



APROBAT:

Primarul comunei Ghiduleni

Vitalie GALAMAGA

Data: 20.07.2026

RAPORT FINAL

cu privire la asigurarea transparenței în procesul decizional și rezultatele consultării publice a proiectului de decizie: „Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale a u.a.t. Ghiduleni, u.a.t. Cuizăuca, u.a.t. Cogîlniceni, u.a.t. Otac, u.a.t. Bușăuca, u.a.t. Mincenii de Jos”

Autoritatea publică locală: Primăria comunei Ghiduleni, raionul Rezina

Perioada consultărilor: 03 iulie 2026-17 iulie 2026

Responsabil de proces. Alexandru Nicolai, secretar al Consiliului comunal Ghiduleni, membru al Grupului de lucru comun, responsabil de coordonarea procesului de consultare publică.

I. DATE GENERALE ȘI CONTEXT JURIDIC

Procesul de consultare publică a fost inițiat în temeiul dispoziției Primarului nr. 53 din 02 iulie 2026 „Cu privire la inițierea consultărilor publice asupra proiectului de decizie „Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale a u.a.t. Ghiduleni, u.a.t. Cuizăuca, u.a.t. Cogîlniceni, u.a.t. Otac, u.a.t. Bușăuca, u.a.t. Mincenii de Jos”, cu respectarea prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și ale Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale.

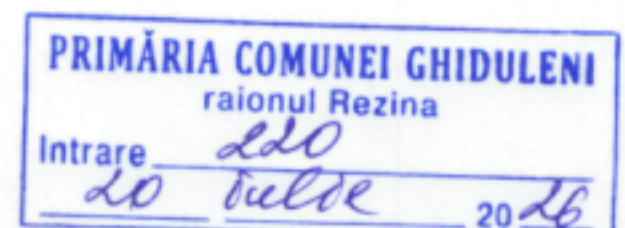
Proiectul de decizie, supus dezbaterilor, a fost elaborat de către Grupul de lucru comun, textul căruia s-a aprobat în cadrul ședinței Grupului comun de lucru din data de 29 iunie 2026, conform anexei nr. 6 din procesul-verbal. În conformitate cu hotărârea acestui organism intercomunitar, în cadrul căruia u.a.t. Ghiduleni este reprezentată de un grup de 5 persoane delegate prin decizia Consiliului comunal Ghiduleni nr. 3/5 din 15 iunie 2026 „Cu privire la examinarea propunerii de amalgamare voluntară”, textul prezentului proiect de decizie este identic și unitar pentru toate celelalte autorități administrativ-teritoriale partenere (u.a.t. Cogîlniceni, u.a.t. Otac, u.a.t. Bușăuca, u.a.t. Mincenii de Jos), exceptând u.a.t. Cuizăuca. Potrivit cadrului normativ special, acest document urma, în mod obligatoriu, să parcurgă toate procedurile legale de consultare publică cu cetățenii înainte de a fi propus spre examinare și adoptare finală de către consiliile locale respective.

Scopul de bază al proiectului de decizie rezidă în eficientizarea administrației publice locale, atragerea fondurilor guvernamentale și europene direct destinate infrastructurii, precum și modernizarea serviciilor publice prin fuziunea celor 6 comunități vecine, având ca centru administrativ propus satul Cuizăuca.

II. CANALELE DE INFORMARE ȘI PUBLICITATE UTILIZATE

Pentru a asigura o acoperire informațională maximă și a depăși barierele de acces la internet ale persoanelor în etate, anunțul public și proiectul de decizie au fost multiplicat și difuzat pe scară largă, prin următoarele canale:

1. **Mediu digital:** Pagina de Facebook a Primăriei comunei Ghiduleni, platforma publică Registrul de stat al actelor locale (începând cu 02.07.2026) și platforma guvernamentală **Particip.gov.md** (pentru materialele aferente FAZEI II, începând cu 03.07.2026).
2. **Mediu fizic local** (în toate cele trei localități componente ale comunei):
 - a. Panoul informativ central al Primăriei Ghiduleni;
 - b. Stațiile de oprire a transportului public (stațiile de autobuz);
 - c. Oficiul Medical local;



- d. Pilonii stradali din locurile cu flux intens de populație în toate cele 3 sate (Ghiduleni, Roșcanii de Sus, Roșcanii de Jos);
- e. Unitățile comerciale (magazinele alimentare) din satele Ghiduleni și Roșcanii de Sus.

