

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea cantităților substanțelor
supuse controlului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea cantităților substanțelor supuse controlului este elaborat de către Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1 Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea cantităților substanțelor supuse controlului este elaborat în temeiul art. 134¹ alin. (8) din Codul penal al Republicii Moldova nr. 985/2002, potrivit căruia proporțiile mici, mari și deosebit de mari ale drogurilor, precursorilor, etnobotanicelor și analogilor acestora se determină conform cantităților stabilite de Guvern. Totodată, elaborarea proiectului derivă din necesitatea asigurării aplicării dispozițiilor Legii nr. 201/2025 privind circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, care instituie un nou cadru normativ privind clasificarea și controlul substanțelor supuse controlului. Proiectul urmărește asigurarea cadrului normativ secundar necesar aplicării uniforme a dispozițiilor Codului penal și ale Codului contravențional referitoare la răspunderea pentru circulația ilegală a substanțelor supuse controlului, prin stabilirea cantităților mici, mari și deosebit de mari care determină încadrarea juridică a faptelor.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
În prezent, determinarea proporțiilor mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului este reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 79/2006 privind aprobarea Cantității substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, depistate în circulația ilegală. În contextul implementării Legii nr. 201/2025, este promovat concomitent proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului (număr unic 216/MS/AMDM/2026), prin care se aprobă clasificarea națională a substanțelor supuse controlului și care urmează să intre în vigoare la 28 august 2026, concomitent cu legea menționată. Întrucât cantitățile mici, mari și deosebit de mari se stabilesc în raport cu substanțele incluse în tabelele naționale, aprobarea prezentului proiect este complementară proiectului hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului și are drept scop asigurarea unui cadru normativ unitar și coerent pentru aplicarea prevederilor art. 134¹ alin. (8) din Codul penal. Actul normativ respectiv a fost adoptat într-un context legislativ diferit, anterior intrării în vigoare a Legii nr. 201/2025, și nu reflectă noua clasificare a substanțelor supuse controlului instituită prin aceasta. Totodată, actuala reglementare nu cuprinde toate categoriile de substanțe prevăzute la art. 134¹ din Codul penal și nu asigură o corelare deplină cu noul cadru normativ privind circulația drogurilor, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și substitutelor de droguri. În lipsa unei reglementări actualizate privind cantitățile, aplicarea dispozițiilor Codului penal referitoare la răspunderea penală pentru infracțiunile privind circulația ilegală a drogurilor ar deveni dificilă, deoarece delimitarea proporțiilor constituie un element determinant pentru calificarea juridică a faptelor și individualizarea răspunderii penale. Stabilirea cantităților mici, mari și deosebit de mari reprezintă un element esențial al mecanismului de aplicare a normelor de incriminare, întrucât acestea constituie criteriul obiectiv utilizat pentru delimitarea diferitelor forme ale infracțiunilor și pentru diferențierea răspunderii penale și contravenționale. Prin urmare, existența unei reglementări clare și actualizate contribuie

la asigurarea previzibilității legii penale, a aplicării uniforme a acesteia de către organele de urmărire penală și instanțele judecătorești, precum și la respectarea principiului legalității incriminării și sancționării.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Scopul și obiectivele propuse

Scopul proiectului constă în instituirea cadrului normativ secundar necesar aplicării art. 134¹ alin. (8) din Codul penal, prin aprobarea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului, în vederea asigurării aplicării uniforme a legislației penale, contravenționale și speciale în domeniul circulației substanțelor supuse controlului:

1) punerea în aplicare a prevederilor art. 134¹ alin. (8) din Codul penal și ale Legii nr. 201/2025;

2) stabilirea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului, utilizate pentru determinarea proporțiilor în cazul infracțiunilor și contravențiilor prevăzute de legislația națională;

3) stabilirea limitelor cantitative anuale pentru substanțele clasificate din categoria 2, în condițiile prevăzute de Legea nr. 201/2025;

4) corelarea cadrului normativ secundar cu noua arhitectură legislativă instituită prin Legea nr. 201/2025 și cu proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului;

5) asigurarea aplicării uniforme și previzibile a legislației de către organele de urmărire penală, instanțele judecătorești și celelalte autorități competente;

6) abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 79/2006, care nu mai corespunde cadrului legislativ instituit prin Legea nr. 201/2025.

