NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și recunoașterea schemelor voluntare și modificarea unor acte normative

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și recunoașterea schemelor voluntare și modificarea unor acte normative a fost elaborat de către Ministerul Energiei cu suportul „Moldovan Green Transition Technical Assistance Facility project" implementat de către Expertise France.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul de hotărâre a fost elaborat în temeiul următoarelor prevederi din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile:

- în temeiul art. 10 alin. (1) lit. d^1), care conferă Guvernului atribuția de a aproba scheme voluntare de certificare, cu respectarea prevederilor art. 26^2 din legea respectivă, prin care se stabilesc standarde pentru producția de biocarburanți, de biolichide și de combustibili din biomasă și prin care se confirmă că respectivele standarde și criterii de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră sunt îndeplinite de către producătorii de biocombustibili, se supun recunoașterii schemele voluntare și naționale de certificare aprobate de Comisia Europeană, prevăzute la pct. 5 din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului;
- în temeiul art. 10 alin. (1) lit. k^1), care conferă Guvernului atribuția de a elabora și aproba Regulamentul privind calculul consumului de energie din surse regenerabile, se supune modificării Hotărârea Guvernului nr. 74/2025 în vederea alinierii la prevederile noului Regulament privind normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, prevăzute la pct. 1 din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului;
- în temeiul art. 10 alin. (1) lit. k^2), care conferă Guvernului atribuția de a elabora și aproba Regulamentul privind criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru biocarburanți, biolichide și combustibilii din biomasă, se supune modificării Hotărârea Guvernului nr. 53/2025 și Hotărârea Guvernului nr. 74/2025 în vederea alinierii la prevederile noului Regulament privind normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, prevăzute la pct. 1 din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului;
- în temeiul art. 12 lit. a), care conferă Ministerului Energiei atribuția de a elabora procedurile de verificarea a respectării criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră la producerea biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și modalitatea de implementare a unui sistem de echilibrare a masei conform art. 26^2 alin. (3) din legea respectivă, se supune aprobării Regulamentul privind normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, prevăzut la pct. 2 din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În conformitate cu Decizia Consiliului Ministerial al Comunității Energetice Nr. 2022/02/MC-EnC, Republica Moldova are angajamentul de a atinge o pondere de 27% a energiei din surse regenerabile (în continuare - *SER*) în consumul final brut de energie, până în 2030.

Planului Național Integrat privind Energia și Clima (în continuare – *PNIEC*) al Republicii Moldova aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 86/2025 a estimat o pondere SER în consumul total brut de energie pentru două scenarii indicate in tabelul 1: WEM (cu măsuri existente) și WPM (cu măsuri planificate). Este important de menționat că, în prezent, unele dintre măsurile planificate sunt deja implementate, ceea ce conferă scenariului WPM o mai bună conformitate cu realitatea.

Tabelul 1. Proiecțiile SER în consumul brut de energie în perioada 2016-2030.

Anul	**2016**	**2020**	**2025**	**2030**
WEM	26,6%	22,2%	22,0%	22,4%
WPM	26,6%	22,2%	23,6%	28,7%

În acest context, PNIEC stabilește obiective sectoriale de decarbonizare în vederea atingerii ponderii SER în conformitate cu scenariul WPM.

Tabel 2. Tabel recapitulativ cu principalele obiective, politici și măsuri ale PNIEC pentru energie regenerabilă.

SER – Î&R	**SER-E**	**SER-T**
42,5% în CFBE (consumul final brut de energie) pentru încălzire și răcire, inclusiv 2,3% pentru pompele de căldură, până în 2030	31,2% de energie electrică din surse regenerabile în consumul final, până în 2030	**6,9%** în consumul de combustibili în sectorul transporturilor, până în 2030, ca urmare a electrificării transporturilor, a creșterii utilizării biocombustibililor până la **7,6%** și a numărului de vehicule electrice

La momentul actual, utilizarea energiei din SER în sectorul transporturilor este redusă. Cotele estimate în scenariile cu măsuri aprobate (WEM) și cu măsuri planificate (WPM) se bazează în principal pe electrificarea transportului, în primul rând a transportului rutier, dar și pe utilizarea biocombustibililor și, la o etapă mai avansată, a hidrogenului. Rezultatele modelării WEM arată că în 2050 consumul de energie electrică în transportul rutier ar fi cu 19% mai mare față de 2030, iar în cazul modelării WPM – de, respectiv, 5 ori mai mare, în ambele scenarii creșterea de bază fiind până în 2040. În ambele scenarii, consumul de produse petroliere tradiționale va fi în descreștere în perspectiva anilor 2040 și 2050. Atingerea țintei de 6,9% SER în sectorul transporturilor presupune creșterea utilizării biocombustibililor până la 7,6% din consumul de combustibili. Totuși, nu orice biocombustibil contribuie efectiv la decarbonizare, beneficiile climatice fiind determinate respectarea unor criterii stricte de sustenabilitate.

