NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și a Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă rezultă din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, precum și din necesitatea armonizării cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul protecției civile. Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea alinierii cadrului normativ la noile realități instituționale și operaționale, inclusiv la prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, precum și la evoluțiile recente în domeniul gestionării riscurilor, pregătirii de dezastre și consolidării capacităților instituționale. Cu referire la modificarea Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, proiectul a fost elaborat în vederea actualizării și asigurării coerenței legislative cu alte acte normative relevante (Codul urbanismului și construcțiilor, actele normative care reglementează organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne și a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (în continuare IGSU), legislația privind administrația publică locală), precum și pentru eficientizarea mecanismelor de implementare și sporirea predictibilității normei juridice. Totodată, actualizarea cadrului normativ în domeniul protecției civile este determinat de faptul că majoritatea actelor normative existente sunt depășite și nu mai pot fi aplicate în mod eficient, întrucât nu mai corespund cerințelor cadrului legislativ actual.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile este reglementat prin Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, care stabilesc cadrul general de organizare, atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale, competențele organelor de specialitate, precum și obligațiile persoanelor fizice și juridice. În prezent, administrarea publică în aceste domenii este realizată de Guvern, prin intermediul IGSU al Ministerului Afacerilor Interne, precum și de autoritățile administrației publice locale, în limitele competențelor stabilite de lege. Totodată, cadrul normativ este completat de acte conexe, inclusiv Codul urbanismului și construcțiilor, legislația privind administrația publică locală, legislația muncii și securității muncii, precum și actele normative ce reglementează organizarea și funcționarea autorităților din domeniul afacerilor interne și a altor instituții implicate în managementul situațiilor de criză și dezastrelor. Adoptarea Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză a instituit un nou cadru conceptual și instituțional, bazat pe o abordare integrată a gestionării crizelor, care presupune corelarea acțiunilor de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare, precum și

consolidarea coordonării la nivel național, exercitată de Centrul Național de Management al Crizelor.

Analiza cadrului normativ existent și a practicii de aplicare relevă existența unor deficiențe și lacune normative, după cum urmează:

- lipsa unei corelări sistemice între Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă și Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, ceea ce generează fragmentare normativă și dificultăți de aplicare;
- orientare preponderentă spre intervenție și gestionarea consecințelor, cu accent redus pe prevenire și reducerea riscurilor de dezastre;
- lipsa unor instrumente clare de planificare și management al riscurilor de dezastre la nivel instituțional și interinstituțional;
- absența unui mecanism unitar de evaluare a gradului de pregătire în domeniul protecției civile;
- suprapuneri de competențe și rigidități procedurale în activitatea de control și în procesul de recepție a construcțiilor;
- lipsa unui cadru normativ funcțional privind instruirea și atestarea tehnico-profesională a specialiștilor din domeniul apărării împotriva incendiilor, ceea ce conduce la neclarități în reglementarea competențelor și responsabilităților instituționale și creează dificultăți în asigurarea unui proces coerent și eficient de instruire și atestare;
- utilizarea unei terminologii neuniforme și parțial depășite, care nu reflectă evoluțiile conceptuale și instituționale din domeniul protecției civile și al managementului dezastrelor.

Totodată, evoluția riscurilor și a situațiilor de urgență, precum și necesitatea alinierii reglementărilor la cerințele și practicile actuale de gestionare a acestora, au evidențiat insuficiența cadrului normativ existent. Lipsa unei actualizări sistematice a actelor normative a condus la apariția unor neconcordanțe și dificultăți în aplicarea unitară și eficientă a acestora.

Problemele care impun intervenția legislativă

Intervenția legislativă este necesară pentru soluționarea următoarelor probleme:

1. Asigurarea coerenței cadrului normativ

Corelarea Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, în vederea integrării domeniului apărării împotriva incendiilor și protecției civile în sistemul unitar de management al situațiilor de crize.

2. Clarificarea competențelor instituționale

Delimitarea clară a atribuțiilor între autorități, inclusiv implicarea autorităților administrației publice locale, clarificarea atribuțiilor privind avizarea în procesul de recepție a construcțiilor, consolidarea rolului IGSU în coordonarea operațională și metodologică a domeniului.

