

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale
Guvernului (privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat
și optimizarea sistemului de acte permissive)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului (privind eliminarea reglementărilor excesive în sectorul privat și optimizarea sistemului de acte permissive), în continuare – Proiectul actului normativ, este elaborat de Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, în colaborare cu alte ministere și autorități publice, comunitatea de afaceri, cu suportul Consiliului Economic pe lângă Prim-ministru și a partenerilor de dezvoltare (UNDP ș.a.) în scopul facilitării activității mediului de afaceri prin eliminarea barierelor birocratice.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025, și anume a măsurii nr. 1.1.2. din Pilonul 1. „Dezvoltarea sectorului privat”, reforma „Creșterea competitivității mediului antreprenori al prin îmbunătățirea cadrului de reglementare și administrativ și printr-o digitalizare îmbunătățită”, care stabilește că, *„Pe baza cartografierii reglementărilor, sunt adoptate cel puțin două pachete normative referitor la eliminarea reglementărilor, care includ cel puțin 30 de măsuri specific într-o serie de sectoare strategice/domenii de reglementare.”*. În privința sistemului de reglementare prin acte permissive, obiectivul este prevăzut în următorul mod: *„Se pun în aplicare noi reforme de reglementare, prin eliminarea a cel puțin 20 de alte acte permissive și suspendarea celorlalte „acte permissive ascunse” prin eliminarea sau integrarea în Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, dacă acest lucru este justificat de evaluarea impactului reglementării. Nu vor exista acte permissive în afara Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.”*.

Republica Moldova, urmează să asigure, până la finele anului 2026, realizarea indicatorului de rezultat în cauză, astfel contribuind la atingerea obiectivului general de creșterea a competitivității mediului antreprenorial prin îmbunătățirea cadrului de reglementare.

2.2. Descrierea situației și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Republica Moldova se confruntă cu provocări considerabile care constrâng dezvoltarea sectorului privat, competitivitatea și creșterea economică globală. În pofida progresului recent, peisajul de reglementare și instituțional rămâne fragmentat, marcat de ineficiențe birocratice, proceduri administrative învechite și integrarea digitală limitată, toate afectând negative antreprenoriatul, inovațiile și investițiile. Sectorul agricol, un factor vital al economiei Republicii Moldova, îndură deficiențe structurale, infrastructură neadecvată, acces limitat la finanțare și servicii de consultanță subdezvoltate, împiedicând integrarea producătorilor în lanțurile internaționale de valori și conformitatea cu standardele UE. Accesul la finanțare continuă să fie un obstacol semnificativ, în special, pentru IMM-uri, din cauza sistemelor incomplete de raportare a creditelor, cadrului restrictiv privind garanția și infrastructura limitată a pieței de capital. Mai mult decât atât,

competitivitatea comerțului în Moldova este afectată de procesele vamale depășite și digitalizarea insuficientă, complicând eforturile de integrare pe piețele UE și internaționale. Concomitent, mediul rural se confruntă cu disparități socio economice substanțiale, o infrastructură subfinanțată și o capacitate limitată pentru diversificarea economică durabilă. Sectorul de turism rămâne subdezvoltat, fără a se bucura de o diversificare strategică și transformarea digitală necesară pentru a atrage vizitatorii internaționali și investiții.

Mediul de afaceri din Moldova continuă să fie împiedicat de cadrul de reglementare complex și caduc ce impune povara administrativă și descurajează antreprenoriatul. Peisajul de reglementare este marcat de un număr mare de bariere birocratice, acte permissive și aprobări, multe dintre care n-au fost revizuite sau reevaluate timp de mai mult de un deceniu. Spre exemplu, cel puțin de două ori mai multe acte permissive există în afara Nomenclatorului oficial al actelor permissive, fiind reglementate și implementate cu desconsiderarea rigorilor și standardelor impuse de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, care reglementează actele permissive pentru mediul de afaceri. Aceste acte permissive creează inconsecvențe semnificative de reglementare, frecvent rezultând în birocratie excesivă, costuri mari de conformitate și incertitudine juridică pentru mediul de afaceri. Lipsa unui sistem standard și transparent de management al autorizațiilor restricționează previzibilitatea mediului de afaceri și descurajează investițiile, în special, din partea firmelor străine care solicită condiții clare și stabile de reglementare.

În conformitatea cu situația din anul 2024 în temeiul Legii cadru nr.160/2011 erau reglementate 139 de acte permissive, cu cel puțin 57 acte suplimentare care funcționează în afara cadrului (acte permissive ascunse), dintre care majoritatea nu au mai fost evaluate de peste un deceniu, ceea ce conduce la incoerențe semnificative în materie de reglementare și la constrângeri și costuri nejustificate. În prezent s-a constatat că în afara Nomenclatorului oficial al actelor permissive se regăsesc mult peste o sută de acte și documente cu caracter permisiv care nu sunt reflectate în Nomenclator și nici regimul juridic și procedural al acestora nu este racordat la principiile de reglementare ale activității de întreprinzător ceea ce face ca intervenția autorităților publice prin actele permissive în cauză să nu fie întotdeauna previzibilă, transparentă, proporționată și echilibrată. Proiectul actului normativ a fost elaborat cu scopul de a facilita dezvoltarea mediului de afaceri și vizează procesele aferente întregului „ciclu de viață” al afacerii. Sectoarele pentru care se propun modificări vizează următoarele domenii: transportul rutier, comerț și alte activități conexe, sanitar-veterinar (animalier), muncă etc.

În domeniul farmaceutic, care este vizat în notă, potrivit Raportului AMDM „Piața Farmaceutică – Anul 2025”, piața farmaceutică a Republicii Moldova a atins în anul 2025 valoarea de 286,69 milioane EUR, calculată la prețuri de producător, fără TVA, adaosuri sau rabaturi comerciale. Din această valoare, importurile au constituit 266,32 milioane EUR, iar producția/vânzările autohtone pe piața internă au constituit 20,37 milioane EUR.

Structura pieței indică o dependență majoră de medicamentele de import: acestea reprezintă circa 92,89% din valoarea pieței și 86,22% din volumul exprimat în cutii, în timp ce medicamentele autohtone reprezintă 7,1% din valoare și 13,8% din volum. În anul 2025, piața a crescut cu 5,39% în valoare și 3,69% în volum față de anul precedent.

Aceste date statistice evidențiază necesitatea consolidării producției locale, reducerii sarcinilor administrative nejustificate și actualizării rapide a mecanismelor de reglementare secundară, astfel încât actele Guvernului să nu constituie bariere suplimentare pentru accesul la medicamente, activitatea farmaciilor și competitivitatea producătorilor autohtoni.

Sursa statistică: Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Raportul „Piața Farmaceutică – Anul 2025”, publicat la 10.02.2026.

Proiectul are ca obiectiv principal eliminarea barierelor administrative, precum și a cerințelor nejustificate sau depășite, contribuind astfel la reducerea costurilor suportate de agenții economici în desfășurarea activităților antreprenoriale.

Probleme specifice care au fost abordate în cazul fiecărei modificări propuse sunt următoarele:

1. În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025 a fost efectuată o analiză amplă a cadrului normativ în vigoare (peste 300 de legi și Hotărâri de Guvern), fiind identificate un șir de **acte permissive care nu corespund cu rigorile și principiile de reglementare** prevăzute de Legea nr.160/2011 și Legea nr.235/2006. Actele permissive au fost supuse unei analize de legalitate, oportunitate, eficacitate și comparate cu cadrul normativ relevant al Uniunii Europene. În urma analizei și consultărilor s-au constatat următoarele situații și neconformități în regimul actelor permissive identificate:

(i) Se autorizează inițierea unor activități economice, tranzacții sau lucrări care nu prezintă pericole majore directe pentru mediu, bunuri și interesul public, pentru proprietatea, sănătatea și viața persoanelor, precum și nu implică utilizarea unor resurse limitate ale statului; **sau**

Cazuri în care pericolele respective pot fi înlăturate prin alte mecanisme și tehnici care le deține autoritatea emitentă (control ulterior, raportări, interoperabilitate și schimb de informații, interacțiune periodică la distanță cu agentul economic ș.a.);

(ii) Actul permisiv în mod evident se dublează sau se suprapune cu alt act permisiv care are același scop, acoperă aceleași riscuri;

(iii) Actul permisiv nu se regăsește în cadrul normativ al Uniunii Europene sau nu se dovedește a fi cea mai bună practică în statele membre UE;

(iv) Actul permisiv este reglementat doar de cadrul normativ subsidiar din Moldova și nu este instituit de nici o lege (principiul legalității).