III. MODALITĂȚILE DE CONSULTARE ȘI DESFĂȘURAREA PROCESULUI

Consultările s-au desfășurat prin tehnici mixte (scris, verbal, electronic și telefonic), fiind aplicat principiul descentralizării pentru asigurarea incluziunii:

1. **Întâlniri descentralizate pe sectoare (mahalale):** Consultările publice au fost organizate în teritoriu pe 3 sectoare distincte: Ghiduleni, Roșcanii de Sus și Roșcanii de Jos pentru a evita discriminarea din cauza distanței de 7 km și lipsei transportului public.
2. **Sesiune telefonică directă:** S-a asigurat recepționarea propunerilor prin linie telefonică, fiind fixat și înregistrat un dialog extins cu cetățenii (reflectat la Poziția nr. 9).
3. **Canale scrise și electronice:** S-a efectuat monitorizarea zilnică a e-mailului oficial (primaria.ghiduleni@apl.gov.md), a platformei guvernamentale particip.gov.md și a boxei fizice amplasate la sediul Primăriei Ghiduleni. Prin intermediul registrului de corespondență și al boxei fizice au fost recepționate și înregistrate 2 propuneri scrise colective (nr. 204 din 06.07.2026 și nr. 206, 206A, 206B din 08.07.2026).
4. **Prezența publicului:** La toate activitățile de consultare desfășurate pe parcursul celor două săptămâni au participat în total 45 de persoane (cetățeni, reprezentanți ai societății civile și agenți economici).

IV. CLAUZĂ SPECIALĂ PRIVIND CONDUITA PROCEDURALĂ A GRUPULUI DE INIȚIATIVĂ

În urma recepționării Cererii înregistrate cu nr. 204 din 06.07.2026, prin care se solicita o singură adunare generală centralizată la Ghiduleni, responsabilul de coordonarea procesului de consultare publică a emis răspunsul oficial nr. 83 din 07.07.2026. Prin acest răspuns, a fost refuzat formatul unic centralizat ca fiind discriminatoriu pentru locuitorii din satele Roșcanii de Sus și Roșcanii de Jos, propunând în schimb suport logistic complet (punerea la dispoziție a mașinii de serviciu a primăriei pentru 2 reprezentanți) pentru a asigura deplasarea acestora în toate sectoarele localităților comunei în vederea prezentării celor 10 argumente pentru opțiunea alternativă (Step-Soci).

Notă privind acțiunile conexe și nerespectarea competențelor locale:

Se constată o situație procedurală atipică în conduita grupului de inițiativă. Pe de o parte, exponenții acestui grup au manifestat un interes activ în exteriorul comunității, inițiind contacte directe și discuții cu factorii de decizie din cadrul autorității administrativ-teritoriale Step-Soci cu privire la un eventual vector de amalgamare. Această acțiune a fost realizată prin eludarea completă a canalelor instituționale interne și cu ignorarea competențelor legale exclusive ale Consiliului comunal Ghiduleni, care deține calitatea de reprezentant legitim al intereselor colectivității locale în raport cu terții.

Pe de altă parte, în mod paradoxal, pe parcursul întregii perioade destinate consultărilor publice (03–17 iulie 2026), reprezentanții menționați au evitat utilizarea canalelor oficiale de comunicare puse la dispoziție de Primăria Ghiduleni. Aceștia nu au apelat serviciile primăriei pentru clarificări și nu au încurajat alți cetățeni din cercul lor de influență să acceseze mecanismele legale de dezbateră a proiectului de decizie supus consultării. Din punct de vedere administrativ, această reținere indică o tentativă de menținere a unui control unilateral asupra fluxului informațional în rândul adeptilor proprii, evitându-se expunerea acestora la argumentele tehnice și juridice contrare, fapt ce ar fi putut genera o reevaluare a opțiunii de amalgamare promovate de grup.

Grupul de semnatori nu a solicitat și nu a utilizat suportul logistic oferit (mașina primăriei) pentru deplasarea în satele componente și s-a limitat strict la organizarea unei singure adunări proprii, în data de 10.07.2026, la ora 17:00, în satul Ghiduleni, locația „stadion”. Propunerile verbale ale participanților, parvenite în cadrul adunării, au fost preluate de responsabil și incluse în dosar.

