**TITLUL: Analiza preliminară a impactului de reglementare efectuată pentru proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice „*Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor*”**

**AUTORITATEA PUBLICĂ: Ministerul Economiei**

**DATA:**

***Introducere***

Analiza preliminară a impactului de reglementare (în continuare - AIR) efectuată pentru proiectul Hotărîrii Guvernului pentru aprobarea Reglementării tehnice „ Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”, este elaborată în scopul armonizării cadrului normativ cu prevederile Directivei 2014/30/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislaţiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică (reformare). Totodată, este necesar de menţionat căAIRa fost elaborat în temeiul art. 13 din Legea nr. 235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 126-130, art. 627*), precum şi în corespundere cu Metodologia de analiză a impactului de reglementare şi de monitorizare a eficienţei actului de reglementare, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 1230 din 24.10.2006 (*Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2006, nr. 170-173, art. 1321*).

În urma analizei descrise în AIR-ul respectiv, urmează a fi elaborat proiectul Hotărîrii Guvernului, implementarea căruia va aduce la concordanţă actelor normative ale Republicii Moldova cu prevederile Directivei 2014/30/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislaţiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică (reformare).

***Obiectul de reglementare***

Proiectul elaborat va transpune Directiva 2014/30/UE a Parlamentului European şi a Consiliului din 26 februarie 2014 privind armonizarea legislaţiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică (reformare) şi se aplică aparatelor şi echipamentelor susceptibil de a produce perturbaţii electromagnetice sau a cărui funcţionare este susceptibilă de a fi afectată astfel de perturbaţii, drept exemplu se poate de menţionat echipamente de joasă tensiune, întrerupătoare automate de curent, aparate electrocasnice, aparate de corecţie auditivă, echipamente pentru măsurarea energiei electrice, echipamente pentru iluminat, receptoare de radiodifuziune şi televiziune etc. Sub incidenţa proiectului Hotărîrii Guvernului nu cad echipamentele hertziene şi echipamentelor terminale de telecomunicaţie, produseleşi echipamentele aeronautice, echipamente radio folosite de radioamatori în sensul reglementărilor radio etc.

**DEFINIREA PROBLEMEI**

***Componenta juridică***

Domeniul este reglementat prin Reglementarea tehnică „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”, aprobată prin Hotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 (*Monitorul Oficial, 2008, nr. 32-33, art. 176*).

Prevederile reglementării tehnice respective parţial transpun Directiva 2004/108/CE a Parlamentului European şi a Consiliului din 15 decembrie 2004 privind apropierea legislaţiilor statelor membre cu privire la compatibilitatea electromagnetică şi de abrogare a Directivei 89/336/CEE.

Este necesar de menţionat că a fost efectuată o analiză a prevederilor din Directiva 2014/30/UE şi Hotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 în vigoare. Urmare analizei s-a constatat că în Hotărîrea Guvernului nr. 95 nu au fost prevăzute următoarele cerințe, și anume:

- prevederi clare și proporționale vis-a-vis cu obligațiile care corespund rolului deținut de fiecare agent economic în lanțul de furnizare și distribuție;

- la introducerea pe piață în obligaţia producătorului, reprezentanţului autorizat, importatorului sau distribuitorului intră indicarea datelor de contact pe aparat;

- prevederi privind stabilirea noilor proceduri de evaluare a conformității a produselor industriale din domeniul reglementat,

- obligaţia de a păstra documentaţia tehnică și declarația de conformitate timp de 10 ani pentru echipamentele electrice introduse pe piață;

- cerinţele şi regulile cu referire la procedurile de notificare ale organismului de evaluare a coformității (anterior au fost stabilite cerințe privind desemnarea numai a laboratorului de încercări);

- procedurile aplicabile aparatelor care prezintă un risc la nivelul naţional de către Agenția pentru Protecția Consumatorilor în vederea eliminării acestor riscuri;

- directiva enunțată conține prevederi atît pentru clasificarea neconformităților de către autoritățile de supraveghere a pieței, cît și acțiunile privind remedierea acestor neconformități.

