NOTA DE FUNDAMENTARE
pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului
(privind monitorizarea angajabilității absolvenților)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul este elaborat în temeiul art. 110 alin. (5) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, al art. 22 lit. b) din Legea nr. 467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, al art. 16 alin. (3) din Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, al art. 5 din Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal și al art. 6 din Legea nr. 142/2018 cu privire la schimbul de date și interoperabilitate.

Proiectul are drept scop asigurarea monitorizării angajabilității absolvenților instituțiilor de învățământ superior, modificând în acest sens Hotărârea Guvernului nr. 601/2020 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de management în educație, Hotărârea Guvernului nr. 4/2024 cu privire la aprobarea Conceptului Sistemului informațional de management în învățământul superior și Hotărârea Guvernului nr. 681/2025 cu privire la Sistemul informațional de management în învățământul superior.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

Sistemul informațional de management în învățământul superior (SIMÎS) constituie instrumentul digital de gestionare a datelor privind instituțiile de învățământ superior, studenții și absolvenții. În configurația sa actuală, SIMÎS nu dispune de un mecanism automatizat și standardizat de monitorizare a încadrării absolvenților în câmpul muncii.

Potrivit art. 110 alin. (5) din Codul educației, monitorizarea angajării absolvenților pe piața muncii se realizează de către instituțiile de învățământ superior în colaborare cu angajatorii. În lipsa unui instrument digital dedicat, monitorizarea se realizează fragmentat, fără o metodologie unitară și fără posibilitatea corelării automate a datelor din domeniul educației cu datele privind raporturile de muncă, ceea ce limitează calitatea și comparabilitatea informațiilor disponibile.

Pentru înlăturarea deficiențelor menționate, proiectul instituie în cadrul SIMÎS conturul funcțional dedicat monitorizării angajabilității absolvenților și integrările necesare cu furnizorii de date relevanți.

Totodată, în cadrul normativ actual SIMÎS se regăsește ca modul al Sistemului informațional de management în educație (SIME), aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 601/2020. Această încadrare nu mai este valabilă, întrucât SIMÎS constituie un sistem informațional distinct, cu concept și regulament proprii, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 4/2024 și, respectiv, Hotărârea Guvernului nr. 681/2025. În consecință, proiectul exclude referințele la SIMÎS din Conceptul SIME, asigurând coerența cadrului normativ și eliminarea suprapunerilor de reglementare.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre are drept obiectiv completarea și ajustarea cadrului normativ aferent SIMÎS pentru a permite monitorizarea încadrării absolvenților instituțiilor de învățământ superior în câmpul muncii. În acest scop, proiectul operează modificări asupra actelor normative după cum urmează:

– completarea scopurilor sistemului cu monitorizarea încadrării în câmpul muncii a absolvenților, în vederea urmăririi angajării acestora și a stabilirii gradului de ocupare în domeniul de formare profesională;

– introducerea conturului funcțional „Monitorizarea angajabilității absolvenților”, care asigură: determinarea statutului de angajare al absolvenților; determinarea statutului de prezență pe teritoriul Republicii Moldova al absolvenților neangajați; determinarea indicatorilor de potrivire și nepotrivire dintre domeniul de formare profesională și ocupație, determinarea ratei de părăsire a pieței muncii;

– includerea unor noi furnizori de date și completarea listei sistemelor și registrelor cu care se realizează interoperabilitatea;

– completarea categoriilor de date gestionate cu informațiile referitoare la angajarea absolvenților;

– excluderea referințelor la Sistemul informațional de management în învățământul superior (SIMÎS) ca parte a Sistemului informațional de management în educație (SIME), întrucât acest sistem dispune, în prezent, de concept și regulament proprii, aprobate distinct.

Prin ansamblul modificărilor propuse se asigură un cadru normativ coerent și standardizat pentru colectarea și prelucrarea datelor privind angajabilitatea absolvenților, facilitând raportarea către Ministerul Educației și Cercetării și fundamentarea deciziilor de politică publică.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Considerând necesitatea de a asigura monitorizarea angajabilității absolvenților printr-un mecanism digital, unitar și interoperabil, integrat în sistemul informațional existent, nu au fost identificate opțiuni alternative viabile.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea prevederilor proiectului va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, în special asupra Ministerului Educației și Cercetării și instituțiilor de învățământ superior. Principalele efecte vor include:

1. disponibilitatea unor date precise, actualizate și comparabile privind gradul de ocupare a absolvenților și corespondența dintre formarea profesională și ocupația exercitată;
2. îmbunătățirea procesului decizional și fundamentarea politicilor publice în domeniul învățământului superior și al corelării ofertei educaționale cu cerințele pieței muncii;
3. standardizarea și automatizarea procesului de monitorizare, prin valorificarea platformei guvernamentale de interoperabilitate, cu reducerea sarcinii administrative și a riscului de eroare.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Dezvoltarea funcționalităților aferente monitorizării angajabilității absolvenților în cadrul SIMÎS este asigurată din sursele proiectului „Învățământul Superior din Moldova" (P167790), finanțat de către Banca Mondială. În acest scop, va fi utilizată o parte din suma de 2,007,000 lei, alocată din economiile rămase ale proiectului pentru dezvoltarea sistemului, activitatea urmând a fi implementată în perioada 2026–2027.

Ulterior punerii în exploatare, posesorul sistemului va planifica, la necesitate și în limita resurselor financiare disponibile, fondurile pentru mentenanța și dezvoltarea ulterioară.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

Proiectul produce un impact social pozitiv, cu efecte pe termen mediu și lung asupra corelării învățământului superior cu piața muncii. Prin monitorizarea sistematică a angajabilității absolvenților, Ministerul Educației și Cercetării și instituțiile de învățământ superior obțin o imagine obiectivă asupra gradului de ocupare a absolvenților, a corespondenței dintre domeniul de formare profesională și ocupația exercitată, precum și a fenomenului părăsirii pieței muncii naționale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Modificările propuse presupun prelucrarea, în cadrul SIMÎS, a unor date cu caracter personal ale absolvenților instituțiilor de învățământ superior, necesare monitorizării angajabilității acestora: datele de identificare și cele privind studiile absolvite, preluate prin Sistemul informațional de personalizare a actelor de studii; datele privind raporturile de muncă, angajatorul și statutul vital, preluate de la Casa Națională de Asigurări Sociale; precum și datele privind ieșirea din Republica Moldova, preluate de la Inspectoratul General al Poliției de Frontieră.

Prelucrarea respectă principiile minimizării datelor și limitării scopului, datele fiind utilizate exclusiv pentru monitorizarea angajabilității. Datele privind ieșirea din țară se solicită doar pentru absolvenții a căror angajare nu a fost confirmată de Casa Națională de Asigurări Sociale și se limitează la faptul și data ieșirii din Republica Moldova, în scopul deosebirii neangajării reale de părăsirea pieței muncii naționale. Schimbul de date se efectuează prin platforma guvernamentală de interoperabilitate MConnect.

Datele privind angajabilitatea se păstrează pe durata perioadei de monitorizare de 3 ani de la absolvire, cu o incidență anuală a raportării, iar la expirarea acestui termen înregistrările se radiază. La nivel de sistem se rețin doar indicatorii agregați, pe instituție și pe sistemul de învățământ superior, care nu constituie date cu caracter personal.

Protecția informației cu caracter personal la nivel de deținător al SIMÎS se efectuează prin următoarele metode:

1. asigurarea măsurilor de protecție a datelor prin folosirea metodelor criptografice de transmitere a informației prin rețelele de transport de date guvernamentale;
2. excluderea accesului neautorizat la datele din SIMÎS;
3. elaborarea măsurilor speciale tehnice și de program împotriva acțiunilor care condiționează pierderea, modificarea, denaturarea sau distrugerea informațiilor conținute (difuzate) de SIMÎS ori generează defecțiuni în funcționarea normală a complexului tehnic și de program;
4. efectuarea periodică planificată a copiilor de siguranță a datelor și fișierelor mijloacelor de program;
5. efectuarea tuturor măsurilor aferente asigurării restabilirii și continuității funcționării în cazul incidentelor.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Proiectul respectă prevederile legislației naționale și nu intră în contradicție cu prevederile legislației UE.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind elaborarea proiectului a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării, www.mec.gov.md, la compartimentul Transparență, directoriul Transparență decizională, precum și pe pagina www.particip.gov.md și poate fi accesat la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/17642
7. Concluziile expertizelor
Proiectul urmează a fi supus expertizării în cadrul procesului de avizare/expertizare. Informația referitoare la concluziile expertizelor urmează a fi inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor/recomandărilor la prezentul proiect.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul se încorporează în cadrul normativ în vigoare și operează modificarea Hotărârii Guvernului nr. 4/2024, a Hotărârii Guvernului nr. 681/2025 și a Hotărârii Guvernului nr. 601/2020. Adoptarea proiectului nu necesită modificarea altor acte normative.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Implementarea prevederilor proiectului actului normativ necesită un set de măsuri tehnice și operaționale, precum: – dezvoltarea și configurarea conturului funcțional privind monitorizarea angajabilității absolvenților; – realizarea integrărilor cu registrele nou prevăzute, prin intermediul platformei de interoperabilitate MConnect; – elaborarea ghidurilor de utilizare și organizarea instruirilor necesare pentru utilizatorii din instituțiile de învățământ superior; – monitorizarea funcționării sistemului în vederea îmbunătățirii continue a proceselor și asigurării sustenabilității pe termen lung.

Ministru **Dan PERCIUN**

Digitally signed by Perciun Dan
Date: 2026.07.27 15:57:25 EEST
Reason: MoldSign Signature
Location: Moldova
MOLDOVA EUROPEANĂ

Ex.: Emilia Valachi
emilia.valachi@mec.gov.md
022 235 733