

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (norme privind
înregistrarea dactiloscopică de stat)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de lege pentru unor acte normative (norme privind înregistrarea dactiloscopică de stat) este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne. <i>Autor:</i> Ministerul Afacerilor Interne
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
La 19 decembrie 2002 de către Parlamentul Republicii Moldova a fost aprobată Legea nr. 1549 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat, care a pus temelia formării masivului dactiloscopic național în Republica Moldova. În contextul alinierii la standardele internaționale, precum și adaptării la noile riscuri și amenințări la adresa ordinii publice și securității naționale, se impune necesitatea modificării Legii menționate supra. Legea actuală nu reflectă pe deplin provocările contemporane privind prevenirea și combaterea criminalității, în special a criminalității transfrontaliere, traficului de arme, terorismului și altor infracțiuni grave. Prin extinderea scopurilor utilizării masivului dactiloscopic și a categoriilor de persoane supuse dactiloscopiei, se oferă instrumente suplimentare statului pentru: - identificarea rapidă și sigură a persoanelor bănuite, învinuite sau inculcate în cadrul procesului penal, precum și a persoanelor neidentificate; - verificarea identității persoanelor și a eventualelor antecedente penale în baza evidențelor criminalistice; - prevenirea accesului la arme de foc de către persoanele care au antecedente penale pentru infracțiuni intenționate grave sau infracțiuni de violență, precum și de către persoanele supuse unor interdicții legale privind deținerea sau portul armelor. Urmare a extinderii categoriilor de persoane supuse înregistrării dactiloscopice, este imperativă ajustarea corespunzătoare a Legii nr. 130/2012, pentru a integra obligativitatea amprentării ca etapă procedurală în obținerea actelor permissive pentru arme
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
La finele anului 2024, Registrul de stat dactiloscopic conținea 517.384 de fișe, iar până la data de 31.12.2025 – 541.974 de fișe, reprezentând date biometrice ale persoanelor supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii sau benevole conform art. 10 din Legea cu nr. 1549/2002, după cum urmează: 1) cetățenii Republicii Moldova care își fac serviciul în: a) Ministerul Afacerilor Interne; b) Ministerul Apărării; c) Serviciul de Informații și Securitate; d) Serviciul de Protecție și Pază de Stat;

f) Administrația Națională a Penitenciarelor;

g) Procuratură;

h) Centrul Național Anticorupție;

i) Serviciul Vamal;

j) Serviciul Fiscal de Stat;

2) membrii echipajelor aeronavelor de stat și private din Republica Moldova;

3) conducătorii mijloacelor de transport auto, cu excepția celor care au renunțat la numărul de identificare de stat (categoria de persoane, înregistrarea căreia urmează a fi inițiată în perioada anului 2025);

4) cetățenii Republicii Moldova, și străinii care, din motive de sănătate ori de vârstă, sunt incapabili să comunice date privind identitatea lor, dacă aceste date nu pot fi obținute în o altă modalitate;

5) cetățenii Republicii Moldova, și străinii care se află sub urmărire penală, care sunt învinuiți sau condamnați pentru infracțiuni ori supuși arestului contravențional;

6) străinii care au solicitat azil în conformitate cu prevederile Legii nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova, străinii reținuți pentru trecerea ilegală a frontierei de stat venind dintr-o țară străină sau care se află în situație de ședere ilegală pe teritoriul Republicii Moldova;

7) străinii luați în custodie publică pe teritoriul Republicii Moldova și plasați în Centrul de plasament temporar al străinilor al autorității competente pentru străini, precum și cei îndepărtați sub escortă în termen de 24 de ore;

8) cadavrele neidentificate.

În pofida existenței unei baze de date extinse, aplicarea practică a masivului dactiloscopic rămâne limitată din cauza cadrului normativ limitativ care restrânge categoriile de persoane supuse înregistrării dactiloscopice, ceea ce reduce semnificativ eficiența utilizării acestui instrument în prevenirea și combaterea criminalității, inclusiv a criminalității transfrontaliere.

Eliminarea lacunelor normative privind identificarea administrativă a conducătorilor auto

Cadrul normativ actual conține prevederi depășite, inclusiv în ceea ce privește excluderea de la înregistrarea dactiloscopică a conducătorilor auto care au renunțat la numărul de identificare de stat, fapt ce generează dificultăți în identificarea certă a persoanelor în cadrul controalelor operative, limitează posibilitatea verificării rapide a identității și reduce eficiența corelării datelor în evidențele organelor de drept.

Potrivit datelor furnizate de Agenția Servicii Publice, fiecărei persoane îi este atribuit, în Registrul de Stat al Populației și în registrele oficiale relevante, un număr de identificare de stat – codul unic de identificare a persoanei fizice (IDNP), inclusiv în situațiile în care acesta, la solicitarea titularului, nu este înscris sau tipărit pe actele de identitate. Prin urmare, din punct de vedere tehnic și operațional, toate persoanele sunt identificabile prin intermediul acestui identificator unic atribuit, indiferent de faptul dacă acesta este sau nu înscris pe actul de identitate.

În aceste condiții, menținerea în legislație a unor prevederi referitoare la „renunțarea la codul unic de identificare” sau la „renunțarea” la numărul de identificare de stat nu mai reflectă realitatea juridică, tehnică și operațională actuală și generează o incertitudine normativă. Totodată, existența unei asemenea formulări poate crea riscuri de interpretare și utilizare abuzivă a normei, prin invocarea unor motive subiective sau formale pentru evitarea ori tergiversarea procedurilor legale de identificare a persoanei, inclusiv a procedurilor care presupun prelevarea obligatorie și utilizarea datelor biometrice, în special în cazul conducătorilor auto.

Totodată, careva reglementări specifice pentru această categorie de persoane nu se regăsesc nici în cadrul normativ relevant documentării cu permisul de conducere (*Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 despre aprobarea Regulamentului cu privire la obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice și Listei funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii și Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 pentru aprobarea Regulamentului privind procedura de examinare pentru obținerea dreptului de a conduce vehicule, emiterea și valabilitatea permisului de conducere*).

Un asemenea risc este relevant în special în contextul aplicării procedurii de înregistrare dactiloscopică a conducătorilor auto, unde pot apărea tentative de eschivare de la obligațiile legale prin invocarea renunțării la numărul de identificare de stat.

În lipsa unei clarități normative, această situație poate genera aplicarea neuniformă a prevederilor legale și practici divergente la nivel instituțional.