- producătorii vor aplica numai marcajul ”CE”, care atestă că echipamentul electric îndeplineşte cerinţele esențiale.

Proiectul reglementării tehnice „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor” este corelat cu prevederile existente şi terminologia definită de următoarele acte normative:

- Legea nr. 235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii (*Monitorul Oficial, 2012, nr. 46-47, art. 136*). Conform art. 18 din Legea menţionată „*Evaluarea conformităţii cu titlu obligatoriu se realizează pentru produsele din domeniile prevăzute la anexa nr.3*”. În Anexa nr. 3 la Lege este specificat că domeniul „*Compatibilitatea electromagnetică*” prezintă domeniul reglementat;

- Legea nr. 420-XVI din 22.12.2006 privind activitatea de reglementarea tehnică (*Monitorul Oficial, 2007, nr. 36-38, art. 141*);

- Legea nr. 590 din 22.09.1995 cu privire la standardizare (*Monitorul Oficial, 2012, nr.99-102, art. 328*);

- Hotărîrea Guvernului nr. 49 din 15.01.2013 cu privire la aprobarea Regulamentului privind procedurile de evaluare a conformităţii produselor industriale din domeniul reglementat (module) (*Monitorul Oficial, 2013, nr. 10-14, art. 72*).

Totodată, elaborarea şi adoptarea proiectului de act normativ reiese din angajamentele asumate în cadrul acordurilor şi documentelor de politici publice, precum şi din obligaţia de a armoniza politicile naţionale cu acquis-ul comunitar, principalele documente fiind:

-Acordul de Asociere între Republica Moldova, pe de o parte, şi Uniunea Europeană şi Comunitatea Europeană a Energiei Atomice şi statele membre ale acestora pe de altă parte, ratificat prin Legea nr. 112 din 02.07.2014 (*Monitorul Oficial, 2014, nr. 185-199, art. 442*) şi anume art.173 alin. (1) care prevede că *Republica Moldova o să ia măsurile necesare pentru a asigura în mod progresiv conformitatea cu obiectivele Uniunii în materie de reglementări tehnice, standarde, metrologie, acreditare, evaluarea conformităţii, sisteme corespunzătoare şi sistemul de supraveghere a pieţei, şi se angajează să urmeze principiile şi practica prevăzute în acquis-ul relevant al Uniunii.*

- Hotărîrea Guvernului nr. 808 din 07.10.2014 cu privire la aprobarea Planului naţional pentru implementarea Acordului de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană în perioada 2014-2016 (Monitorul Oficial, 2014, nr. 297-309, art. 851);

În acelaşi timp Directiva 2004/108/CE pe 20.04.2016 va fi abrogată în Uniunea Europeană.

Astfel, conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 808 din 07.10.2014, Ministerul Economiei urmează să revizuiască şi armonizezeHotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008cu Directiva 2014/30/UE.

Sub aspectul prevederilor Hotărîrii Guvernului nr. 1181 din 22.12.2010 privind monitorizarea procesului de implementare a legislaţiei s-a constatat că Hotărîrea Guvernului nr. 95 nu poate fi aplicată în măsură deplină, motivul fiind nedotarea LÎ respective pentru efectuării încercărilor în vederea satisfacerii cerințelor stabilite în standardele conexe. Pînă la momentul actual se utilizează standardele GOST.

Astfel, din motivul că LÎ utilizează echipament depășit care nu poate face față cerințelor stabilite în standardele armonizate și, respectiv standardele conexe; precum și din motivul utilizării metodelor stabilite în standardele GOST și instruirea necorespunzătoare a personalului implicat în efectuarea încercărilor de laborator – toate acestea crează un amalgam de piedici pentru implimentarea eficientă a prevederilor din Hotărîrea Guvernului nr. 95.