Regulamentul privind normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă (în continuare – *Regulament*) stabilește normele de verificare a

criteriilor de durabilitate a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, prevăzute la pct. 15-21 din anexa nr. 1 la Hotărârea Guvernului nr. 53/2025, necesare pentru a asigura posibilitatea contabilizării acestora în realizarea țintelor stabilite pentru SER-T.

Verificarea criteriilor de durabilitate se realizează prin intermediul schemelor voluntare care includ proceduri de certificare și auditare, menite să constituie dovada respectării criteriilor de durabilitate.

Totodată, prezentul Regulament instituie mecanisme de înregistrare, supraveghere, monitorizare și tranzacționare a certificatelor de conformitate, precum și metodologiile și orientările aferente procesului de verificare a criteriilor de durabilitate, indispensabile pentru esențiale conformității cu angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Comunității Energetice.

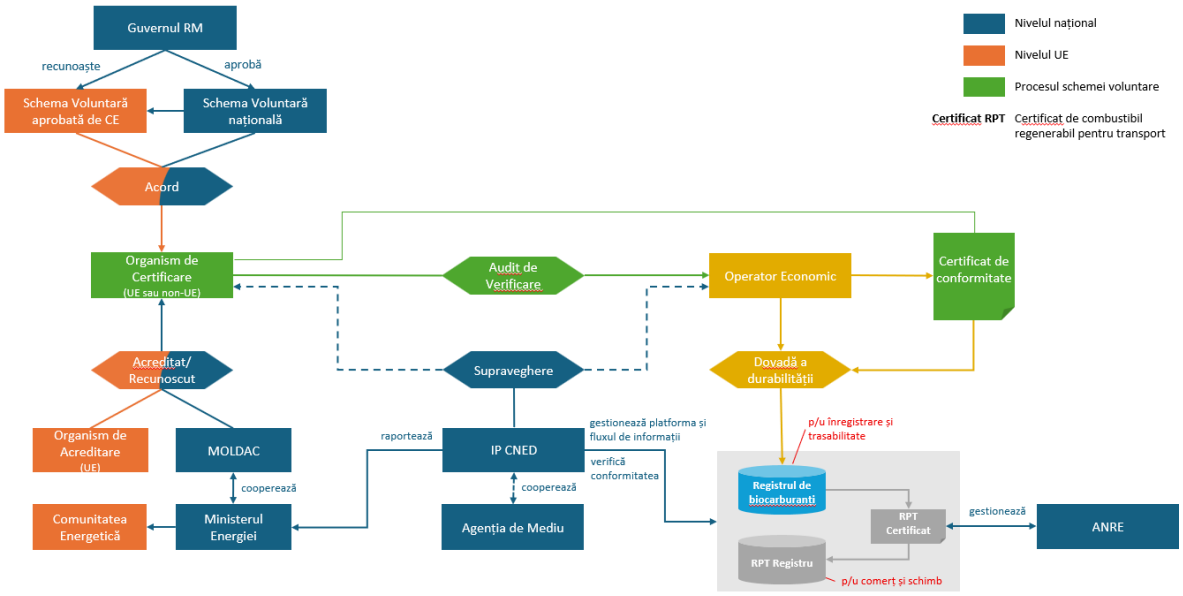


Figura 1. Schema responsabilităților instituționale propuse în cadrul sistemului propus de verificare a criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră.

