**ANALIZA FINALĂ A IMPACTULUI DE REGLEMENTARE**

**efectuată asupra necesităţii elaborării proiectului Hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului Legii privind supravegherea pieţei”**

**Introducere**

Analiza în cauză argumentează necesitatea elaborării proiectului Hotărîrii Guvernului „Cu privire la aprobarea proiectului Legii privind supravegherea pieţei şi a proiectului Legii pentru modificarea şi completarea unor acte legislative” pentru dezvoltarea cadrului legislativ în domeniul supravegherii, ajustarea şi completarea acestuia în scopul armonizării legislaţiei naţionale cu cea comunitară la capitolul supravegherii pieţei în ceea ce priveşte produsele.

Analiza este elaborată în vederea executării art.13 al Legii nr.235– XVI din 20.07.06 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător.

În procesul de analiză au fost utilizate prevederile Hotărîrii Guvernului nr.1230 din 24.10.06 cu privire la aprobarea Metodologiei de analiză a impactului de reglementare şi de monitorizare a eficienţei actului de reglementare. De asemenea, a fost consultat proiectul Manualului evaluării impactului de reglementare.

**a) Definirea problemei**

Dacă să ne referim la noţiunea termenului „supravegherea pieţei” în Regulamentul nr.765/2008/CE este specificat „supraveghere a pieţei” înseamnă activităţile desfăşurate şi măsurile luate de autorităţile publice pentru a asigura că produsele sunt conforme cerinţelor stabilite în legislaţia comunitară de armonizare corespunzătoare sau că nu pun în pericol sănătatea, siguranţa sau alte aspecte referitoare la protecţia intereselor publice.

Astfel în virtutea noţiunii expuse mai sus şi a analizei cadrului legal naţional din domeniu, precum şi situaţia reală privind punerea la dispoziţie pe piaţă a produselor putem aborda o problemă majoră, cum ar fi: gradul înalt de produse neconforme cu cerinţele esenţiale pe piaţă sau riscul înalt de apariţie a acestor produse pe piaţa Republicii Moldova şi nu este creat un sistem care ar garanta inofensivitatea produselor plasate pe piaţă.

Putem evidenţia unele cauze care au adus la această problemă: reglementarea incompletă, precum şi cadru legal nearmonizat şi integru în domeniul supravegherii pieţei care ar asigura de către stat protecţia interesului public (sănătate, siguranţa şi protecţia consumatorilor) respectîndu-se totodată drepturile şi interesele întreprinzătorilor; coordonarea slabă între autorităţi de control; efortul alocat pentru control şi supraveghere nu este destul de eficient; lipsa unui sistem de alertă şi schimb de informaţii.

În general, supravegherea pieţei este orientată spre penalizarea încălcărilor, dar nu pentru promovarea respectării legislaţiei. Accentul este pus pe utilizarea controalelor, drept instrumentul principal utilizat de către diverse autorităţi de supraveghere a pieţei. În acest sens este semnificativ faptul că mai mult de o treime din totalitatea de încălcări constatate ţin de lipsa inofensivităţii produselor şi serviciilor, ceea ce reprezintă o cifră destul de mare, ţinînd cont de gradul înalt de pericol pentru viaţa şi sănătatea omului pe care îl poate genera un produs nesigur. Cu toate acestea o mare parte din autorităţile de supraveghere a pieţii păstrează o arie de acoperire foarte mică pe domeniul atribuit (interacţionînd anual cu maxim 5% din totalitatea de subiecţii pasibili de a fi monitorizaţi şi controlaţi).

Domeniul supravegherii pieţei fiind un domeniu complex necesită conlucrare între autorităţile care desfăşoară această activitate, moment care nu este stipulat în legislaţia în vigoare şi care nu se realizează în practică.

Suplimentar nu se respectă în legislaţia în vigoare principiul prevăzut la art.16 alin.(4) din Legea nr. 235-XVI din 20 iulie 2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător, care prevede că „controlul poate avea loc doar în cazurile stabilite de lege, cu stipularea expresă a autorităţii publice împuternicite să efectueze controlul, a genurilor de activitate şi a categoriilor de întreprinzători supuse controlului”.

Totodată, legislaţia naţională care reglementează domeniul supravegherii pieţei necesită a fi armonizată cu legislaţia comunitară, astfel decăzînd de la sine unele din problemele enunţate mai sus.

La moment, domeniul supravegherii pieţei este reglementat în Uniunea Europeană prin Regulamentul Parlamentului European şi al Consiliului nr.765/2008/CE din 9 iulie 2008 de stabilire a cerinţelor de acreditare şi supraveghere a pieţei în ceea ce priveşte comercializarea produselor şi de abrogare a Regulamentului nr.339/93/CEE.

De asemenea, Ministerul Economiei este responsabil pentru armonizarea cu legislaţia comunitară în domeniul supravegherii pieţei, conform pct.1 din Planul naţional de armonizare a legislaţiei pentru anul 2013, aprobat prin Hotărîrea Guvernului nr.1026 din 28 decembrie 2012, precum şi a Hotărîrii Guvernului nr. 1125  din  14.12.2010 „Cu privire la aprobarea Planului de acţiuni al Republicii Moldova privind implementarea Recomandărilor Comisiei Europene pentru instituirea Zonei de Liber Schimb Aprofundat şi Cuprinzător dintre Republica Moldova şi Uniunea Europeană”.

**Componenta juridică.**

În prezent domeniul supravegherii pieţei este reglementat **la general** prin **Legea** nr.420-XVI din 22.12.2006 **privind activitatea de reglementare tehnică.** Legea menţionată stabileşte cerinţele generale faţă de conţinutul şi modul de elaborare, publicare şi aplicare a reglementărilor tehnice pentru a asigura transparenţa procesului de reglementare şi circulaţia liberă a produselor şi serviciilor, stabileşte drepturile şi obligaţiile autorităţilor de reglementare, **precum şi cerinţele faţă de supravegherea pieţei în scopul protecţiei pieţei interne de produse periculoase, falsificate şi neconforme cerinţelor prescrise şi/sau declarate**.

Conform art.16 alin. (1) al Legii nr.420-XVI din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică „Supravegherea pieţei privind conformitatea cu cerinţele prescrise şi/sau declarate a produselor fabricate şi plasate pe piaţă şi a serviciilor prestate se efectuează, în numele statului, de către Ministerul Economiei, prin intermediul Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor şi alte organe centrale de specialitate ale administraţiei publice, în condiţiile legii.”.

Legea menţionat stabileşte principiile de bază ale supravegherii pieţei după cum urmează:

##### 

* Supravegherea pieţei privind conformitatea cu cerinţele prescrise şi/sau declarate a produselor fabricate şi plasate pe piaţă şi a serviciilor prestate se efectuează, în numele statului, de către organele centrale de specialitate ale administraţiei publice;
* Supravegherea pieţei se efectuează asupra oricărui produs sau serviciu, inclusiv asupra celor certificate, la orice agent economic, indiferent de tipul de proprietate şi forma juridică de organizare;
* Autorităţile de supraveghere a pieţei sînt în drept să apeleze, pentru soluţionarea problemelor tehnice (efectuarea încercărilor de laborator), la alte organe sau agenţi economici, cu condiţia că nu există conflict de interese şi că responsabilitatea pentru luarea deciziilor le revine autorităţilor abilitate;
* Nu se admite, în cadrul supravegherii pieţei, efectuarea încercărilor de laborator de către laboratoarele care au efectuat încercări în scopul evaluării conformităţii pentru aceleaşi produse;
* La aplicarea sancţiunilor pentru nerespectarea cerinţelor prescrise şi/sau declarate trebuie să se respecte principiul proporţionalităţii mărimii sancţiunii cu prejudiciul cauzat de încălcarea admisă;
* Supravegherea pieţei se efectuează şi prin controale selective, care pot fi exercitate prin vizitarea agentului economic sau prin invitarea reprezentanţilor acestuia la autoritatea de supraveghere a pieţei;
* Organismele de evaluare a conformităţii nu sînt în drept să exercite funcţii de supraveghere a pieţei;
* Supravegherea pieţei se efectuează, după caz, în următoarele etape ale ciclului vital al produsului sau ale prestării serviciului: proiectare; fabricare şi păstrare; depozitare şi transportare; prelucrare, recondiţionare sau rebutare; import şi comercializare; folosire;
* Supravegherea pieţei se efectuează prin: monitorizare; controlul produselor şi al serviciilor plasate pe piaţă; prelevarea probelor sau a mostrelor de produse, verificarea conformităţii lor cu cerinţele prescrise şi/sau declarate.

Totodată specificăm că deşi supravegherea pieţei privind conformitatea cu cerinţele prescrise şi/sau declarate a produselor fabricate şi plasate pe piaţă şi a serviciilor prestate se efectuează, în numele statului, de către Ministerul Economiei, prin intermediul Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor şi alte organe centrale de specialitate ale administraţiei publice prin lege nu este desemnată o autoritate ce coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei.

Cerinţe **mai specifice** privind supravegherea pieţei sunt prevăzuteprin **Legea nr.422-XVI din 22.12.2006 privind securitatea generală a produselor**. Legea stabileşte cadrul legal general pentru asigurarea securităţii produselor plasate pe piaţa Republicii Moldova. Prevederile legii privind securitatea generală a produselor se aplică în măsura în care nu există reglementări tehnice specifice privind securitatea produselor respective.

În cazul în care securitatea produselor este acoperită de reglementări tehnice specifice, prezenta lege se aplică numai pentru aspectele şi riscurile sau categoriile de riscuri neacoperite de reglementările tehnice specifice. Astfel atunci cînd pentru unele tipuri de produse noţiunea de produs “produs sigur” şi “produs periculos”, conform reglementărilor tehnice prevăd elemente specifice (ex. jucării) în aceste cazuri se aplică pentru produsele în privinţa riscurilor sau categoriilor de riscuri se aplică reglementările tehnice specifice.

De asemenea legea stabileşte noţiunile de produs sigur şi de produs periculos, prevede responsabilităţile producătorilor şi distribuitorilor referitor la asigurarea securităţii generale a produselor.

Pentru asigurarea unui mecanism de implementare, de fapt de bază, Legea privind securitatea generală a produselor trebuia de reglementat crearea unui sistem informaţional de prevenire privind produsele periculose depistate pe piaţă.

