

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii Guvernului

cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului și a limitelor cantitative aplicabile precursorilor de droguri

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ

Proiectul a fost elaborat de Ministerul Sănătății, cu implicarea Grupului de lucru instituit prin Ordinul ministrului sănătății nr. 60/2026, din care fac parte reprezentanți ai Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Ministerului Afacerilor Interne, Centrului Tehnico-Criminalistic și Expertize Judiciare, Inspectoratului Național de Investigații, Centrului Național de Expertize Judiciare, Ministerului Finanțelor, Procuraturii Generale și Universității de Stat de Medicină și Farmacie „Nicolae Testemițanu”.

2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ

2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului și a limitelor cantitative aplicabile precursorilor de droguri este elaborat în temeiul Legii nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, în special al art. 5 alin. (1), art. 59 alin. (3¹) și art. 72 alin. (7). În acest context, art. 72 alin. (7) din lege abilitează Guvernul să stabilească limitele cantitative aplicabile substanțelor clasificate, ceea ce fundamentează includerea în proiect a prevederilor privind stabilirea pragurilor cantitative pentru anumite categorii de precursori de droguri.

Elaborarea proiectului derivă din angajamentele asumate în Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană (PNA), Capitolul 1, Anexa A, acțiunea 4; Capitolul 24, Anexa A, acțiunea 28; Capitolul 29, Anexa A, acțiunea 18, precum și din Foaia de parcurs privind „Statul de drept”. Totodată, acțiunea este prevăzută în Foaia de parcurs pentru Capitolul 24 „Justiție, libertate și securitate”, Subcapitolul II „Cooperarea în domeniul drogurilor”, obiectivul 2 „Noile substanțe psihoactive sunt definite și reglementate în legislația națională”, acțiunea 2.2., care prevede modificarea Hotărârii Guvernului nr. 1088/2004 cu privire la aprobarea tabelelor și listelor substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului, cu termenul de realizare stabilit pentru decembrie 2026.

Proiectul are drept scop aprobarea tabelelor naționale actualizate ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului și a limitelor cantitative anuale aplicabile precursorilor, în vederea asigurării aplicării unitare și eficiente a Legii nr. 201/2025 și a alinierii cadrului normativ național la acquis-ul Uniunii Europene și la obligațiile internaționale asumate de Republica Moldova în domeniul controlului drogurilor și precursorilor.

2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative

În Republica Moldova, regimul de control al substanțelor stupefiante, psihotrope, precursorilor, substanțelor psihoactive noi și substitutelor de droguri este reglementat prin Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, care stabilește cadrul legal primar privind clasificarea și controlul acestor substanțe.

Aplicarea practică a prevederilor Legii nr. 201/2025 necesită actualizarea și corelarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului cu clasificările prevăzute de convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile în domeniul controlului drogurilor și precursorilor.

Anterior, clasificarea substanțelor supuse controlului a fost reglementată prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2004 cu privire la aprobarea tabelelor și listelor substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului, adoptată într-un context legislativ diferit. Structura și conținutul acestei hotărâri nu reflectă pe deplin clasificările și abordările prevăzute de Legea nr. 201/2025, convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile în domeniul controlului drogurilor și precursorilor.

Totodată, clasificarea precursorilor aplicată la nivel național nu corespunde integral abordării bazate pe risc utilizate la nivelul Uniunii Europene. Astfel, anumite substanțe încadrate la nivelul Uniunii Europene în categorii cu risc redus sunt supuse în Republica Moldova unor măsuri de control mai restrictive, iar alte substanțe sunt clasificate diferit față de standardele europene. Această necorelare generează dificultăți în aplicarea procedurilor de import și export, sarcini administrative suplimentare pentru operatorii economici și dificultăți în aplicarea uniformă a cadrului normativ de către autoritățile competente.

