

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern
cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional
„Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă”
și a Regulamentului resursei informaționale formate de
Sistemul informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă”

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă” și a Regulamentului resursei informaționale formate de Sistemul informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă” a fost elaborat de subdiviziunea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare responsabilă de procesul de instituire a Rețelei de date privind durabilitatea agricolă.

În etapa de elaborare, proiectul a fost preavizat de Agenția de Guvernare Electronică.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art. 22 lit. c) și d) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, care reglementează cadrul juridic aferent creării, administrării și funcționării sistemelor și resurselor informaționale de stat. Proiectul are ca obiect aprobarea Conceptului Sistemului informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă” (SI RDDA), precum și a Regulamentului resursei informaționale formate de sistem, ca etapă a procesului de instituire a Rețelei de date privind durabilitatea agricolă, în conformitate cu [Hotărârea Guvernului nr. 306/2025](#) cu privire la aprobarea Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029 (Cluster 5, Capitolul 11, Anexa B).

Necesitatea elaborării proiectului derivă, de asemenea, din cadrul normativ sectorial privind Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă, instituit prin [Legea nr. 105/2024 cu privire la Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă](#), precum și din necesitatea operaționalizării acesteia printr-un sistem informațional integrat, destinat colectării, validării, prelucrării, analizării și raportării datelor economice, de mediu și sociale la nivelul exploatațiilor agricole.

Totodată, proiectul este elaborat în corelare cu cadrul normativ național privind schimbul de date și interoperabilitatea, protecția datelor cu caracter personal, identificarea electronică, accesul la informațiile de interes public, utilizarea platformelor și serviciilor guvernamentale partajate, inclusiv MPass, MConnect, MCloud, MSign, MLog, MNotify, MDocs, Catalogul semantic și Modelul Unitar de Design. Aceste acte normative sunt reflectate în spațiul juridico-normativ al Conceptului SI RDDA.

Elaborarea proiectului se înscrie în procesul de aliniere graduală a Republicii Moldova la principiile și metodologia Rețelei de date privind durabilitatea agricolă aplicabile la nivelul Uniunii Europene, prin crearea unui cadru digital, sigur și standardizat de colectare și gestionare a datelor privind durabilitatea exploatațiilor agricole.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În prezent, în Republica Moldova nu există un sistem informațional integrat și digitalizat care să asigure colectarea standardizată și interoperabilă a datelor contabile, economice, sociale și de mediu, precum și a indicatorilor privind activitatea și durabilitatea exploatațiilor agricole.

Colectarea datelor disponibile se realizează, în mare parte, prin procese parțial manuale, cu utilizarea unor instrumente eterogene și fără un mecanism digital unitar de corelare, verificare, validare și analiză a datelor provenite din diferite surse. Această situație afectează calitatea, acuratețea, actualitatea și disponibilitatea informațiilor necesare fundamentării politicilor publice în sectorul agricol. Lipsa unui sistem informațional dedicat creează dificultăți în monitorizarea performanței economice, sociale și de mediu a exploatațiilor agricole, în evaluarea durabilității sectorului agricol, în generarea indicatorilor analitici comparabili și în raportarea datelor necesare pentru îndeplinirea angajamentelor Republicii Moldova în procesul de apropiere de acquis-ul Uniunii Europene. În lipsa unei platforme integrate, datele sunt fragmentate între mai multe surse administrative, statistice sau sectoriale, iar procesul de verificare și reutilizare a acestora rămâne limitat.

Cadrul normativ existent stabilește premisele juridice pentru funcționarea Rețelei de date privind durabilitatea agricolă și pentru utilizarea sistemelor informaționale de stat, însă nu reglementează în mod detaliat arhitectura, funcțiile, obiectele informaționale, categoriile de date, rolurile utilizatorilor, modul de interacțiune cu alte sisteme informaționale, regulile de acces, securitate, interoperabilitate, jurnalizare și protecție a datelor în cadrul SI RDDA. Din acest motiv, este necesară aprobarea Conceptului SI RDDA și a Regulamentului resursei informaționale formate de sistem, ca acte subsecvente care stabilesc cadrul juridic pentru dezvoltarea și funcționarea sistemului.

Totodată, proiectul răspunde necesității de reducere a raportării duble și a sarcinii administrative pentru exploatațiile agricole, prin utilizarea mecanismelor de interoperabilitate și schimb automatizat de date cu registrele și sistemele informaționale de stat relevante, inclusiv prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect. SI RDDA va permite reutilizarea datelor deja disponibile în alte sisteme informaționale, în măsura în care acestea sunt relevante pentru scopurile sistemului și cu respectarea cerințelor privind protecția datelor cu caracter personal, securitatea informațională și confidențialitatea datelor individuale.