3. Eliminarea suprapunerilor și eficientizarea procedurilor

Reducerea paralelismelor instituționale și flexibilizarea procedurilor de control și recepție, fără diminuarea funcțiilor de supraveghere.

4. Consolidarea abordării bazate pe risc

Introducerea și uniformizarea instrumentelor de evaluare a riscurilor, planificare și gestionare a măsurilor de prevenire și pregătire de dezastre.

5. Reglementarea instruirii și atestării specialiștilor

Instituirea unui cadru normativ funcțional pentru instruirea și atestarea specialiștilor din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor.

6. Corelări terminologice și tehnico-legislative

Uniformizarea terminologiei și eliminarea neconcordanțelor conceptuale în conformitate cu evoluțiile instituționale și cadrul european în materie de protecție civilă și management al dezastrelor.

Consecințele neadoptării proiectului de lege

Neintervenția legislativă ar conduce la:

- menținerea unui cadru normativ fragmentat și necorelat cu sistemul de management al situațiilor de crize;
- perpetuarea suprapunerilor de competențe și a rigidităților procedurale;
- limitarea capacității instituționale de prevenire și gestionare eficientă a dezastrelor;
- menținerea vidului normativ privind instruirea și atestarea specialiștilor din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, cu afectarea predictibilității exercitării activităților profesionale;
- dificultăți în procesul de recepție a construcțiilor și în aplicarea uniformă a normelor de securitate la incendiu;
- afectarea eficienței generale a sistemului național de protecție civilă și de apărare împotriva incendiilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege are drept obiectiv modernizarea cadrului normativ în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile, în corelare cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, prin trecerea la un model integrat de gestionare a riscurilor și dezastrelor, bazat pe etapele de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare post-dezastru.

Proiectul introduce următoarele soluții legislative principale:

- *reconfigurarea arhitecturii instituționale și a rolurilor funcționale,* prin consolidarea rolului Ministerului Afacerilor Interne și al IGSU ca autoritate națională competentă în domeniul protecției civile;
- *instituirea rolului strategic al Guvernului și al Centrului Național de Management al Crizelor,* responsabile de coordonarea interinstituțională, stabilirea direcțiilor prioritare și asigurarea coerenței decizionale la nivel național în domeniul managementului situațiilor de criză;
- *reglementarea mecanismelor de coordonare instituțională și delimitarea rolurilor între autoritățile implicate,* după cum urmează:

a) *nivel strategic* – Guvernul, Comisia Națională de Management al Crizelor și comisiile teritoriale și locale pentru managementul situațiilor de criză, care stabilesc orientările, prioritățile și asigură coordonarea activităților în domeniul managementului dezastrelor;

b) *nivel operațional* – Ministerul Afacerilor Interne, prin intermediul IGSU, care asigură implementarea deciziilor de importanță majoră, coordonarea operativă a intervențiilor și gestionarea integrată a activităților de prevenire și pregătire de dezastre;

c) *nivel de implementare* – autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile, agenții economici și organizațiile necomerciale, responsabile de aplicarea măsurilor în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, în limitele competențelor stabilite de lege. Aceste reglementări se reflectă în special în modificările aduse art. 17 și art. 18 din Legea nr. 271/1994 care vizează clarificarea rolurilor și mecanismelor de coordonare în domeniul protecției civile;

- *consolidarea rolului operațional al IGSU*, inclusiv prin atribuirea competențelor de coordonare a evaluării, prevenirii și pregătirii de dezastre, precum și a rolului de implementare a deciziilor Guvernului și ale Comisiei Naționale de Management al Crizelor;

- *instituirea mecanismului de schimb de informații între autorități,* inclusiv prin platforme interoperabile, privind riscurile, capacitățile de răspuns și starea de pregătire a structurilor implicate (art. 23^1 din Legea nr. 271/1994);

- *introducerea și reglementarea planificării integrate a riscurilor de dezastre,* prin planuri de reducere a riscurilor și planurile Protecției Civile, corelate cu planurile naționale de management al crizelor;