Curtea Constituțională a stabilit că obligarea la utilizarea unui număr de identificare (ex. pentru declarații electronice) nu constituie o restrângere în libertatea conștiinței, iar renunțarea la IDNP nu implică scutirea de alte forme de identificare administrativă

(<https://www.constcourt.md/libview.php?l=ro&idc=7&id=1408>). Această libertate vizează convingerile religioase, morale sau filosofice, nu aspectele tehnice și administrative ale interacțiunii cu statul. IDNP-ul nu transmite, nu impune și nu presupune acceptarea unei credințe sau ideologii, fiind un instrument neutru din punct de vedere axiologic. Curtea a subliniat că eventuala renunțare la IDNP nu exonerează persoana de obligația de a se supune altor modalități de identificare, statul având obligația legală și practică de a-și putea identifica cetățenii și rezidenții în scopul furnizării serviciilor publice, colectării impozitelor și gestionării raporturilor juridice. În lipsa IDNP, identificarea s-ar realiza prin alte mijloace, cum ar fi seria și numărul actului de identitate, date biometrice sau alte coduri, ceea ce nu elimină necesitatea identificării administrative, ci doar o substituie printr-o formă diferită.

În aceste condiții, excluderea din lege a sintagmei respective va contribui la eliminarea unei lacune normative, la asigurarea aplicării uniforme a procedurilor de identificare și la consolidarea funcționalității sistemelor informaționale ale statului.

Implementarea înregistrării dactiloscopice și palmare pentru controlul regimului armelor

În prezent, identificarea posesorilor de arme de foc în cadrul activităților de control și investigare se bazează preponderent pe date de identitate, precum numele, prenumele și codul unic de identificare a persoanei fizice (IDNP), în lipsa unei corelări sistematice cu date biometrice dactiloscopice. Această situație limitează capacitatea autorităților competente de a stabili cu certitudine identitatea reală a deținătorilor de arme în cazuri de incidente, infracțiuni sau verificări operative, inclusiv în contextul schimbului de date transfrontaliere și cooperare polițienească. Totodată, lipsa obligativității înregistrării dactiloscopice tuturor posesorilor de arme generează o acoperire incompletă a evidențelor biometrice, ceea ce reduce eficiența verificărilor în cadrul Registrului de stat al armelor și limitează posibilitatea corelării rapide a datelor în situații operative. Potrivit informațiilor din Registrul de stat al armelor, la 31 decembrie 2025 sunt înregistrați 64 821 de posesori de arme care dețin în posesie 81 700 arme. În aceste condiții, cadrul normativ actual nu asigură o acoperire completă a evidenței dactiloscopice a persoanelor implicate în circuitul civil al armelor de foc, ceea ce generează vulnerabilități în procesul de identificare și verificare a acestora în activitățile de control și investigare a infracțiunilor.

Deși IDNP-ul este un instrument neutru și obligatoriu pentru identificarea administrativă, acesta confirmă doar identitatea declarată sau cea din documentele prezentate. În cazuri de fraudă de identitate (utilizarea documentelor false sau aparținând altor persoane), doar biometria permite legătura indubitabilă între deținătorul fizic al armei și înregistrarea legală.

Prevenirea accesului persoanelor periculoase nu vizează doar verificarea cazierului, ci și trasabilitatea fizică a armelor de foc în caz de utilizare abuzivă, pierdere sau furt.

Introducerea obligativității prelevării imagini de amprente palmare pentru persoanele care solicită sau dețin acte permise pentru arme de foc (Art. II, pct. 1 din proiect) nu reprezintă doar o extensie administrativă a bazei de date dactiloscopice, ci constituie un instrument criminalistic indispensabil din următoarele considerente:

Eficiența investigativă și specificul urmelor papilare: În practica criminalistică, la fața locului sau pe suprafața armelor de foc utilizate în scopuri infracționale, se regăsesc frecvent urme palmare parțiale (ale podului palmei sau zonelor hipotenare), care nu pot fi identificate utilizând exclusiv baza de date a amprentelor digitale. Absența unui material de referință palmar în Registrul de stat dactiloscopic ar face imposibilă corelarea tehnică între urma ridicată și deținătorul legal al armei, limitând drastic capacitatea de probațiune.

Utilizarea tehnologiilor de verificare operativă în teren: Implementarea proiectului va permite organelor de resort utilizarea dispozitivelor mobile de scanare, capabile să verifice în timp real atât amprente digitale, cât și pe cele palmare. Această capacitate este critică în cadrul controalelor operative pentru a stabili indubitabil dacă persoana care are arma asupra sa este titularul real al autorizației, eliminând riscul de uzurpare de identitate care nu poate fi prevenit eficient doar prin verificarea documentelor de identitate sau a IDNP-ului.

Garanția pentru deținătorii de bună-credință: Colectarea datelor palmare servește și ca un mecanism de protecție a cetățeanului. În cazul utilizării unei arme

furate sau pierdute, existența imaginilor de amprente palmare în baza de date permite excluderea rapidă și certă a proprietarului de bună-credință din cercul de suspecti, prin demonstrarea faptului că urmele identificate la fața locului nu îi aparțin.

Proportionalitatea raportată la riscul activității: Deținerea armelor de foc reprezintă o activitate cu un potențial de risc ridicat pentru ordinea publică și siguranța persoanei. Din acest motiv, măsura este tratată ca un „filtru de securitate specific”. Ingerința suplimentară reprezentată de prelevarea palmară este minimă în raport cu interesul public major de a asigura o trasabilitate completă și de a preveni accesul persoanelor periculoase la arme, scop care nu poate fi atins prin metode administrative mai puțin intruzive, cum ar fi simpla verificare a antecedentelor penale.

Standarde criminalistice moderne: Extinderea colectării datelor la imaginile de amprente palmare contribuie direct la creșterea acurateței expertizelor criminalistice și reduce necesitatea dispunerii unor expertize suplimentare consumatoare de timp și resurse, fluidizând astfel activitatea organelor de urmărire penală.

Necesitatea prelevării imaginilor de amprente palmare, suplimentar față de cele digitale, este dictată de specificul formării urmelor papilare pe suprafața armelor de foc în momentul utilizării acestora. Din punct de vedere criminalistic, în timpul acționării mecanismului de tragere, pe suprafața redusă a trăgaciului se imprimă, de regulă, doar o secțiune fragmentară a falangei degetului arătător, care poate fi insuficientă pentru o identificare certă prin comparare în sistemele automate.