Un element important care impune intervenția este necesitatea delimitării clare între utilizarea datelor în scopuri statistice, analitice și de fundamentare a politicilor publice și utilizarea acestora în scopuri administrative, fiscale, sancționatorii sau de control. Proiectul consacră principiul separării funcției statistice de funcția administrativă, potrivit căruia datele individuale colectate în cadrul SI RDDA nu pot fi utilizate în scopuri de control fiscal, sancționare sau alte scopuri incompatibile cu scopul pentru care au fost colectate.

În aceste condiții, aprobarea proiectului hotărârii Guvernului este necesară pentru instituirea unui cadru normativ coerent privind SI RDDA, pentru stabilirea structurii organizatorice și funcționale a sistemului, a regulilor de gestionare a resursei informaționale, a mecanismelor de interoperabilitate, securitate și protecție a datelor, precum și pentru asigurarea premiselor legale necesare dezvoltării tehnice și operaționalizării sistemului.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul are ca scop instituirea Sistemului informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă” și aprobarea cadrului normativ necesar pentru funcționarea resursei informaționale formate de acesta. Prin proiect se aprobă Conceptul SI RDDA și Regulamentul resursei informaționale formate de sistem, fiind stabilite scopul, principiile, structura organizatorică, spațiul funcțional, informațional și tehnologic, precum și regulile de gestionare, acces, securitate și utilizare a datelor.

Obiectivul principal urmărit este crearea unui cadru digital integrat pentru colectarea, validarea, prelucrarea, analiza și raportarea datelor economice, de mediu și sociale la nivelul exploatațiilor agricole, în vederea monitorizării performanței și durabilității sectorului agricol și fundamentării politicilor publice bazate pe date obiective. Proiectul urmărește, de asemenea, alinierea graduală la principiile și metodologia Rețelei de date privind durabilitatea agricolă aplicabile la nivelul Uniunii Europene.

Elementele de bază introduse prin proiect constau în:

- a) instituirea SI RDDA și a resursei informaționale formate de acesta;
- b) stabilirea obiectelor informaționale gestionate în sistem, inclusiv utilizatorul autentificat, exploatația agricolă, fișa anuală a exploatației agricole, documentul justificativ, indicatorii de performanță și durabilitate, rapoartele analitice și jurnalele de audit;
- c) reglementarea categoriilor de date de intrare, date de ieșire și documente tehnologice aferente sistemului;
- d) stabilirea interacțiunii SI RDDA cu alte sisteme informaționale și servicii guvernamentale, inclusiv MPass, MConnect, MCloud, MNotify, registrele de stat relevante și Portalul guvernamental unic de date deschise date.gov.md;
- e) instituirea regulilor privind accesul, rolurile utilizatorilor, nivelurile de autorizare, trasabilitatea operațiunilor, jurnalizarea și protecția datelor;
- f) stabilirea principiului separării funcției statistice și analitice a SI RDDA de funcția administrativă, de control, fiscală sau sancționatorie;
- g) stabilirea mecanismelor de interoperabilitate și reutilizare a datelor existente, în vederea reducerii dublei raportări și a sarcinii administrative pentru exploatațiile agricole participante.

Regulamentul stabilește modul de ținere și funcționare a SI RDDA, procedurile de înregistrare, modificare, completare și ștergere a datelor, interacțiunea cu furnizorii de date, precum și măsurile de asigurare a securității și protecției datelor resursei informaționale.

Rezultatul scontat al aprobării proiectului constă în crearea cadrului juridic necesar pentru dezvoltarea și operaționalizarea SI RDDA, astfel încât sistemul să poată fi proiectat, dezvoltat, înregistrat, testat și pus în exploatare în condițiile legislației aplicabile sistemelor și resurselor informaționale de stat.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului au fost analizate opțiuni alternative, precum menținerea proceselor actuale de colectare și gestionare a datelor prin instrumente manuale sau parțial digitalizate și utilizarea unor evidențe separate la nivel instituțional.

Opțiunea *menținerii situației actuale* nu a fost considerată adecvată, deoarece nu permite asigurarea unui cadru unitar, sigur și interoperabil de colectare, validare, prelucrare și analiză a datelor privind durabilitatea exploatațiilor agricole. Această opțiune nu ar permite standardizarea proceselor, reducerea dublei raportări și dezvoltarea unor mecanisme de schimb automatizat de date cu sistemele informaționale de stat relevante.

