

ANALIZA IMPACTULUI DE REGLEMENTARE

la proiectul de lege pentru completarea Legii taxei de stat nr. 1216-XII din 3 decembrie 1992.

I. INTRODUCERE

Analiza impactului de reglementare la proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative Legii taxei de stat nr. 1261-XII din 3 decembrie 1992 a fost elaborată în temeiul art. 13 din Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător și în conformitate cu prevederile Metodologiei de analiză a impactului de reglementare și monitorizare a eficienței actului de reglementare, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1230 din 24 octombrie 2006.

Prezenta analiză a impactului de reglementare și de monitorizare a proiectului de lege reprezintă argumentarea necesității adoptării proiectului respectiv, impactul proiectului asupra activității de întreprinzător, asupra asigurării drepturilor și intereselor întreprinzătorilor (persoane juridice sau fizice), altor persoane interesate, societății și ale statului, precum și corespunderii proiectului politicii și principiilor de reglementare prevăzute în Legea nr.235-XVI din 20 iulie 2006.

II. DEFINIREA PROBLEMATICII

Problema fundamentală care se propune a fi soluționată prin prezentul proiect de lege este asigurarea unei reglementări corespunzătoare a mecanismului de exprimare a acordului de utilizare în denumirea persoanelor juridice cu scop lucrativ a denumirii oficiale sau istorice a statului, a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului.

Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali, la art. 9 alin. (11) lit. d) prevede, că se interzice înregistrarea unei denumiri care conține denumirea oficială sau istorică a statului ori a unității administrativ-teritoriale, dacă nu există acordul scris al Guvernului sau, după caz, al autorității publice locale.

Totodată, art. 25 alineat 1 litera b) din Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi prevede, că întreprinderea nu poate să folosească firma care conține denumirea oficială a statului, a organelor sale, a autorităților administrației publice locale și a organizațiilor obștești ori indică, direct sau indirect, că întreprinderea aparține acestor organe și organizații.

În acest sens, pentru a înlătura orice contradicții este necesară revizuirea art. 25 alineat 1 lit. b) din Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 pentru a înlătura contradicția cu prevederile Legii nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007.

De asemenea, art. 9 din Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 a fost completat cu un nou alineat din care să rezulte clar și fără echivoc posibilitatea persoanelor interesate de a înregistra denumiri care conțin denumirea statului, cu condiția obținerii permisiunii în acest sens, acordată în modul și în condițiile stabilite de Guvern.

Din prevederea art. 9 alin. (11) lit. d) din Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 deducem, că, în cazul exprimării acordului Guvernului, dreptul de a utiliza denumirea oficială sau istorică a statului în denumirea persoanei juridice se oferă gratuit. Denumirea reprezintă un atribut al statului. Dreptul de folosință a denumirii statului, examinat din punct de vedere economic, reprezintă un „activ” nematerial al statului Republica Moldova. Așadar, în măsura în care prin lege este reglementat condiționat un drept de folosință neexclusivă a denumirii statului, al cărei gestionar este Guvernul, acesta, în calitatea sa de bun și diligent gestionar, trebuie să gestioneze eficient acest drept de folosință, cu obținerea tuturor beneficii posibile ca urmare a oferirii acestui drept de folosință persoanelor juridice interesate.

Astfel, se consideră oportună stabilirea unei taxe de 100 000 lei pentru acordarea permisiunii de utilizare în denumire a denumirii oficiale sau istorice a statului ori a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului.

Referitor la modul de determinare a cuantumului taxei de stat, menționăm, că la determinarea acestuia nu pot fi luate în considerare careva costuri sau cheltuieli, fi o careva rată de rentabilitate din simplul considerent că denumirea statului reprezintă un „activ” nematerial. În cazul unor persoane juridice de drept privat, valoarea denumirii poate fi apreciată în funcție de notorietate, cotație bursieră, evoluție economico-financiară. Asemenea criterii nu sunt aplicabile pentru evaluarea valorii taxei pentru utilizarea denumirii oficiale sau istorice a statului: denumirea oficială și istorică a statului este un atribut al Republicii Moldova și autoritățile reprezentative și executive ale Republicii Moldova, în limitele stabilite de legislația în vigoare, ordinea publică și bunele moravuri, sunt libere să dispună în orice mod de acest atribut și această discreție absolută se extinde și asupra „prețului” care urmează a fi plătit de fondatorul sau persoana juridică interesată să folosească în denumire denumirea oficială sau istorică a Republicii Moldova.

Respectiv, în condiția în care în proiectul de lege se stabilește posibilitatea de utilizare a denumirii statului, pentru a nu face norma legală inaplicabilă, nu a fost stabilit un cuantum mare pentru oferirea permisiunii de utilizare a denumirii statului. Suma de 100 000 lei se consideră a fi una rezonabilă ținând cont de faptul că această permisiune se oferă pînă la modificarea denumirii sau lichidarea persoanei juridice.

Totodată, se consideră oportună identificarea unei surse suplimentare de venit generate de transmiterea dreptului de a utiliza denumirea oficială sau istorică a statului Republica Moldova, care este un atribut exclusiv al Republicii Moldova.

Luând în considerare, că prin hotărâre de Guvern se vor stabili condiții de acordare a permisiunii de utilizare în denumire a denumirii oficiale a statului, care vor trebui respectate și pe parcursul utilizării în denumire a denumirii oficiale a statului, este necesară consolidarea mecanismului răspunderii contravenționale pentru încălcarea modului de utilizare a denumirii.