În același timp, cadrul normativ existent nu reflectă suficient evoluțiile intervenite la nivel internațional în domeniul controlului drogurilor și al substanțelor psihoactive noi, inclusiv modificările operate în convențiile internaționale și actele Uniunii Europene relevante. Totodată, lipsa utilizării unor instrumente tehnice unitare de identificare a substanțelor, inclusiv codurile CAS, poate genera dificultăți de identificare și interpretări neuniforme în aplicarea cadrului normativ.

În acest context, se constată următoarele deficiențe principale:

- necorelarea deplină a tabelelor naționale cu clasificările și abordările utilizate la nivelul Uniunii Europene;
- necesitatea actualizării structurii tabelelor naționale în conformitate cu prevederile Legii nr. 201/2025;
- lipsa unei abordări diferențiate bazate pe risc în clasificarea anumitor categorii de precursori;
- necesitatea utilizării unor instrumente tehnice unitare de identificare a substanțelor, inclusiv codurile CAS;
- necesitatea actualizării cadrului normativ în raport cu evoluțiile intervenite la nivel internațional și european.

Prin urmare, adoptarea hotărârii Guvernului este necesară pentru aprobarea tabelelor naționale actualizate ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului, corelarea acestora cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile, precum și pentru stabilirea pragurilor cantitative aplicabile anumitor categorii de precursori de droguri, în vederea consolidării mecanismelor de control și protecției sănătății publice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului are drept obiectiv aprobarea tabelelor naționale actualizate ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului, în vederea aplicării prevederilor Legii nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri, precum și asigurarea corelării cadrului normativ național cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile în domeniu.

Principalele prevederi ale proiectului vizează:

- aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului, structurate în conformitate cu clasificarea instituită prin Legea nr. 201/2025 și corelate cu convențiile internaționale și reglementările europene aplicabile;

– actualizarea clasificării precursorilor de droguri și corelarea acestora cu abordarea utilizată la nivelul Uniunii Europene, inclusiv prin aplicarea unei abordări diferențiate bazate pe risc;

– stabilirea pragurilor cantitative aplicabile anumitor categorii de precursori de droguri, în temeiul art. 72 alin. (7) din Legea nr. 201/2025, în vederea aplicării proporționale a măsurilor de control;

– utilizarea codurilor CAS pentru identificarea substanțelor, în vederea asigurării clarității juridice, trasabilității și evitării interpretărilor divergente;

– corelarea tabelelor naționale cu convențiile internaționale în domeniul controlului drogurilor și cu actele Uniunii Europene relevante în domeniul precursorilor și substanțelor supuse controlului;

– actualizarea cadrului normativ existent în conformitate cu evoluțiile intervenite la nivel internațional și european în domeniul controlului drogurilor și precursorilor.

Elementele de noutate ale proiectului constau, în principal, în:

– armonizarea structurii și clasificării tabelelor naționale cu abordările utilizate în convențiile internaționale și reglementările Uniunii Europene;

– preluarea clasificării precursorilor utilizate la nivelul Uniunii Europene și introducerea unei abordări diferențiate bazate pe risc;

– utilizarea codurilor CAS ca instrument tehnic unitar de identificare a substanțelor;

– consolidarea coerenței cadrului normativ național prin corelarea tabelelor naționale cu actele europene relevante, inclusiv Regulamentele (CE) nr. 273/2004 și nr. 111/2005 și Regulamentul delegat (UE) 2015/1011;

– sporirea clarității și securității juridice prin utilizarea unei abordări unitare de clasificare a substanțelor, similară celei aplicate la nivel internațional.

Prin aceste prevederi, proiectul contribuie la implementarea eficientă a cadrului normativ național în domeniul controlului drogurilor și precursorilor, la consolidarea mecanismelor de control și supraveghere, la convergența cu acquis-ul Uniunii Europene și la întărirea capacității statului de a proteja sănătatea publică și ordinea și siguranța societății.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului Hotărârii Guvernului au fost analizate mai multe opțiuni normative pentru actualizarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului și corelarea acestora cu prevederile Legii nr. 201/2025, convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile în domeniu.