Principalele prevederi ale proiectului și elementele noi care se conțin în cuprinsul acestuia:

Proiectul hotărârii Guvernului are ca obiect aprobarea cantităților substanțelor supuse controlului, necesare pentru aplicarea prevederilor art. 134¹ alin. (8) din Codul penal, în condițiile prevăzute de Legea nr. 201/2025.

În acest sens, pct. 1 din proiectul hotărârii aprobă cantitățile substanțelor supuse controlului, prevăzute în anexă, care stabilește cantitățile mici, mari și deosebit de mari pentru droguri, substanțe psihoactive noi, substitute de droguri și alte substanțe supuse controlului, precum și Tabelul IV privind precursorii. Cantitățile aprobate constituie criteriul obiectiv utilizat pentru determinarea proporțiilor prevăzute la art. 134¹ alin. (8) din Codul penal și pentru aplicarea unitară a dispozițiilor legislației penale și contravenționale.

Pct. 2 stabilește că cantitățile aprobate sunt aplicabile și izomerilor, eterilor, esterilor, sărurilor și derivaților structurali ai substanțelor supuse controlului, în cazurile în care acestea sunt supuse controlului potrivit notelor aferente tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului. Această soluție asigură aplicarea unitară a cantităților aprobate tuturor formelor aflate sub control, evită interpretările divergente în procesul de aplicare a legislației și asigură concordanța cu clasificarea prevăzută de tablele naționale ale substanțelor supuse controlului.

Prin pct. 3 al proiectului se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 79/2006, întrucât aceasta a fost adoptată în temeiul cadrului normativ anterior și nu mai corespunde noii arhitecturi legislative instituite prin Legea nr. 201/2025 și proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului.

Pct. 4 stabilește că hotărârea intră în vigoare la 28 august 2026, concomitent cu intrarea în vigoare a Legii nr. 201/2025. Stabilirea acestei date este determinată de necesitatea asigurării intrării în vigoare concomitente cu Legea nr. 201/2025 și cu Hotărârea Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului (nr. unic 216/MS/AMDM/2026), întrucât cantitățile aprobate prin prezentul proiect se raportează la clasificarea substanțelor instituită prin aceste acte normative. Intrarea în vigoare concomitentă a acestor acte normative asigură aplicarea unitară și coerentă a noului

cadru normativ și previne apariția unor lacune legislative în determinarea cantităților și a proporțiilor mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului.

Esența proiectului constă în corelarea cantităților substanțelor supuse controlului cu clasificarea instituită prin Legea nr. 201/2025 și prin proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului, instituind un cadru normativ actualizat, coerent și unitar pentru determinarea proporțiilor mici, mari și deosebit de mari utilizate la aplicarea legislației penale și contravenționale.

Totodată, proiectul menține Tabelul IV referitor la precursori, fără stabilirea cantităților mici, mari și deosebit de mari. Această soluție este determinată de particularitățile regimului juridic aplicabil precursorilor și de necesitatea asigurării aplicării unitare a cadrului normativ în cazurile care implică utilizarea acestora la fabricarea ilicită a drogurilor. Astfel, includerea Tabelului IV în anexă permite identificarea unitară a precursorilor supuși controlului și contribuie la aplicarea corectă a dispozițiilor legislației penale și contravenționale, inclusiv la stabilirea existenței obiectului material al faptelor prevăzute de lege. În acest sens, art. 217² din Codul penal incriminează producerea, prepararea, prelucrarea, experimentarea, procurarea, păstrarea, expedierea, transportarea, înstrăinarea sau efectuarea oricăror alte operațiuni cu precursori în scopul producerii ori prelucrării drogurilor, etnobotanicelor sau analogilor acestora, existența răspunderii penale fiind condiționată de întrunirea elementelor constitutive ale infracțiunii, în special de scopul urmărit, iar nu de existența unor praguri cantitative.