Prin **Legea nr.105-XV din 13 martie 2003 privind protecţia consumatorilor** Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor (APC) este abilitată cu funcţii de supraveghere a pieţei privind corespunderea produselor şi serviciilor cerinţelor prescrise sau declarate şi aplicarea sancţiunilor conform legislaţiei în vigoare. Astfel art.27 alin.(3) al Legii stabileşte unele atribuţii APC care se referă la domeniul supravegherii pieţei:

„g) efectuează controlul respectării prevederilor legislaţiei în domeniul protecţiei consumatorilor, reglementărilor tehnice şi altor acte normative ce stabilesc cerinţe obligatorii privind securitatea produselor şi a serviciilor, controlul corespunderii produselor şi serviciilor plasate pe piaţă cerinţelor prescrise şi/sau declarate, cu excepţia controalelor privind respectarea regulilor sanitaro-igienice şi sanitar-veterinare de către producătorii de produse alimentare;

h) efectuează prelevări de probe la produsele plasate pe piaţă pentru analize şi încercări de laborator în laboratoare acreditate;

i) efectuează controlul metrologic legal, inclusiv supravegherea metrologică a respectării de către persoanele juridice şi/sau fizice a prevederilor actelor legislative şi altor acte normative în domeniul metrologiei legale;”

Legea nr.105-XV din 13 martie 2003 privind protecţia consumatorilor se aplică la supravegherea pieţei privind siguranţa şi calitatea produselor sub aspectul protecţiei consumatorilor de riscul de a procura produse necorespunzătoare sau care prezintă pericol pentru viaţa şi sănătatea umană.

Legea nr. 235-XVI din 20.07.2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activităţii de întreprinzător stabileşte la:

**Articolul 5.** Previzibilitatea reglementării activităţii de întreprinzător

(1) Reglementarea activităţii de întreprinzător se efectuează prin legi, hotărîri/ordonanţe ale Guvernului şi acte normative ale autorităţilor administraţiei publice (în continuare – acte normative).

**Articolul 14.** Reglementarea materială şi procedurală

(1) Normele materiale şi procedurale de iniţiere, desfăşurare şi lichidare a afacerii, precum şi de control asupra afacerii, se stabilesc prin legi.

**Articolul 16.** Principiul echitabilităţii (proporţionalităţii) în efectuarea controlului asupra activităţii de întreprinzător

(1) Autorităţile administraţiei publice şi/sau alte instituţii abilitate prin lege cu funcţii de reglementare şi de control exercită, prin intermediul reprezentanţilor, controlul asupra activităţii de întreprinzător (în continuare – control) în limitele şi în conformitate cu competenţele stabilite de lege.

**Legea privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător nr. 131  din 08.06.2012** care a intrat în vigoare la 1 martie 2013 reglementează:

a) organizarea şi desfăşurarea controlului;

b) stabilirea principiilor fundamentale ale controlului;

c) stabilirea procedurii de efectuare a controlului.

De asemenea lega menţionată stabileşte la art. 3. „Principiile fundamentale ale controlului”, care sunt:

a) prevenirea încălcării legislaţiei prin aspectul consultativ al controlului;

b) obiectivitate şi imparţialitate;

c) efectuarea controlului în baza evaluării riscurilor;

d) prezumţia respectării legislaţiei de către persoana supusă controlului;

e) transparenţa actelor individuale şi de reglementare emise de organul de control;

f) legalitatea şi respectarea competenţei stipulate expres de lege;

g) proporţionalitate a controlului şi oportunitate la iniţierea lui – recurgerea la control doar în cazul cînd acesta este absolut necesar pentru realizarea funcţiilor autorităţii de control şi doar în cazul cînd au fost epuizate alte modalităţi de verificare a respectării legislaţiei de către persoanele supuse controlului;

h) proporţionalitate şi oportunitate în ce priveşte durata controlului – exercitarea controlului în cel mai scurt termen posibil, în funcţie de temeiul invocat de organul de control;

i) evidenţa tuturor acţiunilor şi actelor de control;

j) dreptul de a contesta orice fapt sau orice act al controlorului şi de a repara prejudiciul cauzat;

k) neadmiterea interesului patrimonial al controlorului prin excluderea defalcării directe în bugetul organului de control respectiv a resurselor financiare provenite din sancţiunile pecuniare;

l) neadmiterea afectării şi/sau suspendării activităţii persoanei supuse controlului.

Este binevenit faptul că Legea privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător de fapt a creat un cadrul legal de planificare a controalelor la general în baza riscurilor, precum şi a evidenţei controalelor şi a rezultatelor acestora şi inclusiv crearea Registrului unic a controalelor.

Legea menţionată din punctul nostru de vedere nu a creat un mecanism clar pentru autorităţile de supraveghere a pieţei privind aplicarea unor măsuri restrictive (corective) în cazul în care controlul caracteristicilor produselor stabileşte că produsele respective prezintă un nivel înalt de risc sau sunt neconforme cerinţelor esenţiale aplicabile. Astfel cu cît este riscul mai înalt autoritatea trebuie sa reacţioneze mai prompt şu efecient.

Legea Codul vamal al Republicii Moldova nr. 1149-XIV  din  20.07.2000 (*Republicat: Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2007, ediţie specială, pag.103; Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2000, nr.160-162, art.1201*) stabileşte la articolul 11 atribuţiile de bază ale Serviciului Vamal din care pot fi evidenţiate acelea care se referă la protejarea intereselor economice ale statului şi ale altor interese, precum apărarea vieţii şi sănătăţii oamenilor, ocrotirea florei şi faunei, a întregului mediu înconjurător, protecţia pieţei interne:

“c) contribuie, în limitele competenţei, la asigurarea securităţii economice a statului;

d) apără interesele economice ale statului;

g) participă la elaborarea măsurilor de politică economică referitor la trecerea mărfurilor peste frontiera vamală şi aplică aceste măsuri;

j) exercită şi perfecţionează controlul vamal, efectuează vămuirea, creează condiţii pentru accelerarea traficului de mărfuri peste frontiera vamală;

l) contribuie la realizarea măsurilor de apărare a securităţii statului, de asigurare a ordinii publice şi morale, de apărare a vieţii şi sănătăţii oamenilor, de ocrotire a florei şi faunei, a întregului mediu înconjurător, de protecţie a pieţei interne;”

Prin **Hotărîrea Guvernului nr. 31  din  23.01.2009 „Cu privire la aprobarea domeniilor reglementate, autorităţilor de reglementare şi organelor cu funcţii de supraveghere a pieţei”** a fostaprobată lista domeniilor reglementate, autorităţilor de reglementare şi a organelor cu funcţii de supraveghere a pieţei. Astfel sunt definite 69 domenii, autorităţi de reglementare – 13 şi organe cu funcţii de supraveghere a pieţei – 21.

În anul 2008, în scopul susţinerii liberei circulaţii a mărfurilor şi întăririi mecanismelor pieţei libere, la nivelul Uniunii Europene, a fost adoptat un pachet de reglementări orizontale pentru domeniul ce priveşte comercializarea produselor. Acest pachet include şi Regulamentul (CE) nr.765/2008 al Parlamentului European şi al Consiliului din 9 iulie 2008 de stabilire a cerinţelor de acreditare şi de supraveghere a pieţei în ceea ce priveşte comercializarea produselor şi de abrogare a Regulamentului (CEE) nr. 339/93, aplicabil de la 1 ianuarie 2010.

Regulamentul (CE) nr.765/2008, cu referire la supravegherea pieţei, stabileşte definiţiile de referinţă pentru termenii ce se folosesc în legislaţia Uniunii Europene ce armonizează cerinţele privind comercializarea produselor, adoptă principiile generale şi regulile ce sunt aplicabile marcajului CE şi extinde domeniul de aplicabilitate al principiilor şi regulilor ce trebuie respectate în activitatea de supraveghere a pieţei, de la domeniul produselor reglementate bazat pe principiile noii abordări la întreaga legislaţie a Uniunii Europene ce armonizează condiţiile şi cerinţele de comercializare a produselor, cu excepţia acelor domenii cărora, în mod explicit, conform acestei legislaţii li se aplică alte reguli specifice.

Cu referire la supravegherea pieţei, Regulamentul (CE) nr.765/2008 stabileşte principii şi reguli comune la nivel european pentru operarea şi organizarea activităţii de supraveghere a pieţei. În Tabelul nr.1 este prezentată o analiza a principiilor stabilite de Regulamentul (CE) nr.765/2008 şi regăsirea acestora în cadrul legal al Republicii Moldova, precum propuneri identificate pentru ajustarea cadrului legal existent.