***Elementul analitic apariţiei problemei şi estimarea dimensiunii acesteia***

Din anul 2012 pînă 2014, majoritatea echipamentelor plasate pe piaţă naţională, au fost importate din statele membre Uniunii Europene în valoare de 298467,6 mii dolari SUA.

În acelaşi perioadă de timp, din China, Turcia, Indonezia, Vietnam, Coreea de Sud, SUA, Taiwan, Mexic, Brazilia, Thailanda, Malaysia, Filipine, Singapore, India şi Japonia, s-a importat echipamente în valoare de 268486,2 mii dolari SUA.

Totodată, în perioada respectivă, din ţările CSI, agenţii economici au importat echipamente în valoare de 74146,0 mii dolari SUA.

În temeiul prevederilor din art.31din Legea nr.235 din 01.12.2011 privind activităţile de acreditare şi de evaluare a conformităţii echipamentele nominalizate cu marcajul CE se introduc pe piață, aplicându-se specimenul de stampila al importatorului.

În realitate, din motivul că importatorul nu totdeauna se asigură că echipamentul este însoțit de documentația tehnică sau produsul este procurat nu de la producător, importatorii plasează produsele în baza certificatului de conformitate emis de către organismele de evaluare a conformității.

Referitor la aplicarea marcajului ”CE” prevăzut de directivă, menționăm că actualmente, conform legislației în vigoare, adică pînă la momentul semnării Acordului de Asociere, marcajul național de conformitate a produsului cu cerințele esențiale prevăzute în reglementările tehnice specifice aplicabile, este marcajul de conformitate ”SM”.

Totodată, în această perioadă de tranziție, în condițiile prevăzute de reglementările tehnice aplicabile, se recunoaște și marcajul european de conformitate ”CE” pentru produsele fabricate în statele-membre ale Uniunii Europene.

După transpunerea Directivei 2014/30/UE, producătorii vor aplica numai marcajul ”CE”, care atestă că echipamentul electric îndeplineşte cerinţele esențiale, adică indică faptul că producătorul acestor produse efectuează controlul produsului şi asigură corespunderea acestuia cerinţelor prescrise.

Astfel, problema de bază care va fi soluţionată prin proiectul propus este eliminarea obstacolelor în calea comerţului din cauza prevederilor diferite existente şi legislaţiei naţionale, care conţine specificaţii tehnice proprii şi, ca urmare, asigurarea liberii circulaţii a echipamentelor electrice care cad sub incidența Directivei 2014/30/UE.

***Estimarea posibilelor consecinţe în cazul în care nici o acţiune nu e întreprinsă.***

Reglementarea tehnică în cauză bazată pe standardele internaţionale, care, la rândul lor, au fost transpuse în standardele europene:

- va exclude existenţa dispoziţiilor naţionale disproporţionate, care au un impact practic redus şi au devenit, prin urmare, nerelevante;

- va evita introducerea obstacolelor în calea progresului tehnologic prin stabilirea doar cerinţelor de performanţă (esenţiale);

- va asigura nivelul ridicat de protecţie pentru consumatori.

În cazul inacţiunii cele menţionate mai sus nu vor fi realizate şi rezultat vor fi afectate facilitarea comerţului, protecţia consumatorilor, precum şi anumite angajamentele ale Republicii Moldova față de partenerii de dezvoltare stabilite în Acorduri (Acord de Asociere RM-UE, Acord OMC/TBT).

***Stabilirea scopurilor acţiunilor statului.***

Prin măsurările propuse de armonizare cu prevederile directivei statul are următoarele scopuri:

- aducerea cadrului normativ în corespundere cu prevederile Directivei 2014/30/UE;

* îmbunătățirea protecției populației, oferind un nivel ridicat de protecție a sănătății și securității persoanelor, a animalelor domestice și a bunurilor;
* reducerea barierelor în calea comerțului, stabilind cerințe unificate cu cele din UE față de eechipamente electrice.

