

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul de Hotărâre a Guvernului
pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 108/2005
(revizuirea cadrului normativ aferent implementării certificatului medical digital)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de Hotărâre a Guvernului pentru modificarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.108/2005 (revizuirea cadrului normativ aferent implementării certificatului medical digital) a fost elaborat de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Prezentul proiect de Hotărâre a Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 5 alin. (3) din Legea nr. 289/2004 privind indemnizațiile pentru incapacitate temporară de muncă și alte prestații de asigurări sociale (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2004, nr. 168–170, art. 773), cu modificările ulterioare.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, potrivit prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 108/2005 privind aprobarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, indemnizația pentru incapacitate temporară de muncă acordată din mijloacele angajatorului, ale liber-profesionistului sau ale antreprenorului independent, se stabilește în temeiul certificatului medical pe suport de hârtie, în original sau copie. Începând cu 1 martie 2026, a intrat în vigoare Hotărârea Guvernului nr. 667/2025 cu privire la constatarea incapacității temporare de muncă și eliberarea certificatului de concediu medical, prin care a fost instituit certificatul medical electronic, iar procesul de constatare a incapacității temporare de muncă și de eliberare a certificatelor medicale a fost digitalizat. Potrivit noilor reglementări, certificatul medical electronic constituie temei pentru stabilirea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă. Conform prevederilor Hotărârii Guvernului nr. 667/2025, datele privind constatarea incapacității temporare de muncă sunt consumate prin intermediul platformei guvernamentale de interoperabilitate (MConnect) în conformitate cu prevederile Legii nr. 142/2018 privind schimbul de date și interoperabilitate și ale Hotărârii Guvernului nr. 211/2019 privind platforma de interoperabilitate (MConnect). În acest context, stabilirea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă acordată din mijloacele angajatorului se realizează în baza datelor din certificatul medical electronic, transmise prin intermediul mecanismelor de interoperabilitate. Concomitent, prin Hotărârea Guvernului nr. 667/2025 a fost abrogată Hotărârea Guvernului nr. 469/2005 pentru aprobarea Instrucțiunii privind modul de eliberare a certificatului de concediu medical. Ulterior, prin Ordinul ministrului muncii și protecției sociale nr. 82 din 2 aprilie 2026, publicat în Monitorul Oficial al Republicii Moldova la 23 aprilie 2026, a fost abrogat și Ordinul ministrului muncii, protecției sociale și familiei nr. 121/2013 cu privire la aprobarea Instrucțiunii provizorii privind modul de completare a certificatului de concediu medical de către angajator. Prin urmare, prevederile actuale din Hotărârea Guvernului nr. 108/2005, care prevăd stabilirea indemnizației în baza certificatului medical pe suport de hârtie, necesită a fi corelate cu cadrul normativ în vigoare, în vederea alinierii acestora la mecanismul digitalizat de emitere, transmitere și utilizare a certificatului medical electronic.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii de Guvern are drept scop asigurarea coerenței cadrului normativ în contextul digitalizării certificatului de concediu medical. Noile prevederi exclud prezentarea certificatului medical pe suport de hârtie, întrucât este asigurat accesul în format digital al persoanelor asigurate, al angajatorilor și prestatorilor de asistență medicală la certificatele medicale din cadrul Portalului certificatelor de concediu medical prin intermediul Portalului guvernamental al cetățeanului, aplicației guvernamentale integrate a serviciilor electronice EVO și Portalului guvernamental al unităților de drept. Totodată, proiectul reglementează posibilitatea prezentării certificatului medical tipărit, angajatorului, în cazul imposibilității recepționării informației electronice sau în alte situații care necesită verificarea informațiilor conținute în certificatul medical. Pentru a asigura implementarea eficientă și uniformă a prevederilor menționate, se propune intrarea în vigoare a Hotărârii de Guvern la data publicării în Monitorul Oficial.
3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare
Nu este aplicabil
4. Analiza impactului de reglementare
4.1. Impactul asupra sectorului public
Ca urmare a aprobării actului normativ, se va asigura reglementarea clară și unitară a procesului de stabilire și acordare a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă de către angajatori. Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea eliminării unor neclarități și amiguități exsistente, precum și de ajustarea și armonizarea cadrului normativ aplicabil.
4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative
Prezentul proiect de act normativ nu implică cheltuieli financiare suplimentare, întrucât are caracter exclusiv de ajustare a normelor legale în contextul procesului de digitalizare a certificatului medical.
4.3. Impactul asupra sectorului privat
Proiectul de act normativ simplifică procedurile administrative și reduce sarcinile birocratice de completare a certificatului medical pe suport de hârtie de către angajatori, ca urmare implementării certificatului medical în format electronic.
4.4. Impactul social
Proiectul de hotărâre de Guvern reglementează eliminarea suportului de hârtie al certificatului medical, ca urmare a digitalizării acestuia. În consecință, persoana asigurată nu mai este obligată să prezinte certificatul angajatorului pentru stabilirea indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, cu excepția situației când angajatorul nu recepționează informația.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5. Impactul asupra mediului
Nu este aplicabil.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre a Guvernului nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene, precum și norme incompatibile cu prevederile legislației naționale și ale legislației Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În corespundere cu prevederile art. 20 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, precum și în temeiul prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind consultarea proiectului de Hotărâre a Guvernului a fost plasat pe pagina web: www.particip.gov.md și poate fi vizualizat accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16806.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului va fi supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Principalele prevederi ale proiectului se referă la modificarea Regulamentului cu privire la condițiile de stabilire, modul de calcul și de plată a indemnizației pentru incapacitate temporară de muncă, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.108/2005.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea prezentului proiect nu este necesară modificarea altor acte normative.

Secretar general

Dumitru PÎSLARU