În contrast, manipularea fizică a armei — care presupune prinderea fermă a mânerului și acționarea manuală a manșonului închizător pentru încărcarea sau descărcarea cartușelor — implică o suprafață de contact extinsă, unde se depun urme palmare complexe și bogate în detalii de identificare (regiunile tenare și hipotenare ale palmei).

Prin urmare, includerea imaginilor de amprente palmare în Registrul de stat dactiloscopic este esențială pentru a permite corelarea indubitabilă a posesorului cu arma utilizată, oferind organelor de drept un material de referință complet, adaptat realității tehnice a urmelor ridicate de pe suprafețele metalice și polimerice ale armelor contemporane. Această măsură elimină lacuna actuală unde urmele palmare ridicate de pe corpul armei rămân neexploatate din lipsa unor date biometrice de comparație, crescând astfel acuratețea expertizelor criminalistice și viteza de identificare în caz de incidente.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Prezentul proiect propune o serie de modificări normative care vizează actualizarea și adaptarea cadrului juridic existent la noile provocări generate de evoluția fenomenului infracțional, în scopul consolidării capacității de prevenire și combatere a criminalității, precum și excluderea normelor care nu mai corespund realităților sociale și instituționale actuale. În acest sens, proiectul prevede următoarele modificări:

▪ ***La Legea nr. 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat:***

▪ Modificarea art. 7 lit. a) urmărește extinderea scopurilor utilizării datelor dactiloscopice, înlăturând limitarea actuală referitoare exclusiv la „persoanele dispărute fără urmă”. Această ajustare permite valorificarea datelor dactiloscopice în activități mai largi de identificare, prevenire și investigare a infracțiunilor, consolidând cadrul normativ intern de securitate.

Completarea art. 7 cu lit. e) este necesară în vederea instituirii unui temei legal expres pentru utilizarea datelor dactiloscopice în scopul realizării atribuțiilor competente în domeniul securității statului, precum și pentru prevenirea, identificarea și contracararea amenințărilor la adresa securității statului.

▪ Excluderea textului „*cu excepția persoanelor care au renunțat la numărul de identificare de stat*” din pct. 3), alin. (1) al art. 10, întrucât stocarea desenelor papilare ale acestei categorii de persoane nu contravine esenței actului de renunțare la IDNP, în special în condițiile în care evidențele dactiloscopice sunt menite combaterii fenomenului infracțional.

▪ La art. 10 alin. (1) pct. 7), cuvintele „*azil în conformitate cu prevederile Legii*” se substituie cu cuvintele „*una din formele de protecție prevăzute de Legea*”, care contribuie la asigurarea coerenței cu principiile generale prevăzute la art. 9 accesul în teritoriu din Legea 270/2008 privind azilul în Republica Moldova al persoanelor care solicită orice formă de protecție precum: statut de refugiat sau protecție umanitară, azil politic sau protecție temporară.

▪ Completarea art.10 cu pct. (9) „*9) persoanele care solicită permise sau alte acte permise necesare procurării, deținerii, portului, folosirii ori comercializării armelor de foc.*”

Titularii actelor permise eliberate în temeiul reglementărilor anterioare urmează a fi supuși procedurii de înregistrare dactiloscopică obligatorii cu ocazia primei solicitări de vizare a permisului de armă sau la prima solicitare de eliberare ori de modificare a unui act permisiv.”, care va contribui la:

a) identificarea operativă a posesorilor de arme în caz de incidente sau infracțiuni, facilitând investigarea și soluționarea acestora;

b) creșterea gradului de responsabilizare a posesorilor de arme, prin instituirea unui mecanism suplimentar de identificare și trasabilitate în utilizarea armelor;

c) facilitarea excluderii persoanelor de bună-credință din cercul de suspecti și identificarea rapidă a persoanelor implicate în caz de pierdere sau furt al armelor;

d) consolidarea controlului asupra armelor aflate în circuitul civil și reducerea riscului de trafic ilegal sau utilizare abuzivă a acestora;

e) prevenirea accesului la arme de foc de către persoane care au antecedente penale pentru infracțiuni intenționate grave sau care sunt supuse unor restricții legale privind deținerea armelor, inclusiv în baza informațiilor disponibile în evidențele naționale și internaționale de cooperare polițienească;

f) contribuirea la prevenirea și descurajarea comportamentelor ilicite prin creșterea gradului de identificabilitate a deținătorilor de arme în cazul comiterii infracțiunilor.

Extinderea obligativității dactiloscopiei asupra persoanelor implicate în comercializarea armelor (prin completarea art. 10, alin. (1) cu pct. 9)) este necesară

pentru a asigura o trasabilitate completă a circuitului armelor, de la intrarea în circuitul civil (armurier) până la posesorul final. Uniformizarea acestei cerințe între Legea nr. 1549/2002 și Legea nr. 130/2012 garantează că nicio persoană care manipulează arme de foc în temeiul unui act permisiv nu va fi exclusă din sistemul de verificare biometrică.

Pentru a asigura o tranziție administrativă coerentă, procesul de înregistrare a posesorilor de arme aflați deja în evidențe se va desfășura în mod eșalonat. Obligatorietatea dactiloscopiei va fi aplicată acestora doar în momentul solicitării unei noi vizări a permisului sau în cazul oricărei modificări a actelor deținute. Această abordare elimină necesitatea unei campanii de amprentare imediate pentru cei peste 64.000 de posesori actuali, permițând integrarea lor graduală în Registrul de stat dactiloscopic pe parcursul ciclului natural de reautorizare. Astfel, se garantează continuitatea dreptului de posesie, noile proceduri biometrice fiind integrate în fluxul administrativ ordinar.

- La art. 12 alin. (1) lit. b), cifrele „7), 8)” se substituie cu cifrele „7) - 9)”, urmare a modificărilor propuse la art. 10.

- La art. 12 alin. (2) textul „*cu excepția persoanelor care au renunțat la numărul de identificare de stat*” se exclude, ca urmare a modificărilor propuse la art. 10 alin. (1) pct. 3).

- La articolul 12 alin. (2) textul „pct. 1)-3)” se substituie cu textul „pct. 1)-2)”, ca urmare a modificărilor propuse la art. 12, prin completarea cu alineatele (2¹) și (2²).

- Completarea art. 12 cu alin. (2¹) și (2²) este dictată de necesitatea instituirii unui mecanism de punere în aplicare eșalonat și previzibil a noilor cerințe de identificare biometrică. Prin aceste noi reglementări, titularii existenței ai permiselor de conducere și ai actelor permissive pentru arme nu sunt supuși înregistrării dactiloscopice imediat, ci progresiv, doar în momentul în care actele lor necesită o reconfirmare administrativă, precum vizarea, preschimbarea sau modificarea acestora. Această abordare asigură respectarea drepturilor dobândite și oferă o perioadă de tranziție naturală pe parcursul următorului ciclu de reautorizare, prevenind totodată supraîncărcarea infrastructurii instituționale și garantând o integrare fluidă a noilor filtre de securitate biometrică în fluxul administrativ existent.

- Modificarea cuprinsului alin. (1) al art. 14 - în vederea creșterii capacităților funcționale ale organelor de ocrotire a normelor de drept.

- Completarea art. 14 cu alin. (1¹) - instituie un regim strict de acces și control asupra datelor biometrice, eliminând riscul utilizării discreționare a informațiilor. Proiectul detaliază că accesul personalului desemnat nu este unul general, ci condiționat de necesitatea operativă (motivarea solicitării și indicarea dosarului). Această abordare aliniază legislația națională la standardele europene privind limitarea accesului și responsabilitatea operatorului.

- Completarea art. 14 cu alin. (2¹) - instituie o normă specială de protecție pentru deținătorii de arme (Art. 10 pct. 9), stabilind că prelucrarea datelor lor biometrice are o finalitate specifică: verificarea identității și a condițiilor de autorizare. Pentru a respecta principiul limitării scopului, proiectul impune Guvernului obligația de a implementa o separare logică în cadrul Registrului de stat

dactiloscopic. Aceasta înseamnă că datele colectate administrativ nu vor fi automat „reutilizate” în scopuri penale fără un temei legal distinct și fără o înregistrare strictă a scopului accesării, asigurând astfel conformitatea cu Regulamentul (UE) 2016/679.

- Modificarea lit. a) la alin. (1) al art. 15, are drept scop restrângerea regulii generale de păstrare a datelor dactiloscopice „până la constatarea decesului”. În varianta anterioară, această retenție cvasi-permanentă se aplica nediferențiat tuturor categoriilor de persoane intrate sub incidența legii. Noua redacție limitează această durată exclusiv la categoriile menționate la art. 10 alin. (1) punctele 1) - 5) (funcționari publici cu statut special, militari, membri ai echipajelor aeronautice, conducători auto, persoane sub urmărire penală/condamnate) și la înregistrările benevole. Această segmentare permite excluderea altor subiecți (cum ar fi străinii, persoanele achitate sau deținătorii de arme) de la un regim de retenție perpetuu, pregătind cadrul legislativ pentru aplicarea unor termene finite de păstrare, în deplină concordanță cu cerințele de proporționalitate ale CEDO.

- Completarea art. 15 alin. (1) cu lit. c) reprezintă o garanție fundamentală pentru respectarea dreptului la viață privată și prezumția de nevinovăție, transpunând direct principiile stabilite de CEDO în cauza S. și Marper împotriva Regatului Unit. Norma prevede nimicirea din oficiu (în termen de 30 de zile) a datelor dactiloscopice ale persoanelor față de care s-a dispus scoaterea de sub urmărire penală, încetarea procesului penal sau achitarea definitivă. Păstrarea datelor biometrice ale persoanelor care nu au fost condamnate definitiv ar constitui o ingerință disproporționată și o stigmatizare nejustificată, iar noul mecanism asigură eliminarea automată a acestora din sistem odată cu încetarea temeiului penal.

- Prin completarea art. 15 alin. (1) cu lit. d), proiectul elimină caracterul excesiv al păstrării datelor persoanelor sancționate contravențional. Având în vedere natura administrativă a răspunderii contravenționale, păstrarea amprentelor „până la deces” ar fi constituit o ingerință nejustificată în viața privată. Stabilirea unui termen de 5 ani asigură echilibrul necesar: oferă organelor de drept timpul necesar pentru verificări operative și prevenirea recidivei, dar garantează totodată dreptul la „ștergerea datelor” după o perioadă rezonabilă de la executarea sancțiunii, în absența altor fapte ilicite. Această măsură armonizează legislația națională cu standardele CEDO, care interzic stocarea nediferențiată și permanentă a datelor biometrice pentru abateri de o gravitate redusă.

- Completarea art. 15 cu lit. e) la alin. (1) care are drept scop alinierea reglementărilor naționale la prevederile Regulamentul (UE) nr. 2024/1358 al Parlamentului European și al Consiliului din 14 mai 2024 privind instituirea sistemului „Eurodac”, care stabilește termene clare pentru gestionarea și ștergerea datelor persoanelor înregistrate, pentru asigurarea eficienței în aplicarea legii, cât și respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal. Această măsură asigură interoperabilitatea cu sistemul „Eurodac” și respectarea normelor privind protecția datelor cu caracter personal prin limitarea în timp a prelucrării.

Obligația de revizuire periodică la fiecare 3 ani vizează în mod specific categoriile de date prevăzute la art. 10 alin. (1) pct. 7) și 8), asigurând conformitatea cu jurisprudența CJUE (C-57/23) și Regulamentul Eurodac, în timp ce pentru

posesorii de arme, termenul de păstrare este strict corelat cu perioada de deținere a autorizației și un interval de siguranță post-expirare.

- Prin introducerea lit. f) la art. 15 alin. (1), pentru noua categorie de persoane supuse dactiloscopiei prevăzute la art. 10 alin. (1) pct. 9), proiectul instituie un termen de păstrare corelat cu scopul prelucrării. Datele se păstrează pe durata de valabilitate a actului permisiv și pentru o perioadă de 10 ani de la data expirării, retragerii definitive a acestuia ori a decesului titularului. Acest termen extins este justificat de necesitatea asigurării trasabilității pe termen lung a armelor de foc și de posibilitatea stabilirii unor coincidențe cu urmele autorilor necunoscuți din anii precedenți, având în vedere că infracțiunile cu arme pot fi investigate la intervale mari de timp.

