

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la modul de achitare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ Conceptul de bază a fost elaborat în temeiul prevederilor art. 46 alin. (4) din Legea nr. 288/2016 privind funcționarul public cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care garantează asigurarea cu spațiu locativ funcționarul public cu statut special.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative Pe parcursul aplicării Regulamentului aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 646/2018, au fost identificate anumite dificultăți de ordin procedural, precum și unele formulări care, în practică, au generat interpretări diferite sau au îngreunat examinarea cererilor privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. Experiența acumulată în timp a demonstrat necesitatea simplificării unor proceduri, clarificării anumitor norme și stabilirii mai explicite a responsabilităților funcționarilor publici cu statut special în calitate de beneficiari ai indemnizației. Modificările propuse urmăresc, în principal, eficientizarea activității comisiilor de profil și reducerea formalităților administrative care nu sunt esențiale procesului decizional. Totodată, se propune flexibilizarea modului de organizare a activității acestor comisii, astfel încât examinarea dosarelor să aibă loc în funcție de necesități, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data înregistrării cererii. Această abordare va permite o gestionare mai rapidă și mai eficientă a solicitărilor. Un alt set de modificări vizează clarificarea procedurilor legate de examinarea cererilor, emiterea actelor administrative și reexaminarea dosarelor în situațiile în care contractul de locațiune este încheiat pe o perioadă mai mare de un an. De asemenea, sunt detaliate obligațiile beneficiarilor indemnizației, în special în ceea ce privește prezentarea documentelor necesare, comunicarea modificărilor intervenite în situația personală sau profesională și asigurarea corectitudinii informațiilor furnizate.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi La pct. 2 se propune substituirea cuvintelor „funcționari publici cu statut special”, cu cuvântul „angajați” având în vedere că, în cadrul aparatului central al Ministerului Afacerilor Interne, autorităților administrative sau instituțiilor din subordinea acestuia, în care sunt instituite comisii de profil care examinează cererile de acordare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, activează și angajați care nu dețin statut special, dar exercită atribuții esențiale pentru buna

funcționare a comisiilor de profil și pentru realizarea procedurilor administrative prevăzute de Regulament. Astfel, menținerea textului „funcționari publici cu statut special” restrânge nejustificat sfera de aplicare a normei și poate genera disfuncționalități în activitatea comisiilor, fiind necesară o reglementare care să reflecte realitățile funcționale ale sistemului afacerilor interne.

Ajustarea propusă la **pct. 6**, este determinată de modificarea tehnică a pct. 6³, prin care se reglementează în mod expres competența comisiei de profil în procesul de examinare a cererilor privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ. La caz, comisia de profil examinează circumstanțele relevante și formulează soluția corespunzătoare, care urmează a fi materializată prin emiterea actului administrativ de către conducătorul instituției.

Prin urmare, ajustarea pct. 6 este necesară pentru asigurarea corelării normelor și delimitarea clară a competențelor comisiei de profil de competența conducătorului instituției abilitat să emită actul administrativ privind acordarea, întreruperea sau refuzul acordării indemnizației.

Noua redacție propusă pentru **pct. 6³** are la bază prevederile Codului administrativ și indică imperativ faptul că ordinul privind acordarea indemnizației se emite în termen de 7 zile lucrătoare de la data desfășurării ședinței comisiei de profil, și acesta poate fi de acordare a indemnizației, de întrerupere sau de refuz în acordarea indemnizației. Or, norma consacră actul administrativ individual ca instrument juridic principal în temeiul căruia se acordă indemnizația pentru închirierea spațiului locativ.

Amendamentul propus la pct. 7 denotă flexibilitatea activității comisiei de profil, substituind mecanismul existent și faptul că, la moment ședințele au loc lunar, adaptând acest aspect fluxului real de solicitări de acordare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, respectând în același timp și celeritatea procedurii administrative. Or, după modificare, comisiile de profil se vor întruni la necesitate, dar nu mai târziu de 30 de zile de la data înregistrării cererii.