Tabelul nr.1

**Corespunderea legislaţiei naţionale cu principiile aplicabile activităţii de supraveghere a pieţei**

**prevăzute în Regulamentul CE nr.765/2008 şi unele propuneri care vin să ajusteze cadrul legal naţional la principiile acestui regulament**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Principiile şi regulile aplicabile activităţii de supraveghere a pieţei prevăzute în Regulamentul (CE) nr.765/2008** | | **Armonizarea cu legislaţia naţională** | **Unele propuneri care sunt incluse în proiectul legii care vine să ajusteze cadrul legal naţional la principiile Regulamentului (CE) nr.765/2008** |
|  | Art.18 (1) | Instituirea mecanismelor adecvate de comunicare şi coordonare între autorităţile de supraveghere a pieţei; | Conform HG 31 din 23.01.2009 cu privire la aprobarea domeniilor de reglementare, autorităţilor de reglementare şi organelor cu funcţii de supraveghere a pieţei, sunt stabilite mai multe autorităţi de reglementare pentru domeniile reglementate, însă nu sunt instituite mecanismele de comunicare şi coordonare.  Nu există un organ coordonator al activităţii de supraveghere a pieţei. | 1. Art.7 alin. (8) prevede: Autorităţile de supraveghere a pieţei cooperează şi fac schimb de informaţii între ele, inclusiv cu organul vamal, autorităţile publice centrale de specialitate, organele de drept, asociaţiile obşteşti de consumatori şi asociaţiile profesionale sectoriale. 2. Art.7 alin. (2) Autoritatea administraţiei publice centrale responsabilă de coordonarea activităţilor de supraveghere a pieţei este Ministerul Economiei (în continuare – autoritatea de coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei). 3. Art.38 alin.(1) Sistemul informaţional naţional de supraveghere a pieţei este creat şi operat pentru a sprijini în regim automatizat măsurile de supraveghere a pieţei, şi care este compatibil cu Sistemul informaţional automatizat „Registrul de stat al controalelor” |
|  | Art.18 (4) | Garantarea faptului că autorităţile de supraveghere a pieţei îşi exercită competenţele în conformitate cu principiul proporţionalităţii; | Potrivit acestui principiu, măsurile stabilite de către *autoritatea de supraveghere a pieţei* trebuie să fie corelate cu gradul de risc sau de neconformitate al produsului, iar impactul asupra liberei circulaţii a mărfurilor nu trebuie să fie mai mare decât este necesar pentru atingerea obiectivelor supravegherii pieţei.  Legea nr. 131  din  08.06.2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător prevede la art.16:  „**Articolul 16.** Criteriile de întocmire şi de înregistrare a graficului controalelor  Graficul controalelor se întocmeşte de către organul de control şi se înregistrează de către autoritatea de monitorizare a controalelor în baza următoarelor criterii de risc:  a) gradul de pericol al activităţii desfăşurate de persoana supusă controlului pentru viaţa şi sănătatea oamenilor, pentru societate sau pentru mediu;  b) cifra de afaceri;  c) gradul de uzură al utilajului;  d) numărul de persoane angajate;  e) volumul producţiei;  f) încălcările anterioare;  g) gradul de calificare al angajaţilor persoanei supuse controlului;  h) prezenţa informaţiilor veridice, susţinute prin probe, privind eventualele încălcări sau operaţii dubioase;  i) perioada de timp în care persoana controlată desfăşoară activitatea supusă controlului;  j) genul de activitate desfăşurat de persoana controlată;  k) data efectuării ultimului control.”  Deci cum observăm în prezent doar planificarea controalelor se efectuează în baza unor criterii de risc. Aplicarea masurilor restrictive (corective) în dependenţă de nivelul riscului pe care îl prezintă produsele nu este reglementat | **Articolul 23.** Măsuri restrictive (corective) privind produsele care prezintă un risc grav  (1) Dacă autoritatea de supravegherea pieţei constată că produsul prezintă un risc grav, care impune o intervenţie rapidă, inclusiv un risc grav ale cărui efecte nu sunt iminente, aceasta aplică măsuri în vederea retragerii produselor din circulaţie, rechemarea produselor, sau de interzicere a furnizării acestor produse pe piaţă, conform Regulamentului de aplicare a masurilor restrictive, aprobată de Guvern |
|  | Art.18 (5) | Instituirea, punerea în aplicare şi actualizarea periodică a programelor de supraveghere a pieţei; | Legea nr. 131  din  08.06.2012 privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător prevede coordonarea de câtre Cancelaria de Stat a graficelor controalelor efectuate de organele de control.  Nu este descris mecanismul în legislaţie. | Proiectul ar trebui să prevadă un mecanism de elaborare a programelor de supraveghere a pieţei privind produsele puse la dispoziţie pe piaţă.  **Articolul 14.** Planificarea activităţii de supraveghere a pieţei  (1) Supravegherea pieţei se efectuează în conformitate cu programele sectoriale de supraveghere a pieţei, aprobate anual de autorităţile de supraveghere a pieţei în domeniile lor de responsabilitate.  (2) Programul sectorial include implementarea activităţilor de supraveghere a pieţei, precum şi tipul de produse din domeniul de responsabilitate, denumirea agentului economic care pune la dispoziţie produsele respective şi gradul de risc a acestora.  (3) Gradul de risc, precum şi criteriile de risc, definite pentru produse, se aprobă de Guvern.  (4) În cadrul elaborării proiectelor programelor sectoriale şi proiectelor de modificare a programelor sectoriale se va ţine cont de:   1. rezultatele monitorizării şi a numărului petiţiilor (reclamaţiilor) consumatorilor (utilizatorilor) privind încălcarea drepturilor acestora la produse sigure, motivele şi numărul de accidente şi cazuri de prejudicii pentru sănătatea umană la consumul (utilizarea) de produse nesigure, care este efectuat de autorităţile de supraveghere piaţă în domeniile lor de responsabilitate; 2. analiza datelor incluse în sistemul de notificare reciprocă cu privire la produsele care prezintă un risc grav; 3. analiză informaţiei primite de la sistemele regionale şi internaţionale referitor la produse, care prezintă un risc grav; 4. analiza informaţiei incluse în sistemul informaţional naţional de supraveghere a pieţei; 5. rezultatele monitorizării executării măsurilor restrictive; 6. informaţiilor colectate în cadrul controalelor.   (5) Programele sectoriale de supraveghere a pieţei se aprobă de către autorităţile de supraveghere a pieţei, nu mai târziu de 1 decembrie ale anului de gestiune.  (6) Programele sectoriale de supraveghere a pieţei şi modificările ale acestora nu mai târziu de trei zile lucrătoare de la data aprobării sunt plasate pe site-l oficial al autorităţii de supraveghere a pieţei.  (7) Autorităţile de supraveghere a pieţei monitorizează punerea în aplicare a programelor sectoriale şi, dacă este necesar, periodic evaluează executarea acestora. Rezultatele monitorizării sunt incluse în rapoartele privind punerea în aplicare a programelor sectoriale de supraveghere a pieţei  (8) Autorităţile de supraveghere piaţă pregătesc rapoarte anuale privind punerea în aplicare a programelor sectoriale de supraveghere a pieţei pentru anul precedent şi nu mai târziu de 1 aprilie, le aduc spre cunoştinţă publicului prin intermediul mijloacelor mass-media şi prin postarea pe pagina-web oficială al autorităţii respective de supravegherii a pieţei. |
|  | Art.18 (6) | Revizuirea şi evaluarea periodică a derulării activităţii de supraveghere a pieţei; | Nu este descris mecanismul în legislaţie. | Proiectul ar trebui să prevadă de asemenea evaluarea executării acestor programe şi a efectelor activităţii de supraveghere a pieţei. Precum şi generalizarea rapoartelor privind efectele activităţii de supraveghere a pieţei. produselor la nivel naţional.  **Articolul 15.** Evaluarea rezultatelor activităţii de supraveghere a pieţei  (1) Autoritatea de coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei la fiecare trei ani evaluează rezultatele activităţii de supraveghere a pieţei.  (2) Pentru evaluarea supravegherii pieţei se analizează:   1. rezultatele monitorizării programele sectoriale de supraveghere a pieţei conţinute în rapoartele relevante privind punerea în aplicare a programelor sectoriale de supraveghere a pieţei şi a modificărilor la programele sectoriale respective; 2. competenţele şi responsabilităţile autorităţilor de supraveghere a pieţei, în special în ceea ce priveşte conformitatea lor cu obiectivele supravegherii pieţei, identificarea suprapunerii domeniilor de responsabilitate, în special în ceea ce priveşte incidenţa măsurilor de supraveghere a pieţei pe comercializarea de noi tipuri de produse; 3. conformitatea produselor cu gradul de risc definit pentru acestea; 4. volum suficient de controale a caracteristicilor produselor şi decizii adoptate de autorităţile de supraveghere a pieţei privind prelevarea de mostre de produse pentru încercări de laborator; 5. proporţionalitatea masurilor restrictive (corective) întreprinse de autorităţile de supraveghere a pieţei nivelului de ameninţare a intereselor publice.   (3) Autorităţile de supraveghere a pieţei, anual, prezintă nu mai târziu de 1 aprilie, autorităţii de coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei rapoartele privind implementarea programelor sectoriale de supraveghere a pieţei pentru anul precedent, şi, în caz de revizuire a programelor sectoriale argumentările respective. |
|  |  | Asigurarea obligaţiilor de informare şi comunicare care decurg din aplicarea directă a Regulamentului (CE) nr.765/2008; | Din tabelul privind informaţia prezentată de autorităţile responsabile pentru supravegherea pieţei se vede că autorităţile de supraveghere a pieţei nu în măsură deplină respectă acest principiu | Proiectul va stabili obligaţia autorităţilor de supraveghere a pieţe privind informare şi comunicare privind produsele periculoase şi/sau neconforme depistate  **Articolul 8.** Funcţiile autorităţilor de supraveghere a pieţei  (2) Autorităţile de supraveghere a pieţei au următoarele funcţii:  s) iau măsuri adecvate de avertizare în timp util a consumatorilor (utilizatorilor) cu privire la pericolul reprezentat de produsele periculoase identificate de autorităţile de supraveghere a pieţei; |
|  | Art.19 (4) | îndeplinirea sarcinilor privind activitatea de supraveghere a pieţei în mod independent, imparţial, nepărtinitor; | Legea privind activitatea de reglementare tehnică nr.420-XVI din 22.12.06 asigura transparenţa procesului de reglementare şi circulaţia liberă a produselor şi serviciilor, stabileşte drepturile şi obligaţiile autorităţilor de reglementare, precum şi cerinţele faţă de supravegherea pieţei în scopul protecţiei pieţei interne de produse periculoase, falsificate şi neconforme cerinţelor prescrise şi/sau declarate.  Legea privind securitatea generală a produselor nr.422-XVI din 22.12.06 | Proiectul propus al Legii privind supravegherea pieţei stabileşte clar competenţele autorităţilor, drepturile şi obligaţiile acestora şi a inspectorilor, mecanismul de conlucrare dintre autorităţi inclusiv şi cu organul vamal |
|  | Art.19 (5) | Autorităţile de supraveghere a pieţei respectă confidenţialitatea, în cazurile în care acest lucru este necesar, pentru a proteja secretele comerciale sau datele cu caracter personal în conformitate cu legislaţia naţională, cu condiţia ca informaţiile să fie făcute publice în temeiul prezentului regulament, în măsura în care este necesar în vederea protejării intereselor utilizatorilor | Legea privind securitatea generală a produselor nr.422-XVI din 22.12.06 prevede la art.8:  (9) Autorităţile de supraveghere a pieţei vor asigura confidenţialitatea informaţiilor ce constituie secret comercial sau profesional, cu excepţia informaţiilor referitoare la proprietăţile de securitate ale produselor care, în modul stabilit de legislaţie, trebuie să fie făcute publice, dacă împrejurările o cer, în scopul protecţiei sănătăţii şi securităţii consumatorilor.  (11) Informaţia cu privire la riscurile pe care le prezintă produsele pentru sănătatea şi securitatea consumatorilor, de care dispun autorităţile de supraveghere a pieţei, trebuie, în general, să fie accesibilă publicului, conformă cu cerinţele de transparenţă şi să nu prejudicieze restricţiile necesare activităţilor de control şi de investigare.  Legea nr.420-XVI din 22.12.06 privind activitatea de reglementare tehnică la art19 alin.(5) prevede doar : „*În executarea atribuţiilor, inspectorii de stat vor respecta interesele consumatorilor, agenţilor economici şi ale statului, călăuzindu-se de legislaţia în vigoare*.” şi nu prevede clar cerinţe privind respectarea confidenţialităţii informaţiilor obţinute în cadrul activităţilor de contro | Proiectul Legii supravegherii pieţei trebuie să includă cerinţe privind respectarea confidenţialităţii informaţiilor obţinute în cadrul activităţilor de control.  **Articolul 6.** Confidenţialitatea informaţiilor  (1) Autorităţile de supraveghere a pieţei, şi inspectorii acestora asigura protecţia datelor cu caracter personal şi a informaţiilor care conform legii prezintă informaţii comerciale sau alte secrete protejate de lege la care aceste autorităţi şi inspectori au acces în exercitarea atribuţiilor. Aceste date şi informaţii nu pot fi dezvăluite fără permisiunea persoanele fizice sau juridice care le-au prezentat, dacă nu este prevăzut de prezenta lege sau alte legi în vigoare, sau utilizate de inspectori în scopuri personale.  (2) În sensul prezentei legi, nu sunt considerate date cu caracter personal sau secrete comerciale ale agentului economic orice informaţie:   1. care permite identificarea produselor şi persoanelor fizice sau juridice care sunt producători, importatori si distribuitori a acestor produse; 2. privind proprietăţile de siguranţă a produselor, inclusiv date referitoare la riscurile asociate cu consumul produsului (sau utilizarea), şi acţiunile care urmează să fie luate de consumatori (utilizatori), pentru a evita aceste riscuri; 3. privind măsurile luate, inclusiv de agenţii economici din proprie iniţiativă, cu scopul de a preveni riscurile prezentate de aceste produse, natura şi durata unor astfel de măsuri; 4. conţinută în declaraţia de conformitate a produsului; 5. care nu poate fi atribuită la informaţii cu acces limitat.   (3) Asigurarea protecţiei datelor cu caracter personal, secretelor comerciale şi altor informaţii ale agenţilor economici protejate prin lege, nu poate împiedica autorităţile de supraveghere a pieţei în obţinerea informaţiilor necesare pentru punerea în aplicare a supravegherii pieţei, precum şi a schimbului de informaţii între acestea, cu autorităţile vamale şi alte organe de stat. Autorităţile vamale şi alte autorităţi ale statului sunt obligate să asigure protecţia datelor cu caracter personal, secretelor comerciale şi altor informaţii ale agenţilor economici, protejate prin lege, obţinute de autorităţile de supraveghere pieţei.  (4) Dispoziţiile prezentului articol se aplică, de asemenea, informaţiilor conţinute în sistemul informaţional de notificare cu privire la produsele care prezintă un risc grav, precum şi sistemul informaţional naţional de supraveghere a pieţei.  (5) Protecţia datelor cu caracter personal, secretelor comerciale şi altor informaţii, obţinute de autorităţile vamale în cadrul exercitării atribuţiilor definite de prezenta lege, sunt asigurate în conformitate cu legislaţia vamală, cu privire la secretul comercial, privind protecţia datelor cu caracter personal precum şi tratatele internaţionale din domeniu la care Republica Moldova este parte. |
|  | Art.27 | Asigurarea unui cadru de colaborare între autorităţile de supraveghere a pieţei şi autorităţile responsabile cu controlul produselor care intră pe piaţa comunitară; | Nu sînt mecanisme de a fi pusă în aplicare. Este necesar de elaborat un mecanism ce ar prevedea intrarea produselor pe piaţa Republicii Moldova | Este necesar ca proiectul Legii să prevadă competenţa autorităţii vamale de verifica caracteristicile produselor, mecanismele de colaborare şi informare (notificare) reciprocă a autorităţilor de supraveghere a pieţei şi autorităţile vamale.  **Articolul 9.** Controlul privind siguranţa şiconformitatea produselor importate  (1) Organul vamal efectuează controlul privind siguranţa şiconformitate produselor, aflate sub supraveghere vamală, în scopul asigurării conformităţii produselor importate cu cerinţele esenţiale înainte de punerea acestora în liberă circulaţie pe teritoriul vamal al Republicii Moldova şi pentru a preveni intrarea pe teritoriul vamal al Republicii Moldova a produselor, care pot aduce o atingere gravă intereselor publice.  (2) În cadrul controlului produselor Organul vamal cooperează cu autorităţile de supraveghere a pieţei şi alte autorităţi ale administraţiei publice centrale, care supraveghează produsele, organele de drept, cu asociaţii obşteşti de consumatori şi asociaţiile profesionale sectoriale.  (3) Organul vamal efectuează schimb de informaţii necesare în format electronic cu autorităţile de supraveghere a pieţei, care vor fi folosite numai în scopuri vamale cît şi pentru monitorizarea eficientă a produselor şi supravegherii pieţei.  (4) Competenţele şi procedurile de control a produselor de câtre organul vamal ~~8~~, drepturile şi obligaţiile colaboratorilor vamali sunt stabilite de Codul vamal, prezenta lege şi alte acte legislative şi normative de profil. |
|  | Art.41 | Statele membre stabilesc normele privind sancţiunile aplicabile operatorilor economici, care pot include sancţiuni penale, în cazul încălcărilor grave, aplicabile în cazul încălcării dispoziţiilor prezentului regulament, şi iau toate măsurile necesare pentru a asigura punerea acestora în aplicare. Aceste sancţiuni trebuie să fie eficiente, proporţionale şi cu efect de descurajare şi pot fi mai severe în cazul în care operatorul economic respectiv a comis anterior o încălcare similară a dispoziţiilor prezentului regulament. | **Instanţa de judecată (sau organele de supraveghere a pieţei desemnate prin lege) aplică sancţiuni conform Codului Contravenţional nr. 218-XVI din 24.10.2008, în baza proceselor-verbale cu privire la contravenţie întocmite în cadrul controlului şi constatării a faptelor de nerespectare a prevederilor legale.**  **Unele organe cu funcţii de supraveghere a pieţei** nu aplică sancţiuni în timpul efectuării supravegherii pieţei din domeniul reglementat, cum ar fi IPSSTOIP. (vezi Anexa nr. 1)  Codul Contravenţional la art.34 alin.(21) şi (22)prevede posibilitate aplicării unor sancţiuni mai severe în cazul constatării repetate pe parcursul unui an calendaristic a aceleiaşi contravenţie | **Este necesar de revizuit Codul contravenţional sub aspectul mărimilor sancţiunilor precum şi în cazul repetării aceloraşi încălcări în domeniile specifice legate de siguranţa produselor.** |