Opțiunea 1: Menținerea cadrului normativ existent

Această opțiune nu a fost considerată adecvată, întrucât cadrul normativ stabilit prin Hotărârea Guvernului nr. 1088/2004 nu a fost actualizat în mod substanțial în ultimii ani și nu reflectă pe deplin clasificările și abordările prevăzute de Legea nr. 201/2025, convențiile internaționale și reglementările Uniunii Europene aplicabile în domeniul controlului drogurilor și precursorilor. Menținerea cadrului normativ actual ar perpetua necorelările existente între clasificarea națională și standardele europene, inclusiv în domeniul precursorilor de droguri, și ar limita capacitatea autorităților competente de a aplica un regim de control adaptat nivelului de risc al substanțelor. Totodată, clasificarea existentă nu reflectă suficient evoluțiile intervenite la nivel internațional și european și nu asigură utilizarea unor instrumente tehnice unitare de identificare a substanțelor, inclusiv codurile CAS.

Opțiunea 2: Aprobarea tabelelor substanțelor supuse controlului prin ordin interministerial

A fost analizată posibilitatea aprobării tabelelor substanțelor supuse controlului prin ordin interministerial. Această opțiune nu a fost considerată adecvată, întrucât nu ar asigura

nivelul necesar de stabilitate și forță juridică pentru reglementarea unui domeniu cu impact asupra sănătății publice, ordinii și siguranței societății, activității organelor de drept și obligațiilor internaționale asumate de Republica Moldova. Totodată, această soluție nu ar asigura un nivel suficient de coerență și aplicabilitate generală pentru clasificarea substanțelor și precursorilor supuși controlului.

Opțiunea 3: Reglementarea printr-o nouă hotărâre a Guvernului (opțiunea selectată)

Adoptarea unei noi hotărâri a Guvernului privind aprobarea tabelelor naționale actualizate ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului a fost considerată cea mai adecvată soluție. Această opțiune asigură un nivel corespunzător de forță juridică, coerență și aplicabilitate generală, în concordanță cu prevederile Legii nr. 201/2025 și cu ierarhia actelor normative. Totodată, soluția permite actualizarea și armonizarea clasificării naționale a substanțelor și precursorilor cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile, inclusiv prin introducerea unei abordări diferențiate bazate pe risc în clasificarea precursorilor și utilizarea codurilor CAS pentru identificarea substanțelor.

În consecință, opțiunea de aprobare prin hotărâre a Guvernului a tabelelor naționale actualizate ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului a fost selectată ca fiind cea mai potrivită pentru asigurarea unui cadru normativ coerent, stabil și armonizat cu standardele internaționale și europene aplicabile în domeniu.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Adoptarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor aflate sub control național are un impact pozitiv asupra sectorului public, prin actualizarea și armonizarea cadrului normativ aplicabil clasificării și controlului substanțelor supuse controlului național, în conformitate cu prevederile Legii nr. 201/2025, convențiile internaționale și actele Uniunii Europene relevante în domeniu.

Implementarea proiectului va contribui la eficientizarea activităților autorităților competente, inclusiv ale Ministerului Sănătății, Ministerului Afacerilor Interne, Agenției Medicamentului și Dispozitivelor Medicale și instituțiilor de expertiză judiciară, prin actualizarea și corelarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului și utilizarea unei abordări unitare de clasificare și identificare a substanțelor. Totodată, proiectul va facilita aplicarea uniformă a cadrului normativ de către autoritățile competente și va contribui la corelarea clasificării naționale a substanțelor și precursorilor cu standardele internaționale și europene aplicabile.

De asemenea, actualizarea clasificării precursorilor de droguri și aplicarea unei abordări diferențiate bazate pe risc sunt de natură să contribuie la eficientizarea activităților de control și supraveghere, la simplificarea anumitor procese administrative și la o mai bună gestionare a fluxurilor de import și export. Utilizarea codurilor CAS va contribui la sporirea clarității și preciziei procesului de identificare a substanțelor și la reducerea riscului unor interpretări neuniforme în aplicarea cadrului normativ.