La pct. 8, amendamentul reflectă caracterul colegial în semnarea deciziilor, asigurând și responsabilitatea colectivă în adoptarea unei anumite soluții.

La pct. 8² se propune substituirea textului „scrisoare recomandată în decurs de 3 zile lucrătoare de la data aprobării acesteia” cu textul „intermediul oricărui mijloc de comunicare disponibil, inclusiv prin mijloace electronice, în termen de 3 zile lucrătoare de la data aprobării acesteia”, în vederea corelării prevederilor Regulamentului cu dispozițiile Codului administrativ, care permit comunicarea actelor administrative prin orice mijloc ce asigură transmiterea informației. Menținerea exclusivă a comunicării prin scrisoare recomandată este excesiv de formalistă și nu corespunde necesităților actuale de eficiență și celeritate în activitatea administrativă.

Se propune ca pct. 9 să fie expus într-o nouă redacție, care să prevadă expres posibilitatea contestării deciziilor de refuz, în tot sau în parte, în ordinea și în termenele stabilite de Codul administrativ (actul administrativ). Această formulare clarifică dreptul de contestare, asigură aplicarea unitară a procedurii generale privind actele administrative și evită interpretările restrictive, contribuind totodată la consolidarea garanțiilor juridice ale persoanelor vizate. Mai mult, modificarea asigură alinierea Regulamentului la cadrul normativ actual instituit odată cu intrarea în vigoare a Codului administrativ, care a stabilit reguli privind procedura prealabilă, termenele de contestare și etapele procedurale.

La pct. 10, modificarea subpct. 6) rezultă direct din noua redacție propusă pentru pct. 6³ din proiect, fiind o ajustare tehnică și de terminologie juridică.

Având în vedere că decizia de acordare a indemnizației nu constituie actul definitiv în baza căruia are loc acordarea indemnizației, fiind doar actul care stabilește întrunirea condițiilor de acordare și care se anexează la dosarul beneficiarului, la **pct. 10 subpct. 7)** se propune excluderea cuvintelor „decizia și”, astfel fiind clar că acordarea indemnizației are loc în temeiul emiterii ordinului de acordare a acesteia. În același context, la **pct. 24** se propune excluderea cuvintelor „deciziei comisiei de profil și a”, pentru a evita dublarea prevederilor.

De asemenea, proiectul propune completarea **pct. 10 cu subpct. 12)** care denotă faptul că, secretarul comisiei de profil completează Registrul de evidență a cererilor și deciziilor, conform anexei nr. 4, fiind indicată și structura imperativă a acestui registru.

Completarea propusă la **pct. 10¹** denotă instituirea unui cadru clar de responsabilitate juridică a funcționarului public cu statut special la solicitarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, care va permite verificarea continuă a condițiilor de acordare, prevenirea acțiunilor ilegale și creșterea disciplinei pentru informațiile furnizate, inclusiv la modificarea raportului de muncă.

La pct. 11, pentru asigurarea unei aplicări uniforme și eliminarea ambiguităților legate de noțiunea „membru de familie”, proiectul prevede imperativ categoria membrilor de familie ai funcționarului public cu statut special. Astfel, se precizează că pentru a beneficia de indemnizație pentru închirierea spațiului locativ, funcționarul public cu statut special împreună cu soțul/soția sau copiii minori, nu trebuie să dețină în proprietate o locuință sau să beneficieze de spațiu locativ de serviciu. De asemenea, proiectul propune substituirea cuvintelor „în afara razei” cu cuvintele „situată la o distanță mai mare de 30 km de la locul de muncă”, pentru excluderea situațiilor interpretative.

Totodată, proiectul propune modificarea **pct. 12⁴** prin stabilirea modului de determinare a distanței de cel mult 30 km de la locul de muncă al angajatului solicitant, precizând că aceasta se calculează în baza distanței între locul de muncă și locuința deținută în proprietate. Această modificare este necesară deoarece, în lipsa unei reglementări exprese, au apărut dificultăți de aplicare și practici neuniforme. În plus, în practică au fost constatate și situații în care, în cadrul controalelor financiare, distanța a fost interpretată discreționar, ceea ce a generat solicitări de recuperare a unor indemnizații acordate, creând dificultăți pentru autorități și afectând gestionarea resurselor financiare.