Totodată, având în vedere că prin hotărâre de Guvern se va reglementa procedura de retragere a permisiunii de utilizare a denumirii statului, pentru a asigura executarea deciziei de retragere a permisiunii, este necesară completarea art. 263 din Codul contravențional cu o nouă contravenție, care să sancționeze neexecutarea obligației de modificare a denumirii în baza deciziei organului competent de retragere a permisiunii de utilizare a denumirii statului.

În măsura în care permisiunea de utilizare a denumirii statului constituie un act permisiv, este necesară completarea Nomenclatorului actelor permissive (anexă la Legea nr. 160 din nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător) cu un rând suplimentar care să se refere la permisiunea de utilizare a denumirii oficiale sau istorice a statului ori a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului în denumirea persoanei juridice cu scop lucrativ.

III. SCOP ȘI OBIECTIVE

În scopul soluționării problemei este necesară modificarea și completarea:

- 1) Legea nr. 845-XII din 3 ianuarie 1992 cu privire la antreprenoriat și întreprinderi;
- 2) Legii taxei de stat nr. 1216-XII din 3 decembrie 1992;
- 3) Legii nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și a întreprinzătorilor individuali;
- 4) Codului contravențional al Republicii Moldova;
- 5) Anexei la Legea nr. 160 din 22 iulie 2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Obiectivele principale sunt:

- 1) reglementarea într-o formă clară și neechivocă a posibilității de utilizare în denumirile persoanelor juridice a denumirii oficiale sau istorice a statului, a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului (în continuare – denumirea statului), prin înlăturarea contradicțiilor și ambiguităților legale;
- 2) stabilirea obligației de obținere a unei permisiuni pentru înregistrarea denumirii care conține denumirea statului;
- 3) stabilirea taxei pentru acordarea permisiunii de utilizare a denumirii statului în denumirea persoanei juridice cu scop lucrativ;
- 4) eficientizarea mecanismului de răspundere contravențională pentru încălcarea modului și a condițiilor de utilizare a denumirii care conține denumirea statului, fie abrevierile sau derivatele acesteia.

IV. COSTURI ȘI BENEFICII

Implementarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative nu va necesita careva costuri suplimentare din partea statului.

Persoanele juridice cu scop lucrativ interesate să utilizeze în denumirea sa denumirea oficială sau istorică a statului, abrevierile sau derivatele acesteia vor suporta costul de 100 mii lei, stabilit în calitate de taxă de stat pentru acordarea permisiunii de utilizare în denumirile persoanelor juridice a denumirii oficiale sau istorice a statului, a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului.

Beneficiul ce urmează a fi obținut de către stat în rezultatul adoptării proiectului de hotărâre de Guvern constă în instituirea unei surse suplimentare de venit în bugetul de stat.

Beneficiul ce urmează a fi obținut de către persoanele juridice cu scop lucrativ constă în previzibilitatea și claritatea reglementărilor de dobândire a dreptului de utilizare în denumire a denumirii oficiale sau istorice a statului, a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului.

V. STRATEGIA DE CONSULTANȚA

Grupuri de interes

1. Asociațiile patronale.
2. Autoritățile publice interesate, care asigură reprezentarea intereselor statului în domeniul activității de întreprinzător sau care sunt implicate în procesul de înregistrare a persoanelor juridice cu scop lucrativ sau de modificare a denumirii acestora.

Procesul consultativ

În scopul consultării publice a proiectului de lege, proiectul de lege a fost plasat pe pagina web a Ministerului Justiției (directoriul „Transparența decizională”, compartimentul „Proiecte de acte legislative remise spre coordonare”). În paralel prin publicarea pe pagina web a Ministerului Justiției a fost consultată opinia publică, inclusiv și a celor din grupul de interes.

VI. ABORDĂRI ALTERNATIVE

I – a nu face nimic, a lăsa lucrurile așa cum sunt.

II – a adopta proiectul de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.

Tabelul alternativelor

	Alternativa	Posibile avantaje	Posibile dezavantaje
--	--------------------	--------------------------	-----------------------------

I.	A nu face nimic.	1. Caracterul gratuit al acordului scris al Guvernului pentru utilizarea în denumirea persoanei juridice a denumirii oficiale sau istorice a statului.	1. Lipsa unor reglementări clare și previzibile cu privire la modul de dobândire a permisiunii de utilizare în denumire a denumirii oficiale sau istorice a statului și, consecvent, un risc sporit de comportament discreționar și de coruptibilitate. 2. Lipsa unei surse de venit la bugetul de stat, care ar putea fi valorificate de Guvern pentru transmiterea dreptului de utilizarea a denumirii statului, atribut exclusiv al Republicii Moldova.
II.	Adoptarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.	1. Reglementarea într-o formă clară și neechivocă a posibilității de utilizare în denumirile persoanelor juridice a denumirii oficiale sau istorice a statului, a abrevierilor sau derivatelor denumirii oficiale sau istorice a statului, prin înlăturarea contradicțiilor și ambiguităților legale; 2. Instituirea unei surse suplimentare de venit în bugetul de stat.	1. Caracterul oneros al permisiunii de utilizare în denumire a denumirii oficiale sau istorice a statului.

VII. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI (SUMAR)

Autorii Analizei Impactului de Reglementare propun adoptarea proiectului de lege pentru modificarea și completarea unor acte legislative.