Cu titlul particular menționăm problema unor acte permissive ascunse:

1. Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.606/2015, prevede, la pct. 25, că exploatarea sistemelor de canalizare menajeră ale obiectivelor amplasate în extravilanul localităților, cu un volum acumulat de ape menajere de până la 1,0 m³/zi, este permisă prin *utilizarea haznalelor impermeabile, coordonate în modul stabilit de către Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătății Publice*. Această formulare creează o condiție administrativă prealabilă pentru exploatarea sistemelor respective, întrucât utilizarea haznalelor impermeabile este legată de o „coordonare” din partea autorității sanitare. Totodată, „coordonarea” dată nu este prevăzută în Nomenclatorul actelor permissive anexat la Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. În același timp, prin efectele sale juridice, aceasta condiționează exploatarea sistemelor de canalizare menajeră cu haznale impermeabile de o acceptare prealabilă din partea autorității sanitare. Astfel, norma poate fi interpretată ca instituind un act permisiv nereglementat în modul stabilit de Legea nr.160/2011, ceea ce contravine principiilor de claritate, previzibilitate și proporționalitate a reglementării activității de întreprinzător. Totodată, norma nu stabilește procedura de coordonare, actele necesare, termenul de examinare, criteriile de admitere sau refuz și efectele juridice ale coordonării. Această lipsă de claritate poate genera aplicare neuniformă, incertitudine pentru operatorii economici și risc de instituire a unui act permisiv nereglementat corespunzător. Problema nu ține de necesitatea respectării cerințelor sanitare, care trebuie menținute, ci de forma administrativă aleasă. Pentru volume mici de ape menajere, de până la 1,0 m³/zi, riscurile pot fi gestionate proporțional prin stabilirea obligației de respectare a cerințelor prevăzute de Regulament și prin verificarea acestora în cadrul controlului de stat, potrivit Legii nr.131/2012 privind controlul de stat.

2. Regulamentul sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2018, prevede că *planurile proprii de gestionare a*

deșeurilor rezultate din activitatea medicală se coordonează cu subdiviziunile teritoriale ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică și cu autoritățile administrative pentru protecția mediului. Problema constă în faptul că obligația de coordonare prealabilă a acestor planuri poate fi interpretată ca un mecanism administrativ cu efect permisiv, deși planul reprezintă un document intern de organizare și gestionare a deșeurilor medicale, elaborat de generatorul de deșeuri pentru asigurarea conformării la cerințele sanitare și de mediu. Totodată, coordonarea concomitentă cu două autorități creează riscul de dublare administrativă, suprapunere de competențe și interpretări neuniforme privind conținutul și aplicarea planului. Această situație poate genera sarcini administrative suplimentare pentru generatorii de deșeuri medicale și poate transforma un instrument intern de management al riscurilor într-o procedură administrativă prealabilă. În lipsa modificării, se menține riscul ca planurile proprii să fie tratate ca documente supuse aprobării sau acceptării prealabile, deși siguranța gestionării deșeurilor medicale poate fi asigurată prin obligația de elaborare, păstrare, analiză periodică, actualizare și prezentare a planurilor la solicitarea autorității competente în cadrul supravegherii și controlului.

3. Regulamentul sanitar privind exploatarea și comercializarea apelor minerale naturale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 57/2019 prevede *aprobarea programelor de monitorizare de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică*. Programul de monitorizare reprezintă un document tehnic al producătorului, destinat asigurării funcționării corecte a etapelor procesului, menținerii caracteristicilor esențiale ale apei și monitorizării conținutului de fluoruri. Condiționarea acestuia de aprobarea prealabilă a ANSP instituie o intervenție administrativă prealabilă asupra unei operațiuni aferente activității operatorului economic, care prezintă caracteristicile unui act permisiv, fără a fi prevăzută distinct în Nomenclatorul actelor permissive. Totodată, cerința aprobării programului de monitorizare de către autoritatea competentă nu rezultă din Regulamentul (UE) nr. 115/2010 al Comisiei din 9 februarie 2010 de stabilire a condițiilor de utilizare a aluminei activate pentru eliminarea fluorurilor din apele minerale naturale și din apele de izvor. Potrivit pct. 6 din anexa la Regulamentul (UE) nr. 115/2010, operatorul stabilește un program de monitorizare pentru a asigura funcționarea corespunzătoare a etapelor procesului, în special în ceea ce privește menținerea caracteristicilor esențiale ale apei și conținutul acesteia de fluoruri. În același timp, supravegherea de către autoritatea competentă este asigurată prin mecanisme distincte de notificare și control. Pct. 2 subpct. 2) din Regulamentul sanitar prevede notificarea autorităților competente cu privire la aplicarea tratamentului de eliminare a fluorurilor, pct. 7 stabilește obligația notificării ANSP cu cel puțin 90 de zile înainte de utilizarea tratamentului, iar pct. 8 prevede prezentarea, odată cu notificarea, a informațiilor, documentației și rezultatelor analitice relevante privind tratamentul. De asemenea, pct. 3 atribuie ANSP competența de control asupra respectării cerințelor Regulamentului. Prin urmare, ANSP este informată *ex ante* cu privire la utilizarea tratamentului și dispune de informațiile și documentația necesare pentru verificarea respectării cerințelor aplicabile, fiind asigurat totodată controlul de stat. În aceste condiții, aprobarea distinctă a programului de monitorizare reprezintă o formalitate administrativă suplimentară față de mecanismele de notificare și control deja instituite și nu rezultă din actul Uniunii Europene transpus. Modificarea propusă elimină exclusiv obligația aprobării programului de monitorizare de către ANSP, menținând obligația producătorului de a stabili și aplica programul de monitorizare, precum și competențele ANSP de supraveghere și control.

4. Regulamentul privind modul de organizare a activităților de protecție a lucrătorilor la locul de muncă și prevenire a riscurilor profesionale, aprobat prin anexa nr.1 Hotărârea Guvernului nr.95/2009 pentru aprobarea unor acte normative privind implementarea Legii securității și sănătății în muncă nr.186-XVI din 10 iulie 2008.

În prezent instruirea și verificarea cunoștințelor în materia securității electrice a personalului neelectrotehnic, cu acordarea grupei I de securitate electrică se efectuează de către persoane

autorizate minim la grupa III de securitate electrică. Astfel, angajatorul este obligat să identifice persoane autorizate minim la grupa III de securitate electrică pentru a efectua instruirea. Conform Hotărârii Parlamentului nr.334/2018 Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică este o autoritate investită cu competențe de reglementare și de monitorizare a activităților din sectoarele energeticii și din domeniul serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare. Misiunea Agenției este asigurarea nediscriminării, a concurenței loiale și a funcționării eficiente a pieței de energie și a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare.

În vederea realizării misiunii sale, Agenția implementează politicile statului privind reglementarea în sectoarele energeticii, promovează o politică tarifară echitabilă și adecvată, în sectorul electroenergetic, aprobă costurile de bază, prețurile și tarifele reglementate, aprobă planurile de dezvoltare a rețelelor electrice de transport și de distribuție a energiei electrice, desemnează titularii de licență, certifică operatorul sistemului de transport, monitorizează respectarea continuă de către operatorul sistemului de distribuție a cerințelor privind separarea și independența, a indicatorilor de calitate, a termenelor și condițiilor de racordare, de deconectare și de reconectare la rețelele electrice, etc.

Nici una din misiunile sale nu include domeniul de instruire a mediului de afaceri și de impovărarea cu reglementări specifice a angajatorilor.

Prin urmare, similar modalității de instruire de către serviciile externe de protecție și prevenire în domeniul acordării primului ajutor a persoanelor ce au absolvit cursul extern de instruire nefiind medic după specialitate, serviciile externe de protecție și prevenire pot efectua instruirea personalului neelectrotehnic.

Or, putem ajunge la o situație când o entitate din domeniul sănătății va emite un act de instruire a tuturor salariaților privind acordarea primului ajutor, o altă entitate centrală va emite un alt act privind instruirea obligatorie a salariaților cu regulamentul circulației rutiere (pentru a preveni accidente rutiere), etc.