Propunerea înaintată la pct. 12⁶ are drept scop clarificarea termenelor existente, fiind indicat termenul de 31 decembrie de acordare a indemnizației dacă solicitantul nu a depus cerere pentru acordarea indemnizației pentru următorul an bugetar, astfel fiind corelată procedura de acordare a indemnizației pentru închirierea spațiului locativ cu anul bugetar, fapt pentru care se va asigura și gestionarea eficientă a resurselor financiare, precum și planificarea acestora pentru următorul an.

Modificarea propusă la pct. 21 denotă un termen expres de reexaminare a dosarelor, acesta fiind propus până la data de 30 ianuarie, în situația în care contractele de locațiune sunt încheiate pentru un termen mai mare de un an de zile. La baza reexaminării dosarului, va fi certificatul privind lipsa spațiului locativ în proprietate, eliberat de organul cadastral, actualizat.

Ținând cont de modificările propuse în Regulament, se impune și actualizarea anexei nr. 3, precum și stabilirea unui format unic al Registrului de evidență a cererilor și deciziilor comisiilor de profil de examinare a cererilor privind acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, fapt pentru care rezultă și completarea cu anexa nr. 4. În concluzie, modificările propuse urmăresc: 1) armonizarea prevederilor Regulamentului cu legislația, în special cu dispozițiile Codului administrativ; 2) eliminarea necorelărilor și a prevederilor discreționare; 3) uniformizarea practicii administrative și stabilirea unor reguli clare de aplicare; 4) eficientizarea activității comisiilor de profil și simplificarea procedurilor administrative; 5) reducerea formalismului excesiv și extinderea utilizării mijloacelor moderne de comunicare; 6) asigurarea unei gestiuni eficiente și previzibile a resurselor financiare; 7) consolidarea garanțiilor juridice ale beneficiarilor și asigurarea aplicării unitare a procedurilor de contestare a actelor administrative.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil.
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public. Nu este aplicabil.
În vederea evitării unor eventuale implicații bugetare suplimentare și ținând cont de obiecțiile formulate de Ministerul Finanțelor, proiectul a fost revizuit, fără însă a afecta scopul și finalitatea reglementărilor urmărite. Totodată, autorul optează pentru uniformizarea terminologiei utilizate și în alte acte normative ce reglementează acordarea indemnizației pentru închirierea spațiului locativ, implicit: 1. Hotărârea Guvernului nr. 694/2018 pentru aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ militarilor prin contract ai Forțelor Armate; 2. Hotărârea Guvernului nr. 136/2019 privind aprobarea Regulamentului cu privire la modul de stabilire și plată a indemnizației lunare pentru închirierea spațiului locativ ofițerilor de protecție ai Serviciului de Protecție și Pază de Stat.
4.3. Impactul asupra sectorului privat Nu este aplicabil.
4.4. Impactul social Mecanismul propus va aduce claritate asupra aspectelor interpretative, fapt care va avea un impact pozitiv asupra funcționarilor publici cu statut special din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.
4.5. Impactul asupra mediului Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, la data 30 martie 2026, anunțul privind inițierea elaborării proiectului actului normativ a fost plasat pe portalul guvernamental www.particip.gov.md , disponibil la link-ul: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16449 De asemenea, Ministerul Afacerilor Interne a preluat toate comentariile plasate pe portalul menționat <i>supra</i> și acestea au fost reflectate în sinteză. Totodată, a fost asigurată plasarea pe portalul www.particip.gov.md , a actelor remise pentru aprobare în Guvern.
7. Concluziile expertizelor
Concluziile expertizelor au fost incluse în proiectul actului normativ.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul hotărârii Guvernului se încorporează în actele normative în vigoare.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Nu este aplicabil.

Secretar general al ministerului

Valentin CIOCLEA

Digitally signed by Cioclea Valentin
Date: 2026.08.18 11:22:43 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ