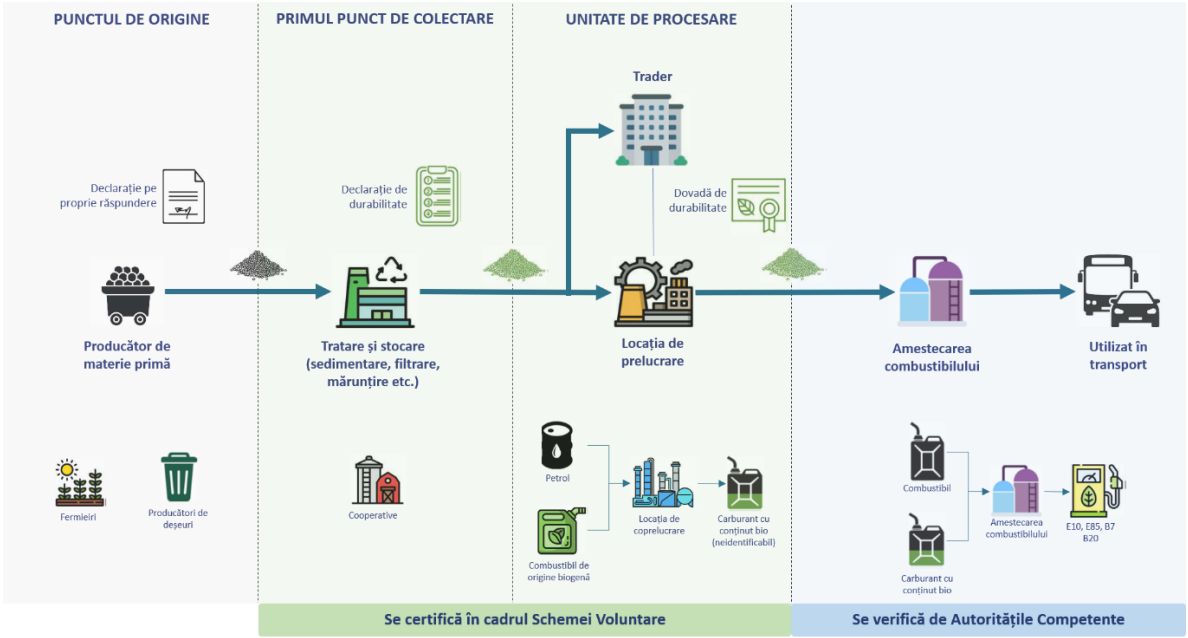


Figura 2. Lanț valoric. Lanț de custodie. Scopul certificării în cadrul schemei voluntare.

La elaborarea proiectului de hotărâre au fost consultate documentele aferente schemelor voluntare și naționale de certificare recunoscute de Comisia Europeană[1]

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Elaborarea proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și recunoașterea schemelor voluntare și modificarea unor acte normative are la bază necesitatea creării unui cadru normativ armonizat pentru verificarea conformității biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă cu criteriile de durabilitate. Această intervenție este esențială pentru a asigura că biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă contabilizați în îndeplinirea țintelor SER-T contribuie efectiv la reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră.

Pentru intervenția propusă, se stabilesc următoarele obiective specifice:

1. Atingerea obiectivului național. Conform PNIEC, Republica Moldova trebuie să atingă o pondere de 6,9% SER în sectorul transporturilor până în 2030, inclusiv prin utilizarea biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă până la 7,6%. Regulamentul asigură că numai biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă care îndeplinesc criteriile de sustenabilitate vor fi contabilizați în acest obiectiv.
2. Stabilirea normelor pentru a verifica într-un mod eficient și armonizat dacă operatorii economici:
   a. respectă criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru biocarburanți, biolichide și combustibili din biomasă;
   b. furnizează datele exacte privind reducerile emisiilor de gaze cu efect de seră;
   c. respectă criteriile pentru certificarea biocarburanților, a biolichidelor și a combustibililor din biomasă care prezintă riscuri reduse din perspectiva schimbării indirecte a destinației terenurilor (ILUC), evitând astfel ca producția de biocarburanților, a biolichidelor și a combustibililor din biomasă să genereze efecte adverse asupra mediului.
3. Recunoașterea schemelor voluntare și naționale de certificare aprobate de Comisia Europeană. Posibilitatea operatorilor economici de utiliza certificatele emise în cadrul schemelor voluntare și naționale recunoscute în Uniunea Europeană (în continuare - *UE*) ca dovadă respectării criteriilor de durabilitate fără a fi necesară prezentarea altor dovezi suplimentare.
4. Alinierea prevederilor din actelor normative secundare. Modificarea Hotărârii Guvernului nr. 53/2025 și Hotărârii Guvernului nr. 74/2025 are ca scop alinierea prevederilor acestora la prevederile noului Regulament privind normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, prevăzute la pct. 1 din prezentul proiect de hotărâre a Guvernului.