Noua structură a articolului 15 realizează trecerea de la un model de retenție universală la unul segmentat și justificat. Prin instituirea unor termene diferențiate și a procedurilor de ștergere din oficiu (pentru achitați sau solicitanți respinși), proiectul exclude riscul păstrării excesive a datelor biometrice, asigurând un just echilibru între nevoia statului de a combate criminalitatea și dreptul individului la viață privată.

- Completarea art. 15 cu alin. (3) instituie o garanție fundamentală de protecție a datelor în cazul nesoluționării favorabile a cererilor de eliberare a actelor permissive. Norma reglementează explicit că, în situația respingerii definitive a cererii de eliberare a actului permisiv, toate datele biometrice prelevate (ampretele digitale și imaginile de amprente palmare) vor fi nimicite imediat.

Această completare răspunde direct recomandărilor formulate de Centrul de Armonizare a Legislației și exigențelor de proporționalitate stabilite de jurisprudența CEDO (cauza S. și Marper împotriva Regatului Unit), prevenind stigmatizarea și stocarea nejustificată a datelor persoanelor de bună-credință care nu au obținut calitatea de posesor de armă. Pentru a asigura dreptul la apărare al statului în eventualitatea unor litigii, se permite stocarea exclusiv a informațiilor administrative necesare reprezentării în instanță (fără date biometrice), pe o durată strict limitată ce nu va depăși termenele de prescripție prevăzute de Codul administrativ, respectând astfel pe deplin principiul minimizării datelor.

- Substituirea pe tot parcursul proiectului a cuvintelor „*subdiviziune specializată a Ministerului Afacerilor Interne*” și „*subdiviziune specializată centrală a Ministerului Afacerilor Interne*”, la orice formă gramaticală. Această modificare are loc drept urmare a modificării Hotărârii Guvernului 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia.

- ***La Legea nr. 130/2012 privind regimul armelor și al munițiilor cu destinație civilă:***

- Prin completarea alin. (1) al art. 7 cu lit. f), se introduce o nouă condiție obligatorie pentru persoanele fizice care solicită autorizarea procurării sau deținerii armelor, și anume supunerea la procedura de înregistrare dactiloscopică, inclusiv prelevării imaginilor de amprente palmare, în condițiile legislației speciale. Această măsură nu se mai bazează pe exprimarea unui consimțământ formal – care în

contextul unei autorizări statale nu ar fi fost liber exprimat – ci este fundamentată pe o obligație legală și pe un interes public major de asigurare a ordinii și siguranței publice. Astfel, dactiloscopia este transformată dintr-o procedură administrativă generală într-un filtru de securitate specific regimului armelor, garantând trasabilitatea indubitabilă a deținătorilor de arme de foc.

Pentru a asigura un echilibru între interesul public și viața privată, persoanele vizate vor fi informate în prealabil despre: temeiul legal al prelucrării, scopul concret (prevenirea criminalității și identificarea operativă), consecințele refuzului și dreptul de a contesta decizia autorității. Această transparență, coroborată cu garanțiile de securitate (jurnale de acces și audit), demonstrează că măsura este previzibilă și că sancționarea refuzului prin retragerea sau respingerea permisului (conform propunerii de completare a art. 7 alin. (2) cu lit. j) din Legea 130/2012) este o măsură de ultim resort, aplicată în cunoștință de cauză.

- Completarea alin. (2) al art. 7 cu lit. j), stabilește explicit că refuzul persoanei de a se supune procedurii de înregistrare dactiloscopică constituie temei legal pentru refuzul acordării autorizației de procurare sau de deținere a armelor.

- Prin completarea articolului 7 cu un nou alineat (6) se asigură o evidență centralizată și actualizată în timp real a posesorilor de arme.

Proiectul instituie o normă specială de protecție pentru deținătorii de arme (conform propunerii de completare a art. 10 cu pct. 9 din Legea nr. 1549/2002), stabilind că prelucrarea datelor lor biometrice are o finalitate specifică: verificarea identității și a condițiilor de autorizare. Pentru a respecta principiul limitării scopului, proiectul impune Guvernului obligația de a implementa o separare logică în cadrul Registrului de stat dactiloscopic. Aceasta înseamnă că datele colectate administrativ nu vor fi automat „reutilizate” în scopuri penale fără un temei legal distinct și fără o înregistrare strictă a scopului accesării, asigurând astfel conformitatea cu Regulamentul (UE) 2016/679.

- La articolul 11 alineatul (4) textul „la art. 7 alin. (1) lit. c) și d)” se substituie, ca urmare a modificărilor propuse la articolul 7 alineatul (1) litera f).

Scopul prelucrării este asigurarea continuității controlului biometric și prevenirea utilizării armelor de către persoane care, în intervalul de 5 ani dintre vizări, ar fi putut încerca să-și altereze identitatea documentară pentru a ascunde fapte ilicite. Consecința refuzului este imposibilitatea prelungirii valabilității permisului, dactiloscopia devenind astfel un instrument de revalidare a integrității deținătorului.

- La articolul 56 alineatul (1) litera e), alineatul (2) litera c) și alineatul (3) litera f), substituirea textului „la art. 7 alin. (2) lit. a), b) și e)–g)”, are loc ca urmare a modificărilor propuse la articolul 7 alineatul (2) litera j).

Pentru persoanele implicate în activitatea persoanelor juridice care desfășoară operațiuni cu arme și muniții, prelucrarea datelor biometrice urmărește scopul concret de a securiza depozitele, stocurile și întregul circuit comercial de armament prin identificarea indubitabilă a personalului care manipulează fizic volume mari de dispozitive cu potențial letal ridicat. În caz de refuz al supunerii la înregistrarea dactiloscopică, consecința juridică constă în interdicția absolută pentru persoana vizată de a desfășura activități ce implică manipularea armelor și munițiilor în cadrul entității licențiate, funcționând ca o măsură preventivă

indispensabilă pentru siguranța publică. Această prelucrare biometrică riguroasă este strict necesară, întrucât interconectarea registrelor administrative clasice, verificarea cazierului sau a interdicțiilor pe bază de nume nu pot asigura trasabilitatea criminalistică în teren. În eventualitatea unor sustrageri de armament, a unor tranzacții suspecte sau a unor incidente în depozite, doar existența unui material de referință biometric (amprente digitale și imagini de amprente palmare) permite corelarea tehnică certă cu urmele lăsate pe arme în timpul manevrării, o simplă evidență nominală fiind complet inutilă pentru investigațiile operative ale organelor de drept.