- *reglementarea instruirii și atestării specialiștilor din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor*, prin completarea art. 33 din Legea nr. 267/1994 și art. 18 din Legea nr. 271/1994, cu domenii clare de activitate, în vederea eliminării vidului normativ existent. Totodată, în redacția nouă art. 24 alin. (2) din Legea nr. 271/1994 prevede că instruirea în domeniul protecției civile se asigură în conformitate cu prevederile Legii protecției civile și cu măsurile de pregătire în domeniul protecției civile, aprobate anual de către Guvern. E de menționat, că actualmente măsurile de pregătire în domeniul protecției civile se aprobă anual prin Hotărâre a Guvernului, prin care se specifică obiectivele, temele prioritare, calendarul și entitățile implicate (responsabile) în funcție de evaluarea riscurilor și necesitățile operaționale identificate de IGSU în conformitate cu prevederile Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 (cu titlu de exemplu, astfel de măsuri au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 850/2024 cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025, Hotărârea Guvernului nr. 628/2025 cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026);

- *reglementarea raportării despre toate cazurile de apariție a dezastrelor, cauzele, efectele acestora și măsurile întreprinse pentru lichidarea consecințelor* (art. 18 alin. (5)). Mecanismul de raportare va fi prevăzut de *Regulamentul privind clasificarea și evidența statistică a dezastrelor*, care urmează a fi aprobat prin hotărâre de Guvern. Regulamentul menționat va stabili criteriile de clasificare a dezastrelor, atribuțiile autorităților privind evidența statistică, formatul și termenele de raportare, precum și modalitatea de acumulare, prelucrare și transmitere a informațiilor privind dezastrele către IGSU;

- *introducerea mecanismului de asigurare în caz de dezastru* (art. 28^1 din Legea nr. 271/1994), ca instrument complementar de protecție financiară, aplicabil potrivit legislației în domeniul asigurărilor;

- *actualizarea atribuțiilor IGSU în domeniul urbanismului și construcțiilor*, inclusiv privind emiterea avizelor consultative la recepția lucrărilor și participarea la procesele de evaluare a riscurilor;

Aceasta contribuie la creșterea calității soluțiilor tehnice, la reducerea riscurilor de neconformitate și la asigurarea respectării cerințelor de securitate la incendiu încă din etapa de proiectare.

- *instituirea obligativității notificării IGSU a transmiterii în gestiune și folosință a edificiilor și adăposturilor de protecție civilă;*

Stabilirea notificării IGSU în cazul transmiterii în gestiune și folosință a edificiilor și adăposturilor de protecție civilă este determinată de rolul acestuia în calitate de autoritate națională competentă în domeniul protecției civile.

Măsura are ca scop asigurarea respectării destinației acestor obiective și prevenirea utilizării lor în alte scopuri decât cele pentru care au fost create, precum și menținerea disponibilității acestora pentru utilizare potrivit legii.

- *abrogarea și eliminarea reglementărilor depășite*, inclusiv a art. 42 din Legea nr. 267/1994, precum și a referințelor la „situații excepționale”, înlocuite conceptual cu noțiunea unitară de „dezastre”;

- *uniformizarea terminologiei și modernizarea cadrului conceptual*, în vederea alinierii la standardele actuale de management al riscurilor și la practicile internaționale în domeniu.

Luând în considerare că în vederea aplicării depline a prezentului proiect este necesară elaborarea cadrului normativ secundar (*metodologia de evaluare a gradului de pregătire a forțelor de protecție civilă; regulamentul privind clasificarea și evidența statistică a dezastrelor*), modificarea și actualizarea actelor normative subsecvente (*Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005; Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, nr. 93/2007; Hotărârea Guvernului nr. 137/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență)* se propune intrarea în vigoare a legii la expirarea termenului de 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Până la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aduce în concordanță actele sale normative și va prezenta Parlamentului un proiect de lege pentru modificarea Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost analizate următoarele opțiuni:

Menținerea cadrului normativ existent

Nu se consideră oportună, deoarece ar conduce la menținerea lacunelor normative, a suprapunerilor de competențe și a lipsei de corelare cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

Elaborarea unui nou act normativ

Nu este justificată, întrucât cadrul normativ existent permite realizarea obiectivelor prin modificări și completări punctuale, fără a afecta continuitatea reglementării. Se promovează opțiunea modificării actelor normative în vigoare, ca soluție optimă din perspectiva eficienței reglementării.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de lege are un impact predominant instituțional asupra sectorului public, prin clarificarea și consolidarea cadrului de organizare și funcționare a autorităților implicate în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile.