V. SINTEZA RECOMANDĂRILOR RECEPȚIONATE (BILANȚ STATISTIC)

În perioada 03.07.2026 – 17.07.2026, în cadrul procesului decizional au fost înregistrate și monitorizate 12 poziții/canale de referință distincte în tabelul de centralizare (9 din partea cetățenilor și 3 din oficiu privind canalele digitale și fizice):

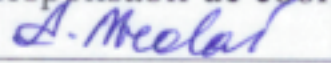
1. **Numărul total de propuneri/solicitări specifice extrase și analizate: 13 solicitări concrete** (derivate din punctele de obiecții și recomandări).
2. **Recomandări acceptate integral: 5** (ce vizează proiectele prioritare de infrastructură: construcția rețelei de apeduct, modernizarea drumului de acces spre Cuizăuca, construcția estradei de vară în satul Roșcanii de Sus, publicarea studiului de impact economic și optimizarea/extinderea rețelei de transport public).
3. **Recomandări acceptate parțial: 2** (privind includerea unor clauze sociale și garanții de funcționare pentru Școala primară-grădiniță din Roșcanii de Sus și a serviciilor medicale locale ca note de fundamentare în viitorul Acord de Amalgamare Voluntară).
4. **Recomandări respinse: 4** (fundamentate juridic și economic pe normele imperative ale Legii nr. 225/2023: solicitarea formatului de adunare unică centralizată, propunerea de fuziune cu u.a.t. Step-Soci și municipiul Orhei din lipsa hotarului teritorial comun și solicitarea stabilirii sediului prin referendum local).
5. **Rezultate monitorizare canale (Flux Zero / Se ia act): 2** (Canalul de poștă electronică oficial și platforma guvernamentală particip.gov.md au fost monitorizate riguros, înregistrând o lipsă totală de reacții, comentarii sau obiecții depuse digital de către părțile interesate).
Pe platforma guvernamentală particip.gov.md au fost înregistrate 62 de vizualizări.

VI. CONCLUZII ȘI RECOMANDĂRI FINALE

1. Procedura de consultare publică s-a desfășurat în deplină conformitate cu exigențele Legii nr. 239/2008 și ale Legii specializate nr. 225/2023, fiind asigurat dreptul tuturor locuitorilor din cele 3 sate componente ale comunei de a se informa și expune.
2. În baza argumentelor economice, geografice și juridice prezentate în Sinteză, vectorul de amalgamare propus inițial (Ghiduleni, Cuizăuca, Cogîlniceni, Otac, Bușăuca, Mincenii de Jos) rămâne singura opțiune legală realizabilă, care asigură continuitatea fizică a frontierelor administrative.
3. Se recomandă înaintarea proiectului de decizie „Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale a u.a.t. Ghiduleni, u.a.t. Cuizăuca, u.a.t. Cogîlniceni, u.a.t. Otac, u.a.t. Bușăuca, u.a.t. Mincenii de Jos”, însoțit de prezenta Sinteză a recomandărilor și de Raportul Final, spre examinare și adoptare în cadrul ședinței Consiliului comunal Ghiduleni

Întocmit de:

Responsabil de coordonarea procesului de consultare publică, secretarul Consiliului comunal

 Alexandru NICOLAI

Data: 17.07.2026, ora 18:30

SINTEZA RECOMANDĂRILOR

la proiectul de decizie „Cu privire la amalgamarea voluntară a unităților administrativ-teritoriale a u.a.t. Ghiduleni, u.a.t. Cuizăuca, u.a.t. Cogîlniceni, u.a.t. Otac, u.a.t. Bușăuca, u.a.t. Mincenii de Jos”

Perioada de consultare: 03.07.2026 – 17.07.2026

Responsabil de centralizare: Nicolai Alexandru, secretarul Consiliului comunal Ghiduleni