**Elementul analitic. Motivul apariţiei problemei şi estimarea dimensiunii acesteia.**

În 2012 cu suportul proiectului UNDP a fost realizat un studiu „Analiza cadrului legislativ în Republica Moldova privind supravegherea pieţei, autorităţilor (organelor) cu funcţii de supraveghere a pieţei şi corespunderea cu legislaţia Uniunii Europene” (se anexează)

Supravegherea pieţei este un ansamblu de acţiuni întreprinse de autorităţile abilitate, în scopul asigurării respectării cerinţelor legislaţiei precum şi a reglementărilor tehnice şi a corespunderii produselor plasate pe piaţă cerinţelor prescrise şi sau declarate.

Cu alte cuvinte scopul supravegherii pieţei este asigurarea ca produsele plasate pe piaţă să nu prezinte pericol pentru viaţa, sănătatea oamenilor, să nu aducă pagubă proprietăţii consumatorilor, precum şi intereselor publice.

Cetăţenii, indiferent de ţara în care locuiesc au dreptul să fie la fel protejaţi de produsele care ar putea afecta viaţa şi sănătate lor. Fiecare ţară în dependenţă de specificul economic, situarea geografică cît şi alţi factori specifici îşi creează cadrul instituţional propriu pentru supravegherea pieţei care ar asigura plasarea pe piaţă doar a produselor inofensive şi corespunzătoare cerinţelor minime de calitate.

Supravegherea pieţei este prerogativa organelor centrale de specialitate ale administraţiei publice, în limitele competenţelor sale. Persoanele responsabile pentru efectuarea supravegherii de stat sînt inspectori de stat.

În prezent, supravegherea de stat asupra respectării prevederilor actelor normative este efectuată de mai multe organe abilitate cu funcţii de control. Delimitarea strictă a funcţiilor de control între organele de control nu este prevăzută de actele legislative. În prezent parţial această normă se conţine în Hotărîrea Guvernului nr.31 din 23.01.2009 „Cu privire la aprobarea domeniilor reglementate, autorităţilor de reglementare şi organelor cu funcţii de supraveghere a pieţei”. Conform informaţiei prezentate mai jos şi conform HG nr. 31  din  23.01.2009 este suprapunerea activităţii de supraveghere a pieţei cu activitatea altor organe de control. Din figura de mai jos să vede că două autorităţi cu supraveghere a pieţei au cele mai multe domenii conform HG nr. 31  din  23.01.2009.



1 - Inspectoratul Energetic de Stat,

2 - Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică

3 - **Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor**

4 - Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase,

5 - **Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat**

6 - Inspectoratul Ecologic de Stat

7 - Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale al Ministerului Afacerilor Interne

8 - Inspectoratul Farmaceutic, Agenţia Medicamentului

9 - Agenţia Naţională de Reglementare a Activităţilor Nucleare şi Radiologice

10 - Centrul Naţional de Management în Sănătate

11 - Inspecţia de Stat în Construcţii

12 - Direcţia generală poliţie ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne

13 - Agenţia Transporturi, Agenţia Naţională Transport Auto

14 - I.P. „Căpitănia Portului Giurgiuleşti”

15 - Ministerul Dezvoltării Informaţionale, Centrul Naţional pentru Frecvenţe Radio

16 - Agenţia Naţională pentru Reglementare în Comunicaţii Electronice şi Tehnologia Informaţiei

17 *-* Agenţia Naţională pentru Siguranţa Alimentelor \*

18 - Agenţia Naţională pentru Siguranţa Alimentelor\*

19 - Inspectoratul de Stat pentru Supravegherea Producţiei Alcoolice

20 - Serviciul de supraveghere a pieţei din cadrul Agenţiei pentru Silvicultură „Moldsilva”

21 - Inspecţia Muncii

22 - Serviciul de Informaţii şi Securitate

Notă: (\*) Agenţia Naţională pentru Siguranţa Alimentelor a preluat domeniile monitorizate de Agenţia Sanitar-Veterinară şi pentru Siguranţa Produselor de Origine Animală şi de Inspectoratul General de Supraveghere Fitosanitară şi Control Semincer

Conform Legii nr.420-XVI din 22.12.06 supravegherea pieţei se efectuează de organele administrării publice centrale de specialitate împuternicite. Inspectoratele din cadrul autorităţilor subordonate Guvernului coordonează, în mod obligatoriu, cu Cancelaria de Stat graficele anuale şi trimestriale de controale planificate.