Opțiunea *utilizării unor evidențe separate* sau a unor instrumente tehnice izolate nu a fost reținută, întrucât nu ar asigura trasabilitatea operațiunilor, securitatea informațională, controlul accesului, jurnalizarea, interoperabilitatea și protecția datelor la nivelul cerut pentru o resursă informațională de stat.

Prin urmare, soluția optimă este aprobarea Conceptului SI RDDA și a Regulamentului resursei informaționale formate de sistem prin hotărâre de Guvern. Această opțiune asigură

temeiul juridic necesar pentru dezvoltarea tehnică, administrarea, interoperabilitatea, securitatea și utilizarea controlată a datelor în cadrul SI RDDA.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul are impact direct asupra sectorului public, orientat spre *digitalizarea proceselor administrative, creșterea interoperabilității între sistemele informaționale de stat și îmbunătățirea fundamentării politicilor agricole* pe baza datelor. Impactul principal vizează Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, în calitate de posesor și deținător al SI RDDA, precum și Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”, în calitate de administrator tehnic al sistemului.

Pentru Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, proiectul presupune *consolidarea atribuțiilor* aferente coordonării Rețelei de date privind durabilitatea agricolă, organizării proceselor de colectare, validare, analiză și raportare a datelor, aprobării cadrului metodologic și asigurării utilizării datelor în scopuri statistice, analitice și de fundamentare a politicilor agricole. În același timp, proiectul creează premise pentru îmbunătățirea procesului decizional la nivelul autorității publice centrale, prin disponibilitatea unor date standardizate, verificate și comparabile privind performanța economică, socială și de mediu a exploatațiilor agricole.

Pentru I.P. „STISC”, impactul constă în asigurarea administrării tehnice a SI RDDA și alocarea resurselor TI necesare pentru găzduirea acestuia pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud). Sistemul urmează să utilizeze infrastructura și serviciile guvernamentale relevante, inclusiv MPass, MConnect, MCloud, MNotify, MLog, precum și alte mecanisme de interoperabilitate, jurnalizare, notificare și securitate.

Proiectul va avea impact și asupra altor autorități și instituții publice care dețin registre sau sisteme informaționale relevante pentru funcționarea SI RDDA, prin *asigurarea schimbului automatizat de date*, în condițiile legislației privind interoperabilitatea, protecția datelor cu caracter personal și securitatea informațională. Totodată, datele disponibile în registrele și sistemele informaționale de stat vor putea fi reutilizate, după caz, fără solicitarea repetată a acelorași documente sau informații de la furnizorii de date.

Impactul instituțional nu presupune crearea unei noi autorități publice și nici modificarea structurii administrației publice centrale. Implementarea proiectului se va realiza în cadrul competențelor instituționale existente, prin utilizarea rolurilor stabilite pentru posesorul și deținătorul sistemului, administratorul tehnic, utilizatorii sistemului, registratori, furnizori de date și destinatari ai datelor.

Pe termen scurt, impactul asupra sectorului public va consta în necesitatea elaborării documentației tehnice, configurării mecanismelor de interoperabilitate, definirii rolurilor de acces, aprobării metodologiilor și instruirii utilizatorilor. Pe termen mediu și lung, proiectul va contribui la creșterea capacității instituționale de analiză și monitorizare a sectorului agricol, reducerea proceselor manuale, îmbunătățirea calității datelor și eficientizarea raportării către autoritățile naționale, instituțiile Uniunii Europene și organizațiile internaționale relevante.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului presupune impact financiar asupra bugetului de stat, determinat de necesitatea dezvoltării, testării, punerii în exploatare, administrării tehnice și mentenanței Sistemului informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă”. Costurile aferente vor depinde de arhitectura tehnică finală a sistemului, numărul și complexitatea modulelor funcționale, mecanismele de interoperabilitate cu alte sisteme informaționale de stat, cerințele de

securitate informațională, volumul de date gestionat, precum și de necesitățile de instruire și suport pentru utilizatori.

În documentele de planificare aferente dezvoltării RDDA (anterior - RICA), inclusiv în Planul Național de Dezvoltare pentru perioada 2024-2026, aprobat prin [Hotărârea Guvernului nr. 361/2024](#) (OG 1, acțiunea de reformă nr. 4), au fost reflectate estimări inițiale ale resurselor financiare necesare, în sumă de 10.405,4 mii lei. Aceste estimări au avut caracter preliminar și au vizat etapa inițială de creare și operaționalizare a mecanismului RDDA, însă mijloacele respective nu au fost alocate și, respectiv, nu au fost valorificate. Prin urmare, la momentul actual, proiectul creează cadrul normativ necesar pentru dezvoltarea SI RDDA, fără a confirma prin sine disponibilitatea resurselor financiare pentru realizarea integrală a sistemului. Menționăm că instituirea SI RDDA este prevăzută și în Planul Național de Dezvoltare pentru perioada 2026-2028, aprobat prin [Hotărârea Guvernului nr. 238/2025](#) (partea operațională, acțiunea 19).

