

NOTĂ DE FUNDAMENTARE
la proiectul Hotărârii Guvernului cu privire la modificarea
Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în
învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023

1. Denumirea autorului și, după caz, a participanților la elaborarea proiectului
Proiectul Hotărârii Guvernului este elaborat de către Ministerul Educației și Cercetării urmare a consultării opiniilor reprezentanților unităților economice asupra procedurii de compensare, prin coordonare cu Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării, Camera de Comerț și Industrie și Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului de act normativ și finalitățile urmărite
Proiectul Hotărârii Guvernului a fost elaborat în temeiul art.21 alin.(3) din Legea nr.110/2022 cu privire la învățământul dual (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2022, nr.151-157, art.273) din perspectiva creării unui mediu favorabil pentru unitățile economice care realizează învățământul dual în vederea atragerii mediului economic în procesul de formare profesională prin învățământ dual. În procesul de aplicare a Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual au fost identificate o serie de aspecte normative care necesită clarificare și ajustare, pentru a asigura funcționalitatea deplină a mecanismului de compensare și accesul echitabil al unităților economice la acest instrument de sprijin. În special, au fost constatate următoarele necesități: - clarificarea naturii juridice a mecanismului de compensare a cheltuielilor, în vederea delimitării acestuia de regimul ajutorului de stat reglementat de Legea nr. 139/2012 cu privire la ajutorul de stat; - extinderea expresă a eligibilității pentru acordarea compensațiilor, inclusiv pentru unitățile economice care au suportat cheltuieli pentru realizarea învățământului dual și respectă legislația în vigoare, chiar dacă înregistrează restanțe la plățile față de bugetul de stat; - eliminarea unor formulări restrictive care condiționează compensarea exclusiv de statutul de absolvent al anului de studii; - consolidarea cadrului procedural de repartizare a mijloacelor financiare și de cooperare instituțională între autoritățile publice implicate; - reglementarea clară și transparentă a costurilor administrative reținute de Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului pentru gestionarea mecanismului de compensare. Finalitatea proiectului constă în perfecționarea cadrului normativ existent, creșterea atractivității învățământului dual pentru mediul de afaceri și asigurarea unei implementări eficiente, transparente și adaptate realităților economice. Urmare a implementării Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unității în învățământul dual: 1) în anul 2023 din cele 10 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 3.5 mil. lei pentru 26 de unități economice; 2) în anul 2024 din cele 10 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 5,37 mil. lei pentru 43 de unități economice; 3) în anul 2025 din cele 15 mil. lei aprobate în legea bugetului de stat au fost compensate circa 11,74 mil. lei pentru 80 de unități economice Este de remarcat că: 1) în anul de studii 2023-2024 circa 1700 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 30 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 140 de unități economice;

2) în anul de studii 2024-2025 circa 2400 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 40 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 170 de unități economice.

3) în anul de studii 2025-2026 circa 3300 de elevi își desfășoară studiile prin învățământ dual în cadrul a 45 de instituții de învățământ profesional tehnic în parteneriat cu circa 230 de unități economice.

3. Descrierea gradului de compatibilitate pentru proiectele care au scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene

Proiectul hotărârii de Guvern nu conține norme privind armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

4. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre prevede modificarea Regulamentului privind modul de compensare a cheltuielilor unităților în învățământul dual, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 97/2023, după cum urmează:

- reformularea punctului 5, în vederea extinderii eligibilității pentru acordarea compensațiilor, astfel încât acestea să poată fi acordate inclusiv unităților economice care au suportat cheltuieli pentru realizarea învățământului dual și au respectat legislația în vigoare, chiar dacă înregistrează restanțe la plățile față de bugetul de stat;

- eliminarea referințelor restrictive la „absolvenți ai anului de studii” din punctele 7 subpunctul 5), 13 subpunctul 1) și 20, pentru a asigura o aplicare mai flexibilă a mecanismului de compensare;

- reformularea punctelor 15 și 16, în scopul clarificării procedurii de repartizare a mijloacelor financiare, a rolului Organizației pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului și a cooperării instituționale cu Ministerul Educației și Cercetării și Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării;

- stabilirea expresă, la punctul 19, a posibilității reținerii de către Organizația pentru Dezvoltarea Antreprenoriatului a costurilor administrative aferente gestionării mecanismului de compensare, cu un plafon maxim de 3% din bugetul aprobat, condiționat de justificarea acestora în raport cu volumul și complexitatea activităților realizate.

Prin aceste modificări se urmărește asigurarea unei aplicări mai eficiente și mai echitabile a mecanismului de compensare, creșterea gradului de participare a unităților economice în învățământul dual și consolidarea parteneriatului dintre stat și mediul de afaceri în domeniul formării profesionale.

5. Fundamentarea economico-financiară

Implementarea prevederilor proiectului de Hotărâre de Guvern poate genera alocări suplimentare din contul bugetului de stat care vor fi asigurate prin redistribuirea mijloacelor financiare aprobate Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”.

Este de menționat că Legea bugetului de stat pentru anul 2026 nr.322/2025, include alocații bugetare în sumă de 15000,0 mii lei pentru Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării la subprogramul 5004 „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii”.

Totodată prin Amendamentul la proiectul Legii bugetului de stat pentru anul 2026 (nr. 398 din 04.12.2025) cu nr. 16/03-22 din 18.12.2025 la anexa nr.3.1, „Bugetele autorităților finanțate de la bugetul de stat, s-a aprobat pentru „Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (cod beneficiar 0222) la compartimentul „Susținerea întreprinderilor mici și mijlocii, cod 5004 redistribuirea între

activități și a majora activitatea (P3) 00116 „Susținerea dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu suma de „10.000,0 mii lei prin diminuarea activităților (P3): 00385 „Fondul de garantare a afacerilor în sectorul rural, 00512 „Programul de susținere a afacerilor cu potențial înalt de creștere și internaționalizarea acestora, 00513 „Programul femeii în afaceri”.

În această ordine de idei, Legea bugetului de stat pentru anul 2026 include alocații pentru compensarea costurilor unităților economice în cuantum de 25.000,0 mii lei.

6. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ în vigoare

Proiectul se încorporează în sistemul actelor normative și nu necesită modificarea unor acte normative.

7. Avizarea și consultarea publică a proiectului

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, pe pagina web oficială a Ministerului Educației și Cercetării www.mec.gov.md, compartimentul Transparența decizională a fost asigurată plasarea anunțului privind elaborarea proiectului.

8. Constatările expertizei anticorupție

Proiectul va fi supus avizării de către ministere și expertizei anticorupție.

9. Constatările expertizei de compatibilitate cu legislația Uniunii Europene

Nu necesită efectuarea expertizei de compatibilitate, dat fiind faptul că proiectul de hotărâre nu prezintă relevanță UE.

10. Constatările expertizei juridice

Proiectul va fi expertizat, în conformitate cu legislația, de către Ministerul Justiției.

11. Constatările altor expertize

Proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare a fi efectuate în condițiile Legii nr.100/2017.

Ministru

Dan PERCIUN