Principalele prevederi ale proiectului:

1. Structura de guvernanță a schemelor voluntare. Schemele voluntare trebuie să instituie o structură de guvernanță care să asigure independența și imparțialitatea, incluzând

[1]Schemele voluntare și naționale de certificare recunoscute de Comisia Europeană: https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/bioenergy/voluntary-schemes_en

reprezentanți ai părților interesate relevante și proceduri pentru evitarea conflictelor de interese.
2. Procesul de auditare și certificare. Se stabilesc cerințe detaliate pentru auditul operatorilor economici, inclusiv audituri inițiale, de supraveghere și de recertificare, cu clasificarea neconformităților în critice, majore și minore și consecințele aferente.
3. Cerințe pentru organismele de certificare. Organismele de certificare trebuie să fie acreditate conform standardelor specifice și să dispună de auditori cu competențe specifice în funcție de criteriile verificate.
4. Sistemul de echilibrare a masei. Se detaliază normele pentru aplicarea sistemului de echilibrare a masei, permițând amestecarea de materii prime sau combustibili cu caracteristici diferite de durabilitate, asigurând în același timp trasabilitatea.
5. Certificarea riscului redus de ILUC. Se stabilesc cerințe specifice pentru certificarea biomasei care prezintă riscuri reduse din perspectiva ILUC, inclusiv planul de gestionare, testele de atractivitate financiară și determinarea randamentului dinamic de referință.
6. Metodologii de calcul. Se prevăd metodologii detaliate pentru determinarea emisiilor de GES, inclusiv emisiile din cultivare, transport și prelucrare, precum și pentru coprelucrarea biomasei cu combustibili fosili.
7. Supravegherea și raportarea. Se stabilesc atribuțiile Centrului Național de Acreditare, ale Agenției de Mediu și ale Instituția Publică Centrul Național pentru Energie Durabilă (IP CNED) privind supravegherea organismelor de certificare și a operatorilor economici, precum și obligația schemelor voluntare de a prezenta rapoarte privind activitatea desfășurată.

Prezentul proiect a fost elaborat ținând cont de bunele practici ale statelor membre ale UE, în special în ceea ce privește funcționarea schemelor voluntare și naționale de certificare.[2]

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Având în vedere că proiectul menționat are ca scop transpunerea Directivei 2018/2001 și detalierea unor aspecte specifice din Legea nr. 10/2016, nu au fost identificate opțiuni alternative față de cea propusă.

În contextul evoluției situației fără intervenție, calitatea Republicii Moldova de Parte Contractantă în cadrul TCE presupune un angajament ferm de a respecta și implementa acquis-ul comunitar. Prin urmare, un astfel de scenariu este de evitat.

Din aceste considerente este necesară aprobarea proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și recunoașterea schemelor voluntare și modificarea unor acte normative și aprobarea.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Menținerea situației actuale și lipsa unei reglementări clare pentru participanții la piața de biocarburanți, biolichide și combustibile din biomasă, ar cauza:

[2]Schemele voluntare și naționale de certificare recunoscute de Comisia Europeană: https://energy.ec.europa.eu/topics/renewable-energy/bioenergy/voluntary-schemes_en

- Neonorarea angajamentelor asumate de Republica Moldova odată cu aderarea la TCE sau la Acordul de la Paris. În condițiile unei pasivități la acest capitol, ar conduce la renunțarea la adoptarea unei agende de dezvoltare durabilă, și la pierderea unor beneficii economice semnificative. Lipsa de acțiune în promovarea producerii și utilizării biocarburanți, biolichide și combustibile din biomasă ar însemna un mediu mai puțin prietenos și o expunere crescută la efectele schimbărilor climatice.
- Lipsa reglementării privind verificarea respectării criteriilor de durabilitate pentru biocarburanți, biolichide și combustibili din biomasă face imposibilă stabilirea cantităților și a cotelor minime anuale de biocarburanți importați sau produși pe plan local, care urmează a fi achiziționați obligatoriu de către operatorii economici, în conformitate cu art. 14 alin. (1) lit. e) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.
- Implicarea mai multor instituții din sectorul public, precum Agenția de Mediu, IP CNED și Centrul Național de Acreditare, în responsabilitatea de supraveghere și raportare a proceselor aferente producției și utilizării biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de hotărâre presupune anumite cheltuieli financiare din bugetul de stat, generate în principal de elaborarea și operarea „*Registrului de biocarburanți*”. Aceste cheltuieli sunt alocate și aprobate conform Legii bugetului de stat pentru anul 2026 nr. 322/2025, în sumă de 1 800,0 mii lei pentru asigurarea procesului de colectare și stocare a informațiilor privind tranzacțiile și caracteristicile de durabilitate ale combustibililor, inclusiv emisiile de gaze cu efect de seră generate pe durata ciclului de viață, dezvoltarea unui sistem de monitorizare pentru această activitate. Totodată, costurile aferente certificării și verificării criteriilor de durabilitate pentru biocarburanți, biolichide și combustibilii din biomasă sunt suportate de către operatorii implicați, în cadrul schemelor voluntare, inclusiv organismele de certificare și de auditare.