Costurile reale ale implementării vor putea fi determinate cu un grad mai înalt de precizie după aprobarea Conceptului și Regulamentului SI RDDA, definitivarea documentației tehnice, elaborarea caietului de sarcini și stabilirea scenariilor concrete de interoperabilitate, inclusiv cu MPass, MConnect, MCloud, MNotify, MLog, registrele de stat relevante și alte sisteme informaționale. Aceste costuri vor include, după caz, dezvoltarea aplicației informatice, configurarea infrastructurii tehnologice, integrarea cu serviciile guvernamentale, implementarea mecanismelor de securitate și jurnalizare, testarea sistemului, instruirea utilizatorilor, mentenanța și suportul tehnic.

Proiectul prevede că realizarea hotărârii se va efectua din contul și în limitele mijloacelor prevăzute anual în *bugetul de stat*, precum și din *alte surse legale*. În acest sens, implementarea SI RDDA urmează a fi realizată etapizat, în funcție de resursele financiare disponibile, de prioritățile stabilite în documentele de planificare strategică și de posibilitatea atragerii suportului extern din partea partenerilor de dezvoltare.

Totodată, în perioada mai 2026 – aprilie 2027 este preconizat suport de expertiză externă prin intermediul Delegației Uniunii Europene în Republica Moldova, inclusiv prin implicarea unui expert cu experiență în implementarea sistemelor FADN/FSDN. Acest suport este relevant pentru clarificarea arhitecturii instituționale și metodologice a RDDA, perfecționarea cadrului de implementare, fundamentarea etapelor ulterioare de dezvoltare a SI RDDA și estimarea costurilor de implementare a sistemului. Suportul de expertiză nu substituie însă necesitatea identificării resurselor financiare pentru dezvoltarea propriu-zisă a sistemului informațional.

După definitivarea arhitecturii funcționale și a cerințelor minime ale SI RDDA, posesorul sistemului va prezenta Instituției Publice „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică” informațiile necesare pentru estimarea resurselor TI aferente găzduirii SI RDDA pe platforma tehnologică guvernamentală comună (MCloud), inclusiv privind numărul estimativ de utilizatori, volumul estimativ de date, modulele funcționale, fluxurile de interoperabilitate și etapele de extindere a sistemului pentru perioadele de 6, 12 și 18 luni. Estimarea, planificarea și alocarea resurselor TI necesare se vor realiza în cooperare cu IP STISC, potrivit cadrului normativ privind administrarea tehnică și menținerea resurselor și sistemelor informaționale de stat.

După punerea în exploatare a SI RDDA, posesorul sistemului va încheia cu I.P. STISC acordul privind administrarea tehnică și menținerea SI RDDA, în condițiile cadrului normativ aplicabil. Acordul va stabili activitățile aferente administrării tehnice și menținerii sistemului, precum și volumul acestora, în baza cărora vor fi estimate cheltuielile necesare pentru administrarea tehnică și menținerea SI RDDA, urmând a fi planificate și acoperite potrivit cadrului bugetar aplicabil.

Pe termen mediu, implementarea SI RDDA poate genera economii administrative indirecte prin reducerea proceselor manuale, reutilizarea datelor disponibile în alte sisteme informaționale, diminuarea raportării duble și creșterea eficienței proceselor de colectare, verificare, analiză și raportare a datelor. Aceste economii vor putea fi evaluate după stabilirea soluției tehnice finale și după punerea în exploatare a sistemului.

Prin urmare, impactul financiar al proiectului este unul condiționat de etapele ulterioare de dezvoltare tehnică și de disponibilitatea resurselor financiare, iar costurile finale vor fi determinate în baza documentației tehnice și a procedurilor de achiziție aplicabile.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are impact asupra sectorului privat, în special asupra exploatațiilor agricole participante la Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă, precum și, după caz, asupra entităților care vor presta servicii de colectare, introducere, verificare sau validare a datelor în cadrul SI RDDA. Impactul este determinat de faptul că sistemul va permite colectarea, validarea, stocarea și analizarea datelor economice, de mediu și sociale la nivel de exploatație agricolă, în baza fișei anuale a exploatației și a metodologiei aprobate.