De asemenea, art. 85 din Codul contravențional sancționează procurarea ori păstrarea ilegală a drogurilor, precursorilor, etnobotanicelor și analogilor acestora în cantități mici, iar art. 86 și art. 87 reglementează alte fapte contravenționale privind precursorii, fără a institui criterii privind cantitățile mari sau deosebit de mari. În aceste condiții, Tabelul IV are rolul de a identifica precursorii supuși controlului, fără stabilirea unor praguri cantitative pentru aceștia, asigurând astfel aplicarea unitară a cadrului normativ în vigoare.

În cuprinsul Tabelului IV, abrevierea „NC” reprezintă Nomenclatura Combinată, iar coloana „Desemnarea NC (în cazul în care diferă)” indică denumirea precursorului potrivit acesteia, în situațiile în care aceasta diferă de denumirea prevăzută în tabel.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul elaborării proiectului de hotărâre au fost analizate 2 opțiuni privind actualizarea cadrului normativ referitor la aprobarea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului, în vederea asigurării concordanței cu prevederile Legii nr. 201/2025 și cu proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului, elaborat în vederea punerii în aplicare a legii menționate.

Opțiunea 1: Menținerea cadrului normativ existent:

Această opțiune nu a fost considerată adecvată, întrucât cadrul normativ stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 79/2006 nu mai corespunde prevederilor Legii nr. 201/2025 privind substanțele supuse controlului și nu asigură concordanța cu noul cadru normativ secundar aferent acesteia, inclusiv cu proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului, aflat în procedură de definitivare. Menținerea actului normativ în forma actuală ar genera necorelări în aplicarea prevederilor referitoare la stabilirea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului.

Opțiunea 2: Reglementarea printr-o nouă hotărâre a Guvernului (opțiunea selectată):

Adoptarea unei noi hotărâri a Guvernului a fost considerată cea mai relevantă soluție, întrucât asigură punerea în aplicare a prevederilor Legii nr. 201/2025 privind substanțele supuse controlului și corelarea cadrului normativ secundar cu noul sistem de clasificare a substanțelor supuse controlului, aprobat prin hotărârea Guvernului privind tabelele naționale ale substanțelor supuse controlului. Totodată, această opțiune permite aprobarea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului în concordanță cu noul cadru normativ.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea proiectului hotărârii Guvernului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, prin asigurarea unui cadru normativ unitar și actualizat pentru determinarea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului, utilizate în aplicarea dispozițiilor legislației penale și contravenționale.

Implementarea proiectului va contribui la aplicarea uniformă a prevederilor art. 134¹ alin. (8) din Codul penal de către autoritățile competente, în special organele de urmărire penală, instituțiile de expertiză judiciară, procuratură și instanțele judecătorești, prin stabilirea unor criterii obiective și previzibile pentru determinarea proporțiilor substanțelor supuse controlului.

Totodată, proiectul asigură corelarea cadrului normativ secundar cu prevederile Legii nr. 201/2025 și cu proiectul Hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului (nr. unic 216/MS/AMDM/2026), contribuind la eliminarea paralelismelor normative și la consolidarea coerenței legislației în domeniul circulației substanțelor supuse controlului.

4.2 Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului hotărârii Guvernului nu implică cheltuieli financiare suplimentare din bugetul de stat și nu necesită alocarea unor resurse financiare adiționale.

Proiectul are ca obiect aprobarea cantităților substanțelor supuse controlului, în vederea aplicării prevederilor art. 134¹ alin. (8) din Codul penal și ale Legii nr. 201/2025. Acesta nu instituie autorități noi, nu modifică competențele instituțiilor publice și nu impune achiziționarea de echipamente, dezvoltarea unor sisteme informaționale sau realizarea unor investiții suplimentare.

Aplicarea prevederilor proiectului se va realiza în cadrul atribuțiilor funcționale și al resurselor umane, materiale și financiare existente ale autorităților publice competente.

Pe termen mediu și lung, proiectul este de natură să genereze beneficii indirecte prin asigurarea unui cadru normativ clar, coerent și actualizat, care contribuie la aplicarea uniformă a legislației și la reducerea riscului apariției practicilor neunitare în activitatea autorităților competente.

4.3 Impactul asupra sectorului privat

Proiectul nu generează un impact semnificativ asupra sectorului privat. Reglementările propuse vizează stabilirea cantităților substanțelor supuse controlului, utilizate în aplicarea legislației penale și contravenționale, fără a institui obligații noi sau costuri suplimentare pentru sectorul privat.