La moment, instruirea instituită prin Hotărârea Consiliului de administrație al ANRE nr.393/2019 este o povară considerabilă a mediului de afaceri și urmează a fi modificată.

De asemenea, este de menționat că, de exemplu, în România astfel de obligație lipsește și instruirea ce ține de sfera electrică se face în cadrul instruirii în domeniul securității și sănătății în muncă;

Momentan angajatorii păstrează documentele pe domeniul SSM doar în format fizic, iar instruirea personalului se efectuează cu prezență fizică. Instruirea personalului doar cu prezență fizică și păstrarea documentelor doar în format fizic, pentru unele întreprinderi presupune costuri exagerate și nefondate, timp pierdut și birocrăție, care duce la scăderea productivității muncii.

Pentru a fi admis la cursuri de instruire în domeniul SSM corespunzător nivelului I, Regulamentul prevede că persoana trebuie să dețină studii liceale. Având în vedere că o mare parte din populația Republicii Moldova nu dețin studii liceale, această normă urmează a fi modificată.

Legislația prevede efectuarea instruirii periodice neordinare, când muncitorul a lipsit de la muncă mai mult 30 de zile calendaristice. Având în vedere că unii salariați dispun de 30 de zile de concediu și mai mult, instruirea periodică neordinară se face, practic, după fiecare concediu, ceea ce crează dificultăți. Prin ajustarea normei se va ușura povara administrativă asupra mediului de afaceri.

În prezent angajatorul este obligat să înregistreze instrucțiunile în domeniul SSM în Registrul de înregistrare a instrucțiunilor. Înregistrarea instrucțiunilor, nicidecum nu duce la creșterea siguranței la locul de muncă ci doar crește povara administrativă.

Anexa nr.5 din Regulament prevede Fișa personală de instruire în domeniul securității și sănătății în muncă. Fișa prevede un șir de date inutile pentru angajator, prevede unele date cu caracter

personal, care ar trebui excluse și câte două semnături a persoanei care efectuează instruirea (pentru fiecare instruire). Totodată, Fișa nu prevede instruirea personalului în materia securității electrice a personalului neelectrotehnic, cu acordarea grupei I de securitate electrică. Astfel, este necesară ajustarea acesteia.

5. Regulamentul privind măsurile și condițiile specifice de eligibilitate pentru subvenționarea investițiilor din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.491/2023, prevede nejustificat prezentarea certificatului de clasificare la obținerea subvențiilor pentru dezvoltarea pensiunilor agroturistice care activează legal fără certificatul respectiv. Menționăm că, Legea nr.352/2006 cu privire la organizarea și desfășurarea activității turistice în Republica Moldova prevede expres doar dreptul pentru structurile de primire turistică să obțină certificatul de clasificare (alin. (2) al art. 18).

6. Regulamentul cu privire la importul, stocarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.1045/2005, conține multiple norme contradictorii cadrului legal. În special, evidențiem normele, care stabilesc acte permissive, care nu se mai regăsesc în Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar, acestea fiind abrogate la diferite etape. Spre exemplu, Regulamentul prevede pentru importul produselor de uz fitosanitar și al fertilizanților licență eliberată de Camera de Licențiere și autorizația de import - acte permissive, care au fost eliminate din cadrul legal. De asemenea, Regulamentul conține și alte acte permissive, care nu se regăsesc sau au fost eliminate din cadrul legal – Autorizația pentru reambalare, Autorizația pentru depozit, Autorizația pentru magazin specializat, Avizul Centrului de Stat pentru introducerea pe teritoriul țării a mostrelor de produse de uz fitosanitar și de fertilizanți, Aprobarea modelului etichetelor, Certificatului privind respectarea regulilor de utilizare a produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, Certificatul de inofensivitate, etc.

Pe de altă parte, Legea nr.119/2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar conține norme, prin care este reglementată fabricarea, importul, transportarea, depozitarea, ambalarea, etichetarea comercializarea, utilizarea și neutralizarea produselor de uz fitosanitar și dublarea unora din acestea în Hotărârea Guvernului nr.1045/2005 creează conflict de norme. În acest context, menționăm că prevederile art.65 alin.(2) din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative stabilesc, că abrogarea actului normativ intervine în următoarele cazuri: a) pentru anularea dispozițiilor dintr-un act normativ care a intrat în conflict cu dispozițiile altui act normativ de aceeași forță juridică sau de o forță juridică superioară; c) pentru degrevarea legislației de normele desuete; d) pentru evitarea paralelismelor în legislație.

Menționăm că, domeniile produselor de uz fitosanitar și fertilizanți sunt reglementate de Legea nr.403/2023 privind introducerea pe piață a produselor fitosanitare și de Legea nr.21/2025 privind punerea la dispoziție pe piață a produselor fertilizante, care transpun regulamente UE în domeniile respective. Totodată, în temeiul art.46 alin.(1) din Legea nr.403/2023 Guvernul a aprobat Regulamentul privind conținutul și formatul evidențelor produselor fitosanitare păstrate de către utilizatorii profesioniști, care transpune Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2023/564.

Din cele expuse, Hotărârea Guvernului nr.1045/2005 necesită a fi abrogată.

7. Operatorii de transport de persoane sunt obligați să obțină numere de înmatriculare cu fond galben. Scopul inițial al acestei reglementări era de a stabili un mecanism de diferențiere între unitățile de transport care operează legal și cele implicate în transportul ilicit. Cu toate acestea, implementarea acestei măsuri a generat o nouă barieră pentru transportatori, fără o justificare adecvată. Au apărut proceduri noi care trebuie să le parcurgă operatorul de transport. S-a îngreunat procedura de trecere/includere a unității de transport dintr-o autorizație în alta. Orice operațiune cu

unitatea de transport trebuie făcută la sediul Agenției Servicii Publice care păstrează numerele albe. Astfel, în timp au apărut o serie de costuri suplimentare.

8. În domeniul protecției mediului au fost identificate, de asemenea, o serie de prevederi ale cadrului normativ secundar care, în practică, generează dificultăți de aplicare, interpretări neuniforme și riscul aplicării disproporționate a unor măsuri administrative față de operatorii economici.

Cadrul normativ secundar aplicabil în domeniul protecției mediului conține o serie de prevederi care, în practică, generează dificultăți de aplicare, interpretări neuniforme și riscul aplicării disproporționate a unor măsuri administrative față de operatorii economici.

În domeniul responsabilității extinse a producătorului (REP), regulamentele sectoriale (Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje – pct. 61², Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori – pct. 59, Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate – pct. 53¹, Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice – pct. 96¹, Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz – pct. 85¹ și Regulamentul privind gestionarea anvelopelor uzate – pct. 54²) prevăd suspendarea sau retragerea autorizației de mediu ca efect al neaprobării raportului anual al sistemului colectiv. Totodată, regulamentele respective prevăd că producătorii care își îndeplinesc obligațiile în mod individual și nu obțin aprobarea raportului anual timp de doi ani consecutivi sunt obligați să transfere responsabilitatea îndeplinirii obligațiilor către un sistem colectiv autorizat.

În același timp, regulamente evocate condiționează înregistrarea și desfășurarea activității sistemelor colective de aprobare de către Agenția de Mediu a planului operațional. În practică, aprobarea planului operațional reprezintă o condiție suplimentară pentru exercitarea activității, distinctă de actul permisiv principal, deși aceasta nu este prevăzută ca act permisiv în Nomenclatorul actelor permissive stabilit de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Aceste mecanisme creează o legătură directă între aprobarea unor documente administrative – raportul anual și planul operațional – și menținerea dreptului de desfășurare a activității sau a dreptului de a implementa obligațiile REP prin sistem individual, fără a distinge între neconformitățile administrative, erorile de raportare și încălcările efective ale condițiilor de autorizare ori ale obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului.

În practică, atât aprobarea raportului anual, cât și aprobarea planului operațional dobândesc efectul unor condiții suplimentare pentru obținerea sau menținerea dreptului de activitate, transformându-se într-un veritabil mecanism de autorizare continuă. Or, nici aprobarea raportului anual și nici aprobarea planului operațional nu sunt calificate de legislație drept acte permissive și nu sunt incluse în Nomenclatorul actelor permissive prevăzut de Legea nr.160/2011. Prin urmare, condiționarea exercitării activității de obținere a unor aprobări administrative suplimentare produce efecte similare unor acte permissive distincte, instituite prin acte normative subordonate legii, contrar principiilor previzibilității, securității juridice și reglementării exhaustive a actelor permissive.