Totodată implementarea reglementărilor tehnice şi trecerea la aplicarea voluntară a standardelor, şi dreptul autorităţii de reglementare de a stabili autoritatea responsabilă pentru supravegherea pieţei, va conduce la unele modificări în cadrul instituţional, excluzînd dublările în activitatea de supraveghere a pieţei, creînd, după experienţa ţărilor europene, autorităţi responsabile de anumite grupuri de produse, cum ar fi siguranţa produselor alimentare.

Supravegherea pieţei include două etape principale:

a) monitorizarea faptului dacă produsele plasate pe piaţă sînt conforme cu cerinţele legale;

b) întreprinderea acţiunilor necesare ca produsele neconforme să fie aduse în conformitate cu cerinţele aplicabile.

Este esenţială existenţa unor autorităţi adecvate de supraveghere a pieţei cu un nivel suficient de independenţă, responsabile pentru punerea în aplicare a legislaţiei în domeniu şi delimitarea strictă a funcţiilor acestora, în scopul excluderii dublărilor şi excesului de control la agenţii economici.

În cadrul elaborării studiului un şir de autorităţi de supraveghere a pieţei au participat la completarea unui chestionar, rezultatul căruia este elucidat în Studiu

Concluzii:

În cadrul comunităţii europene cerinţele generale privind supravegherea pieţei, se stabilesc în Regulamentul (CE) nr. 765/2008.

Documentele ce prevăd cerinţe specifice pentru anumite tipuri de produse sunt directivele europene, unde sunt stabilite şi cerinţele faţă de supravegherea pieţei.

În Republica Moldova directivele sunt implementate la nivel naţional prin reglementări tehnice elaborate de autorităţile responsabile, aprobate prin acte normative (legi, hotărîri de Guvern, acte normative subordonate legii).

Au fost analizate reglementările tehnice adoptate, în special capitolele ce ţin de supravegherea pieţei, concomitent s-a analizat şi Hotărîrea Guvernului nr.31 din 23.01.2009. Urmare a analizei prezentate în Anexa nr.2 din care clar se conturează distorsiunile în documentele normative aprobate.

Concluzii

1. Totodată în reglementările tehnice nu este stabilit clar ce autoritate este responsabilă de supravegherea pieţei pentru tipul de produse. Ministerele, fiind autorităţi ale administrării publice centrale şi responsabile de elaborarea reglementărilor tehnice pentru produsele din domeniul de reglementare atribuit, ar trebui să stabilească care va fi autoritatea de supraveghere a pieţei pentru produsele respective sau autoritatea coordonatoare.
2. Conform hotărîrii Guvernului nr. 31  din  23.01.2009 „cu privire la aprobarea domeniilor reglementate, autorităţilor de reglementare şi organelor cu funcţii de supraveghere a pieţei” sunt indicate mai multe autorităţi abilitate cu dreptul de a efectua supravegherea pieţei.
3. Din tabelul prezentat este evident că în unele cazuri ca organ de supraveghere a pieţei este o instituţie subordonată nemijlocit autorităţii de reglementare, în alte cazuri autorităţile de reglementare stabilesc ca organ de supraveghere a pieţei o instituţie subordonată altui minister.
4. Nici din hotărîrea respectivă, nici din Legea 420-XVI din 22.12.06 nu reiese un mecanism clar de interacţiune, nu sînt clar delimitate activităţile, care ar trebui să excludă suprapuneri sau goluri de activităţi de supraveghere.
5. În special nu sînt clare principiile pe care este bazată activitatea de planificare a supravegherii pieţei, modalitatea de supraveghere. Nu este clar cum, şi dacă, se foloseşte metoda de evaluare a riscurilor la determinarea priorităţilor în activitatea de supraveghere a pieţei.

Scopul supravegherea pieţei este de a asigură faptul că produsele care, dacă sînt utilizate în conformitate cu scopul prevăzut sau în condiţii previzibile, şi sînt instalate şi întreţinute în mod corespunzător, totuşi pot aduce prejudiciu sănătăţii sau siguranţei utilizatorilor, sau nu sînt conforme, în vre-un alt mod, cerinţelor esenţiale, sînt retrase sau punerea acestora la dispoziţie pe piaţă este interzisă sau restricţionată, şi garantează informarea în consecinţă a publicului, a autorităţii administraţiei publice centrale responsabile de coordonarea activităţilor de supraveghere a pieţei şi ale altor autorităţi relevante de supraveghere a pieţei.

În conformitate cu scopul menţionat autoritatea de supraveghere responsabilă de controlul produselor intr-un domeniu concret trebuie prin activităţile sale să asigure că produsele puse la dispoziţie sunt sigure şi/sau conforme cerinţelor stabilite, şi după necesitate în dependenţă de riscul pe care îl prezintă aceste produse, să interzică sau retragă respectivele produse din piaţă.

Conform informaţiilor prezentate de Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale din cadrul MAI în perioada anilor 2010-2012 au fost înregistrate 154 incendii, care au izbucnit din cauza defectelor ale echipamentelor electrotehnice şi electrice, precum şi scurtcircuitului în sisteme energetice, şi anume:

Tabelul nr.3

Date statistice referitor la numărul incendiilor care au izbucnit din cauza defectelor ale echipamentelor electrotehnice şi electrice, precum şi scurtcircuitului în sisteme energetice

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Indicator, număr | 2010-2012 | Inclusiv în a.2012 |
| Incendii | 154 | 61 |
| Provocate de: | | |
| Televizor, radio | 31 | 13 |
| Reşou electric | 27 | 9 |
| Calorifer electric | 30 | 9 |
| Pernă electrică | 13 | 6 |
| Fierbător electric | 16 | 6 |
| Frigider | 12 | 6 |
| Fier de călcat | 15 | 5 |
| Ventilator | 2 | 2 |
| Maşină de spălat | 2 | 1 |
| Calculator | 3 | 1 |
| Corp de iluminat | 2 | 1 |
| Instalaţie de condiţionare | 1 | 1 |

În realitate datele statistice respective rămîn doar nişte date statistice, deoarece în fapt autoritatea de supraveghere a pieţei responsabilă conform reglementării tehnice trebuia să întreprindă masuri de investigare pentru a constata din care cauze produsele concrete pot fi considerate produse cu un nivel înalt de risc. Singurul fapt că produsul a dus la izbucnirea incendiului deja îl poate atribui la categoria cu risc înalt. Dar pentru a iniţia această cercetare autoritatea de supraveghere a pieţei urma să fie informată în cadrul unui sistem informaţional obligatoriu. În baza rezultatelor controlului şi a încercărilor de laborator autoritatea de supraveghere a pieţei urma a fi aplicate unele masuri de suspendare a punerii a astfel de produse pe piaţă, şi în cazul unor consecinţe grave poate chiar fi impusă interzicerea plasării şi a importului acestor produse pe piaţă.

La 01 martie 2013 a intrat în vigoare a Legii nr.131 din 2012 privind controlul de stat a activităţii de întreprinzător care stabileşte reguli noi de planificare şi desfăşurare a controalelor de stat. Unele tendinţe pozitive a implementării acestei legi sunt vizibile din rapoartele pe care aceste le prezintă la finele perioadei. Informarea agentului economic despre controlul planificat nu numai prin plasarea informaţiei pe paginile oficiale a organului de control, dar şi prin notificare a condus la unele rezultate şi tendinţe care pot fi văzute din rezultatele activităţii organului de control.

Datele comparative cu privire la rezultatele supravegherii pieţei efectuate de Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor denotă următoarele:

Tabelul nr.2

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | Indicatori | Semestrul I  a.2012 | Semestrul I  a.2013 |
| 1. | Efectuate controale | 1270 | 1262 |
| 2. | Depistate neconformităţi prin controale | 1018 (80,2%) | 809 (64%) |
| 3. | Agenţi economici supuşi controlului | 1126 | 1115 |
| 4. | Agenţi economici la care s-au depistat neconformităţi | 958 (85,1%) | 766 (69%) |
| 5. | Aplicate masuri: |  |  |
| eliberate prescripţii de interzicere a comercializării lot / mijloace de măsurare | 424 / 135 | 302 /53 |
| Interzicere definitivă / decizie remediere / decizie încetarea practicii comerciale incorecte / retragere din circulate | 1/ 1 /19/- | 3/ 1 /13/ 4 |
| 6. | Amenzi aplicate Codul Contravenţional (mii lei) | 1184/ 2704,2 00 | 1125/1886,4 |
| 7. | Procese-verbale cu privire la contravenţia administrativă | 1617 | 1412 |

Spre exemplu analiza datelor supravegherii pieţei efectuate de Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor prezentate în tabelul nr.2, în special sem. I a.2012 şi sem. I a.2013 în cazul în care numărul de controale efectuate este la acelaşi nivel 1270 şi 1262 respectiv se observă diminuarea ponderii controalelor în cadrul cărora au fost depistate neconformităţi cu 16,2% faţă de aceiaşi perioadă a anului 2012. Aceiaşi tendinţă de micşorare se respectă şi la ponderea agenţilor economici la care au fost depistate neconformităţi cu 16,1% comparativ cu aceiaşi perioadă a anului 2012.

Micşorarea numărului de controale negative poate fi explicat prin întrarea în vigoare a prevederilor Legii nr.131 din 2012 privind controlul de stat a activităţii de întreprinzător la 01 martie 2013. Astfel organele de control la iniţierea şi desfăşurare controlului se conduc de reguli noi, şi efectul acestor reguli este vizibil deja, chiar şi pentru o perioadă aşa de scurta – trimestrul II 2013. În trimestrul II 2013 în cazul controalelor planificate efectuate 178(63,3%), în 98(55,0%) depistate neconformităţi.

De menţionat că s-a micşorat atît numărul proceselor-verbale cu privire la contravenţii încheiate 205 (12,7%) şi suma amenzilor aplicate de APC cu 817,8 mii lei (30,3%) faţă de aceiaşi perioadă a.2012.

Dacă presupunem, că în cadrul controlului se stabileşte nerespectarea cerinţelor prescrise şi care conform Codului contravenţional se califică ca contravenţie, de către inspector se întocmeşte proces-verbal cu privire la contravenţie. După examinarea procesului verbal cu priire la contravenţie şi emiterea deciziei cu privire la mărimea sancţiunii, agentul economic are posibilitatea de a achita doar 50% din suma amenzii, în cazul în care o achită în cel mult 72 de ore din momentul stabilirii ei. Astfel putem deduce o cifră estimativă în lei pe care agenţii economici din cei la care au fost efectuate controale au economisit: 817,8 mii lei x 50% = 408,9 mii lei. În cazul cînd tempo-urile rămîn aceleiaşi estimativ pentru un an cifra economiilor agenţilor economici ar fi de 817,8 mii lei doar din neaplicarea sancţiunilor economice doar în cazul APC. Dar dacă aplicăm această cifra la cele 21 organe de control conform HG nr.31 atunci economiile agenţilor economici per ansamblu ar fi de: 21 x 817,8 mii lei ) 17173,8 mii lei.