Nr.	Participantul la consultarea publică	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Poziția autorității publice (Argumentarea/Justificarea juridică și economică)	Statutul
1	Cibotari Natalia Tudose Lidia Guma Ion (Propunere depusă în scris, înregistrată cu nr. 204 din 06 iulie 2026)	1. Solicită permiterea organizării unei adunări generale a sătenilor privind amalgamarea, considerând adunarea din 14 iunie ca fiind nevalabilă/nelegitimă. 2. Invocă faptul că cetățenii nu au fost informați, nu cunosc conceptul de amalgamare și nu s-au respectat cerințele de organizare. 3. Susțin că discuțiile au început prea târziu, iar anunțurile de pe pagina Primăriei nu sunt accesibile pentru toți locuitorii.	Se propune respingerea solicitării privind formatul adunării unice și acceptarea descentralizării acesteia (Răspuns nr. 83 din 07.07.2026): 1. Decizia de inițiere a procesului de amalgamare voluntară a fost aprobată legal de Consiliul comunal Ghiduleni la 15.06.2026. Faptele invocate nu corespund realității economice, iar eforturile de comunicare au fost intensificate în perioada 03–17 iulie pentru combaterea dezinformării. 2. Formatul unei singure adunări centralizate încalcă principiul incluziunii și îngreuează dreptul constituțional al locuitorilor din satele Roșcanii de Sus și Roșcanii de Jos de a se expune, din cauza distanței de 7 km și lipsei transportului public. Pentru a evita discriminarea și disputele sterile care blochează rezultatele concrete, Primăria a decis organizarea consultărilor descentralizat, pe 3 sectoare distincte (Ghiduleni, Roșcanii de Sus și Roșcanii de Jos - ultimele două în aer liber). 3. Autoritatea locală asigură grupului de inițiativă suport logistic complet (mașina de serviciu a primăriei pentru maximum 2 reprezentanți) pentru a-și prezenta cele 10 argumente privind opțiunea Step-Soci în cadrul tuturor sesiunilor din teritoriu, garantând că niciun cetățean nu este lăsat pe dinafară.	Respinsă <i>(privind formatul adunării unice)</i> Se ia act <i>(privind prezentarea argumentelor pe sectoare)</i>
2	Tudose Lidia Pereteatcu Elena Marchitan Eugenia <i>(Lista din 14 persoane anexată la propuneri)</i> (Propunere depusă în scris, înregistrată cu nr. 206, 206A, 206B din 08 iulie 2026)	Solicită luarea în calcul a propunerii de amalgamare înaintate de u.a.t. Step-Soci, invocând avantajele fuziunii cu această localitate.	Se propune respingerea solicitării. Principalul impediment legal este lipsa unui hotar teritorial comun cu u.a.t. Step-Soci. Din cele 8 u.a.t.-uri abordate de Step-Soci, 6 au răspuns negativ. Unitățile administrativ-teritoriale Zahoreni și Podgoreni deși au hotar cu Ghiduleni, ele nu au hotar comun cu uat Step-Soci. Conform Legii nr. 225/2023, o condiție obligatorie este asigurarea continuității hotarelor administrative ale tuturor localităților care se amalgamează. Totodată, u.a.t. Crihana, Zorile și Cucuruzeni formează deja un cluster separat aflat în faza consultărilor.	Respinsă

PRIMĂRIA COMUNEI GHIDULENI

raionul Rezina

Intrare

289

iulie

2026

3	Bargan Nadejda	Solicită includerea în textul deciziei a unei prevederi exprese privind menținerea Școlii primare-grădiniță din satul Roșcanii de Sus după finalizarea procesului de amalgamare.	Se acceptă parțial. Propunerea va fi inclusă ca notă de fundamentare în proiectul Acordului de Amalgamare Voluntară. Decizia curentă vizează strict aprobarea de principiu a procesului de fuziune structurală, rețeaua școlară urmând să fie protejată prin clauze sociale în etapele ulterioare.	Acceptată parțial
4	Sașco Mihail Sașco Ivan Țurcan Valentin	Solicită includerea în viitorul Plan de dezvoltare a proiectelor privind construcția apeductului și a drumului de legătură între Roșcanii de Jos și Cuizăuca.	Se acceptă. Propunerile tehnice privind construcția rețelei de apeduct și modernizarea drumului de acces spre satul Cuizăuca vor fi integrate obligatoriu în Planul de Dezvoltare Strategică al noii unități administrativ-teritoriale amalgamate.	Acceptată
5	Moșoi Vladimir	Propune amalgamarea cu u.a.t. Orhei, motivând că o astfel de municipalitate ar deține o bază fiscală solidă, capabilă să rezolve rapid problemele stringente ale localităților mici.	Se respinge. Solicitarea contravine normelor imperative ale Legii nr. 225/2023 privind amalgamarea voluntară, deoarece nu poate fi asigurată din punct de vedere geografic continuitatea fizică a hotarelor administrative cu municipiul Orhei.	Respinsă
6	Sașco Silvia Sașco Alexandra Bacalac Anastasia Sașco Aurelia Bargan Nadejda Gamarta Ecaterina	Solicită includerea în Planul de dezvoltare a construcției apeductului și a drumului de acces spre Cuizăuca. Suplimentar, propun construcția unei estrade de vară/spațiu amenajat pentru întruniri cetățenești pe terenul aferent unei clădiri accesorii a școlii primare.	Se acceptă. Proiectele de infrastructură (apeduct și drum) sunt considerate prioritare. De asemenea, propunerea privind construcția estradei de vară este evaluată ca oportună și realizabilă cu un impact bugetar redus, locația propusă urmând a fi analizată de specialiștii în urbanism.	Acceptată
7	Melnic Parascovia	Solicită includerea în Planul de dezvoltare a extinderii serviciului de transport public de călători, pentru a asigura legătura satului Ghiduleni cu alte localități rurale și centre urbane.	Se acceptă. În Planul de dezvoltare regională va fi prevăzută extinderea și optimizarea rețelei de transport public, prin inițierea de rute noi care să conecteze localitățile componente ale noii comunități amalgamate cu centrele urbane din proximitate.	Acceptată
8	Cebotari Lidia	Solicită introducerea în textul deciziei a unor garanții ferme cu privire la menținerea și funcționarea serviciilor medicale acordate în localitate.	Se acceptă parțial. Menținerea serviciilor de asistență medicală primară va fi stipulată ca prioritate în Acordul de Amalgamare. Totuși, configurarea și gestionarea rețelei Oficiilor de Medici de Familie țin de competența și normele metodologice ale Ministerului Sănătății.	Acceptată parțial
9	Moșoi Vladimir (recomandare recepționată telefonic)	1. Solicită hotărârea sediului centrului administrativ al noii unități prin referendum local.	1. Se respinge. Conform Legii nr. 225/2023, stabilirea sediului și a denumirii se realizează prin consensul consiliilor locale, pe baza criteriilor metodologice clare, nu prin referendum.	1. Respinsă 2. Acceptată