Principalele efecte vizează:

- clarificarea și delimitarea competențelor autorităților publice, în special între nivelul strategic (Guvernul și Comisia Națională de Management al Crizelor), nivelul operațional (Ministerul Afacerilor Interne prin intermediul IGSU) și nivelul de implementare (autorități publice centrale și locale, instituții și alte entități responsabile), în funcție de atribuțiile stabilite prin lege;
- consolidarea rolului IGSU în coordonarea operativă a activităților de prevenire și pregătire de dezastre, precum și în implementarea deciziilor Guvernului și ale Comisiei Naționale de Management al Crizelor;
- îmbunătățirea mecanismelor de coordonare interinstituțională și de schimb de informații, inclusiv prin utilizarea platformelor informaționale interoperabile;
- instituirea unor responsabilități pentru autoritățile administrației publice centrale și locale în domeniul planificării și implementării măsurilor de reducere a riscurilor de dezastre;
- instituirea mecanismului de notificare a IGSU în cazul transmiterii în gestiune și folosință a edificiilor și adăposturilor de protecție civilă, în scopul asigurării utilizării acestora conform destinației și menținerii capacității lor funcționale;
- clarificarea atribuțiilor în domeniul avizării și controlului, inclusiv în raport cu procesul de recepție a construcțiilor.

Sectorul public este consolidat prin instituirea unui mecanism de pregătire a specialiștilor în domeniul protecției civile, respectiv titularii și persoanele responsabile de protecția civilă. Specialiștii care asigură activitățile de protecție civilă cumulează atribuțiile de coordonatori ai pregătirii pentru situații de criză, conform Legii nr. 248/2025, fără a implica dublarea funcțiilor stabilite prin această lege. Așadar, IGSU asigură pregătirea anuală a peste 1700 de angajați ale autorităților administrației publice centrale și locale, ceea ce consolidează sectorul public prin pregătirea specialiștilor.

Cursurile de pregătire în domeniul protecției civile se organizează cu titlu gratuit, consolidând capacitatea sectorului public de a răspunde eficient la dezastre. Beneficiarii acestor cursuri sunt primarii orașelor și satelor, persoanele responsabile de protecția civilă din cadrul primăriilor, directorii și directorii adjuncți pentru activitatea didactică ai instituțiilor de învățământ general, cadrele didactice din școli, gimnazii și licee, conducătorii instituțiilor de învățământ preșcolar. Organizarea gratuită a acestor cursuri nu implică cheltuieli suplimentare, fiind realizată în limitele cadrului normativ și bugetar existent, și contribuie la consolidarea pregătirii personalului responsabil de protecția civilă.

Tot aici este de menționat că toți angajații stațiilor și posturilor de salvare pe apă, în număr de aproximativ 185 persoane la nivel național, beneficiază de instruire cu titlu gratuit. Această măsură consolidează capacitățile autorităților publice locale care administrează stații și posturi de salvare pe apă cu zone de recreere și contribuie direct la asigurarea siguranței persoanelor care își petrec timpul liber în aceste zone.

Modificările propuse nu instituie obligații noi, ci doar concretizează domeniile de pregătire a specialiștilor titulari și a persoanelor responsabile de protecția civilă. Prin această clarificare se asigură coerența cadrului normativ și se evită interpretările divergente, consolidând rolul sectorului public în pregătirea și coordonarea activităților de protecție civilă, conform Legii nr. 248/2025.

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune crearea unor instituții noi, ci valorificarea și eficientizarea structurilor existente. Eventualele ajustări organizatorice și operaționale vor fi realizate în limitele resurselor disponibile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului de lege nu necesită alocări bugetare suplimentare imediate. Proiectul are caracter preponderent normativ și instituțional, iar obligațiile financiare aferente se realizează în limitele bugetelor aprobate ale autorităților competente, conform cadrului normativ existent. Necesitățile investiționale identificate în domeniul protecției civile reprezintă obiective de dezvoltare instituțională și nu decurg din intrarea în vigoare a prezentului proiect de lege.