Implementarea proiectului nu presupune crearea unor structuri instituționale noi și nu generează impacte structurale asupra sistemului administrației publice, activitățile urmând a fi realizate în cadrul atribuțiilor și resurselor existente ale autorităților competente.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor aflate sub control național nu implică alocări financiare suplimentare din bugetul de stat. Autoritățile publice vor utiliza resursele

instituționale existente pentru aplicarea noilor prevederi, inclusiv în ceea ce privește actualizarea și aplicarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului și cooperarea interinstituțională aferentă.

Pentru autoritățile competente, proiectul nu generează costuri suplimentare, întrucât activitățile aferente clasificării și controlului substanțelor sunt realizate în prezent în cadrul atribuțiilor funcționale existente. Actualizarea și corelarea tabelelor naționale cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile sunt de natură să contribuie la eficientizarea activităților de reglementare și control și la aplicarea uniformă a cadrului normativ de către autoritățile competente.

Pentru operatorii economici, proiectul nu introduce obligații financiare directe, întrucât acesta vizează în principal actualizarea și armonizarea clasificării substanțelor și precursorilor supuși controlului. Alinierea clasificării precursorilor la standardele Uniunii Europene și introducerea unei abordări diferențiate bazate pe risc sunt de natură să contribuie la reducerea sarcinii administrative asupra operatorilor economici și la sporirea predictibilității procedurilor aplicabile activităților de import și export.

Totodată, utilizarea codurilor CAS pentru identificarea substanțelor va contribui la sporirea clarității și preciziei procesului de aplicare a cadrului normativ și la reducerea riscului unor interpretări divergente în activitatea autorităților competente și a operatorilor economici.

Pe termen mediu și lung, implementarea proiectului este de natură să genereze beneficii indirecte pentru sectorul public și privat, prin consolidarea clarității și predictibilității cadrului normativ, armonizarea clasificării naționale cu standardele internaționale și europene și eficientizarea mecanismelor de control aplicabile substanțelor și precursorilor supuși controlului.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Adoptarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor aflate sub control național are un impact direct asupra sectorului privat, în special asupra operatorilor economici care desfășoară activități cu substanțe chimice reglementate, inclusiv precursori de droguri, substanțe utilizate în industria farmaceutică, chimică, veterinară și alte domenii conexe, prin actualizarea și armonizarea regimului juridic aplicabil acestor substanțe.

Principalele efecte asupra operatorilor economici sunt următoarele:

- creșterea predictibilității cadrului normativ, prin actualizarea și corelarea clasificării naționale a substanțelor și precursorilor cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile;

- reducerea indirectă a sarcinii administrative, prin alinierea clasificării precursorilor la abordarea utilizată la nivelul Uniunii Europene și aplicarea unei abordări diferențiate bazate pe risc, care permite aplicarea unor măsuri de control proporționale în raport cu categoria de risc a substanțelor;

- creșterea transparenței și securității juridice, prin utilizarea unei clasificări armonizate și introducerea codurilor CAS pentru identificarea substanțelor, contribuind la reducerea riscului interpretărilor divergente și la aplicarea uniformă a cadrului normativ;

- îmbunătățirea condițiilor de conformare, prin clarificarea clasificării substanțelor supuse controlului și corelarea acesteia cu standardele internaționale și europene aplicabile.

Activitățile desfășurate de operatorii economici cu substanțe supuse controlului continuă să fie realizate în conformitate cu obligațiile prevăzute de legislația sectorială aplicabilă, inclusiv cele referitoare la autorizare, înregistrare, trasabilitate, raportare și respectarea măsurilor de control stabilite de autoritățile competente. Proiectul nu introduce obligații administrative noi, ci actualizează și armonizează clasificarea și regimul juridic aplicabil substanțelor și precursorilor supuși controlului.

În comparație cu situația actuală, proiectul este de natură să contribuie la reducerea unor dificultăți administrative generate de necorelările existente între clasificarea națională și standardele europene, facilitând desfășurarea activităților economice legitime și aplicarea uniformă a cadrului normativ de către autorități și operatorii economici.

În ansamblu, impactul asupra sectorului privat este unul pozitiv pe termen mediu și lung, prin creșterea predictibilității cadrului normativ, facilitarea aplicării cerințelor legale și armonizarea clasificării substanțelor și precursorilor cu standardele europene și internaționale aplicabile.

4.4. Impactul social

Adoptarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului are un impact social pozitiv, prin consolidarea cadrului normativ aplicabil controlului substanțelor stupefiante, psihotrope, precursorilor și altor substanțe supuse controlului național și prin susținerea mecanismelor de protecție a sănătății publice și a siguranței societății.

Actualizarea și armonizarea tabelelor naționale cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile contribuie la creșterea eficienței politicilor publice în domeniul controlului drogurilor și precursorilor și la consolidarea capacității autorităților competente de a aplica un regim de control adaptat nivelului de risc al substanțelor.

Totodată, actualizarea clasificării precursorilor și aplicarea unei abordări diferențiate bazate pe risc contribuie la consolidarea mecanismelor de prevenire a utilizării ilicite a substanțelor și la eficientizarea activităților de control și supraveghere desfășurate de autoritățile competente.

Prin definirea clasificării și a regimului juridic aplicabil substanțelor supuse controlului, precum și prin utilizarea unor instrumente tehnice unitare de identificare a substanțelor, inclusiv codurile CAS, proiectul contribuie la sporirea clarității și aplicării uniforme a cadrului normativ și la consolidarea încrederii în mecanismele instituționale de protecție a sănătății publice și siguranței societății.

În ansamblu, proiectul contribuie la consolidarea cadrului normativ național în domeniul controlului drogurilor și precursorilor și la armonizarea acestuia cu standardele internaționale și europene aplicabile.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Implementarea Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor aflate sub control național nu presupune instituirea unor mecanisme noi de prelucrare a datelor cu caracter personal și nu generează un impact semnificativ asupra protecției datelor cu caracter personal.

Aplicarea prevederilor proiectului se va realiza în cadrul activităților desfășurate de autoritățile competente în domeniul controlului substanțelor supuse controlului, cu respectarea strictă a legislației privind protecția datelor cu caracter personal și a principiilor legalității, proporționalității și minimizării datelor.

În măsura în care, în procesul aplicării cadrului normativ, vor fi prelucrate date cu caracter personal, acestea vor fi utilizate exclusiv în scopurile prevăzute de legislația aplicabilă și cu aplicarea măsurilor tehnice și organizatorice necesare pentru asigurarea confidențialității și securității acestora.

Informațiile utilizate în cadrul activităților de raportare și comunicare publică vor fi prezentate, după caz, într-o formă agregată sau anonimată, care să nu permită identificarea directă a persoanelor vizate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Prevederile proiectului contribuie la aplicarea uniformă a cadrului normativ în domeniul controlului substanțelor supuse controlului și la asigurarea unui nivel egal de protecție a sănătății publice pentru toate categoriile de populație, fără discriminare pe criterii de gen, vârstă, dizabilitate, statut socioeconomic sau alte criterii.

Proiectul nu conține prevederi care să genereze discriminare directă sau indirectă și nu instituie diferențe de tratament între persoane sau categorii de persoane. Aplicarea măsurilor prevăzute de proiect se realizează în mod uniform, în conformitate cu criteriile și clasificările stabilite de legislația națională, convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile.

Totodată, consolidarea și armonizarea cadrului normativ în domeniul controlului substanțelor și precursorilor contribuie indirect la protejarea sănătății publice și la susținerea politicilor naționale în domeniul prevenirii riscurilor asociate circulației și utilizării ilicite a substanțelor supuse controlului.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor aflate sub control național nu generează un impact negativ direct asupra mediului, întrucât acesta vizează actualizarea și armonizarea cadrului normativ aplicabil clasificării și controlului substanțelor supuse controlului, fără instituirea unor activități noi cu impact direct asupra factorilor de mediu.