Verificarea criteriilor de durabilitate pentru biocarburanți, biolichide și combustibili din biomasă se bazează pe recunoașterea de drept a schemelor voluntare și naționale aprobate de Comisia Europeană. Această abordare exclude necesitatea unor proceduri costisitoare de validare la nivel național, cu impact financiar major, și reduce sarcina administrativă asupra instituțiilor publice. Costurile de certificare și verificare a conformității cu criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră sunt suportate integral de operatorii economici participanți la schemele voluntare. Organismele de certificare acreditate își finanțează activitatea în baza tarifelor percepute de la operatorii economici, iar schemele voluntare asigură accesul publicului la informațiile relevante privind certificarea și conformitatea, în mod gratuit.

Schemele voluntare naționale instituite de către operatorii economici pe teritoriul Republicii Moldova se bazează pe același principiu în paragraful sus menționat și nu implică cheltuieli financiare din bugetul de stat.

Pentru instituțiile publice implicate în implementarea Regulamentului, cum ar fi IP CNED, Agenția de Mediu și Centrul Național de Acreditare, se estimează costuri marginale de conformare, generate de necesitatea procurării expertizei specializate și de dezvoltarea sistemelor informaționale, în special pentru operarea „*Registrului de biocarburanți*”.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Prezentul Regulament stabilește un cadru de conformitate pentru operatorii economici care activează în lanțul de aprovizionare cu biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, asigurând trasabilitatea și verificarea criteriilor de durabilitate în conformitate cu legislația Uniunii Europene.

În sensul prezentului proiect prin operatorii economici se înțelege: producător de materii prime, colector de deșeuri și reziduuri, operator de instalații care transformă materiile prime în combustibili finali sau în produse intermediare, operator de instalații care produc energie (energie electrică, încălzire sau răcire) sau orice alt operator, inclusiv de instalații de stocare, sau comercianți care se află în posesia fizică a materiilor prime sau a combustibililor, cu condiția ca aceștia să prelucreze informații privind caracteristicile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră ale materiilor prime sau combustibililor respectivi.

Pentru demonstrarea conformității cu criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră, operatorii economici au obligația de a obține certificarea în cadrul unei scheme voluntare recunoscute de Guvern (schema voluntară sau națională aprobată de Comisia Europeană) sau aprobate de Guvern (schema voluntară națională), de a se supune auditurilor periodice efectuate de organisme de certificare acreditate și de a introduce datele relevante în Registrul de biocarburanți. Costurile aferente acestor cerințe, inclusiv participarea la schemele voluntare, auditarea, certificarea și adaptarea proceselor interne, sunt suportate de către operatorii economici și se stabilesc proporțional cu volumul activității desfășurate.

Nerespectarea obligației de achiziționare anuală a cantităților de biocarburanți destinate utilizării în amestecul produselor petroliere principale și/sau de comercializare pe piața carburanților a amestecurilor ce includ cotele minime anuale de biocarburanți stabilite de către Agenția Națională pentru Reglementare în Energetică constituie temei pentru sancționarea operatorilor economici în mărime de până la 5% din venitul anual obținut din comercializarea produselor petroliere principale, în conformitate cu art. 29 alin. (3) din Legea nr. 10/2016 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile.

Principalul beneficiu pentru sectorul privat constă în accesul pe piața Uniunii Europene. Certificarea de conformitate în cadrul schemelor voluntare recunoscute de Comisia Europeană permite operatorilor economici din Republica Moldova să exporte biocarburanții, biolichidele și combustibilii din biomasă pe piața europeană în condiții echitabile de concurență. Recunoașterea certificatelor elimină barierele administrative și tehnice, facilitând integrarea producătorilor locali în lanțurile de aprovizionare europene.

La prima vedere, costurile de conformare pentru operatorii economici obligați să îndeplinească noile criterii de durabilitate pot fi considerate ridicate; cu toate acestea, acestea vor fi compensate prin beneficii pe termen lung, inclusiv accesul la piețe internaționale și atragerea de finanțări.

Beneficiile pe termen mediu și lung includ:

- recuperarea investițiilor inițiale prin economiile realizate din reducerea emisiilor;
- creșterea volumului de biocarburanți, a biolichide și a combustibili din biomasă exportabili în Uniunea Europeană;
- atragerea investițiilor private în sectorul energiilor regenerabile;
- generarea de noi locuri de muncă, stimularea competitivității și diversificarea economiei.