În același timp, prin proiect se propune ca asigurarea tehnico-materială a Protecției Civile să fie realizată din contul mijloacelor alocate ministerelor, altor autorități administrative centrale și locale și instituțiilor publice, spre deosebire de prevederea actuală, care stabilește din contul mijloacelor alocate IGSU al MAI. Această redistribuire nu implică alocări bugetare suplimentare, ci reprezintă o descentralizare funcțională a responsabilității de finanțare, corespunzătoare principiului conform căruia fiecare autoritate publică suportă costurile aferente funcțiilor și obligațiilor ce îi revin prin lege. Mijloacele necesare urmează a fi planificate și integrate în bugetele proprii ale autorităților și instituțiilor vizate, în limita resurselor aprobate anual prin legea bugetului de stat, cu respectarea prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Cheltuielile aferente întreținerii bazei tehnico-materiale a protecției civile (construcții de protecție, instalații, laboratoare, depozite, mijloace de protecție individuală, mijloace de stingere a incendiilor, aparate de cercetare și control radioactiv și chimic, precum și alte bunuri destinate protecției civile) sunt asigurate din bugetele autorităților și instituțiilor în

conformitate cu planificarea bugetară anuală. În cazul bunurilor aflate în proprietate privată, costurile de întreținere sunt suportate de proprietari.

Deși analiza situației evidențiază necesitatea unor investiții viitoare pentru modernizarea infrastructurii de protecție civilă, reînnoirea stocurilor de mijloace de protecție individuală și reabilitarea unor depozite, aceste necesități derivă din starea actuală a sistemului și nu din reglementările propuse prin prezentul proiect de lege. Eventualele cheltuieli aferente vor fi planificate și aprobate distinct, în funcție de disponibilitatea resurselor financiare și de prioritățile bugetare ale autorităților.

Totodată, proiectul generează efecte financiare indirecte pozitive, prin reducerea impactului economic al incendiilor și al altor situații excepționale. Datele statistice, aferente ultimilor ani, evidențiază că incendiile și situațiile excepționale produc anual pierderi materiale considerabile, cu impact asupra economiei naționale și asupra bugetului public. Astfel, potrivit datelor statistice, în perioada anilor 2024–2025, pe teritoriul Republicii Moldova au fost înregistrate 417 situații excepționale, soldate cu pagube materiale estimate la circa 7 607,87 mil. lei, precum și 3309 incendii, cu pagube materiale de aproximativ 325,13 mil. lei. Aceste date relevă un impact economic semnificativ asupra economiei naționale și justifică necesitatea consolidării mecanismelor de prevenire și compensare a prejudiciilor.

În același timp, datele din sectorul asigurărilor (Biroul Național de Statistică) indică faptul că, în perioada menționată, societățile de asigurare au încasat prime brute subscrise în valoare de 845,9 mil. lei, în timp ce despăgubirile achitate au constituit doar 271,2 mil. lei, ceea ce denotă un grad redus de acoperire a riscurilor și necesitatea extinderii mecanismelor de asigurare.

Această reducere este determinată de faptul că Legea nr. 267/1994, în articolul 29, prevede posibilitatea asigurării împotriva incendiilor, iar pentru crearea unor premise conforme recomandărilor din actele Uniunii Europene, care propun reglementarea asigurării dezastrelor, se impune includerea acestor prevederi și în Legea nr. 271/1994.

Actele-cadru ale Uniunii Europene privind gestionarea riscurilor de dezastre evidențiază o abordare unitară în ceea ce privește rolul asigurărilor, fără a institui însă obligații juridice directe. În cadrul EU Disaster Resilience Goals, asigurarea este integrată în categoria mecanismelor de finanțare a riscului și transfer al acestuia, fiind considerată esențială pentru reducerea vulnerabilității economice și accelerarea procesului de recuperare post-dezastru.

În mod complementar, EU Climate Adaptation Strategy subliniază necesitatea diminuării „protection gap”-ului prin extinderea acoperirii asigurărilor, în special pentru riscurile climatice, evidențiind rolul acestora în stimularea comportamentelor preventive și în integrarea riscului.