		2. Solicită publicarea pe paginile web și pe panourile informative a studiilor de fezabilitate și de impact economic pentru toate cele 6 localități.	2. Se acceptă. Studiul de impact a fost încărcat pe platforma Particip.gov.md și va fi afișat fizic pe panourile informative din fiecare localitate implicată.	
10	Serviciul de poștă electronică (e-mail) (<i>primaria.ghiduleni@apl.gov.md</i>)	Nicio propunere recepționată pe cale electronică.	În perioada de referință (03.07.2026 – 17.07.2026), pe adresa oficială de e-mail a instituției nu au fost transmise mesaje, recomandări sau obiecții aferente proiectului de decizie supus consultării.	Flux zero
11	Poșta terestră / Boxa fizică de colectare (<i>Sediul Primăriei Ghiduleni, MD-5417</i>)	Recepționat 2 (două) propuneri scrise. În urma verificării zilnice a boxei speciale și a registrului de corespondență, au fost ridicate și înregistrate 2 cereri colective.	Cele 2 propuneri scrise au fost extrase, luate în evidență și examinate integral de către responsabil. Conținutul lor și argumentele juridice de respingere se regăsesc detaliat la Pozițiile nr. 1 și nr. 2 din prezenta Sinteză. Pentru restul perioadei, fluxul a fost zero.	Recepționate și incluse la pct. 1 și 2
12	Platforma particip.gov.md (<i>monitorizare din oficiu</i>)	În perioada de referință nu au fost transmise propuneri sau comentarii pe marginea proiectului de decizie.	Primăria Ghiduleni a asigurat transparența decizională maximă prin publicarea proiectului pe platforma națională, constatând lipsa de reacții pe acest canal digital.	Se ia act (<i>lipsa de recomandări</i>)

NOTĂ DE CERTIFICARE A PROCESULUI DE CONSULTARE:

Subsemnatul, Alexandru Nicolai, în calitate de persoană responsabilă de coordonarea procesului de consultare publică, desemnată prin dispoziția Primarului comunei Ghiduleni nr. 53 din 02.07.2026, certific prin prezenta, că toate recomandările și obiecțiile recepționate în cadrul procesului de consultare, atât cele 2 propuneri colective depuse în format scris (înregistrate oficial la pozițiile 1 și 2), cât și cele exprimate verbal (în cadrul audierilor publice tematiche) sau telefonic (înregistrată la poziția 9), au fost înregistrate, analizate și reflectate integral în prezenta Sinteză.

De asemenea, s-a asigurat monitorizarea riguroasă a canalelor digitale de comunicare: serviciul de poștă electronică (e-mail) oficial a înregistrat un flux de zero de propuneri, iar pe platforma guvernamentală particip.gov.md, unde au fost plasate materialele aferente FAZEI II a proiectului de decizie, nu a fost înregistrat niciun comentariu, recomandare sau obiecție pe marginea acestui proiect din partea părților interesate. Totodată fiind înregistrate 62 de vizualizări ale materialelor anexate.

Responsabil de coordonarea procesului de consultare publică.: _____

A. Nicolai

Data întocmirii sintezei: 17.07.2026, ora 17:30.