Pentru exploatațiile agricole participante, proiectul nu instituie obligații fiscale, de control sau sancționatorii, iar datele individuale colectate în cadrul SI RDDA nu pot fi utilizate în scopuri de control administrativ, fiscal, de verificare a eligibilității pentru plăți, subvenții sau alte forme de sprijin financiar, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege. Această garanție este importantă pentru menținerea încrederii fermierilor în sistem și pentru încurajarea participării acestora la procesul de colectare a datelor.

Impactul administrativ asupra exploatațiilor agricole va consta, în principal, în furnizarea datelor necesare completării fișei anuale, cooperarea cu registratorii în procesul de verificare și validare a datelor și, după caz, prezentarea unor documente justificative. Acest impact urmează să fie diminuat prin mecanismele prevăzute în proiect: *preluarea automatizată a datelor* disponibile în registrele și sistemele informaționale de stat, *reutilizarea datelor existente*, precompletarea câmpurilor standard și evitarea solicitării repetate a informațiilor care pot fi obținute prin interoperabilitate.

Proiectul poate avea un impact pozitiv asupra exploatațiilor agricole participante prin *accesul*, după caz, la *rezultate analitice agregate*, indicatori comparativi și informații utile pentru evaluarea performanței economice și de durabilitate. Aceste informații pot sprijini o mai bună înțelegere a costurilor, veniturilor, utilizării resurselor, productivității și practicilor agricole, fără ca datele individuale ale exploatației să fie divulgate sau utilizate în alte scopuri decât cele stabilite de cadrul normativ aplicabil.

Pentru mediul privat în ansamblu, proiectul nu introduce cerințe generale de conformare aplicabile tuturor agenților economici și nu afectează direct concurența, prețurile, accesul pe piață sau condițiile de desfășurare a activității de întreprinzător. Participarea exploatațiilor agricole în rețea și furnizarea datelor se vor realiza în condițiile cadrului metodologic aplicabil RDDA, iar sarcina administrativă va fi proporțională cu scopul colectării datelor și cu nivelul de digitalizare al procesului.

Impactul asupra întreprinderilor mici și mijlocii din agricultură trebuie gestionat cu atenție, întrucât acestea pot avea capacități administrative și digitale mai reduse. Din acest motiv, implementarea SI RDDA va fi însoțită de instrucțiuni, suport metodologic, instruire, formulare ușor de completat și mecanisme de reutilizare a datelor deja disponibile în alte sisteme informaționale. În acest mod, proiectul poate contribui la reducerea treptată a raportării manuale

și la creșterea calității datelor fără a crea o povară disproporționată pentru exploatațiile mici și mijlocii.

În concluzie, impactul asupra sectorului privat este unul moderat și gestionabil, fără costuri administrative inițiale pentru exploatațiile participante, dar cu efecte pozitive pe termen mediu și lung prin digitalizare, reducerea dublei raportări, protecția datelor individuale și accesul la informații analitice relevante pentru dezvoltarea sectorului agricol.

4.4. Impactul social

Proiectul are un impact social indirect, prin îmbunătățirea capacității autorității publice centrale de a fundamenta politicile agricole pe baza unor date obiective privind performanța economică, socială și de mediu a exploatațiilor agricole. Prin colectarea și analizarea standardizată a datelor la nivel de exploatație, SI RDDA va permite o mai bună înțelegere a situației reale din sectorul agricol, inclusiv a aspectelor ce țin de forța de muncă, condițiile de muncă, utilizarea resurselor și sustenabilitatea activităților agricole.

Impactul social pozitiv se va manifesta, pe termen mediu și lung, prin posibilitatea elaborării unor politici publice mai bine orientate către necesitățile exploatațiilor agricole, inclusiv ale fermierilor mici și mijlocii, ale gospodăriilor agricole participante și ale altor actori implicați în sector. Datele agregate și anonimizate generate de SI RDDA vor putea sprijini analiza evoluției sectorului agricol, identificarea vulnerabilităților și fundamentarea măsurilor de sprijin, consiliere și dezvoltare rurală.

Proiectul nu instituie măsuri care să afecteze direct nivelul de ocupare a forței de muncă, nivelul de salarizare, accesul la servicii sociale, educaționale sau culturale și nu creează obligații sociale noi pentru persoane fizice sau juridice. Totodată, prin digitalizarea proceselor de colectare și raportare a datelor, proiectul poate contribui la reducerea graduală a sarcinii administrative pentru exploatațiile agricole participante și la creșterea accesului acestora la rezultate analitice utile pentru gestionarea activității agricole.