Totodată, actualizarea și corelarea clasificării substanțelor și precursorilor cu standardele internaționale și europene aplicabile contribuie indirect la consolidarea mecanismelor de control asupra circulației substanțelor potențial periculoase și la aplicarea uniformă a măsurilor de reglementare și supraveghere de către autoritățile competente.

Prin clarificarea clasificării și a regimului juridic aplicabil anumitor categorii de substanțe și precursori, proiectul contribuie indirect la susținerea unui cadru mai eficient de control și gestionare a substanțelor supuse controlului.

În ansamblu, proiectul are un impact neutru sau indirect pozitiv asupra mediului și nu generează costuri sau obligații suplimentare cu relevanță directă pentru protecția mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

Prezentul proiect transpune parțial:

– Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 047 din 18 februarie 2004, CELEX: 32004R0273, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2025/1475 al Comisiei din 21 mai 2025;

– Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 022 din 26 ianuarie 2005, CELEX: 32005R0111, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2025/1475 al Comisiei din 21 mai 2025;

– Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei din 24 aprilie 2015 de completare a Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului și a Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Comunitate și țările terțe și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1277/2005 al Comisiei, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 162 din 27 iunie 2015, CELEX: 32015R1011;

– Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile

în domeniul traficului ilicit de droguri, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 335 din 11 noiembrie 2004, CELEX: 32004F0757, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva delegată (UE) 2025/2062 a Comisiei din 14 octombrie 2025.

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Prezentul proiect are drept scop transpunerea și asigurarea implementării la nivel normativ secundar a unor acte juridice ale Uniunii Europene în domeniul controlului precursorilor de droguri și al substanțelor supuse controlului, în vederea armonizării progresive a cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene.

Obiectivele actelor juridice ale Uniunii Europene vizate constau în:

- stabilirea unor măsuri uniforme de control și monitorizare a precursorilor de droguri;
- prevenirea deturnării substanțelor chimice către fabricarea ilicită a drogurilor;
- instituirea unei clasificări bazate pe risc a precursorilor de droguri;
- consolidarea mecanismelor de control al circulației substanțelor cu potențial de abuz;
- asigurarea cooperării și aplicării uniforme a măsurilor de control la nivel european.

Prin prezentul proiect se realizează transpunerea parțială și selectivă a următoarelor acte juridice ale Uniunii Europene:

– Anexa I și Anexa II ale Regulamentului (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor, CELEX: 32004R0273, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2025/1475;

– Anexa Regulamentului (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe, CELEX: 32005R0111, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul delegat (UE) 2025/1475;

– Anexa I a Regulamentului delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei din 24 aprilie 2015, CELEX: 32015R1011;

– Anexa Deciziei-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004, CELEX: 32004F0757, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva delegată (UE) 2025/2062.

Transpunerea realizată prin prezentul proiect vizează, în principal:

– actualizarea și corelarea clasificării precursorilor de droguri cu clasificarea utilizată la nivelul Uniunii Europene;

– preluarea structurii categoriilor de precursori și aplicarea unei abordări diferențiate bazate pe risc;

– actualizarea listelor și tabelelor naționale ale substanțelor supuse controlului;

– corelarea clasificării naționale a anumitor substanțe cu listele actualizate ale Uniunii Europene;

– utilizarea codurilor CAS pentru identificarea unitară a substanțelor.

Se menționează că transpunerea cadrului general de reglementare și a competențelor autorităților naționale a fost realizată anterior prin Legea nr. 201/2025 cu privire la circulația substanțelor stupefiante, psihotrope și a plantelor care conțin astfel de substanțe, a precursorilor, a substanțelor psihoactive noi și a substitutelor de droguri. Prezentul proiect asigură implementarea și operaționalizarea la nivel normativ secundar a anexelor și clasificărilor prevăzute de actele Uniunii Europene menționate.

Reglementările prevăzute de proiect care nu sunt stabilite expres prin actele Uniunii Europene, inclusiv menținerea tabelelor naționale și aprobarea acestora prin hotărâre a Guvernului, sunt justificate de necesitatea asigurării unui mecanism normativ național coerent de aplicare a obligațiilor internaționale și europene, în conformitate cu structura sistemului normativ național și prevederile Legii nr. 201/2025.