**COSTURILE MAJORE ŞI BENEFICIILE ANTICIPATE ALE INTERVENȚIEI STATULUI**

***Impacturile potenţiale asupra sectorului privat***

La moment, agenții economici care plasează echipamente electrice nu se adresează la OEC deoarece conform prevederilor alin. (2)art. 28 din Legea nr. 235/01.12.2012 stipulează că *Importatorul introduce pe piaţă numai produse conforme cerinţelor esenţiale pe baza unei declaraţii de conformitate, emisă pe propria responsabilitate în temeiul documentaţiei tehnice a producătorului, tradusă în limba de stat şi legalizată, menţionată la art.19 alin.(9).*

În Moldova se numără doar cîțiva producători care fabrică echipamentele electrice la comandă sau sezonier.

Acești producători, de obicei, nu au laboratoare de încercări acreditate și pentru a-și evalua conformitatea produselor introduse pe piață și procedurile sistemului de management, se adresează la organismele de evaluare a conformității, care certifică produsele fabricate în loturi mici sau rareori fabricate în serie.

Altă situație este creată la importul produselor.

De exemplu, importul echipamentelor electrice din țările Comunității Statelor Independente (Federația Rusă, Belorusia și Ukraina). Produsele menționate, ca regulă, sunt însoțite cu toată documentația, eliberată de către producător. Importatorul, în lipsa reprezentantului autorizat, garantează că procedura corespunzătoare de evaluare a conformității a fost îndeplinită de către producător, că producătorul a întocmit documentația tehnică, că echipamentele electrice poartă marcajul CE și sunt însoțite de documentele necesare înainte de punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice.

Avînd aceleași reguli de punere la dispoziție pe piață, la importul echipamentelor electrice din țările Uniunii Europene, importatorul nu întîmpină dificultăți ce țin de punerea la dispoziție pe piață a produselor, deoarece producătorii transmit documentația necesară în baza căreia a fost emisă declarația de conformitate.

O bună parte de întreprinderi cu renume au filiale atît în terțe țări(cum ar fi China, Turcia, Indonezia, Vietnam, Coreea de Sud, SUA, Taiwan, Mexic, Brazilia. Thailanda, Malayzia, Filipine, Singapore, India, Japonia etc.), cît și în Uniunea Europeană. Acest fapt oferă importatorilor posibilitatea de a plasa echipamentele electrice în baza documentației, oferite de către producătorii amplasați în Uniunea Europeană.

Totodată menționăm că importatorul, în dependență de documentele prezentate de către producător la comercializarea produsului său, nu totdeauna are toate documentele necesare.

Dacă documentația necesară pentru punerea la dispoziție a unui echipament electric solicitată de la producător nu a fost prezentată, importatorul se adresează la un organism de evaluare a conformității acreditat în acest domeniu pentru a testa produsele. Echipamentele electrice pot fi supuse voluntar certificării conformității.

În cadrul elaborării AIR de la LÎ Introscop au fost solicitate costurile pentru testările efectuate asupra echipamentelor electrice în laboratorul de încercări. Actualmente, este necesar de menţionat că costurile pentru efectuarea încercărilor la compatibilitatea electromagnetică variază de la 950 la 1800 lei.

Astfel, sumele menţionate sunt incluse în costul produselor.

Urmare aprobării proiectului respectiv, va fi impusă cerinţa generală pentru introducerea echipamentelor electrice pe piață - producători trebuie să aleagă calea de demonstrare a conformității, aplicînd modulul A sau modulul B și C și numai după aceea să elaboreze declaraţia de conformitate în baza documentaţiei tehnice pentru a oferi informaţiile necesare cu referire la compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor plasate pe piaţă.

Aplicînd experiența bunelor practici de comercializare, preţul final al produselor importate ar trebui să se micşoreze.