- La articolul 71¹ alineatul (8), substituirea textului „la art. 7 alin. (2) lit. a), b) și e)–g)”, are loc ca urmare a modificărilor propuse la articolul 7 alineatul (2) litera j).

În cazul titularilor certificatelor de atestare profesională pentru exercitarea activităților în domeniu, cum sunt instructorii de tragere și experții, scopul prelucrării datelor biometrice constă în excluderea riscului de infiltrare în acest sector critic a unor persoane periculoase sub identități false, asigurând cel mai înalt standard de securitate pentru o categorie de specialiști care deține competențe tehnice avansate în utilizarea armelor de foc. Consecința juridică a refuzului de a parcurge această procedură este respingerea cererii de eliberare sau, după caz, retragerea certificatului de atestare profesională, împiedicând accesul la exercitarea activității respective. Această ingerință este pe deplin justificată și proporțională deoarece metodele administrative mai puțin intruzive, cum ar fi verificarea actelor de identitate sau consultarea registrelor de interdicții, nu oferă garanții suficiente împotriva uzurpării de identitate la etapa atestării. Având în vedere riscul major asociat instruirii cu arme de foc și capacitatea de transmitere a acestor deprinderi, validarea biometrică prin amprente digitale și imagini de amprente palmare constituie singurul filtru capabil să garanteze că identitatea reală a specialistului corespunde în mod cert cu cea din evidențele statului.

- Substituirea pe tot parcursul proiectului a cuvintelor „subdiviziune specializată a Ministerului Afacerilor Interne” și „subdiviziune specializată centrală a Ministerului Afacerilor Interne”, la orice formă gramaticală. Această modificare are loc drept urmare a modificării Hotărârii Guvernului 778/2009 cu privire la aprobarea Regulamentului privind organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne, structurii și efectivului-limită ale aparatului central al acestuia.

- Intrarea în vigoare imediată a legii, în lipsa modificărilor necesare la actele conexe, ar putea duce la incoerență legislativă, interpretări divergente și aplicare neuniformă a noilor norme.

Prin urmare, se propune ca legea să intre în vigoare la 6 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, termen care va permite asigurarea unei tranziții legislative coerente și unei aplicări eficiente, fără disfuncționalități.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului, au fost analizate următoarele opțiuni alternative, care s-au dovedit a fi insuficiente pentru atingerea obiectivelor de

securitate națională și ordine publică:

Verificarea exclusivă a actelor de identitate și a cazierului judiciar pe bază de date nominale: Această metodă este eficientă pentru evidențele administrative curente, însă s-a dovedit ineficientă în depistarea persoanelor care acționează sub identități false sau care utilizează documente de identitate aparținând altor persoane. De asemenea, simpla verificare nominală nu permite corelarea tehnică a posesorului de armă cu urmele papilare sau palmare ridicate de la locul comiterii unei infracțiuni, limitând drastic capacitatea de probațiune și identificare în cadrul procesului penal.

Interconectarea registrelor administrative (ex. Registrul de Stat al Populației cu Registrul de Stat al Armelor): Deși interconectarea bazelor de date este o măsură necesară pentru evidența documentară, aceasta nu elimină riscul „uzurpării de identitate” în cadrul verificărilor operative desfășurate în teren. În absența datelor biometrice (amprente digitale și imagini de amprente palmare), autoritățile nu pot stabili cu certitudine dacă persoana care deține fizic arma este aceeași cu cea autorizată în acte, în special în situații de urgență sau de control în trafic. Utilizarea dispozitivelor mobile de scanare biometrică oferă singura confirmare imediată și indubitabilă a identității, reducând riscul de eroare umană sau fraudă.

În concluzie, s-a stabilit că prelevarea datelor dactiloscopice și a imaginilor de amprente palmare este o măsură strict necesară și proporțională, deoarece obiectivele de prevenire a accesului persoanelor periculoase la arme și de asigurare a trasabilității acestora nu pot fi atinse prin mijloace mai puțin intruzive care să garanteze același nivel de securitate publică. Această măsură reprezintă un standard de securitate superior, justificat de riscurile asociate deținerii armelor de foc și necesitatea identificării certe a utilizatorilor acestora.

Alte opțiuni alternative viabile nu au fost identificate, iar aceste modificări ale proiectului vor oferi un imbold pentru tehnologizarea, digitalizarea și, respectiv, creșterea capacităților funcționale ale organelor de ocrotire a normelor de drept, oferindu-le un instrument normativ pentru crearea oportunităților noi de detectare, prevenire și combatere a criminalității la nivel național.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

În condițiile existenței Registrului de stat dactiloscopic la nivel național, utilizarea ineficientă a resursei informaționale asociate acestuia are un impact continuu asupra eficacității organelor de ocrotire a normelor de drept în Republica Moldova, diminuând eficiența eforturilor de combatere a criminalității, în special a celei transfrontaliere și a terorismului.

Modificările propuse creează premisele legale pentru extinderea utilizării masivului dactiloscopic de către organele de resort, prin aplicarea dispozitivelor mobile de verificare operativă a amprentelor digitale și a imaginilor de amprente palmare direct în teren.

Această măsură va eficientiza în mod esențial următoarele activități:

- 1) documentarea locului comiterii infracțiunilor;
- 2) stabilirea identității persoanelor în procesul realizării atribuțiilor de serviciu;
- 3) stabilirea coincidențelor amprentelor fixate de dispozitive mobile cu

urmele autorilor necunoscuți ai infracțiunilor din anii precedenți.

Astfel, efectele prognozate ale proiectului sunt pozitive, în special asupra eforturilor de prevenire, detectare și combatere a fenomenului infracțional, acesta neimplicând careva acțiuni de reformă structurală sau instituțională și încadrându-se perfect în sistemul instituțional existent din punctul de vedere al funcțiilor și competențelor atribuite.

Totodată, prevederile din proiect elimină bariere și excepții iraționale, aplicate față de procesul de înregistrare dactiloscopică obligatorie a conducătorilor unităților de transport auto.

În mod specific, extinderea acestor măsuri asupra deținătorilor de arme (Art. II) și introducerea imaginilor de amprente palmare răspund exigenței de strictă necesitate impusă de standardele europene și de Legea nr. 195/2024. S-a stabilit că mijloacele de identificare administrativă (IDNP) și consultarea registrelor clasice confirmă doar identitatea declarată sau cea înscrisă în documente, fiind vulnerabile în fața fraudelor de identitate sau a utilizării documentelor aparținând altor persoane. În contextul riscului letal asociat armelor de foc, dactiloscopia reprezintă singura măsură capabilă să stabilească o legătură biologică indubitabilă între persoana fizică și actul permisiv.

Mai mult, prelevarea imaginilor de amprente palmare este o măsură indispensabilă și proporțională, fundamentată pe faptul că manipularea armelor implică preponderent contactul cu suprafața palmei. Această corelare biometrică specifică transformă procedura de autorizare într-un filtru de securitate proactiv, asigurând trasabilitatea certă a posesorului în raport cu eventuale urme ridicate de la fața locului — funcție pe care verificarea antecedentelor penale pe bază de nume sau consultarea registrelor administrative nu o pot îndeplini. Astfel, măsura este limitată strict la scopul de prevenire a criminalității, neexistând o alternativă mai puțin intruzivă care să ofere același grad de certitudine în identificarea subiecților din regimul armelor.

Astfel, extinderea categoriilor de persoane supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii va contribui la reducerea numărului de urme papilare neidentificate, la creșterea acurateței expertizelor criminalistice, la diminuarea necesității dispunerii expertizelor suplimentare și la eficientizarea activității organelor de urmărire penală și a experților judiciari, prin posibilitatea verificării urmelor ridicate de la fața locului în raport cu un material de referință existent.

Deși Directiva (UE) 2021/555 lasă la latitudinea statelor membre modalitatea de verificare a identității, necesitatea implementării identificării biometrice rezidă în imperativul asigurării unui standard ridicat de securitate, adaptat riscurilor specifice deținerii armelor de foc. S-a constatat că identificarea administrativă convențională (IDNP) validează doar identitatea documentară, fiind insuficientă în fața tentativelor de fraudă prin substituie sau utilizare de documente false. În acest context, prelevarea datelor dactiloscopice și a imaginilor de amprente palmare reprezintă singura metodă capabilă să stabilească o legătură biologică indubitabilă între posesor și armă, asigurând trasabilitatea certă în raport cu urmele ridicate de la fața locului — funcție pe care simpla verificare a antecedentelor penale pe bază de nume nu o poate îndeplini.

Consultarea registrelor administrative (IDNP), a cazierului judiciar sau a

evidențelor privind interdicțiile reprezintă metode de identificare strict documentare, care nu pot asigura o legătură biologică indubitabilă între posesor și armă. Aceste mijloace sunt considerate insuficiente pentru un domeniu cu risc letal sporit (armele de foc), deoarece:

- sunt vulnerabile în fața fraudelor prin substituiri de identitate sau utilizare de documente falsificate, pe care dactiloscopia le detectează instantaneu;
- nu permit corelarea cu urmele ridicate de la fața locului în cazul incidentelor, fiind inutile pentru trasabilitatea criminalistică operativă.

Astfel, dactiloscopia nu este o măsură redundantă, ci un filtru biometric indispensabil care validează informațiile din celelalte registre, scopul securității publice neputând fi atins prin mijloace mai puțin intruzive.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului nu necesită resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat, fiind realizată în cadrul infrastructurii informaționale și instituționale existente.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4 Impactul social

Nu este aplicabil.

4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de lege vizează modificarea și completarea Legii nr. 1549/2002, inclusiv extinderea categoriilor de persoane supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii, prin includerea solicitanților permiselor de arme.

Dat fiind faptul că datele dactiloscopice constituie date biometrice, parte a categoriei speciale de date cu caracter personal, prelucrarea acestora se va realiza în temeiul obligației legale instituite prin Legea nr. 1549/2002, în scopurile prevăzute la art. 7 din lege, cu respectarea cerințelor Legii nr. 195/2024 privind protecția datelor cu caracter personal, inclusiv a principiilor de legalitate, proporționalitate, determinare a scopului, minimizare a datelor și asigurare a securității acestora.

Prelucrarea datelor biometrice se fundamentează pe obligația legală instituită prin prezentul proiect, pentru un interes public major în domeniul securității naționale. Deși amprente fac parte din categoria specială de date (art. 9 Legea nr. 195/2024), ingerința este limitată prin segmentarea regimului de păstrare: datele posesorilor de arme nu se păstrează perpetuu, ci sunt corelate cu durata dreptului de deținere, fiind eliminate din sistem la încetarea riscului sau a temeiului legal. Această abordare garantează respectarea principiului minimizării datelor, oferind garanții solide împotriva prelucrării excesive.

Obținerea, evidența, păstrarea, sistematizarea și utilizarea datelor dactiloscopice se vor efectua în conformitate cu Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003, care stabilește procedura de înregistrare dactiloscopică și Lista funcțiilor deținute de persoanele supuse înregistrării dactiloscopice obligatorii. Accesul la datele dactiloscopice este limitat la autoritățile competente prevăzute la art. 14 din lege, în strictă corelație cu atribuțiile funcționale și scopurile legale.

Pentru a asigura conformitatea cu Directiva (UE) 2016/680, proiectul

introduce mecanisme de trasabilitate obligatorii prin înregistrarea automată a fiecărei operațiuni de consultare. Astfel, prelucrarea datelor biometrice încetează să fie o procedură pur administrativă și devine un proces supus auditului, unde fiecare interogare a sistemului lasă o amprentă digitală (jurnal de acces). Această măsură garantează respectarea principiului minimizării datelor și permite identificarea oricărei tentative de acces neautorizat, asigurând un nivel înalt de protecție a vieții private a persoanelor înregistrate.

Totodată, proiectul de lege menține regimul de păstrare și nimicire a datelor dactiloscopice, inclusiv termenele stabilite la art. 15, asigurându-se astfel caracterul limitat în timp al prelucrării și reducerea riscurilor de afectare a dreptului la viață privată.

Păstrarea datelor biometrice ale persoanelor care au deținut arme de foc pentru o perioadă de 10 ani după încetarea valabilității actului permisiv este o măsură de securitate strict necesară pentru asigurarea trasabilității pe termen lung. Această perioadă este justificată de necesitatea operativă de a stabili coincidențe între datele deținătorilor de arme și urmele autorilor necunoscuți ai infracțiunilor din anii precedenți, având în vedere că infracțiunile cu arme de foc pot fi descoperite sau investigate la intervale mari de timp de la comiterea lor.