Dezvoltarea unui lanț național de aprovizionare cu biocarburanți, a biolichide și a combustibili din biomasă până în anul 2030 presupune multiple provocări care influențează direct sectorul privat, printre care:

- lipsa infrastructurii industriale necesare – absența instalațiilor de producere de biocarburanți, inclusiv pentru biocarburanți tradiționali și avansați (instalații de producere de biodiesel și instalații de tratare a uleiurilor uzate de gătit pentru producția de biodiesel avansat), limitează posibilitatea companiilor private de a intra pe piață și de a susține cererea locală și internațională;
- acces restricționat la tehnologii moderne – lipsa accesului la procese și echipamente avansate pentru producția de biocarburanți împiedică dezvoltarea unor capacități de producție eficiente și competitive, ceea ce poate conduce la dependența de importuri sau la costuri mai ridicate de producție;
- cunoștințe limitate în lanțul de valoare – furnizorii și utilizatorii finali dispun de informații insuficiente privind materiile prime din biomasă, procesele tehnologice asociate biocarburanților și utilizările acestora, ceea ce afectează capacitatea sectorului privat de a identifica și valorifica oportunitățile economice.

Aceste bariere evidențiază necesitatea unei implicări active a sectorului privat, în colaborare cu autoritățile publice, pentru dezvoltarea infrastructurii, facilitarea accesului la tehnologii și organizarea de programe de instruire și informare. Depășirea acestor obstacole va permite crearea unui lanț valoric complet și competitiv, contribuind la stimularea investițiilor și la crearea de locuri de muncă.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Implementarea prezentului proiect de hotărâre va sprijini creșterea ocupării forței de muncă în sectorul energetic și îmbunătățirea calității vieții prin reducerea poluării aerului, rezultată din utilizarea biocarburanților, a biolichidelor și a combustibililor din biomasă conformi criteriilor de durabilitate. Totodată, aplicarea standardelor corespunzătoare va stimula formarea de noi competențe și calificări profesionale în domeniul energiei regenerabile, consolidând adaptabilitatea și reziliența forței de muncă.

Prezentul proiect de hotărâre nu generează impact asupra datelor cu caracter personal sau asupra echității și egalității de gen.

4.5. Impactul asupra mediului

Promovarea utilizării biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă care respectă criteriile de durabilitate este direct proporțională cu reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră în sectorul transporturilor și energetic, contribuind la un mediu mai curat și la atenuarea schimbărilor climatice.

Proiectul de act normativ ar putea stimula următoarele obiective naționale:

- Reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră. Regulamentul asigură că doar biocarburanții, biolichidele și combustibilii din biomasă care îndeplinesc pragurile minime de reducere a emisiilor de GES sunt luați în considerare la calculul ponderii energiei din surse regenerabile. Biocarburanții, biolichidele și combustibilii din biomasă trebuie să asigure o reducere a emisiilor de cel puțin 50-65% comparativ cu combustibilii fosili, în funcție de data punerii în funcțiune a instalațiilor de producție.

- Protecția biodiversității și a ecosistemelor. Criteriile de durabilitate interzic utilizarea materiilor prime provenite de pe terenuri cu valoare ridicată a biodiversității, inclusiv păduri primare, zone protejate, pășuni naturale cu biodiversitate ridicată și zone umede.
- Prevenirea schimbării destinației terenurilor. Regulamentul stabilește cerințe stricte pentru a preveni conversia terenurilor cu stocuri ridicate de carbon (păduri, turbării) în terenuri agricole pentru producția de materii prime destinate biocarburanților.
- Promovarea economiei circulare. Sistemul de verificare încurajează utilizarea deșeurilor și reziduurilor ca materii prime pentru producția de biocarburanți, reducând presiunea asupra resurselor naturale și contribuind la gestionarea durabilă a deșeurilor.
- Contribuția la obiectivele climatice naționale. Criteriile de durabilitate clar stabilite sprijină atingerea obiectivului de reducere a emisiilor totale de gaze cu efect de seră cu 70% până în 2030 față de nivelul din 1990, precum și a țintei de 27% pondere a energiei din surse regenerabile în consumul final brut de energie.

Prin asigurarea trasabilității și verificării independente a criteriilor de durabilitate, Regulamentul garantează că biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă utilizați în Republica Moldova contribuie efectiv la protecția mediului și la tranziția către o economie cu emisii reduse de carbon.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificat alte impacturi și informații relevante.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect transpune integral Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/996 al Comisiei din 14 iunie 2022 privind normele de verificare a criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și a criteriilor privind riscurile reduse din perspectiva schimbării indirecte a destinației terenurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 168 din 27 iunie 2022.