Se menționează că anexele regulamentelor Uniunii Europene în materia precursorilor de droguri nu urmează a fi abrogate odată cu aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, întrucât acestea reprezintă instrumente de implementare a obligațiilor asumate prin convențiile internaționale în domeniul controlului drogurilor. Practici similare sunt utilizate și de state membre ale Uniunii Europene, inclusiv România, Republica Cehă și Republica Lituania, care mențin tabele naționale corelate cu legislația Uniunii Europene și convențiile internaționale aplicabile.

În măsura evoluției acquis-ului Uniunii Europene și a procesului de integrare europeană a Republicii Moldova, cadrul normativ național urmează a fi actualizat corespunzător, inclusiv prin modificarea actelor normative conexe relevante, în vederea asigurării compatibilității progresive și transpunerii integrale a legislației Uniunii Europene aplicabile.

Pentru prezentul proiect a fost elaborat tabelul de concordanță, care va fi actualizat corespunzător în procesul de promovare și examinare a proiectului.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect creează cadrul normativ secundar necesar pentru implementarea următoarelor acte juridice ale Uniunii Europene:

- Regulamentul (CE) nr. 273/2004 al Parlamentului European și al Consiliului din 11 februarie 2004 privind precursorii drogurilor;
- Regulamentul (CE) nr. 111/2005 al Consiliului din 22 decembrie 2004 de stabilire a normelor de monitorizare a comerțului cu precursori de droguri între Uniune și țările terțe;
- Regulamentul delegat (UE) 2015/1011 al Comisiei din 24 aprilie 2015;
- Decizia-cadru 2004/757/JAI a Consiliului din 25 octombrie 2004 de stabilire a dispozițiilor minime privind elementele constitutive ale infracțiunilor și sancțiunile aplicabile în domeniul traficului ilicit de droguri.

Necesitatea aprobării prezentului proiect derivă din obligația asigurării compatibilității progresive a cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul controlului drogurilor și precursorilor de droguri, precum și din necesitatea implementării prevederilor Legii nr. 201/2025.

Prin actualizarea și armonizarea tabelelor naționale ale substanțelor, plantelor și medicamentelor supuse controlului și corelarea acestora cu clasificările și anexele prevăzute de actele Uniunii Europene relevante, proiectul creează cadrul normativ intern necesar pentru aplicarea uniformă a măsurilor de control și monitorizare a precursorilor și a altor substanțe supuse controlului.

Totodată, proiectul asigură preluarea clasificării precursorilor utilizate la nivelul Uniunii Europene, aplicarea unei abordări diferențiate bazate pe risc și corelarea cadrului normativ național cu reglementările europene privind monitorizarea comerțului cu precursori de droguri și combaterea traficului ilicit de droguri.

Prin măsurile propuse, proiectul contribuie la consolidarea cadrului normativ necesar aplicării uniforme a regimului juridic al substanțelor și precursorilor supuși controlului și la asigurarea compatibilității progresive a legislației naționale cu legislația Uniunii Europene aplicabilă.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Pe pagina particip.gov.md au fost publicate anunțul privind inițierea elaborării proiectului, precum și proiectul hotărârii Guvernului, însoțit de nota de fundamentare, în vederea consultării publice, fiind disponibile la următorul link: <https://particip.gov.md/ro/document/stages/ministerul-sanatatii-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-guvernului-pentru-modificarea/15453>

Consultarea publică și procedura de avizare s-au desfășurat în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative. Proiectul a fost avizat în perioada 12.03.2026–26.03.2026, iar ulterior supus avizării repetate începând cu 22.05.2026, pe parcursul a 5 zile, cu participarea Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Justiției, Procuraturii Generale, Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Educației și Cercetării, CNAM, Centrului Național pentru Protecția Datelor cu Caracter Personal, Centrului de Armonizare a Legislației și Centrului Național de Expertiză Judiciară.