Un element social important îl constituie protejarea încrederii exploatațiilor agricole participante în sistem. În acest sens, proiectul stabilește că SI RDDA are caracter statistic și analitic, iar datele individuale colectate la nivel de exploatație nu pot fi utilizate în scopuri de control administrativ, fiscal, sancționator sau de verificare a eligibilității pentru plăți, subvenții ori alte forme de sprijin financiar, cu excepția cazurilor expres prevăzute de lege.

Prin urmare, impactul social al proiectului este unul preponderent pozitiv și indirect, orientat spre creșterea calității politicilor agricole, îmbunătățirea procesului decizional și consolidarea încrederii între autorități și exploatațiile agricole participante, fără instituirea unor obligații sociale suplimentare.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul implică prelucrarea unor date cu caracter personal, în special date de identificare ale utilizatorilor autentificați în SI RDDA, cum ar fi numele, prenumele, IDNP-ul preluat din Registrul de stat al populației, datele de contact, rolul atribuit și drepturile de acces. De asemenea, pot fi prelucrate date aferente reprezentanților exploatațiilor agricole participante și ale persoanelor implicate în completarea, verificarea sau validarea datelor. Prelucrarea acestor date se va realiza exclusiv în scopul autentificării, autorizării, gestionării accesului, asigurării trasabilității operațiunilor și funcționării SI RDDA. Proiectul prevede utilizarea serviciului guvernamental de autentificare și control al accesului MPass, jurnalizarea operațiunilor, aplicarea drepturilor diferențiate de acces, precum și respectarea legislației privind protecția datelor cu caracter personal, securitatea informațională și confidențialitatea datelor.

Datele individuale colectate la nivel de exploatare agricolă urmează a fi protejate prin măsuri de securitate, anonimizare sau pseudonimizare, după caz, iar publicarea ori transmiterea externă a datelor se va realiza, de regulă, doar în formă agregată și/sau anonimizată. Prin urmare, impactul asupra datelor cu caracter personal este gestionabil, cu condiția respectării măsurilor tehnice și organizatorice prevăzute de proiect.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul nu conține prevederi care să instituie tratamente diferențiate pe criterii de gen și nu generează impact negativ asupra echității sau egalității de gen. Accesul la SI RDDA și participarea în procesele aferente colectării, validării și utilizării datelor se vor realiza în funcție de rolurile atribuite, statutul juridic al exploatarei agricole și condițiile metodologice aplicabile, fără discriminare.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu generează impact direct negativ asupra mediului, întrucât are ca obiect instituirea unui sistem informațional destinat colectării, validării, prelucrării și analizării datelor privind exploatarea agricole, fără a reglementa activități economice, lucrări fizice, intervenții asupra terenurilor sau utilizarea resurselor naturale. Dimpotrivă, impactul asupra mediului este unul indirect pozitiv, deoarece SI RDDA va permite colectarea și sistematizarea unor date de mediu la nivel de exploatare agricolă, inclusiv informații privind utilizarea resurselor, inputurile agricole, practicile agricole durabile și alte elemente relevante pentru evaluarea durabilității activității agricole. Aceste date vor putea fi utilizate, în formă agregată și anonimizată, inclusiv de instituțiile specializate, pentru calcularea diferitor indicatori de mediu, elaborarea analizelor sectoriale și fundamentarea politicilor publice în domeniul agriculturii durabile și protecției mediului.

Pe termen mediu și lung, SI RDDA poate contribui la îmbunătățirea capacității de monitorizare a dimensiunii de mediu a sectorului agricol, la corelarea politicilor agricole cu obiectivele de durabilitate și la furnizarea unei baze informaționale mai solide pentru evaluarea impactului activităților agricole asupra mediului. Proiectul nu instituie, prin sine, obligații suplimentare de mediu pentru exploatarea agricole.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Proiectul are impact pozitiv asupra *digitalizării și modernizării* proceselor de gestionare a datelor în sectorul agricol, prin instituirea unui sistem informațional integrat, interoperabil și securizat. SI RDDA va contribui la reducerea prelucrării manuale a datelor, la creșterea calității informațiilor disponibile și la îmbunătățirea capacității de analiză și raportare a autorității publice centrale responsabile de agricultură.

De asemenea, proiectul poate avea un impact pozitiv asupra *cercetării, inovării și elaborării politicilor publice bazate pe date*, prin furnizarea de date agregate și anonimizate privind performanța economică, socială și de mediu a exploatarea agricole. Aceste date vor putea sprijini analize sectoriale, evaluări comparative, studii privind durabilitatea agricolă și fundamentarea măsurilor de sprijin în agricultură.