Regulamentul (UE) 2022/996 face parte din cadrul legislativ al Uniunii Europene care asigură punerea în aplicare a Directivei (UE) 2018/2001 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (RED II), în special în ceea ce privește criteriile de durabilitate pentru biocarburanți, biolichide și combustibili din biomasă. Acest cadru a fost adoptat și de Comunitatea Energetică, devenind obligatoriu pentru Părțile Contractante, inclusiv pentru Republica Moldova.

Obiectivul Regulamentului (UE) 2022/996 este de a stabili norme detaliate privind verificarea criteriilor de durabilitate, funcționarea schemelor voluntare, cerințele pentru organismele de certificare și procesul de auditare, asigurând astfel un sistem armonizat de certificare criteriilor de durabilitate la nivelul Uniunii Europene și al Comunității Energetice.

Totodată, prezentul proiect de hotărâre operează modificări în Hotărârea Guvernului nr. 53/2025 privind aprobarea Regulamentului cu privire la criteriile de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră pentru biocarburanți, biolichide și combustibili din biomasă și a Metodologiei de calcul al impactului biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă asupra emisiilor de gaze cu efect de seră, în Hotărârea Guvernului nr. 6/2026 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedura de calificare și înregistrare a instalatorilor de cazane, furnale sau sobe pe bază de biomasă, de sisteme fotovoltaice și termice solare, de sisteme geotermale de mică adâncime și pompe de căldură,

precum și în Hotărârea Guvernului nr. 74/2025 cu privire la aprobarea Regulamentului privind calculul consumului de energie din surse regenerabile, transpunând parțial și alte acte europene conexe, inclusiv Regulamentul delegat (UE) 2023/1185, Regulamentul (UE) 2022/2448, Regulamentul delegat (UE) 2023/1640, Regulamentul (UE) 1307/2014, Decizia Comisiei 2010/335/UE, Directiva delegată (UE) 2024/1405 și Anexa VIII din Directiva (UE) 2018/2001.

În conformitate cu art. 21 pct. 1 lit. d) și art. 31 alin. (4) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, tabelul de concordanță anexat la prezentul proiect conține informația exhaustivă privind transpunerea actelor UE în legislația națională.

Transpunerea acestor acte asigură armonizarea deplină a cadrului normativ național cu acquis-ul comunitar în domeniul verificării durabilității biocarburanților, facilitând recunoașterea reciprocă a certificatelor și integrarea operatorilor economici din Republica Moldova în piața europeană a biocombustibililor.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prin prezentul proiect se propune transpunerea a următoarelor acte ale UE:

1) se transpune integral Regulamentul delegat (UE) 2023/1185 al Comisiei din 10 februarie 2023 de completare a Directivei (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului prin stabilirea unui prag minim pentru reducerea emisiilor de gaze cu efect de seră generate de combustibilii pe bază de carbon reciclat și prin specificarea unei metodologii de evaluare a reducerilor de emisii de gaze cu efect de seră obținute de la combustibilii lichizi și gazoși de origine nebiologică produși din surse regenerabile și utilizați în transporturi și de la combustibilii pe bază de carbon reciclat, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 157 din 20 iunie 2023 (CELEX: 32023R1185) – **prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 53/2025 (se completează cu anexa nr. 3)**;
2) se transpune integral Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/2448 al Comisiei din 13 decembrie 2022 de stabilire a unor orientări operaționale privind dovezile pentru demonstrarea conformității cu criteriile de durabilitate aplicabile biomasei forestiere, prevăzute la articolul 29 din Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 320 din 14 decembrie 2022 (CELEX: 32022R2448) – **prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 53/2025 (se completează cu anexa nr. 4)**;
3) se transpune integral Decizia Comisiei din 10 iunie 2010 privind orientările pentru calcularea stocurilor de carbon din sol în sensul anexei V la Directiva 2009/28/CE, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 151 din 17 iunie 2010 (CELEX: 32010D0335) – **prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 53/2025 (se completează cu anexa nr. 5)**;
4) se transpune integral Anexa VIII din Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 328 din 21 decembrie 2018 (CELEX: 32018L2001), așa cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2024/1711 a Parlamentului European și a Consiliului din 13 iunie 2024 – **prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 53/2025 (se completează cu anexa nr. 6)**
5) se transpune integral Directiva delegată (UE) 2024/1405 a Comisiei din 14 martie 2024 de modificare a anexei IX la Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului în ceea ce privește adăugarea de materii prime pentru

producția de biocombustibili și biogaz, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 2024/1405 din 17 mai 2024 (CELEX: 32024L1405) – **prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 74/2025 (se modifică anexa nr. 3)**;