Totodată, normele ce țin de retragerea autorizației fac trimitere la art.11 alin.(1) lit.c) din Legea nr. 160/2011 drept temei pentru retragerea autorizației. Cu toate acestea, norma respectivă vizează situațiile de prezentare intenționată a unor date false sau neautentice în scopul obținerii actului permisiv, iar neaprobarea raportului anual nu este echivalentă juridic cu prezentarea unor informații false și nu presupune, prin ea însăși, existența unei intenții frauduloase. În plus, neaprobarea raportului poate fi determinată de deficiențe de raportare, neconcordanțe ale datelor sau lipsa unor documente justificative și nu demonstrează automat neîndeplinirea obligațiilor de colectare, valorificare sau reciclare.

În acest context, se propune abrogarea prevederilor care condiționează menținerea autorizației sau exercitarea obligațiilor REP de aprobarea raportului anual, precum și eliminarea obligației de

aprobare a planului operațional de către Agenția de Mediu, menținându-se obligația de prezentare a acestuia ca document justificativ în cadrul procedurilor de înregistrare și autorizare. Măsurile de suspendare sau retragere a autorizației, precum și restricțiile privind exercitarea obligațiilor REP în sistem individual, urmează să fie aplicate exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute de Legea nr.160/2011 și de legislația sectorială, în baza constatării unor încălcări efective ale condițiilor de autorizare sau ale obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului.

În domeniul controlului emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea și distribuția benzinei, cadrul normativ actual generează dificultăți de aplicare ca urmare a suprapunerii dintre cerințele de mediu și procedurile vamale aplicabile produselor petroliere.

În special, obligațiile privind menținerea etanșeității cisternelor și captarea vaporilor pot intra în conflict cu obligațiile de deschidere și verificare a cisternelor efectuate de autoritățile vamale în conformitate cu legislația vamală. Astfel, prevederile pct.10 din Regulamentul cu privire la depozitarea și comercializarea cu ridicata, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 1116/2002 stabilesc că, livrarea produselor petroliere supuse accizelor în adresa importatorilor se efectuează cu mijloace de transport specializat, cu deschiderea și sigilarea repetată a fiecărei cisterne cu produse petroliere, în timp ce pct. 16 din Regulamentul privind controlul emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea și din distribuția benzinei de la terminale la stațiile de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.587/2020 impune reținerea și captarea vaporilor în containerele mobile. Lipsa unei reglementări exprese privind această situație creează incertitudine juridică și riscul sancționării operatorilor economici pentru situații generate de executarea unor obligații legale impuse de alte autorități publice.

Totodată, prevederile aplicabile evacuării apelor uzate industriale nu stabilesc suficient de clar criteriile în baza cărora operatorii economici sunt obligați să instaleze stații proprii de preepurare sau epurare. În practică, această lipsă de claritate a condus la interpretări extensive și la aplicarea unor obligații și sancțiuni inclusiv în situațiile în care instalarea unei stații proprii nu este tehnic sau economic fezabilă. Au fost semnalate inclusiv situații în care operatorii economici nu dispun de posibilitatea obiectivă de instalare a unor astfel de stații, dar sunt totuși supuși măsurilor de control și sancțiunilor administrative. În același timp, cadrul normativ actual nu prevede expres posibilitatea utilizării unor soluții tehnice alternative care să permită respectarea valorilor-limită admisibile de poluanți fără instalarea unei stații proprii de preepurare.

În acest sens, pct. 10 din Regulamentul privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.950/2013, stabilește obligația efectuării preepurării sau epurării apelor uzate industriale la stații sau instalații locale/proprii. Totuși, cadrul normativ nu stabilește criterii clare și previzibile pentru delimitarea situațiilor în care este suficientă utilizarea unor instalații locale/simple de preepurare și a celor în care este obligatorie construirea unei stații proprii de epurare/preepurare. În practică, anumite categorii de operatori economici, în special cei care activează în spații comerciale amplasate în clădiri existente, centre comerciale sau zone urbane dens construite, nu dispun de posibilitatea tehnică sau fizică de instalare a unor astfel de stații. Cu toate acestea, lipsa unor criterii clare conduce la sancționarea automată a operatorilor pentru neinstalarea unor stații de preepurare, inclusiv în situațiile în care există soluții tehnice alternative sau imposibilitate obiectivă de conformare.

De asemenea, pct.3 din Regulamentul cu privire la autorizarea tăierilor în fondul forestier și vegetația forestieră din afara fondului forestier, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.27/2004 stabilește că, termenul de valabilitate al autorizației pentru tăieri este de un an. În practică, această

limitare generează dificultăți semnificative pentru implementarea proiectelor investiționale, inclusiv în domeniul construcțiilor, infrastructurii și energiei, unde durata de realizare a lucrărilor depășește frecvent un an. Limitarea uniformă a valabilității autorizației la un an nu pare să fie fundamentată pe modificarea efectului asupra mediului sau asupra vegetației forestiere, întrucât impactul autorizat rămâne, de regulă, același atât timp cât amplasamentul, suprafața, proiectul și condițiile care au stat la baza emiterii autorizației nu se modifică. În practică, expirarea termenului de valabilitate conduce la reluarea procedurilor administrative, generând costuri suplimentare și întâzieri în implementarea proiectelor, fără un beneficiu real suplimentar pentru protecția mediului.

9. Hotărârea Guvernului nr. 504/2012 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind dotarea și exploatarea farmaciilor și depozitelor farmaceutice.

Existența obligației de amenajare a unui birou separat pentru conducătorul/dirigintele farmaciei generează costuri imobiliare semnificative fără o legătură proporțională cu siguranța pacientului, calitatea serviciului farmaceutic sau trasabilitatea medicamentelor. În condițiile unei piețe cu 1 863 farmacii, obligația de a menține spații administrative distincte de minimum 10 m.p. conduce la costuri anuale estimate la aproximativ 90 000 000 MDL.

10. Hotărârea Guvernului nr.599/2024 privind aprobarea Regulilor de bună practică de farmacie.

Existența obligației de amenajare a unui birou separat pentru conducătorul/dirigintele farmaciei generează costuri imobiliare semnificative fără o legătură proporțională cu siguranța pacientului, calitatea serviciului farmaceutic sau trasabilitatea medicamentelor. În condițiile unei piețe cu 1 863 farmacii, obligația de a menține spații administrative distincte de minimum 10 m.p. conduce la costuri anuale estimate la aproximativ 90 000 000 MDL.

Similar, deschiderea farmaciilor doar la parterul construcțiilor, nu este o cerință prevăzută de acquis-ul comunitar, statele având marja de discreție. La caz, păstrarea cerinței de a deschide farmacii doar la parterul construcțiilor capitale, pe lângă faptul că, creează bariere economice nejustificate, duce și la reducerea accesului populației la medicamente. Or, în măsura în care amplasarea farmaciei asigură accesibilitatea pentru toate persoanele (inclusiv persoanele cu nevoi speciale), nu este proporțională cerința de amplasare a farmaciilor doar la parterul construcțiilor. Salariații din domeniul farmaceutic, nu sunt incluși în Lista categoriilor lucrătorilor care urmează a fi supuși examenelor medicale obligatorii la angajare și examenelor medicale periodice (anuale) în scopul prevenirii bolilor transmisibile, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.146/2026 cu privire la supravegherea sănătății lucrătorilor, drept urmare este oportună excluderea obligației de control medical anual. Frecvența examinărilor medicale este stabilită de medicul specialist în sănătate și securitate în muncă. Există cazuri în care fișa de aptitudine este eliberată pentru o perioadă de 2 ani. Drept urmare, modificarea propusă, vine să reducă costurile și sarcina administrativă pentru agentul economic.

11. Hotărârea Guvernului nr.148/2025 pentru aprobarea listelor materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor.

Mentținerea listelor la nivel de hotărâre a Guvernului este un mecanism rigid, care nu permite actualizarea promptă a nomenclatoarelor în funcție de necesitățile de producție, modificările tehnologice, schimbările de furnizori sau dinamica pieței. În cazul materiilor prime și materialelor utilizate la producerea medicamentelor, mecanismul trebuie să fie tehnic, flexibil și gestionat de autoritatea de specialitate - AMDM - cu coordonarea codurilor tarifare împreună cu Serviciul Vamal. La ziua de astăzi pentru importul materiilor prime medicamentoase, agenții economici practic trec printr-o triplă autorizare, or, pentru a putea importa materiile prime și pentru a le scuti de T.V.A. și taxe vamale, acestea trebuie să fie incluse în Listele aprobate de Guvern, Listele

aprobate de AMDM și suplimentar să fie obținută autorizație de import pentru fiecare lot prezentat spre import.

12. Hotărârea Guvernului nr. 162/2026 cu privire la procedura de autorizare de punere pe piață a medicamentelor de uz uman.

La moment pct. 121 din Regulamentul cu privire la autorizarea medicamentelor de uz uman, instituie o interdicție pentru comercializarea stocurilor de marfă cu termen de valabilitate valabil, prin limitarea importului/plasării pe piață la 12 luni de la expirarea autorizației anterioare, fapt care violează dreptul de proprietate. Termenul de valabilitate al medicamentelor poate fi mult mai mare decât 12 luni, iar aplicarea limitei respective ar impune retragerea unor serii caren continuă să fie valabile și conforme cu cerințele de calitate și siguranță. Expirarea autorizației trebuie să împiedice importul și plasarea pe piață a unor cantități noi, fără a afecta nejustificat seriile introduse legal în circuit anterior. Menținerea acestora până la expirarea termenului propriu de valabilitate ar evita retragerea și nimicirea prematură a medicamentelor, pierderile nejustificate și eventualele riscuri pentru continuitatea aprovizionării. Odată ce medicamentele au fost fabricate în temeiul unei documentații și autorizări explicite din partea AMDM, nu există nici un raționament pentru a pune agentul economic în situația să piardă stocuri de marfă care pot valora milioane, deși acestea au fost autorizate în modul corespunzător și au termen de valabilitate neexpirat.

13. Hotărârea Guvernului nr.1335/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la evaluarea condițiilor de muncă la locurile de muncă și modul de aplicare a listelor ramurale de lucrări pentru care pot fi stabilite sporuri de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile.

Conform principiilor conținute de legislația în domeniul securității și sănătății în muncă, politica statului trebuie să fie îndreptată spre activitățile de prevenire și protecție împotriva factorilor de risc și crearea unor medii de muncă favorabile, nu spre tolerarea muncii în condiții vătămătoare cu achitarea ulterioară a plăților compensatorii.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul actului normativ propune modificarea și abrogarea unor hotărâri ale Guvernului, prin care se va atinge scopul de simplificare a activităților antreprenoriale și activităților aferente proceselor organizaționale:

În vederea implementării Agendei de reforme aferente Planului de creștere al Republicii Moldova pentru anii 2025–2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.260/2025, urmare a unei analize ample a cadrului normativ existent (peste 300 de legi și hotărâri de Guvern) au fost identificate o serie de **acte permissive care se propun a fi eliminate sau transformate**, în următoarele moduri:

- a) abrogarea definitivă din tot cadrul normativ (fără înlocuirea cu alt mecanism);
- b) transformarea actului permisiv în procedură de notificare și/sau de înregistrare oficială care nu va avea caracter permisiv și va permite accesul liber pe o piață;
- c) transformarea actului permisiv în procedură de confirmare și/sau în schimb de informație între autorități, fără implicarea solicitantului, în cadrul procedurii de emitere a unui act permisiv conex.

Au fost identificate și propuse spre excludere sau transformare următoarele acte permissive:

1. În Regulamentul transporturilor auto de călători și bagaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.854/2006 se propune excluderea „permisului de activitate pe rută” odată ce acesta se dublează cu autorizația prevăzută de Codul transporturilor rutiere nr.150/2014. La fel, sunt

propuse o serie de modificări pentru corelare între normele din Regulament cu cele care se propun spre modificare, dar și pentru o mai bună corelare cu prevederile Codului transporturilor rutiere.

2. Modificarea pct.25 din Regulamentul sanitar privind protecția sănătății populației și angajaților împotriva riscurilor asociate funcționării stațiilor de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.606/2015, prin eliminarea cerinței de *coordonare prealabilă*. Această soluție nu elimină obligația de conformare sanitară și nu limitează competența Agenției Naționale pentru Sănătate Publică de a verifica respectarea cerințelor în cadrul controlului de stat.

3. Regulamentul privind modul de organizare a activităților de protecție a lucrătorilor la locul de muncă și prevenire a riscurilor profesionale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 95/2009 pentru aprobarea unor acte normative privind implementarea Legii securității și sănătății în muncă nr. 186-XVI din 10 iulie 2008 se propune: completarea cu noțiunea „personal neelectrotehnic”. Totodată, se propune ca instruirea și verificarea cunoștințelor în materia securității electrice a personalului neelectrotehnic, cu acordarea grupei I de securitate electrică să fie posibil de efectuată atât de către lucrătorul desemnat ce a absolvit cursul extern de instruire în domeniul securității și sănătății în muncă de nivelul II, cât și de persoane autorizate minim la grupa III de securitate electrică, iar rezultatul instruirii să fie consemnat în fișa personală de instruire în domeniul securității și sănătății în muncă, astfel angajatorul nu va fi obligat să identifice persoane autorizate minim la grupa III de securitate electrică pentru a efectua instruirea.

Se propune acordarea dreptului angajatorului de a recurge la prevederile actelor normativ-tehnice ramurale, în cazurile în care se cer acțiuni speciale pentru realizarea măsurilor de prevenire a riscurilor profesionale pentru zonele cu risc profesional sporit și specific.

Se propune acordarea posibilității angajatorului de a păstra documentele pe domeniul SSM atât în format fizic cât și electronic cât și posibilitatea efectuării instruirii personalului atât cu prezență fizică cât și prin sisteme de instruire și/sau comunicare electronice. Avantajele economice ale instruirii online în securitate și sănătate în muncă (SSM) includ:

- reducerea costurilor de formare: Instruirea online elimină necesitatea de a plăti pentru deplasările angajaților care prestează munca la distanță și de a asigura materiale fizice de instruire;
- flexibilitate și eficiență sporită: Angajații pot urma cursurile de instruire în ritmul lor propriu, la ore convenabile. Aceasta duce la o productivitate mai mare și la economii de timp pentru angajatori.
- accesibilitate și acoperire largă: Instruirea online permite companiilor să ajungă la un număr mai mare de angajați, indiferent de locația lor geografică. Aceasta asigură o acoperire uniformă a formării în SSM, contribuind la conformitatea cu legislația și standardele de siguranță.
- actualizare ușoară a conținutului: Platformele online facilitează actualizarea rapidă a materialelor de instruire, asigurând că informațiile sunt mereu actualizate în funcție de modificările legislative sau de noile standarde de siguranță, fără costuri suplimentare semnificative.

Se propune modificarea Regulamentului, iar pentru a fi admis la cursuri de instruire în domeniul SSM corespunzător nivelului I de pregătire, persoana trebuie să dețină minim un act confirmativ de finalizare a învățământului general.

Se propune efectuarea instruirii periodice neordinare, când muncitorul a lipsit de la muncă, nu peste 30 de zile calendaristice, cum este în prezent, dar peste 90 de zile calendaristice. Prin ajustarea normei se va ușura povara administrativă asupra mediului de afaceri.

Se propune excluderea Registrului de înregistrare a instrucțiunilor de securitate și sănătate în muncă și respectiv înregistrarea acestor instrucțiuni.

Propunem modificarea Anexei nr.5, Fișa personală de instruire în domeniul securității și sănătății în muncă, prin excluderea unor date cu caracter personal și includerea unui capitol nou „Instruirea în materia securității electrice a personalului neelectrotehnic”. Optimizarea Fișei personale de instruire în securitate și sănătate în muncă aduce avantaje pentru firme prin posibilitatea actualizării mai rapide și mai ușoare, permițând firmelor să gestioneze mai eficient instruirea angajaților și să asigure conformitatea cu cerințele legale. O fișă bine structurată și optimizată minimizează riscurile de erori umane în completarea și păstrarea documentelor, asigurând o mai mare acuratețe a informațiilor, precum și economisește timp și resurse necesare pentru completarea și actualizarea acestora.

4. și 5. În Nomenclatorul obiectivelor publice cu pericol de incendiu, explozie-incendiu și al lucrărilor, serviciilor în domeniul apărării împotriva incendiilor pentru care este obligatorie obținerea avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate, **aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.960/2016 și în Cerințele minime de securitate privind exploatarea sistemelor de distribuție a gazelor combustibile natural, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.552/2017** se propune eliminarea *„avizului de apărare împotriva incendiilor și de stingere a incendiilor la desfășurarea unor genuri de activitate”*, **prin abrogarea Hotărârii nr.960/2016 și modificarea Hotărârii Guvernului nr.552/2017**, odată ce legile superioare (Legea nr.267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr.231/2010 cu privire la comerțul interior) deja prevăd alte mecanisme, de notificare obligatorie și control de stat la fața locului, declarație antiincendiară etc. Aceste măsuri sunt suficiente pentru a supraveghea și a verifica periodic respectarea cerințelor prevăzute de lege în domeniul protecției împotriva incendiilor. Totodată, avizul în cauză nu are un temei legal în vigoare.

6. Modificarea Regulamentului sanitar privind gestionarea deșeurilor rezultate din activitatea medicală, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.696/2018, urmărește *eliminarea obligației de coordonare prealabilă a planurilor proprii de gestionare a deșeurilor medicale*, păstrând obligația de elaborare, analiză, actualizare și păstrare a acestora. Planurile vor fi prezentate, la solicitare, subdiviziunilor teritoriale ale Agenției Naționale pentru Sănătate Publică, în cadrul exercitării atribuțiilor de supraveghere și control. Astfel, se elimină filtrul administrativ prealabil, dar se menține posibilitatea verificării respectării cerințelor legale.

7. În Regulamentul sanitar privind stabilirea condițiilor de utilizare a aluminei activate pentru eliminarea fluorurilor din apele minerale naturale și din apele de izvor, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 57/2019, se propune eliminarea obligației de aprobare de către Agenția Națională pentru Sănătate Publică a programului de monitorizare stabilit de producător. Aprobarea respectivă reprezintă o formalitate administrativă suplimentară, cu caracteristicile unui act permisiv, care nu rezultă din Regulamentul (UE) nr. 115/2010. Supravegherea este asigurată prin notificarea ANSP cu cel puțin 90 de zile înainte de utilizarea tratamentului, prezentarea informațiilor și documentației relevante, precum și prin controlul de stat. Se menține obligația producătorului de a stabili și aplica programul de monitorizare și de a-l prezenta ANSP la solicitare, în cadrul controlului de stat.

8. În Regulile generale de apărare împotriva incendiilor, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.847/2022, *„avizarea instrucțiunii de utilizare a ascensoarelor” și „coordonarea planurilor de amplasare a stivelor”* se propune să fie transformate în notificări. Adică instrucțiunile

și planurile de amplasare, odată cu elaborarea și aprobarea lor, să fie obligatoriu transmise (notificate) către serviciul pompieri și salvator.

9. Modificarea pct.107 din Regulamentul privind măsurile și condițiile specifice de eligibilitate pentru subvenționarea investițiilor din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.491/2023, prevede excluderea cerinței de prezentare a copiei certificatului de clasificare a structurii de primire turistică pentru obținerea subvenției.

10. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1045/2005 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la importul, stocarea, comercializarea și utilizarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților.

11. Pentru *eliminarea obligației deținerii plăcuțelor de înmatriculare galbene* se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.88/2014 cu privire la punerea în aplicare a plăcilor cu număr de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători.

Urmare abrogării Hotărârii Guvernului nr.88/2014 cu privire la punerea în aplicare a plăcilor cu număr de înmatriculare pentru vehiculele destinate transportului public de călători, apare necesitatea justificării pierderilor generate neutilizării plăcilor galbene, existente în stocurile gestionate de către Agenția Servicii Publice și revizuirea mecanismului de determinare a tarifului pentru serviciul prestat conform Anexei nr.2 din Hotărârea de Guvern nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice.

În scopul soluționării eventualelor divergențe rezultate în lipsa reglementării procedurii de retragere a plăcilor galbene, se propune excluderea subpunctelor 1) și 2) din poziția 4.2.3. și poziția 4.2.13 din tabelul din anexa nr.2 din Hotărârea de Guvern nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice și prevederea prin proiectul actului normativ a unor măsuri de asigurare a cheltuielilor nejustificate în acest sens, precum:

1) În cazul în care plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare albă, depozitate la Agenția Servicii Publice în urma predării acestora la eliberarea plăcilor de înmatriculare destinate transportului public de călători, nu corespund standardului moldovean SM 122:2024 „*Vehicule rutiere. Plăci de înmatriculare pentru autovehicule și remorci*”, Agenția Servicii Publice va asigura distrugerea acestor plăci cu confecționarea și eliberarea plăcilor de înmatriculare corespunzătoare standardului, conform tarifelor stabilite în Hotărârea Guvernului nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice, în condițiile actelor instituționale ce reglementează procedura de preschimbare a plăcilor de înmatriculare.

2) Agenții transportatori, în termen de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, vor recepționa de la Agenția Servicii Publice plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare albă, predate la eliberarea plăcilor de înmatriculare destinate transportului public de călători. Plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare galbenă nu se restituie Agenției Servicii Publice.

3) În cazul depășirii termenului de recepționare a plăcilor cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare albă, stabilit în punctul 31, acestea se păstrează până la ridicarea de către agenții transportatori, cu aplicarea tarifului pentru depozitarea plăcilor de înmatriculare, stabilit în Hotărârea Guvernului nr.966/2020 cu privire la serviciile prestate de către Agenția Servicii Publice.

4) Agenția Servicii Publice va asigura distrugerea semifabricatelor plăcilor cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare galbenă, aflate în stoc, cu reflectarea cheltuielilor în evidența contabilă.

5) La expirarea termenului de 3 luni de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri, nu se admit în traficul rutier vehiculele dotate cu plăcile cu numărul de înmatriculare cu fond de culoare galbenă.

12. În regulamentele sectoriale privind implementarea responsabilității extinse a producătorului pentru ambalaje și deșeurile de ambalaje (Regulamentul privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.561/2020), **baterii și acumulatori** (Regulamentul privind gestionarea bateriilor și acumulatorilor și deșeurilor de baterii și acumulatori aprobat, prin Hotărârea Guvernului nr. 586/2020), **uleiuri uzate** (Regulamentul privind gestionarea uleiurilor uzate, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.731/2022), **deșeurile de echipamente electrice și electronice** (Regulamentul privind deșeurile de echipamente electrice și electronice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.212/2018), **vehicule scoase din uz** (Regulamentul privind gestionarea vehiculelor scoase din uz, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.93/2023) și **anvelope uzate** (Regulamentul privind gestionarea anvelopelor uzate aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2022) se propune abrogarea prevederilor care condiționează menținerea autorizației de mediu de aprobarea anuală a raportului de activitate al sistemelor colective.

Modificările urmăresc eliminarea unei condiții administrative care produce efecte similare unui act permisiv suplimentar, fără a fi prevăzută de Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător. Neaprobarea raportului anual reprezintă o neconformitate de raportare sau documentare și nu demonstrează, prin ea însăși, neîndeplinirea obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului ori încălcarea condițiilor de autorizare.

În acest sens, se propune excluderea mecanismului care prevede suspendarea sau retragerea autorizației de mediu ca efect al neaprobării raportului anual, urmând ca măsurile restrictive să poată fi aplicate exclusiv în cazurile și condițiile prevăzute de Legea nr.160/2011 și de legislația sectorială, în baza constatării unor încălcări efective ale condițiilor de autorizare sau ale obligațiilor de responsabilitate extinsă a producătorului.

Totodată, se propune revizuirea prevederilor aplicabile producătorilor care își îndeplinesc obligațiile în mod individual, prin substituirea criteriului formal al neaprobării raportului anual cu criterii obiective ce țin de neatingerea repetată a țintelor de colectare, valorificare și reciclare sau de neîndeplinirea condițiilor care au stat la baza aprobării sistemului individual. Astfel, măsurile restrictive vor fi corelate cu nivelul efectiv de conformare al producătorului și nu cu rezultatul unei proceduri administrative de aprobare a raportării anuale.