Totodată, proiectul a fost plasat pe pagina web particip.gov.md pentru consultare publică repetată, în perioada 09.06.2026–23.06.2026.

Propunerile și obiecțiile parvenite au fost analizate și incluse în Sinteza obiecțiilor și recomandărilor. Au fost acceptate ajustări de tehnică legislativă, rectificarea referinței la ultima modificare a Regulamentului (CE) nr. 111/2005, completarea poziției nr. 21 din Tabelul II Lista nr. 1, includerea suplimentară a 11 substanțe în Tabelul I Lista nr. 3 și completarea tabelelor cu un punct privind derivații structurali. Obiecția Ministerului Justiției privind continuitatea regimului de incriminare a fost acceptată parțial, substanțele omise fiind incluse în urma revizuirii suplimentare.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei anticorupție, în conformitate cu art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Prin raportul de expertiză, Centrul Național Anticorupție a constatat lipsa factorilor de risc și a riscurilor de corupție, proiectul neînregistrând obiecții sau recomandări în acest sens.

Totodată, proiectul a fost supus expertizei juridice, în conformitate cu art. 37 din Legea nr. 100/2017. Concluziile expertizei juridice au fost analizate și reflectate în Sinteza obiecțiilor și recomandărilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Implementarea proiectului presupune intervenții asupra cadrului normativ secundar existent, în vederea asigurării coerenței și eliminării paralelismelor normative.

În mod special, se propune:

– abrogarea Hotărârii Guvernului nr. 1088/2004 cu privire la aprobarea tabelelor și listelor substanțelor stupefiante, psihotrope și precursorilor acestora, supuse controlului.

Abrogarea acestui act normativ este necesară întrucât clasificarea substanțelor, plantelor, medicamentelor și precursorilor supuși controlului urmează a fi reglementată prin noua hotărâre a Guvernului, elaborată în temeiul Legii nr. 201/2025, într-o formă actualizată și armonizată cu convențiile internaționale și actele Uniunii Europene aplicabile în domeniu.

Adoptarea proiectului va asigura consolidarea cadrului normativ într-un act unic, coerent și actualizat, corespunzător noii arhitecturi legislative instituite prin Legea nr. 201/2025 și va contribui la aplicarea uniformă a regimului juridic al substanțelor și precursorilor supuși controlului.

În acest context, se propune ca prezenta hotărâre a Guvernului să intre în vigoare concomitent cu Legea nr. 201/2025, în vederea asigurării aplicării coerente și continue a cadrului normativ în domeniul controlului substanțelor. Sincronizarea intrării în vigoare este necesară pentru evitarea apariției unor necorelări normative între cadrul normativ existent și noua reglementare adoptată în temeiul Legii nr. 201/2025.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Suplimentar măsurilor de actualizare a cadrului normativ secundar, implementarea proiectului hotărârii Guvernului necesită instruirea personalului autorităților competente implicate în aplicarea cadrului normativ privind controlul substanțelor supuse regimului juridic

special, realizată de fiecare autoritate în parte, inclusiv Ministerul Sănătății, Ministerul Afacerilor Interne, Agenția Medicamentului și Dispozitivelor Medicale, Serviciul Vamal, instituțiile de expertiză judiciară și alte autorități relevante, precum și informarea operatorilor economici cu privire la noile reglementări și clasificări aplicabile.

(2) monitorizarea aplicării noilor reglementări și evaluarea periodică a gradului de corelare a clasificării naționale a substanțelor și precursorilor cu evoluțiile intervenite la nivel internațional și european în domeniu.

De menționat că implementarea proiectului nu necesită crearea unor structuri instituționale noi și nu implică modificarea atribuțiilor funcționale ale autorităților competente, activitățile urmând a fi realizate în cadrul competențelor și resurselor instituționale existente.

Activitățile prevăzute la prezentul punct, inclusiv instruirea personalului autorităților competente, vor fi realizate din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate autorităților implicate, fără necesitatea alocării unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Ministru

Emil CEBAN