De asemenea, Green Paper on the Insurance of Natural and Man-Made Disasters oferă o bază analitică solidă, identificând nivelul insuficient de penetrare a asigurărilor în statele membre și propunând dezvoltarea unor scheme, inclusiv cu caracter obligatoriu sau mixt, pentru creșterea rezilienței financiare.

În plan operațional, *Union Civil Protection Knowledge Network* promovează schimbul de bune practici și integrarea instrumentelor de asigurare în politicile naționale de pregătire, consolidând rolul acestora ca mecanisme complementare intervenției publice.

Totodată, alinierea Uniunii Europene la Sendai Framework for Disaster Risk Reduction confirmă recunoașterea globală a asigurărilor ca instrumente esențiale de reducere a pierderilor economice și de creștere a capacității de adaptare.

În acest context, reglementarea privind asigurarea voluntară în caz de dezastru (art. 28^1) contribuie la dezvoltarea cadrului de compensare a prejudiciilor, fără instituirea caracterului obligatoriu al asigurării, dar creând premise pentru extinderea graduală a utilizării acestui instrument.

Prin consolidarea componentei de prevenire, planificare și pregătire, proiectul contribuie la reducerea pierderilor economice pe termen mediu și lung, generând beneficii financiare indirecte atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat.

Prin urmare, proiectul de lege nu implică un impact financiar direct asupra bugetului public național, iar implementarea acestuia se va realiza în limitele alocațiilor bugetare aprobate și ale mecanismelor de finanțare existente.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de lege are un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin crearea unui cadru normativ mai clar, coerent și predictibil în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile.

Principalele efecte vizează:

- *clarificarea obligațiilor agenților economici* în domeniul prevenirii și gestionării riscurilor de dezastre, în corelare cu noile mecanisme de planificare și management al riscurilor;

- *reducerea incertitudinilor juridice și administrative,* inclusiv în ceea ce privește aplicarea normelor de securitate la incendiu și interacțiunea cu autoritățile competente;

- *reglementarea instruirii și atestării specialiștilor,* ceea ce va contribui la creșterea nivelului de profesionalizare a serviciilor prestate în domeniu și la dezvoltarea unui cadru concurențial transparent;

- *îmbunătățirea predictibilității proceselor administrative,* inclusiv în domeniul avizării și al recepției construcțiilor;

- *reducerea riscurilor operaționale și a potențialelor pierderi economice,* ca urmare a consolidării măsurilor de prevenire și pregătire;

- *crearea premiselor pentru dezvoltarea mecanismelor de asigurare în caz de dezastru,* ca instrument voluntar de protecție financiară.

Proiectul nu introduce obligații disproporționate sau costuri suplimentare semnificative pentru sectorul privat, ci urmărește în principal eficientizarea cadrului de reglementare și creșterea gradului de conformare prin claritate și coerență normativă.

Anual, Inspectoratul General pentru Situații de Urgență organizează cu titlu gratuit cursuri de pregătire în domeniul protecției civile pentru aproximativ 850 de persoane. Beneficiarii acestor instruiri sunt deținătorii lacurilor de acumulare și ai iazurilor, comandanții echipelor sanitare, formațiunilor de pompieri și altor formațiuni de la întreprinderi și instituții, persoanele responsabile de protecția civilă din cadrul operatorilor economice (inclusiv conducătorii acestora), precum și șefii obiectivelor industriale potențial periculoase. Acest mecanism de instruire contribuie la consolidarea capacității de răspuns a sectorului public și privat, fără a implica cheltuieli suplimentare, asigurând totodată creșterea nivelului de pregătire și responsabilizare a factorilor implicați în gestionarea situațiilor de urgență.

Modificările propuse au ca obiectiv consolidarea domeniului protecției civile prin concretizarea atribuțiilor și domeniilor de pregătire a specialiștilor titulari și a persoanelor responsabile de protecția civilă. Aceste ajustări nu instituie obligații suplimentare, ci clarifică cadrul normativ existent, asigurând coerența și predictibilitatea procesului de instruire. În acest mod, se întărește capacitatea sectorului privat de a răspunde eficient situațiilor de criză, în conformitate cu prevederile Legii nr. 248/2025.

Totodată, în domeniul apărării împotriva incendiilor, articolul 33 din Legea nr. 267/1994 prevede obligativitatea instruirii și atestării agenților economici care prestează servicii specifice.

Modificările propuse concretizează domeniile vizate, respectiv: asigurarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor la obiective, întreținerea sistemelor și instalațiilor de

semnalizare, alarmare și alertare, întreținerea sistemelor și instalațiilor de limitare și stingere a incendiilor, verificarea, reîncărcarea și repararea stingătoarelor, precum și întreținerea sistemelor de ventilare pentru evacuarea fumului și gazelor fierbinți.

Clarificarea acestor domenii oferă transparență și certitudine normativă, asigurând prestarea serviciilor de către specialiști pregătiți și atestați. Numărul de specialiști este estimat la circa 300 persoane, cu fluctuații anuale de până la 50 persoane. Costul unui curs de instruire este de aproximativ 1000 lei, cu o durată de până la 24 ore, ceea ce generează un impact financiar nesemnificativ: circa 300 mii lei la etapa inițială și ulterior aproximativ 50 mii lei anual pentru toate companiile. În Republica Moldova activează aproximativ 12 companii de pază tehnică de întreținere a sistemelor de semnalizare a incendiilor (cu circa 240 specialiști), 3 companii de întreținere a stingătoarelor (10 persoane) și 5 companii de întreținere a sistemelor de ventilare pentru evacuarea fumului și gazelor fierbinți (50 persoane).

În ceea ce privește specialiștii din domeniul asigurării măsurilor de apărare împotriva incendiilor la obiective, aceștia sunt pregătiți anual în număr de circa 750 persoane. Modificările propuse nu instituie obligații noi, ci doar concretizează norma existentă, procedura fiind deja reglementată de cadrul legislativ actual.

Prin urmare, modificările propuse consolidează domeniul protecției civile, menținând un echilibru între instruirile gratuite (majoritare) și cele cu plată (limitate și specializate), iar impactul financiar asupra agenților economici la nivel național este unul nesemnificativ, în timp ce beneficiile constau în creșterea siguranței obiectivelor economice și industriale, reducerea riscurilor de execuție și responsabilizarea personalului.

Pe termen mediu și lung, măsurile propuse sunt de natură să contribuie la un mediu economic mai sigur și mai stabil, prin reducerea impactului dezastrelor asupra activităților economice.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv, prin creșterea nivelului de siguranță a populației și îmbunătățirea capacității de prevenire și gestionare a dezastrelor.

Acesta contribuie la reducerea riscurilor pentru viața și bunurile persoanelor și la consolidarea rezilienței comunităților.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu instituie prelucrări noi de date cu caracter personal, iar eventualele prelucrări se realizează în condițiile legislației privind protecția datelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu generează impact diferențiat pe criterii de gen și asigură tratament egal pentru toate categoriile de persoane.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul are un impact pozitiv indirect asupra mediului, prin consolidarea măsurilor de prevenire și reducere a efectelor dezastrelor, inclusiv a celor cu potențial impact asupra mediului înconjurător.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu sunt identificate alte impacturi relevante.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de act normativ nu are drept obiect transpunerea sau armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md, la directoriul Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative și este disponibil la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2671994-privind-apararea-impotriva-incendiilor-si-a/15948.

De asemenea, a fost asigurată plasarea materialelor aferente consultării publice, la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2671994-privind-apararea-impotriva-incendiilor-si-a-legii-nr-2711994-cu-privire-la-protectia-civila/15948.

În procesul de elaborare proiectul a fost supus procedurii de avizare și consultare cu autoritățile și instituțiile publice relevante. Astfel, proiectul a fost avizat de către: Centrul Național de Management al Crizelor, Ministerul Energiei, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerul Afacerilor Externe, Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică), Ministerul Mediului, Ministerul Educației și Cercetării, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Finanțelor, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Sănătății, Ministerul Apărării, Ministerul Justiției, Ministerul Culturii, Congresul Autorităților Locale din Moldova, Agenția Proprietății Publice, Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică, Agenția Națională pentru Reglementare în Comunicații și Cancelaria de Stat.

Totodată, proiectul a fost transmis spre avizare Grupului de lucru al Comisiei de stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (GLCSRAÎ) și examinat în cadrul ședinței acestuia. Urmare ședinței, GLCSRAÎ a prezentat avizul la proiectul de lege și la Nota de fundamentare.

În același timp, pe platforma www.particip.gov.md a fost plasat comentariu la proiect din partea unui expert tehnic, iar prin poștă au fost recepționate propuneri la proiect de la Asociația Patronală, Asociația Națională a Hornarilor, Constructorilor de Coșuri de Fum și Șeminee.

Urmare procesului de avizare și consultare publică a fost întocmită **Sinteza obiecțiilor și propunerilor**, în care au fost reflectate opiniile exprimate de fiecare participant. Propunerile și recomandările recepționate au fost examinate de autorul proiectului și incluse în proiect. Pentru propunerile care nu au fost acceptate, în Sinteză au fost prezentate argumente.

7. Concluziile expertizelor

În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție.

Prin Raportul de expertiză anticorupție nr. ELO26/11730 din 28.07.2026, s-a constatat că proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la alinierea cadrului normativ la noile realități instituționale și operaționale, inclusiv la prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, precum și la evoluțiile recente în domeniul gestionării riscurilor, pregătirii de dezastre și consolidării capacităților instituțional.

Urmare expertizei juridice, Ministerul Justiției a înaintat obiecții și recomandări la proiect, care au fost examinate și incluse în proiect. Pentru propunerile care nu au fost acceptate, în Sinteză au fost prezentate argumente.

Totodată, urmare notificării Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (inclusiv Inspectoratul Național pentru Supraveghere Tehnică) și Agenția Proprietății Publice au reiterat pozițiile instituțiilor expuse în procesul de avizare. Întru identificarea soluțiilor și depășirea divergențelor apărute, pe data de 29.07.2026 a fost organizată și desfășurată o ședință de lucru (Procesul-verbal al ședinței se anexează).

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege modifică Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, în vederea corelării acestora cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză și cu evoluțiile instituționale din domeniu.

Adoptarea proiectului va avea drept consecință elaborarea și actualizarea actelor normative subsecvente, cum ar fi:

1. *Elaborarea:*
   - metodologiei de evaluare a gradului de pregătire a forțelor de protecție civilă;
   - regulamentului privind clasificarea și evidența statistică a dezastrelor;
2. *Modificarea:*
   - Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005;
   - modificarea Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, nr. 93/2007;
   - modificarea Hotărârii Guvernului nr. 137/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

De asemenea, vor fi necesare ajustări ale actelor interne ale autorităților implicate, în vederea corelării acestora cu noile competențe și mecanisme instituite prin lege, precum și asigurarea implementării unitare a prevederilor acesteia la nivel operațional și sectorial.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului implică acțiuni coordonate din partea Guvernului, Comisiei Naționale de Management a Crizelor, Centrului Național de Management al Crizelor, MAI, IGSU, precum și a ministerelor, altor autorități administrative centrale, autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice, operatorilor economici și organizațiilor necomerciale.

În cazul gestionării dezastrelor, coordonarea și schimbul de informații dintre autorități se vor realiza în cooperare cu Centrul Național de Management al Crizelor.

Pentru consolidarea cooperării interinstituționale, ministerele, alte autorități administrative centrale și locale, precum și alte instituții vor asigura schimbul permanent de informații privind riscurile de dezastre, stadiul de pregătire, planurile de reducere a riscurilor de dezastre, planurile Protecției Civile, precum și capacitățile de răspuns și de recuperare post-dezastru.

Totodată, conducătorii instituțiilor, ai operatorilor economici și organizațiilor necomerciale urmează să informeze IGSU despre rezultatele evaluării stării protecției civile la obiectivele gestionate. La rândul său, IGSU va informa anual Centrul Național de Management al Crizelor despre starea de pregătire a protecției civile a autorităților publice centrale și locale.

Ministru **Daniella MISAIL-NICHITIN**

Digitally signed by Misail-Nichitin Daniella
Date: 2026.09.03 13:48:19 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