Urmare aprobării proiectului în cauză, echipamentele electrice vor fi scutite de multiple verificări ale conformității, fiind impusă cerința generală pentru producător, care trebuie să elaboreze și să transmită agenților economici implicați în lanțul de distribuție documentația care însoțește echipamentul pentru a oferi informațiile necesare cu privire la conformitatea echipamentelor electrice plasate pe piață.

Echipamentele electrice autohtone, cît și cele importate vor putea fi plasate pe piață în baza documentației producătorului și marcajului corespunzător - metoda cea mai corectă și puțin costisitoare pentru agenții economici implicați în lanțul de punere la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice.

Responsabilitatea producătorilor și a tuturor agenților economici implicați în punerea la dispoziție pe piață a produselor pe de o parte, precum și stabilirea unor reguli clare și atribuții a fiecărui actor din acest lanț pe de altă parte, va spori competitivitatea echipamentelor, determinînd raportul calitate și preț.

Mai mult ca atît, echipamentele electrice marcate corespunzător vor avea prioritate în ceea ce priveşte accesul acestora pe pieţele externe*,* ceea ce va avea un impact pozitiv asupra economiei naţionale.

În acelaşi timp, echipamentele marcate corespunzător vor avea prioritate în ceea ce priveşte accesul acestora pe pieţele externe, ceea ce va avea un impact pozitiv asupra producătorilor autohtoni de echipamente.

***Impacturile potenţiale asupra sectorului public***

Urmare analizai efectuate s-a constat că bugetul de stat nu va suporta costuri suplimentare legate de instruirea personalului Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor – organ responsabil pentru supravegherea echipamentelor electrice, deoarece angajaţii Agenţiei au fost deja instruiţi în cadrul Proiectului Twinning „*Suport pentru Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor*”.

Cu toate acestea, putem menţiona că o să fie necesare mijloace financiare pentru dotarea laboratoarelor din cadrul Centrului Naţional pentru Frecvenţe Radiosau altor laboratoare din cadrul instituţiilor de stat.

***Nesiguranţele majore referitor la potenţialele impacturi ale intervenţiei statului.***

Din bugetul de stat va fi necesară alocarea costurilor aferente publicării Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Compatibilitatea electromagnetică”.

Se recomandă ca proiectul actului propus să între în vigoare peste 24 luni de la data publicării acestuia.

**EVALUAREA ABORDĂRILOR ALTERNATIVE.**

În procesul analizei şi elaborării AIR-ului s-au stabilit 3 abordări alternative de soluţionare a problemei identificate:

- „a nu face nimic”;

- „a modifica”Hotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 cu privire la aprobarea Reglementarea tehnică „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”;

- „a elabora şi adopta” proiectul noii Reglementari tehnice „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”.

Analiza comparativă a alternativelor este prezentată în tabelul 1.

Tabelul 1. Analiza comparativă a alternativelor.

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Alternativa | Posibile avantaje | Posibile dezavantaje |
| A nu face nimic | Nu au fost identificate avantaje semnificative. | În procesul analizei s-a constatat că există unele lacune în cadrul normativ, dar și un potențial de îmbunătățire a cadrului de reglementare și a gradului de protecție a consumatorilor. Astfel, acest potențial nu poate fi valorificat dacă nu sunt efectuate îmbunătăţiri ale cadrului de reglementare propus în acest AIR. |
| A modifica Hotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 cu privire la aprobarea Reglementarea tehnică „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor” | - Protejează consumatorii de produse neconforme;  - Stabilirea unor criterii clare și unice la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice pentru toți agenții economici indiferent de țara de unde se exportă produsele;  - Introducerea și punerea la dispoziție pe piața Moldovei şi exportul produselor autohtone competitive;  - Conformarea cu cerinţele UE şi promovarea exportului fără bariere tehnice. | - Termenul de transpunere se va majora;  - Consumatorul nu va fi protejat de produse neconforme;  - Criterii diferite pentru agenții economici la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice;  - Exportul în UE a echipamentelor electrice va întimpina bariere tehnice;  - Este posibilă omiterea sau adăugarea unor prevederi, diferite de prevederile stabilite de Directiva care urmează a fi transpusă- Consumatorul nu va fi protejat de produse neconforme și, respectiv, neconformare la cerinţele UE.. |
| A elabora şi adopta proiectul noii Reglementări tehnice „Compatibilitatea electromagnetică” | - Protejează consumatorii de produse neconforme;  - Introducerea și punerea la dispoziție pe piața Moldovei şi exportul produselor autohtone competitive;  - Stabilirea unor criterii clare și unice la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice pentru toți agenții economici indiferent de țara de unde se exportă produsele;  - Conformarea cu cerinţele UE şi promovarea exportului fără bariere tehnice. | - Consumatorul nu va fi protejat de produse neconforme;  - Criterii diferite pentru agenții economici la punerea la dispoziție pe piață a echipamentelor electrice;  - Exportul în UE a echipamentelor electrice va întimpina bariere tehnice;  - Neconformare la cerinţele UE. |

**STRATEGIA DE CONSULTANŢĂ.**

Prezentul AIR urmează a fi plasat pe pagina web a Ministerului Economiei în scopul consultării acestuia cu mediul de afaceri, autorităţile publice şi societatea civilă.

Pentru a cunoaşte situaţia existentă referitor la plasarea echipamentelor electrice, proiectul a fost transmis la: Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor, Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare, Ministerul Transporturilor și Infrastructurii Drumurilor, Ministerul Sănătății, Ministerul Tehnologiilor Informaționale și Comunicațiilor, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Mediului, Ministerul Muncii, Protecției Sociale și Familiei, Centrul Național de Acreditare, Institutul Național de Metrologie, Institutul Național de Standardizare, Organismul de certificare și Laboratorul de încercări din cadrul Centrului de Metrologie Aplicată și Certificare, Organismul de certificare al Centrului Tehnic pentru Securitate Indusrială şi Certificare, Organismul de certificare din cadrul ÎCS „TRANS–STANDARD” SRL, Laboratorul de încercări al SRL „Certificare”, Asociaţia Patronală în domeniul Conformităţii Produselor din Republica Moldova, Asociaţia Patronală Profesională în domeniul Metrologiei şi Calităţii Produselor, Agentia pentru Protectia Consumatorilor, importatori (ORANGE Moldova SA, Moldcell, VESTA SRL, IM Alina Electronic, SRL AUTOSCHOCK SV, SRL MALMAR GRUP, SRL TINA, SA AIEA) și producători (DJV-COM SRL, SRL EVADAX și AV- Macrocom)a echipamentelor electrice, Confederația Națională a Sindicatelor din Moldova.

Pentru a consulta costurile privind efectuarea procedurilor de evaluare a conformităţii, au fost solicitate preţurile de la OEC, care au dat dovadă de atitudine şi interes sporit pentu aşi expune punctul de vedere.

În acelaşi timp, se preconizează dezbaterile publice pe marginea AIR-ului şi proiectului actului nominalizat cu toate persoanele interesate, după care proiectul actului normativ va fi avizat şi supus expertizei juridice şi anticorupţie.

Comentariile, obiecţiile şi propunerile părţilor consultate vor fi analizate şi luate în consideraţie la îmbunătăţirea proiectului actului normativ şi analizei impactului de reglementare.

**CONCLUZII ŞI RECOMANDĂRI.**

Urmare analizei comparative prezentate în prezentul AIR, autorii recomandă elaborarea unii noi reglementări tehnice „Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor”, care va întra în vigoare la 24 luni de la data aprobării acesteia. Consecutiv, Hotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 urmează a fi abrogată. În acelaşi timp, avînd în vedere că se va oferi o perioadă de tranziţiei, toţi agenţii economici în domeniu vor dispune de timp pentru planificarea activităţii întreprinderilor sale în sensul prevederilor Directivei 2014/30/UE.