6) se transpune integral Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2022/996 al Comisiei din 14 iunie 2022 privind normele de verificare a criteriilor de durabilitate și de reducere a emisiilor de gaze cu efect de seră și a criteriilor privind riscurile reduse din perspectiva schimbării indirecte a destinației terenurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 168 din 27 iunie 2022 (CELEX: 32022R0996) – prin aprobarea Regulamentul cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă;
7) se transpune integral Regulamentul delegat (UE) 2023/1640 al Comisiei din 5 iunie 2023 privind metodologia de stabilire a ponderii biocombustibililor și a biogazului pentru transporturi rezultând din prelucrarea biomasei împreună cu combustibili fosili în cadrul unui proces comun, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 205 din 18 august 2023 (CELEX: 32023R1640) – **prin aprobarea Regulamentul cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă (anexa nr. 10)**;
8) se transpune integral Regulamentul (UE) nr. 1307/2014 al Comisiei din 8 decembrie 2014 privind criteriile și limitele geografice pentru identificarea pășunilor cu biodiversitate ridicată în sensul articolului 7b alineatul (3) litera (c) din Directiva 98/70/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind calitatea benzinei și a motorinei și al articolului 17 alineatul (3) litera (c) din Directiva 2009/28/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 351 din 9 decembrie 2014 (CELEX: 32014R1307) – **prin aprobarea Regulamentul cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă (anexa nr. 11)**;

Totodată, proiectul operează modificări în Hotărârea Guvernului nr. 53/2025 și în Hotărârea Guvernului nr. 74/2025, în vederea completării prevederilor aferente criteriilor de durabilitate, transpunând parțial Directiva (UE) 2018/2001 a Parlamentului European și a Consiliului din 11 decembrie 2018 privind promovarea utilizării energiei din surse regenerabile (reformare), publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, seria L 328 din 21 decembrie 2018 (CELEX: 32018L2001).

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost amplasat pe portalul participa.gov.md și pe pagina web oficială a Ministerului Energiei https://energie.gov.md, la compartimentul Transparența decizională. În perioada de referință nu a parvenit propuneri pe marginea acestui document.

Prin demersul Nr. 04 -330 din 13.02.2026, Ministerul Energiei a expediat spre consultare prealabilă proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea Regulamentului cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și recunoașterea schemelor voluntare și modificarea unor acte normative, în adresa Ministerului Mediului și a Agenției de Mediu. Având în vedere complexitatea subiectului și necesitatea asigurării unei soluții instituționale coerente, Ministerul Mediului prin demersul nr. 05/1-07/504 din 20.02.2026 a propus organizarea unei ședințe tehnice comune, cu participarea Ministerului Energiei, Ministerului Mediului și a Agenției de Mediu, în vederea examinării detaliate a distribuției competențelor și identificării unei formule care să asigure

respectarea cadrului legal primar, coerența instituțională, eficiența implementării schemei naționale cât și claritatea responsabilităților fiecărei autorități implicate. Ședința de lucru interinstituțională a avut loc la data de 6 martie 2026 (proces-verbal se anexează).

7. Concluziile expertizelor

Proiectul hotărârii Guvernului urmează a fi supus expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție și expertizei juridice de către Ministerul Justiției. Informația privind rezultatele expertizelor anticorupție și juridice vor fi incluse după recepționarea rapoartelor de expertiză în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la proiectul de hotărâre a Guvernului.

Proiectul hotărârii Guvernului a fost transmis spre expertizare prin scrisoarea Nr. 04 - 1344 din 26.05.2026. Ulterior fiind recepționate expertizele de la Ministerul Justiției prin scrisoarea nr. 04/2-6445 din 11.06.2025 și expertiza Centrului Național Anticorupție cu Nr. 06/2/10615 din 11.06.2026 – proiectul Hotărârii fiind avizat pozitiv, iar comentariile/propunerile de îmbunătățire au fost integrate și reflectate în tabelul de sinteză.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea Regulamentului cu privire la normele de verificare a biocarburanților, biolichidelor și combustibililor din biomasă, precum și recunoașterea schemelor voluntare și modificarea unor acte normative complementează Legea nr. 10/2016 și exclude necesitatea reglementării separate în alte acte normative.

Consolidarea cadrului juridic național pe domeniu are loc prin transpunerea a actelor UE menționate la pct. 5 din prezenta notă de fundamentară.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Prevederile de la pct. 30-32 din Regulamentul prevăzut la pct. 6 din prezentul proiect de hotărâre, se aplică începând cu data de 1 ianuarie 2027.

Secretar general al ministerului Digitally signed by Grițco Andrei
Date: 2026.08.10 14:23:03 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ
/semnat electronic/ **Andrei GRIȚCO**