Totodată, proiectul are relevanță pentru pregătirea Republicii Moldova în vederea îndeplinirii *obligațiilor de raportare* către instituțiile Uniunii Europene, care vor deveni aplicabile la momentul aderării sau în etapele de apropiere graduală la cerințele europene în domeniul statisticilor și datelor agricole. Prin instituirea SI RDDA, se creează premisele tehnice și metodologice pentru colectarea, validarea, agregarea și transmiterea datelor privind performanța economică, socială și de mediu a exploatarea agricole, în formate și condiții compatibile cu cerințele aplicabile Rețelei de date privind durabilitatea agricolă la nivelul Uniunii Europene.

Proiectul nu are impact direct asupra prețurilor, comerțului, concurenței, consumatorilor, sănătății publice, sistemului de învățământ sau sistemului de protecție socială. Impactul său principal este de natură instituțională, informațională și tehnologică.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul hotărârii Guvernului nu are ca obiect transpunerea directă și exhaustivă a unui act juridic al Uniunii Europene, ci aprobarea Conceptului SI RDDA și a Regulamentului resursei informaționale formate de acesta, în vederea operaționalizării cadrului național aferent Rețelei de date privind durabilitatea agricolă. Totuși, proiectul are relevanță UE, întrucât cadrul digital și metodologic necesar pentru colectarea, validarea, prelucrarea, analiza și raportarea datelor privind durabilitatea exploatațiilor agricole urmărește principiile și metodologia Rețelei de date privind durabilitatea agricolă aplicabile la nivelul Uniunii Europene ([Regulamentul \(CE\) nr. 1217/2009](#), [Regulamentul de punere în aplicare \(UE\) 2015/220](#), [Regulamentul delegat \(UE\) 2024/1417](#), [Regulamentul \(UE\) 2023/2674](#)).

Cadrul primar pentru instituirea RDDA este stabilit prin Legea nr. 105/2024 cu privire la Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă, iar proiectul de hotărâre a Guvernului reprezintă un act normativ subsecvent, cu caracter organizatoric, tehnic și funcțional. Acesta detaliază modul de creare, administrare, utilizare, securizare și interoperabilitate a sistemului informațional necesar implementării RDDA la nivel național.

Prin urmare, nu se propune transpunerea directă a unor articole concrete din legislația UE prin prezentul proiect, ci instituirea instrumentului digital necesar pentru aplicarea treptată a cerințelor aferente modelului european FSDN. În cazul în care, în etapele ulterioare, vor fi necesare acte normative suplimentare pentru transpunerea detaliată a unor cerințe metodologice, tehnice sau de raportare prevăzute de legislația UE, acestea vor fi elaborate distinct, în funcție de evoluția cadrului european și de obligațiile asumate de Republica Moldova.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul creează cadrul juridic intern necesar pentru implementarea graduală a cerințelor europene privind Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă, prin instituirea SI RDDA și aprobarea Regulamentului resursei informaționale formate de sistem.

Proiectul este corelat cu cadrul normativ național privind informatizarea, resursele informaționale de stat, schimbul de date, interoperabilitatea, protecția datelor cu caracter personal, securitatea informațională și utilizarea serviciilor guvernamentale digitale. Conceptul SI RDDA include în spațiul juridico-normativ actele relevante privind MPass, MConnect, MCloud, MSign, MLog, MNotify, MDocs, Catalogul semantic și Modelul Unitar de Design. Prin urmare, proiectul contribuie la crearea cadrului intern necesar pentru implementarea treptată a modelului RDDA/FSDN și pentru pregătirea Republicii Moldova în vederea îndeplinirii obligațiilor de raportare și schimb de date care vor deveni aplicabile în procesul de integrare europeană și la momentul aderării la Uniunea Europeană.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre de Guvern urmează a fi consultat și expertizat de:

- Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;
- Agenția de Guvernare Electronică;
- Ministerul Finanțelor;

- Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”;
- Biroul Național de Statistică;
- Centrul Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal.

Proiectul a fost avizat la solicitare de Ministerul Muncii și Protecției Sociale.

De asemenea, proiectul urmează a fi expus pentru consultări publice pe pagina web:

https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16786.

7. Concluziile expertizelor

În procesul de avizare și expertizare au fost formulate observații de ordin tehnico-normativ, instituțional și operațional, care vizează în principal delimitarea clară dintre Sistemul informațional „Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă” și resursa informațională formată de acesta, ajustarea terminologiei la cadrul normativ aplicabil sistemelor și resurselor informaționale de stat, precum și completarea prevederilor referitoare la interoperabilitate, securitatea informației, protecția datelor cu caracter personal și administrarea tehnică a sistemului.