Pentru a afla costul unui control pentru agentul economic vom utiliza estimarea aproximativă a costului unei acţiuni de control prezentată la Analiza impactului de reglementare (AIR) efectuată pentru proiectul Legii privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător. Aceasta presupune control efectuat pe durata unei singure zile lucrătoare (deşi în legislaţia actuală se menţionează limita de 3 zile lucrătoare) la care participă doi lucrători ai întreprinderii (factorul de decizie şi un lucrător tehnic), în care se presupune necesitatea de preluare a unei mostre şi efectuarea unor copii de pe documentaţia necesară. În calcule nu au fost incluse deplasări şi consum de combustibil, uzura unor bunuri. La fel s-a preconizat că controlul este în mare parte nedistructiv (cu excepţia mostrei de produs acordată) şi nu se finalizează cu elaborarea prescripţiei sau sancţionării. La fel nu s-a inclus venitul ratat din cauza antrenării a doi lucrători în control. În baza valorificării monetare a timpului utilizat de către întreprindere a fost utilizat salariul mediu pe economie prognozat de Guvern prin Hotărîrea Guvernului nr. 951 din 12.12.2012 privind aprobarea cuantumului salariului mediu lunar pe economie, prognozat pentru anul 2013, care constituie 3850 lei lunar. În rezultat obţinem următoarele calcule: 3850/20=165\*2=385 lei, copii documente = 20 lei, mostra de produs pentru control = 50 lei, în total **455 lei costul minim a unui control pentru antreprenor**.

În conformitate cu estimarea aproximativă prezentată la Analiza impactului de reglementare (AIR) pentru proiectul Legii privind controlul de stat asupra activităţii de întreprinzător, mumărul mediu de controale per autoritate pe an, s-a efectuat în baza mediei aritmetice a 10 organe de control, printre care nu s-au introdus intenţionat organe ce au activitatea de control foarte intensă precum Inspectoratul Fiscal, Serviciul Vamal sau Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţii Excepţionale, ţinând cont că există o discrepanţă evidentă între numărul de controale a acestor organe şi acelor ce se propun a nu fi incluse în anexa nr.1 la proiectul de lege (adică celor cărora nu li se va atribui dreptul de a iniţia controlul de stat sau de a acorda mandat). Astfel, pentru determinarea numărului mediu de controale pe an, per autoritate au fost considerate următoarele autorităţi: Agenţia pentru Geologie şi Resurse Minerale – 384 controale; Compania Naţională de Asigurări în Medicină – 347 controale; Inspecţia Muncii – 6200 controale; Inspecţia de Stat în Construcţii – 8240 controale; Inspectoratul Farmaceutic – 2482 controale; Serviciul Control Financiar şi Revizie – 886 controale; Camera de Licenţiere – 524 controale; Inspectoratul Ecologic de Stat – 17000 controale; Agenţia Turismului – 120 controale; Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Pieţei, Metrologie şi Protecţie a Consumatorilor – 2210 controale. În baza mediei aritmetice numărul mediu per autoritate este de **3840** **controale pe an**.

Dat fiind faptul că supravegherea pieţei se efectuează doar la etapa punerii la dispoziţie pe piaţă. Controalele la producător se efectuează cînd sunt temei privind lipsa de siguranţă a produsului sau produsele sunt neconforme din vina producătorului, deci doar prin control inopinat în baza rezultatelor unui control planificat la etapa de distribuţiei. În prezent conform prevederilor Legii nr.420 controlul produselor se efectuează la toate etapele ciclului vital al produsului (proiectare; fabricare şi păstrare; depozitare şi transportare; prelucrare, recondiţionare sau rebutare; import şi comercializare; folosire.). Astfel organele de control efectuează controale la etapa de producere, dacă luăm exemplul APC (Tabela nr.3) ponderea controalelor efectuate la etapa de producere este de 5,0%.

Tabela nr.3

Controale efectuate la etapa de producere de Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Sem. I- 2012 | | | | | Sem. I- 2013 | | | |
|  | | Produse alimentare | Produse industriale | Metrologie |  | | Produse alimentare | Produse industriale |
| Total controale | 90(-70) | 77(-61) | 12(-9) | 1(-1) | Total controale | 83(-45 | 71(-42) | 12(-3) |
| Planificate (5,7% din nr.total planificate) | 55(-44) | 49(-39) | 6(-5) |  | planificate(7,2% din nr.total planificate) | 52(-28) | 43(-26) | 9(-2) |
| inopinate | 35(-26) | 28(-22) | 6(-4) | 1(-1) | inopinate | 31(-17) | 28(-16) | 3(-1) |

Conform HG 31 sunt desemnate 21 organe de control şi să considerăm că media aritmetică a numărului de controale este per autoritate 3840 controale pe an. Presupunem că ponderea de 7,2% controalele planificate la etapa de producere se exclud din start, atunci estimativ se vor exclude 21 x 3840 x 0,072 = 5806 controale la producători, iar beneficiile monetare de la neefectuarea acestor controale ar fi: 5806 controale x 455 lei = 2641730 lei.

Dar totodată, urmează să menţionăm că excluderea numărului de controale (5806) de la etapa de producere, va direcţiona activitatea organelor de control spre controlul produselor în piaţă la etapa de distribuţie, deci impactul asupra distribuitorilor şi a comercianţilor se va mări cu aceiaşi sumă.

Dacă examinăm organele de control sub aspectul domeniilor pentru care acestea sunt desemnate prin HG 31 se observă o suprapunere a responsabilităţilor pentru un domeniu a 2 şi mai multe organe de control. Spre exemplu, la pct.29 este specificat „Materiale şi produse pentru construcţii”, iar la organe responsabile Inspecţia de Stat în Construcţii,   
Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, Serviciul de Supraveghere de Stat a Sănătăţii Publice. În cazul în care APC a efectuat în sem. I 2013 - 12 (1,0%) controale privind materialele de construcţii plasate pe piaţă, se poate presupune că pînă la finele anului vor mai fi efectuate 12 controale astfel cifra anuală ar fi de 24 controale. Numai într-un domeniu şi numai în cazul unui singur organ de control. Legea privind supravegherea pieţei prevede lista organelor responsabile de tipurile concrete de produse fără a fi care-va dublări. Estimativ excluderea dublărilor controalelor ar exclude 21 x 3840 x 0,01 = 806 controale x 455,0 lei = 366912 lei

**Estimarea posibilelor consecinţe în cazul în care nici o acţiune nu e întreprinsă.**

În cazul inacţiunii din partea statului, aceasta va avea ca rezultat stagnarea îmbunătăţirii domeniului de supraveghere a pieţei care se va evidenţia prin:

* menţinerea opiniei că statul nu poate să asigure că produsele plasate pe piaţă sunt sigure sau conforme cu cerinţele stabilite;
* schimbarea vectorului de la controale de rutină spre controale care să fie bazate pe analiza riscurilor;
* lipsa diferenţierii tipurilor de produse pe categorii de risc: înalt, mediu şi scăzut, care de fapt ar micşora numărul controalelor pentru produsele cu nivel scăzut de risc;
* neperfecţionarea sistemului de supraveghere a pieţei va duce la apariţie unor bariere netarifare în circuitul produselor;
* lipsa unei conlucrări sistemice şi permanente în cadrului sistemului de supraveghere a pieţei.

*Scopul statului*

În contextul preluării practicilor europene în domeniul supravegherii pieţei urmează a atinge următoarele obiective de bază:

* ridicarea responsabilităţii producătorilor pentru produsele plasate pe piaţă;
* optimizarea cadrului instituţional în domeniul supravegherii pieţei şi consolidarea capacităţilor instituţiilor responsabile de supravegherea pieţei, în special în ceea ce priveşte protecţia vieţii, sănătăţii şi combaterea practicilor înşelătoare;
* asigurarea accesului la informaţie referitor la identitatea, competenţa autorităţilor de supraveghere a pieţei, precum şi la modul cum pot fi contactate;
* dezvoltarea şi menţinerea unui sistem general de arhivare şi schimb de informaţii folosind mijloace electronice privind rezultatele activităţii de supraveghere a pieţei şi a sancţiunilor aplicate;
* elaborarea programului general şi a programelor sectoriale de supraveghere a pieţei şi evaluarea periodică a activităţilor de supraveghere a pieţei;
* stabilirea mecanismelor de comunicare şi coordonare a activităţii autorităţilor de supraveghere a pieţei;
* stabilirea procedurilor adecvate pentru urmărirea reclamaţiilor;
* crearea şi dezvoltarea sistemului de monitorizare a impactului produselor şi instalaţiilor asupra sănătăţii şi vieţii oamenilor;
* stabilirea şi dezvoltarea cooperării cu autorităţile competente din alte ţări, în scopul schimbului de informaţii privind produsele periculoase;
* armonizarea cadrului legislativ şi normativ cu directivele şi regulamente UE în domeniul supravegherii pieţei şi protecţiei consumatorilor.

Este important de menţionat că proiectul legii introduce unele prevederi noi pentru domeniul supravegherii pieţei neaplicate pînă în prezent în Republica Moldova, cum ar fi:

* + crearea sau mai bune zis integrarea autorităţilor de supraveghere a pieţei în sistem;
  + desemnarea autorităţii de coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei;
  + includerea competenţelor organului vamal privind controlul importurilor în domeniul siguranţei şi conformităţii produselor;
  + desfăşurare activităţilor de supraveghere a pieţei în baza unui program general sau a programelor sectoriale, şi respectiv evaluarea efectelor implementării acestor programe;
  + crearea sistemelor informaţionale privind notificare privind produsele periculoase şi a sistemului naţional de supraveghere a pieţei.

**b) Impacturile potenţiale, care includ:**

**beneficiile (toate impacturile pozitive majore, inclusiv asupra domeniului sănătăţii publice, securităţii naţionale şi protecţiei mediului înconjurător);**

În urma intervenţiei statului vor fi următoarele impacturi pozitive:

* stabilirea clară a autorităţilor de supraveghere a pieţei şi domeniilor de competenţă acestora în domeniile armonizate;
* planificare controalelor şi aplicarea măsurilor corective de către autorităţile de supraveghere a pieţei se vor efectua ţinînd seama de principiile de evaluare a riscurilor;
* micşorarea numărului controalelor efectuate la un agent economic;
* excluderea dublării controalelor efectuate de către autorităţile de supraveghere a pieţei a tipurilor de produse.