4.4 Impactul social

Proiectul are un impact social pozitiv, prin consolidarea cadrului normativ necesar aplicării unitare a legislației în domeniul prevenirii și combaterii circulației ilicite a substanțelor supuse controlului. Stabilirea cantităților mici, mari și deosebit de mari ale substanțelor supuse controlului contribuie la aplicarea previzibilă și uniformă a dispozițiilor Codului penal și ale Codului contravențional de către autoritățile competente.

Totodată, proiectul asigură o delimitare obiectivă a proporțiilor substanțelor supuse controlului, necesară pentru încadrarea juridică a faptelor și individualizarea răspunderii juridice, contribuind astfel la respectarea principiilor legalității, securității juridice și egalității în fața legii.

Prin corelarea cantităților aprobate cu noul cadru normativ instituit prin Legea nr. 201/2025, proiectul contribuie la consolidarea mecanismelor de prevenire și combatere a traficului ilicit de

droguri, la protejarea sănătății publice și la sporirea încrederii societății în actul de justiție și în activitatea autorităților de aplicare a legii.
4.4.1 Impactul asupra datelor cu caracter personal
Nu este aplicabil.
4.4.2 Impactul asupra echității și egalității de gen
Nu este aplicabil.
4.5 Impactul asupra mediului
Proiectul hotărârii Guvernului nu generează un impact asupra mediului, întrucât reglementează exclusiv aprobarea cantităților substanțelor supuse controlului, fără a institui activități sau proceduri care să producă efecte asupra factorilor de mediu. Implementarea proiectului nu implică utilizarea resurselor naturale, realizarea unor lucrări cu impact asupra mediului și nici instituirea unor activități care să necesite măsuri suplimentare de protecție a mediului.
4.6 Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul contribuie la crearea cadrului juridic intern necesar pentru consolidarea capacităților instituționale în domeniul prevenirii și combaterii traficului ilicit de droguri, al gestionării substanțelor aflate sub controlul statului și al demonstrării unui istoric credibil privind capturile, păstrarea, distrugerea și confiscarea bunurilor aferente activităților infracționale. Aceste măsuri sunt relevante pentru îndeplinirea angajamentelor Republicii Moldova în procesul de aderare la Uniunea Europeană, în special în cadrul Capitolului 24 „Justiție, libertate și securitate”.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În corespundere cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului de lege a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul „Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative”. Anunțul de inițiere a procesului de elaborare a proiectului de lege poate fi vizualizat, accesând următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17790 .
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul urmează a fi supus procedurii de consultare publică și avizare.
Lista autorităților și instituțiilor a căror avizare este necesară:
1. Ministerul Justiției (inclusiv Centrul Național de Expertize Judiciare);
2. Ministerul Finanțelor (inclusiv Serviciul Vamal);
3. Ministerul Sănătății (inclusiv Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale);
4. Procuratura Generală;
5. Curtea Supremă de Justiție;
6. Agenția Națională pentru Siguranța Alimentelor.
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 alin. (1) și art. 37 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul va fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ existent prin punerea în aplicare a prevederilor art. 134 ¹ alin. (8) din Codul penal și ale Legii nr. 201/2025 privind circulația substanțelor

stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri.

Totodată, proiectul este corelat cu proiectul hotărârii Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului (număr unic 216/MS/AMDM/2026), cele două acte normative fiind complementare și urmând să intre în vigoare concomitent cu Legea nr. 201/2025, la **28 august 2026**.

Prin adoptarea prezentului proiect se propune abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 79/2006 privind aprobarea Cantității substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, depistate în trafic ilicit, întrucât aceasta nu mai corespunde cadrului normativ instituit prin Legea nr. 201/2025.

Adoptarea proiectului nu impune modificarea sau elaborarea altor acte normative subordonate și nu presupune instituirea unor mecanisme administrative ori proceduri suplimentare de implementare.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Nu este aplicabil.

Secretar de stat

Digitally signed by Bejan Alexandru
Date: 2026.07.30 16:14:56 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova

MOLDOVA EUROPEANĂ



Alexandru BEJAN