Totodată, menținerea datelor pentru o perioadă determinată după retragerea permisului, precum și conservarea exclusivă a informațiilor administrative (fără date biometrice) în cazul respingerii definitive a solicitării, servește ca un mecanism de prevenire a fraudei și de asigurare a dreptului la apărare al statului în instanță. Această abordare împiedică persoanele care prezintă pericol pentru ordinea publică să solicite sub o altă identitate sau în alte circumstanțe accesul la arme de foc, echilibrând interesul public major în combaterea criminalității cu principiul limitării stocării.

Proportionalitatea măsurii este garantată prin segmentarea regimului de păstrare și instituirea unor termene clar determinate. Pentru deținătorii de acte permise, stocarea datelor nu are un caracter perpetuu, ci este corelată cu perioada de valabilitate a dreptului de deținere, datele fiind eliminate din sistem odată cu încetarea riscului sau a temeiului legal. Astfel, măsura rămâne strict limitată la ceea ce este necesar pentru atingerea obiectivului de protecție a ordinii publice și securității naționale, oferind garanții solide împotriva păstrării excesive a datelor persoanelor de bună-credință.

Referitor la prelucrarea datelor biometrice ale solicitanților de arme, proiectul nu se fundamentează pe consimțământul persoanei ca act de voință discreționar (care ar fi viciat de condiționarea eliberării actului), ci pe obligația legală instituită în scopul protejării securității naționale și ordinii publice, conform art. 9 alin. (2) lit. g) din Regulamentul (UE) 2016/679. Ingerința este justificată de natura obiectului reglementat – armele de foc – care impune un standard de identificare indubitabil (biometric), imposibil de atins prin simple verificări administrative (IDNP). Proportionalitatea este garantată prin eliminarea stocării perpetue și introducerea regimului diferențiat de păstrare, astfel încât datele persoanelor de bună-credință să fie eliminate din sistem odată cu încetarea calității de posesor de armă, evitându-se stigmatizarea acestora.

În vederea respectării principiului responsabilității, proiectul clarifică

identitatea operatorului, eliminând terminologia generică. Fiecare interogare a bazei de date va fi supusă unui regim de audit periodic, iar evidența accesărilor (log-urile) va cuprinde identitatea utilizatorului și motivul juridic al consultării, prevenind astfel accesul neautorizat sau în afara scopului declarat, conform cerințelor Directivei (UE) 2016/680.

În ansamblu, impactul asupra datelor cu caracter personal este limitat, previzibil și justificat, fiind determinat de necesitatea realizării unui interes public major în domeniul securității publice și al administrării actului de justiție, fără a aduce atingere nejustificată drepturilor și libertăților fundamentale ale persoanelor vizate.

Extinderea categoriilor de persoane vizate este justificată de necesitatea asigurării unui interes public major în domeniul prevenirii și combaterii criminalității, precum și de creșterea acurateții probelor criminalistice, inclusiv prin excluderea urmelor nepertinente din procesul de analiză.

4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5 Impactul asupra mediului

Nu se aplică.

4.6 Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Deși prezentul proiect nu reprezintă un act de transpunere a unei directive europene specifice, acesta realizează o aliniere voluntară și o armonizare parțială cu principiile și standardele de protecție a datelor stabilite de Regulamentul (UE) 2016/679 (GDPR) și Directiva (UE) 2016/680. Totodată, intervențiile propuse asupra Legii nr. 130/2012 consolidează mecanismele de control și trasabilitate prevăzute de Directiva (UE) 2021/555 privind controlul achiziționării și deținerii de arme, prin instituirea unui filtru de securitate biometric indispensabil pentru identificarea certă a posesorilor și prevenirea utilizării abuzive a armelor de foc.

Având în vedere că amprentele digitale și imaginile de amprente palmare sunt categorii speciale de date biometrice, prelucrarea acestora este justificată în temeiul unei obligații legale instituite prin modificarea Legii nr. 1549/2002 și a Legii nr. 130/2012. Această ingerință este necesară și proporțională pentru realizarea unui interes public major ce vizează securitatea națională, ordinea publică și prevenirea criminalității transfrontaliere și a terorismului.

Mai mult, proiectul realizează o armonizare specifică cu Regulamentul (UE) nr. 2024/1358 (privind instituirea sistemului Eurodac) prin completarea articolului 15 din Legea nr. 1549/2002, instituind termene riguroase de păstrare a datelor (10 ani) pentru categoriile de persoane vizate de asistența internațională și protecție. Prin aceste ajustări, proiectul realizează în mod direct alinierea standardelor naționale de evidență dactiloscopică la cerințele europene de securitate și protecție a datelor, asigurând echilibrul necesar între nevoile operative ale statului și dreptul

la viața privată, instituind mecanisme de control și audit care să prevină prelucrarea automată sau neautorizată a datelor biometrice.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu se aplică.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Afacerilor Interne a publicat pe pagina web: www.particip.gov.md , anunțul privind inițierea elaborării proiectului de lege pentru modificarea Legii 1549/2002 cu privire la înregistrarea dactiloscopică de stat. https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/14130
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizelor anticorupție și expertizei juridice, conform art. 34 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Prezentul proiect de lege realizează în mod direct armonizarea legislativă prin modificarea unor acte normative (Legea nr. 1549/2002 și Legea nr. 130/2012), asigurând un cadru juridic unitar pentru implementarea noilor standarde dactiloscopice. Prin includerea în Articolul II a modificărilor la Legea nr. 130/2012, se elimină necesitatea unor intervenții legislative ulterioare la nivel de lege, asigurându-se corelarea imediată a regimului armelor cu normele de securitate biometrică. Ulterior, va rămâne necesară doar adaptarea actelor normative de nivel inferior, precum Hotărârea Guvernului nr. 1310/2003 (pentru actualizarea Listei funcțiilor și a procedurilor tehnice), Hotărârea Guvernului nr. 181/2022 și a actelor de implementare prevăzute la Art. III din proiect.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Potrivit prevederilor art. 3 alin. (4) lit. a) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, un act normativ trebuie să se integreze organic în cadrul legislativ existent. În acest sens, este necesar un termen rezonabil pentru: - armonizarea noilor reglementări cu actele normative de același nivel sau de nivel inferior; - asigurarea condițiilor tehnice și instituționale pentru implementarea coerentă a noilor dispoziții.

Secretar general al ministerului

Valentin CIOCLEA

Digitally signed by Cioclea Valentin
Date: 2026.08.26 17:25:05 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