Propunerile acceptate și acceptate parțial sunt reflectate în proiectul definitivat, iar observațiile care depășesc obiectul de reglementare al proiectului sau dublează prevederi deja reglementate de cadrul normativ special nu au fost preluate.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului se încorporează în cadrul normativ existent privind sistemele și resursele informaționale de stat. Conceptul SI RDDA este elaborat în temeiul Legii nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat și este corelat cu cadrul normativ național privind schimbul de date, interoperabilitatea, protecția datelor cu caracter personal, identificarea electronică, securitatea informațională și utilizarea serviciilor guvernamentale digitale.

Adoptarea proiectului nu presupune abrogarea unor acte normative existente. Proiectul are caracter subsecvent și complementar față de Legea nr. 105/2024 cu privire la Rețeaua de date privind durabilitatea agricolă.

Pentru implementarea prevederilor proiectului, urmează a fi elaborate și aprobate documente metodologice, tehnice și operaționale necesare funcționării SI RDDA, inclusiv documentația tehnică a sistemului, metodologia de colectare, validare, procesare, stocare și utilizare a datelor, instrucțiunile de completare a fișei anuale a exploatației agricole, regulile de acces și administrare a sistemului, precum și scenariile de interoperabilitate cu sistemele informaționale relevante. Totodată, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va asigura înregistrarea sistemului în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat, conform cadrului normativ aplicabil.

În funcție de evoluția implementării SI RDDA și de definitivarea soluțiilor tehnice și metodologice, ar putea fi necesară ajustarea ulterioară a unor acte normative sau acte administrative sectoriale aferente funcționării Rețelei de date privind durabilitatea agricolă, inclusiv cele privind metodologia de colectare a datelor, planul de selecție a exploatațiilor participante, modelele documentelor utilizate și rolurile operaționale ale utilizatorilor sistemului.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului va fi realizată etapizat, sub coordonarea Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare, în calitate de posesor și deținător al SI RDDA, cu implicarea administratorului tehnic al sistemului – Instituția Publică „Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică”.

Pentru implementarea proiectului sunt necesare următoarele măsuri principale:

- a) definitivarea și aprobarea documentației tehnice a SI RDDA, inclusiv a arhitecturii funcționale, informaționale și tehnologice a sistemului;
 - b) definitivarea caietului de sarcini pentru dezvoltarea SI RDDA, cu includerea cerințelor privind interoperabilitatea, securitatea informațională, jurnalizarea, trasabilitatea operațiunilor, protecția datelor cu caracter personal și utilizarea serviciilor guvernamentale digitale. Caietul de sarcini a fost elaborat în decembrie 2025 de către Serviciul Tehnologia Informației și Securitate Cibernetică, dar ar putea necesita revizuire după aprobarea Conceptului;
 - c) dezvoltarea, testarea și punerea în exploatare a SI RDDA, în conformitate cu Conceptul aprobat, Regulamentul resursei informaționale și documentația tehnică;
 - d) elaborarea și aprobarea metodologiei de colectare, validare, procesare, stocare și utilizare a datelor, a instrucțiunilor de completare a fișei anuale a exploatației agricole, precum și a regulilor de acces, administrare și utilizare a SI RDDA;
 - e) stabilirea scenariilor de interoperabilitate cu sistemele informaționale relevante, inclusiv Registrul de stat al populației, Registrul de stat al unităților de drept, Registrul de stat al animalelor, Registrul vitivinicol, Sistemul integrat de administrare și control, Portalul guvernamental unic de date deschise date.gov.md și alte sisteme informaționale de stat care dețin date relevante;
 - f) desemnarea și instruirea utilizatorilor sistemului, inclusiv a coordonatorului RDDA, registratorilor și altor persoane autorizate care vor participa la colectarea, verificarea, validarea și utilizarea datelor;
 - g) informarea și instruirea exploatațiilor agricole participante, în vederea asigurării completării corecte a fișelor anuale și a respectării metodologiei aprobate;
- Înainte de punerea în exploatare, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare va asigura actualizarea înregistrărilor aferente SI RDDA în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat, iar structura detaliată a câmpurilor informaționale, regulile de validare, fluxurile operaționale și specificațiile tehnice vor fi stabilite prin documentația tehnică și actele interne aprobate de autoritatea competentă.
- Performanța implementării proiectului va putea fi monitorizată prin indicatori precum: gradul de dezvoltare și funcționalitate a SI RDDA, numărul de module funcționale dezvoltate, numărul de scenarii de interoperabilitate implementate, numărul de utilizatori instruiți, numărul de exploatații agricole incluse în procesul de colectare a datelor, rata de completare și validare a fișelor anuale, calitatea datelor colectate și numărul de rapoarte/indicatori generați prin sistem.

Secretar general al Ministerului

Sergiu GHERCIU