**costurile (toate impacturile negative majore, inclusiv costurile sociale şi economice);**

*Impacturi negative sau costurile în urma intervenţiei statului.*

Impacturi negative intervenţia statului nu presupune.

Costuri vor fi necesare pentru asigurarea schimbului de informaţii între autorităţile de supraveghere într-o formă automatizată prin intermediul tehnologiilor informaţionale;

**impacturile asupra întreprinderilor mici şi mijlocii (orice efecte negative sau pozitive asupra înfiinţării şi desfăşurării activităţii întreprinderilor mici şi mijlocii);**

**problemele majore de distribuţie;**

*Nesiguranţe majore referitor la potenţialele impacturi ale intervenţiei statului* nu au fost depistate.

**c) opţiuni alternative.**

Alternativele vor fi comparate folosind următorul tabel sumar:

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Alternativa | Beneficii | Costuri | Impacturi asupra  întreprinderilor mici  şi mijlocii | Probleme  de distribuţie | Incertitudini |
| A nu face nimic | Nu necesită alocarea de resurse  financiare şi umane necesare; | Nu necesită alocarea de resurse financiare şi umane necesare din partea statului; | Menţinerea ponderii existente a controalelor vis-a-vis de numărul total agenţi economici | - | Lipsa unui act legal elaborat în baza Legii nr.235–XVI din 20.07.06 cu respectarea principiilor: previzibilitatea reglementării activităţii de întreprinzător, transparenţa decizională şi transparenţa reglementării activităţii de întreprinzător. Lipsa unui act legislativ care să creeze sistemul de supraveghere a pieţei şi crearea condiţiilor de conlucrare eficientă prin intermediul sistemelor informaţionale.  Lipsa de informare a agenţilor economici despre procedurile de control, dar şi aspectele care se pun în primul rînd spre verificare în carul controlului produselor. |
| Alternativa 2  Ajustarea unui act normativ în vigoare | Avantaje ar fi în cazul existenţei unui act legislativ pentru subiectul reglementat. Dar un astfel de document nu există. | - | - | - | Nu este relevant deoarece nu este posibil de modificat toate legile speciale care reglementează produsele |
| Alternativa 3  Elaborarea unui nou act | Regulamentul vine spre executarea prevederilor Legi cu privire la controlul de stat al activităţii de întreprinzător  Dezvoltarea cadrului legal prin uniformizarea prevederilor ce ţine de controlul conformităţii produselor plasate pe piaţă.  Stabilirea care sunt obiectivele controlului la diferite etape ale ciclului vital al produsului.  Agenţii economici vor cunoaşte în ce constă activitatea de control a conformităţii produselor desfăşurată de către autorităţile de supraveghere a pieţei şi prin aceasta eliminarea barierelor de ordin informaţional;  Reducerea încălcărilor admise de către agenţii economici a practicilor înşelătoare;  Majorarea nivelului de încredere a consumatorilor în calitate produselor plasate pe piaţă;  Asigurarea unei realizări mai eficace a prevederilor Codului Contravenţional;  stabilirea clară a organelor de supraveghere şi funcţiilor acestora;  – desfăşurarea organizată a controalelor de către organele cu funcţii de control;  – micşorarea numărului controalelor efectuate la un agent economic;  – excluderea dublării funcţiilor organelor cu funcţii de control. | Creşterea cheltuielilor  bugetului de stat (cheltuieli suplimentare pentru asigurarea unor aspecte ce ţin de notificarea obligatorie a agentului economic referitor la decizia de control, ……. ) | Menţinerea sau chiar micşorarea ponderii existente a controalelor vis-a-vis de numărul total agenţi economici datorită micşorării numărului de inspectori din cadrul Agenţiei | - | Nu au fost constatate |

**d) implementarea. Analiza finală a impactului de reglementare propune o strategie de executare şi estimează:**

costul financiar al executării;

capacităţile actuale ale autorităţilor administraţiei publice responsabile pentru implementarea actului de reglementare sau a altor acţiuni;

**e) indicatorii performanţei.**

Monitorizarea şi evaluarea procesului de implementare a legii va fi efectuată de către Ministerul Economiei, conform Hotărîrii Guvernului nr. 1181 din 22.12.11 cu prima evaluare după 5 ani de la intrarea în vigoare.

Autorităţile publice direct responsabile de implementarea prevederilor legii vor fi Ministerul Economiei, Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor, Inspecţia de Stat în Construcţii, Ministerului Afacerilor Interne, Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale, Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii Drumurilor, Autoritatea administrativă din subordinea MTID privind căile ferate, Căpitănia Portului Giurgiuleşti, Ministerul Tehnologiei Informaţiei şi Comunicaţiilor.

De asemenea menţionăm că proiectul legii propune un mecanism de evaluare a efectelor supravegherii pieţei în cîteva etape.

Mai întîi fiecare autoritate de supraveghere a pieţei efectuează evaluarea anuală implementării programelor sectoriale şi cu prezentarea rezultatelor autorităţii de coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei pînă la 01 aprilie.

La etapa a doua autoritatea de coordonare a activităţilor de supraveghere a pieţei elaborează raportul anual generalizat de evaluare a supravegherii pieţei şi îl prezintă pînă la 15 aprilie Consiliului coordonator. Raportul şi nota privind opinia Consiliului coordonator se prezintă Guvernului, de către Ministerul Economie pînă la 1 mai, concluzii privind evaluarea supravegherii pieţei şi recomandări, după caz, pentru îmbunătăţirea organizării supravegherii pieţei.

Monitorizarea procesului de implementare se va efectua în baza următorilor indicatori principali de performanţă:

Pentru evaluarea supravegherii pieţei se analizează:

1. rezultatele monitorizării programele sectoriale de supraveghere a pieţei conţinute în rapoartele relevante privind punerea în aplicare a programelor sectoriale de supraveghere a pieţei;
2. competenţele şi responsabilităţile autorităţilor de supraveghere a pieţei, în special în ceea ce priveşte conformitatea lor cu obiectivele supravegherii pieţei, identificarea suprapunerii domeniilor de responsabilitate, în special în ceea ce priveşte incidenţa măsurilor de supraveghere a pieţei pe comercializarea de noi tipuri de produse;
3. conformitatea produselor cu gradul de risc definit pentru acestea;
4. volum suficient de controale a caracteristicilor produselor şi decizii adoptate de autorităţile de supraveghere a pieţei privind prelevarea de mostre de produse pentru încercări de laborator;
5. proporţionalitatea masurilor restrictive (corective) întreprinse de autorităţile de supraveghere a pieţei nivelului de ameninţare a intereselor publice.

Totodată considerăm că următorii indicatori să fie relevanţi pentru aprecierea implementării legii:

1. numărul notificărilor incluse în sistemul informaţional privind supravegherea pieţei;
2. numărul de loturi produse depistate cu risc înalt şi/sau neconforme cerinţelor esenţiale stabilite;
3. numărul masurilor restrictive (corective) aplicate atît de autorităţile desupraveghere a pieţei şi numărul masurilor restrictive (corective) iniţiate benevol de agenţii economic şi raportul dintre aceşti indici
4. dinamica în timp a indicatorilor enumeraţi 1)-3).

**f) data intrării în vigoare şi termenul de acţiune.**

Se propune ca termenul întrării în vigoare a legii să fie de 12 luni din data publicării. Termenul de acţiune al legii va fi unul nelimitat, deoarece activităţile de supraveghere a pieţei necesită o derulare continuă în timp, astfel încât performanţele obţinute să poată fi menţinute.

**Strategia de consultanţa**

*Grupuri de interes*

1. Agenţii economici;

2. Autorităţile publice interesate, în special autorităţile care au ca sarcină implementarea domeniului supravegherii pieţei;

3. Mediul de afaceri, asociaţiile producătorilor, importatorilor;

4. Consumatorii, asociaţiile obşteşti de consumatori.

*Procesul consultativ*

Procesul de consultanţă cu părţile interesate a fost lansat chiar de la etapa evaluării impactului de reglementarea asupra activităţii de întreprinzător. Astfel, pentru a identifica problema şi a selecta soluţia, a fost format grupul de lucru din reprezentanţi ai părţilor interesate.

În grupul de lucru au fost desemnaţi reprezentanţii ai Ministerului Sănătăţii, Ministerului Construcţiilor şi Dezvoltării Regionale, Ministerului Afacerilor Interne, Ministerului Tehnologiei Informaţiei şi Comunicaţiilor, Agenţiei Naţională pentru Reglementarea în Energetică, Serviciului Vamal, Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor, Centrului Naţional de Sănătate Publica.

Procesul de consultanţă privind elaborarea propriu zisă a proiectului va fi desfăşurat prin cîteva etape pe măsura nivelului de interes şi posibilităţi, inclusiv şi prin abordarea procesului participativ. Iniţial proiectul va fi transmis spre examinare organelor de resort şi a fost plasat pe pagina web a ministerului pentru consultări publice.

În total au parvenit – **228 de obiecţii** de la următoarele autorităţi şi instituţii:

1.Centrul Naţional Anticorupţie

2.Centrul de Armonizare a Legislaţiei

3.Centrul Naţional pentru Protecţia Datelor cu Caracter Personal

4.Centrul pentru Drepturile Omului din Moldova

5.Centrul Naţional de Acreditare

6.Serviciul Vamal

7.Ministerul Finanţelor

8.Ministerul Transporturilor şi Infrastructurii Drumurilor

9.Ministerul Agriculturii şi Industriei Alimentare

10.Ministerul Tehnologiei Informaţiei şi Comunicaţiilor

11.Ministerul Afacerilor Interne

12.Ministerul Afacerilor Externe

13.Ministerul Mediului

14.Ministerul Dezvoltării Regionale şi Construcţiilor

15.Agenţia Medicamentului

16.Agenţia pentru protecţia Consumatorilor

17.Agenţia Naţională pentru Reglementare în Comunicaţii Electronice şiTehnologia Informaţiei

18.Agenţia Naţională pentru Reglementare în Energetică

19.Agenţia Naţională pentru Siguranţa Alimentelor

20.Agenţia Naţională Transport Auto

21.Agenţia Naţională de Reglementare a Activităţii Nucleare şi Radiologice

22.Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase

23.Inspectoratul Ecologic de Stat

În contextul consultărilor publice vor fi organizate mese rotunde cu atragerea tuturor părţilor interesate.