De asemenea, se propune eliminarea obligației de aprobare a planului operațional de către Agenția de Mediu, menținându-se obligația elaborării și prezentării acestuia în cadrul procedurii de înregistrare și autorizare. În acest scop, sunt excluse referințele la aprobarea planului operațional ca condiție pentru înregistrarea și desfășurarea activității, iar rolul Agenției de Mediu este limitat la verificarea conformității documentației prezentate și solicitarea, după caz, a clarificărilor necesare. Modificarea urmărește eliminarea unei proceduri administrative suplimentare care produce efecte similare unui act permisiv distinct, fără a afecta obligația producătorilor și a sistemelor colective de a demonstra capacitatea de îndeplinire a obligațiilor ce le revin în cadrul sistemului de responsabilitate extinsă a producătorului.

13. Regulamentul privind controlul emisiilor de compuși organici volatili rezultați din depozitarea și din distribuția benzinei de la terminale la stațiile de alimentare cu produse petroliere, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.587/2020 se va completa cu un punct nou (pct.16¹), potrivit căruia operațiunile de deschidere și verificare a cisternelor efectuate de autoritățile vamale în condițiile legislației vamale nu constituie încălcare a cerințelor prevăzute la pct.16, cu condiția aplicării măsurilor tehnice necesare pentru limitarea emisiilor de compuși organici volatili.

14. Regulamentul privind cerințele de colectare, epurare și deversare a apelor uzate în sistemul de canalizare și/sau în emisare pentru localitățile urbane și rurale, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.950/2013, se va completa la pct.10 cu prevederi care stabilesc criteriile de determinare a obligației de instalare a unei stații proprii de preepurare/epurare, inclusiv în funcție de volumul apelor uzate, încărcarea poluantă, riscul asupra sistemului public de canalizare și

fezabilitatea tehnică și economică a soluției propuse. Totodată, se reglementează posibilitatea utilizării unor soluții tehnice alternative în cazul imposibilității tehnice obiective de instalare a unei stații proprii de preepurare, cu condiția respectării valorilor concentrațiilor maxim admisibile ale poluanților.

15. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 504/2012 pentru aprobarea Regulamentului sanitar privind dotarea și exploatarea farmaciilor și depozitelor farmaceutice, prin excluderea pct. 4, lit. a) din Anexa nr. 1 și excluderea textului “biroul-farmacist dirigințelui” din Notă de la Anexa nr. 3, în vederea excluderii obligației de amenajare a unui birou separat pentru conducătorul/dirigințele farmaciei.

16. Modificarea Regulilor de bună practică de farmacie, aprobate prin **Hotărârea Guvernului nr.599/2024**, prin modificarea punctelor 43, 47, abrogarea subpct.47.3. și subpct. 47.4 (primul enunț), abrogarea subpunctelor 48.3.1., 51.3. și 60.4., prin excluderea obligației de amenajare a unui birou separat pentru conducătorul/dirigințele farmaciei, excluderea obligației de amplasarea a unităților farmaceutice doar la parterul construcției și efectuarea examenului medical periodic a personalului unității farmaceutice conform periodicității prevăzute de lege.

17. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.148/2025 pentru aprobarea listelor materiei prime medicamentoase, materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor, cu intrare în vigoare amân timer pentru a permite AMDM să aprobe prin ordin listele tehnice corespunzătoare. Instituirea obligației AMDM de a aproba, în termen de o lună de la publicarea hotărârii, listele materiei prime medicamentoase, listelor privind plantele și extractele vegetale și listelor materialelor, articolelor, ambalajului primar și secundar utilizate la prepararea și producerea medicamentelor. Instituirea obligației AMDM și Serviciului Vamal de a coordona codurile din Nomenclatura combinată a mărfurilor aferente listelor aprobate, pentru a preveni interpretările divergente la import și aplicarea neuniformă a regimului fiscal-vamal.

18. Modificarea Hotărârii Guvernului nr.162/2026 cu privire la procedura de autorizare de punere pe piață a medicamentelor de uz uman, prin expunerea pct. 121 într-o nouă redacție, în vederea extinderii termenului de comercializare a medicamentelor, până la expirarea termenului de valabilitate al acestora.

19. Se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr.335/2002 despre aprobarea Regulamentului cu privire la evaluarea condițiilor de muncă la locurile de muncă și modul de aplicare a listelor ramurale de lucrări pentru care pot fi stabilite sporuri de compensare pentru munca prestată în condiții nefavorabile.

20. În Regulamentul cu privire la Registrul unic al echipamentelor de casă și de control, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.141/2019 cu privire la aplicarea echipamentelor de casă și de control la efectuarea decontărilor la pct.25 se propune ca numărul locului și numărul de înmatriculare a vehiculului să fie indicate opțional în bonul fiscal/bilet, la propunerea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, expusă în avizul oficial. Modificările sunt necesare întrucât, ca urmare a implementării prevederilor hotărârii, s-a constatat că, în cadrul vânzării prealabile a biletelor, operatorii de transport sunt în imposibilitate de a indica numărul de înmatriculare al unității de transport. În ceea ce privește numărul locului, art.63 alin.(2) din Codul transporturilor rutiere nr.150/2014 stabilește că, la efectuarea transportului rutier contra cost de persoane în trafic național pe o distanță mai mică sau egală cu 50 km, se admite transportarea persoanelor fără depășirea capacității maxime de imbarcare prevăzute de reglementările tehnice

aprobate, în timp ce pe distanțe mai mari de 50 km sau în trafic internațional transportarea se admite doar pe scaune. Prin urmare, în cazul rutelor de până la 50 km, în unele situații operatorii de transport sunt în imposibilitate de a indica numărul locului. Neincluderea acestor informații în bonul de casă poate conduce la invalidarea biletului de călătorie. Modificările urmează, de asemenea, să stimuleze digitalizarea domeniului și implementarea biletului electronic.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Nu este aplicabil

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul actului normativ nu implică cheltuieli financiare și alocarea de mijloace financiare suplimentare din bugetul de stat. Eliminarea plăcuțelor galbene poate duce la scăderea nesemnificativă a veniturilor care erau colectate în urma vânzării acestor plăcuțe.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul actului normativ vine să aducă beneficii sectorului privat, în special IMM-urilor, persoanelor care desfășoară activitate independentă, prin simplificarea sau eliminarea unor obligații în raport cu autoritățile publice în ceea ce ține de inițierea și desfășurarea activității economice.

Impacturile sub formă de beneficii ale intervenției:

1. Propunerea de eliminare sau transformare în notificări a unor acte permissive, necesare pentru inițierea ori desfășurarea activității de întreprinzător, are un impact semnificativ asupra mediului de afaceri, contribuind în principal la simplificarea activității antreprenoriale și la reducerea sarcinilor administrative impuse agenților economici. O asemenea măsură facilitează accesul pe piață al întreprinderilor, reduce timpul și costurile necesare începerii unei activități economice și diminuează numărul procedurilor birocratice pe care întreprinzătorii trebuie să le parcurgă în raport cu autoritățile publice. Totodată, simplificarea regimului actelor permissive contribuie la îmbunătățirea climatului investițional, sporind atractivitatea mediului economic pentru investițiile locale și străine. Reducerea interacțiunii directe dintre întreprinzători și autoritățile emitente poate avea, de asemenea, efecte pozitive asupra transparenței și asupra diminuării riscurilor de corupție sau abuz administrativ. În același timp, un sistem bazat pe notificare sau înregistrare permite eficientizarea activității instituțiilor publice și susține procesul de digitalizare a serviciilor administrative. La eliminarea actelor sau simplificarea regimului de autorizare s-a ținut cont de faptul că eliminarea unor mecanisme de autorizare preventivă în unele cazuri ar putea genera anumite riscuri în domeniile în care este necesar un control riguros din partea statului. Din acest motiv, propunerile au păstrat și pe alocuri chiar au consolidat mecanismele de intervenție prin controlul de stat, schimb de date și monitorizare, astfel încât simplificarea procedurilor administrative să nu afecteze respectarea normelor legale și interesul public.

2. Prin modificarea Regulamentului privind măsurile și condițiile specifice de eligibilitate pentru subvenționarea investițiilor din Fondul național de dezvoltare a agriculturii și mediului rural, aprobat

prin Hotărârea Guvernului nr.491/2023 agenții economici nu vor suporta cheltuieli pentru necesitatea obținerii certificatului de clasificare la obținerea subvențiilor.

3. Abrogarea Hotărârii Guvernului nr.1045/2005 va avea impact pozitiv asupra activității de întreprinzător, deoarece vor fi excluse un șir de acte permissive, fapt ce va atenua presiunea administrativă asupra operatorilor economici. Totodată, va fi exclus conflictul de norme și evitate situațiile de interpretări discreționare și abuzive.

4. Abrogarea obligației de a deține plăcuțe galbene va simplifica procedura de trecere/includere a unității de transport dintr-o autorizație în alta și va diminua cheltuielile nejustificate suportate de operatorii de transport. Prin eliminarea plăcuțelor galbene, pe lângă faptul că se elimină o barieră birocratică în desfășurarea activității de transport, măsură care nu și-a demonstrat pe deplin utilitatea preconizată, aceasta urmează să atragă economii în valoare totală de circa 36.648 mii lei, dintre care:

- Economii anuale de la eliminarea obligației de a deține numere galbene au fost estimate în mărime de 31,8 mii ore și 9.536,7 mii lei;
- Economii (veniturile ratate) anuale de la eliminarea obligației de a deține numere galbene au fost estimate în sumă de 27.111,3 mii lei.

5. În domeniul responsabilității extinse a producătorului, modificările propuse vor elimina condiționarea menținerii autorizației de mediu de aprobarea anuală a raportului de activitate și vor reduce riscul aplicării unor măsuri restrictive bazate exclusiv pe neconformități de raportare sau documentare. Totodată, acestea vor contribui la creșterea securității juridice și a predictibilității cadrului de reglementare, prin delimitarea clară dintre obligațiile de raportare și condițiile care justifică suspendarea sau retragerea autorizației de mediu.

De asemenea, eliminarea obligației de aprobare a planului operațional de către Agenția de Mediu va reduce sarcina administrativă aferentă procedurilor de înregistrare și autorizare, eliminând o etapă suplimentară care produce efecte similare unui act permisiv distinct. Operatorii economici vor continua să elaboreze și să prezinte planurile operaționale, însă fără a depinde de obținerea unei aprobări administrative separate pentru desfășurarea activității.

Totodată, revizuirea mecanismului aplicabil sistemelor individuale va asigura corelarea măsurilor restrictive cu gradul efectiv de conformare al producătorilor, prin raportare la atingerea obiectivelor de colectare, valorificare și reciclare și la respectarea condițiilor de autorizare, în locul unor criterii formale legate de aprobarea raportărilor. În ansamblu, modificările vor reduce riscurile operaționale și costurile administrative pentru producători și sistemele colective, fără a afecta obiectivele de protecție a mediului și de responsabilitate extinsă a producătorului.

6. Clarificarea raportului dintre cerințele privind controlul emisiilor de compuși organici volatili și procedurile vamale aplicabile produselor petroliere va elimina riscul sancționării operatorilor economici pentru situații generate de executarea unor obligații legale impuse de alte autorități publice și va asigura o aplicare mai previzibilă a reglementărilor.

7. În domeniul apelor uzate industriale, introducerea unor criterii clare privind obligația instalării stațiilor de preepurare și recunoașterea posibilității utilizării unor soluții tehnice alternative vor reduce costurile de conformare pentru operatorii economici care nu dispun de posibilitatea tehnică sau economică de instalare a unor stații proprii, fără a afecta respectarea cerințelor de mediu.

8. Excluderea obligației de a deschide farmacii doar la parter, cu menținerea accesibilității pentru toate categoriile de persoane, va înlătura o barieră economică nejustificată și va facilita accesul consumatorilor la medicamente.

9. Reducerea periodicității examenelor medicale pentru personalul unității farmaceutice, de la anuală, la cea prevăzută de lege, va reduce examenele medicale necesare și va reduce sarcina administrativă, inclusiv prin reducerea costurilor operaționale.

10. Pentru farmacii, eliminarea obligației biroului separat al conducătorului/dirigintei permite utilizarea mai eficientă a spațiilor și reduce costurile fixe.

11. Pentru producătorii de medicamente, trecerea listelor tehnice în competența AMDM permite actualizarea mai rapidă a materiilor prime, materialelor și ambalajelor necesare producției, ceea ce contribuie la continuitatea producerii și la creșterea atractivității investițiilor în capacități locale.

12. Extinderea termenului de comercializare a medicamentelor, până la expirarea termenului de valabilitate, va proteja investițiile agenților economici și prin urmare va conserva dreptul de proprietate al acestora, împreună cu asigurarea continuității furnizării medicamentelor către consumatori.

4.4. Impactul social

Nu este aplicabil

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile Legii nr. 39/2008 privind transparența în procesul decizional, Anunțul de inițiere a elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe platforma https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15871, precum și pe pagina web a Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării <https://mded.gov.md/anunturi/anunt-privind-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-cu-privire-la-modificarea-unor-hotarari-de-guvern-privind-eliminarea-reglementarilor-excesive-pentru-mediu-de-afaceri-in-sectoare-st/> pentru a se asigura procesul de consultare cu mediul de afaceri, societatea civilă, partenerii sociali, mediul academic, asociațiile profesionale, autoritățile administrației publice etc. Totodată, inițierea proiectului actului normativ a fost inclusă în Sistemul informațional e-Legislație – legiferare.gov.md – numărul de înregistrare 1919.

Conform deciziilor luate în ședința secretărilor generali din data de 29 iunie 2026 proiectul de hotărâre a fost remis spre avizare/expertiză de compatibilitate.

Ulterior, proiectul de hotărâre a fost plasat spre consultare publică la link-rile menționate mai sus.

În perioada **10–14 august 2026**, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării a desfășurat ședințe de consultări cu majoritatea autorităților publice, care au prezentat obiecții/proponeri asupra proiectului de act normativ.

Obiecțiile și propunerile formulate în cadrul procesului de avizare, precum și în cadrul consultării publice au fost examinate și, după caz, valorificate la definitivarea proiectului. Rezultatele examinării acestora sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor, iar soluțiile acceptate au fost corelate cu redacția definitivă a proiectului de act normativ.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de act normativ a fost supus evaluării de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene. Centrul de armonizare a legislației a prezentat evaluarea de compatibilitate prin demersul nr. 31/02-69-7874 din 06.07.2026. Obiecțiile și recomandările formulate în cadrul evaluării de compatibilitate au fost examinate și valorificate la definitivarea proiectului.

Conform prevederilor art.36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative proiectul actului normativ se remite pentru efectuarea expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice din partea Ministerului Justiției.

Informația referitoare la concluziile aferente expertizei anticorupție și expertizei juridice va fi inclusă după recepționarea concluziilor respective.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul actului normativ se încorporează în sistemul actelor normative fără a aduce atingere altor prevederi.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ, instituțiile responsabile dispun de o capacitate administrativă adecvată, dar vor fi necesare ajustări la nivel de proceduri și documente interne.

În acest sens, **Agencia Servicii Publice** va asigura:

- (i) distrugerea și înlocuirea plăcilor de înmatriculare cu fond de culoare albă care nu corespund standardului SM 122:2024 „Vehicule rutiere. Plăci de înmatriculare pentru autovehicule și remorci”;
- (ii) păstrarea plăcilor nerecepționate de agenții transportatori cu aplicarea tarifului de depozitare;
- (iii) distrugerea semifabricatelor plăcilor cu fond de culoare galbenă aflate în stoc.

Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale:

- (i) va aproba și publica, în termen de o lună de la publicarea hotărârii, Nomenclatorul materiei prime medicamentoase, al materialelor, articolelor, al ambalajului primar și secundar utilizate la producerea medicamentelor de uz uman și la prepararea formelor medicamentoase magistrale;
- (ii) va coordona și va asigura cu **Serviciul Vamal** corespunderea codurilor poziției tarifare incluse în Nomenclator cu cele prevăzute în Nomenclatura combinată a mărfurilor, aprobată prin Legea nr.172/2014.

Secretar de stat

Natalia SELEVESTRU