Soluționarea Contestațiilor. Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică este inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
În temeiul art. 32 alin. (7) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul a fost remis repetat spre avizare şi consultare publică. La data de 19 august 2026, proiectul a fost plasat spre consultare publică la următorul link: https://mf.gov.md/ro/content/anun%C8%9B-privind-organizarea-consult%C4%83rilor-publice-repetate-13.
Informația privind rezultatele procesului de avizare și consultare publică repetată este inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar propunerile neacceptate au fost argumentate.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii de Guvern a fost remis Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizei anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. În Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG26/11673 din 09.07.2026 au fost formulate obiecții referitoare la competența de aprobare a Metodologiei privind monitorizarea conformității desfășurării procedurilor de achiziții și la lipsa unui termen concret pentru sesizarea autorităților competente în cazul identificării unor suspiciuni de încălcare a legii.
Cu referire la prima observație, argumentele privind menținerea soluției propuse au fost expuse în sinteza obiecțiilor și propunerilor, având în vedere caracterul intern, operațional și managerial al Metodologiei. Totodată, în urma examinării celei de-a doua observații, proiectul a fost ajustat prin excluderea atribuției privind raportarea cazurilor sau tentativelor de corupere, întrucât Agenția Achiziții Publice nu dispune de competențe legale pentru identificarea și constatarea unor asemenea fapte, acestea fiind de competența autorităților abilitate potrivit legii.
De asemenea, proiectul a fost transmis Ministerului Justiției pentru efectuarea expertizei juridice, în conformitate cu prevederile art. 37 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În urma examinării, Ministerul Justiției a remis expertiza juridică nr. 21.07.2026 nr. 04/1-8163, iar rezultatele au fost reflectate în sinteza obiecțiilor și propunerilor.
Având în vedere completarea proiectului cu noi prevederi, proiectul definitivat a fost remis repetat pentru efectuarea expertizei juridice și anticorupție. În Raportul de expertiză anticorupție nr. EHG26/11810 din 24.08.2026 nu au fost formulate obiecții suplimentare. În urma examinării proiectului, Ministerul Justiției a remis Raportul de expertiză juridică nr. 04/1-9908 din 26.08.2026, ale cărui propuneri au fost acceptate sau acceptate parțial și reflectate în proiect, cu prezentarea argumentelor corespunzătoare în sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Ca rezultat al aprobării proiectului nu vor fi necesare abrogări, modificări sau completări ale altor acte normative. Va fi necesară modificarea statului de personal și a schemei de încadrare a Ministerului Finanțelor și Serviciului Fiscal de Stat, cu respectarea procedurilor aferente.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Aprobarea proiectului actului normativ va presupune identificarea și alocarea spațiilor de lucru (birouri) pentru noile subdiviziuni create, precum și asigurarea dotărilor tehnice necesare exercitării atribuțiilor funcționale, utilizând resursele și rezervele existente.

Ministră Digitally signed by Belous Victoria
Date: 2026.09.09 16:28:59 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ
Victoria BELOUS