Este de menţionat că în cadrul proiectului TWINING „Suport acordat Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor” MD10/ENP-PLA/TR/09 proiectul a fost consultat cu experţi UE.

**Recomandări**

Analiza impactului de reglementare recomandă întreprinderea acţiunii a treia, justificată prin principiul de *stabilitate* justificată prin protecţia interesului public, principiul de *eficacitate a costurilor*, optînd pentru soluţia celui mai mic cost implicîndu-se cît mai pe larg consumatorul, principiul *flexibilităţii şi orientării spre performanţă* asigurîndu-se o cît mai bună conlucrare între organele de control, astfel micşorîndu-se numărul şi durata controalelor la un agent economic, principiul proporţionalităţii, asigurîndu-se interesele societăţii şi protejîndu-se drepturile întreprinzătorilor.

**Anexa nr.1**

**Chestionar**

**privind unele aspecte de supravegherea a pieţei efectuat de către organele de supraveghere a pieţei**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr | Subiectele expuse în chestionar | APC | Inspectoratul general de supraveghere fitosanitară şi control semincer | Agenţia sanitară veterinară şi pentru siguranţa produselor de origine animală | Inspectoratul Principal de Stat pentru Supraveghere Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase | ANRE |
| 1 | Enumeraţi documentele care stau la baza desfăşurării activităţii de supraveghere a pieţei, inclusiv documentele metodologice care stabilesc procedura de control. | - Legea nr.420 din 22.12.2006 privind activitatea de reglementare tehnică;  - Legea nr.105-XV din 13.03.2003 privind protecţia consumatorilor;  - Legea Metrologiei nr.647-XIII din 17.11.95;  - Legea nr.231 din 23.09.2010 cu privire la comerţul interior;  - HG nr.936 din 09.12.2011 privind crearea Agenţiei pentru Protecţia Consumatorilor;  - HG nr.966 din 18.10.2010 privind modul de indicare a preţurilor produselor oferite consumatorilor spre comercializare. | Legea despre Semințe nr. 659 din 29.10.1999;  Legea viei şi vinului Nr.57 din 10.03.2006;  Legea culturilor nucifere Nr.658-XIV din 29.10.1999;  Legea cu privire la pomicultură Nr.728 din 06.02.1996;  Hotărârea Guvernului Nr. 390 din 29.04.1997 cu privire la aprobarea Regulilor de desfacere către populaţie a seminţelor, răsadului şi materialului săditor horticol. | **Legea** Nr. 221 din  19.10.2007 privind activitatea sanitar-veterinară, Hotărîrea Guvernului nr. 1112 din  06.12.2010 Hotărîrea Guvernului nr. 412 din  25.05.2010 e, Hotărîrea Guvernului nr. 435 din  28.05.2010 **Hotărîrea Guvernului**  Nr. 298 din  27.04.2011, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 782 din  01.09.2010,  **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 938 din  17.08.2006, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 520 din  22.06.2010 **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 661 din  13.06.2007”, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 611 din  05.07.2010”, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 720 din  28.06.2007”, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 696 din  04.08.2010”, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 1406 din  10.12.2008, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 987 din  26.08.2008 **Guvernul**ui nr. 746 din  03.10.2011 cu Hotărîrea Guvernului nr. 1208 din 27 octombrie 2008,  **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 103 din  18.02.2011 **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 321 din  18.03.2008, **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 385 din  25.06.2009, **Ordinul** nr. 229 din  06.10.2006  , **Ordin** nr. 173 din  14.07.2006**, Ordinul** Nr. 170  din  14.07.2006**, Ordinul** Nr. 215 din  22.09.2006**,**  **Hotărîrea** **Guvernul**ui nr. 1405 din  10.12.2008 ş.a. | Legea 803-XIV din 11.02.2000 privind securitatea industrială a obiectelor industriale periculoase  Hotărîrea Guvernului Nr. 262 din  03.04.2009 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Echipamente sub presiune” (MO RM Nr. 75-77, art Nr. 320. în vigoare din 17.04.2011);  - Nr. 1252 din 10.11.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Stabilirea condiţiilor de plasare pe piaţă a ascensoarelor” (MO RM Nr. 208-209, art. Nr. 1273. în vigoare din 21.05.2010);  - Nr. 1089 din 26.09.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Aparate consumatoare de combustibili gazoşi” (MO RM Nr. 182, art Nr. 1112. în vigoare din 07.04.2010)  - Nr. 428 din 15.07.2009 cu privire la aprobarea  Reglementării tehnice „Cerinţe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă” (MO RM Nr. 115-117, art Nr. 491. în vigoare din 24.07.2011);  - Nr. 138 din  10.02.2009 cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice, Anexa Nr. 1 Reglementarea tehnică „Cerinţe esenţiale de securitate faţă de explozivi de uz civil şi condiţiile privind plasarea lor pe piaţă” (MO RM Nr. 51-52, art Nr. 218) | Agenţia este învestită cu funcţia de supraveghere a pieţei energiei electrice, a gazelor naturale şi a pieţei produselor petroliere (a se vedea art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la gazele naturale; art. 8,art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la energia electrică şi art. 7, art. 9 al Legii nr. 461 din 30.07.2001 privind piaţa produselor petroliere (Monitorul Oficial 107/821, 04.09.2001) |
| 2 | Care este metodologia de planificare aplicată activităţilor de supraveghere a pieţei. | La baza planificării activităţii APC sunt:  - Hotărîrea Guvernului nr.862 din 26.07.2004 privind perfecţionarea sistemului de control de stat specializat;  - Instrucţiunea metodologice IM 27/12-01-2010 „Modul de planificare, coordonare, şi aprobare a programului numeric anual şi a controalelor de stat în cadrul supravegherii pieţei ”;  - HG nr.5 din 14.01.2008 Strategia Naţională în domeniul protecţiei consumatorilor pentru perioada 2008-2012 | Conform Ordinului MAIA, Ghidurilor de Inspecţie în câmp şi Reglementărilor Tehnice.  Supravegherea pieţelor se efectuează preponderent în perioada primăvara-toamnă, în perioada înfiinţării semănăturilor conform Reglementărilor Tehnice.  Sectoare de hibridare şi semincere sunt inspectate ex-officio (controale tehnologice) pe tot parcursul perioadei de vegetaţie, conform Ordinului MAIA, Ghidurilor de Inspecţie în câmp şi RT. | Metodologia de planificare aplicată activităţilor de supraveghere a pieţei se aplică în dependenţă de volumul de producere a produselor de origine animală înregistrat în anul precedent şi de incidenţa cazurilor de înregistrare a încălcărilor cerinţelor sanitare veterinare în vigoare. | Activitatea de desfăşurare a supravegherii pieţei se efectuează prin îndeplinirea supravegherii tehnice de stat la obiectele industriale periculoase în timpul înregistrării şi recepţiei în exploatare a instalaţiilor tehnice din domeniul reglementat, examinării petiţiilor şi demersurilor din partea cetaţenilor şi agenţilor economici | În acelaşi timp, precizăm că în conformitate cu legislaţia în vigoare, în calitate de autoritate de reglementare, Agenţia este învestită cu funcţia de supraveghere a pieţei energiei electrice, a gazelor naturale şi a pieţei produselor petroliere (a se vedea art. 8, art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la gazele naturale; art. 8,art. 30 al Legii nr.123 - XVIII din 23.12.2009 cu privire la energia electrică şi art. 7, art. 9 al Legii nr. 461 din 30.07.2001 privind piaţa produselor petroliere (Monitorul Oficial 107/821, 04.09.2001) |
| 3 | Care sunt principiile şi criteriile utilizate la planificarea controalelor | Criteriile de bază sunt:  -Trasabilitatea produselor neconforme, depistate în comerţ,  -În baza demersurilor, sesizărilor, fişelor de neconformitate, etc.;  - întreprinderi cu risc sporit pentru viaţa, sănătatea consumatorilor;  - au prejudiciat sau pot prejudicia interesele economice ale consumatorilor;  - au fost depistate ca fiind falsificate sau contrafăcute;  - antreprenori care anterior n-au fost supuşi controlului. | principiul legalității;  principiul obiectivității;  principiul eficienței;  principiul reglementări tehnice. | Principiile şi criteriile utilizate la planificarea controalelor sunt bazate pe prevederile legislaţiei sanitare veterinare în vigoare, fiind bazate pe:  - principiile, conceptele şi metodele de analiză a riscului;  - principiile, conceptele şi metodele HACCP, precum şi utilizarea HACCP pe întreg  lanţul alimentar de producţie;  - prevenirea şi controlul pericolelor generate de boli de origine alimentară în raport cu sănătatea umană;  - bunele practici de igienă – promovarea şi utilizarea igienei alimentare şi siguranţei produselor alimentare;  - evaluarea şi auditul sistemelor de reglementare a managementului siguranţei alimentare;  - principiul precauţiei şi preocupările consumatorilor;  - principiile de instruire a personalului care lucrează în lanţul de producţie.  Acestea sunt totalmente conforme cu prevederile legislaţiei sanitare veterinare în vigoare, corelată cu prevederile legislaţiei în domeniu a UE. | Activitatea de desfăşurare a supravegherii pieţei se efectuează prin îndeplinirea supravegherii tehnice de stat la obiectele industriale periculoase în timpul înregistrării şi recepţiei în exploatare a instalaţiilor tehnice din domeniul reglementat, examinării petiţiilor şi demersurilor din partea cetaţenilor şi agenţilor economici |  |
| 4 | Care sunt tipurile de produse şi servicii supuse controlului în cadrul supravegherii pieţei | Ttipurile de produse supuse controlului:  - mărfuri pentru copii;  - mărfuri de import;  - mărfuri de larg consum – (*inclusiv:*produse alimentare, inclusiv alcoolice), produse industriale ;  - Produse petroliere;  - Serviciile oferite consumatorilor (cu excepţia celor prevăzute la art.28 (23) al Legii nr.105 privind protecţia consumatorilor) | Material semincer și săditor pomicol-viticol;  Servicii de producere, procesare și comercializare a materialului semincer și săditor pomicol-viticol. | În cadrul supravegherii pieţei controlului sanitar veterinar sunt supuse materia primă şi produsele de origine animală. | Tipurile de produse şi servicii supuse supravegherii pieţei în timpul efectuării supravegherii tehnice de stat care i se atribuie IPSSTOIP sunt indicate în HG Nr. 31 din 23.01.2009 cu privire la aprobarea domeniilor reglementate, autorităţilor de reglementare şi a organelor cu funcţii de supraveghere a pieţei şi în volumul prevăzut de reglementările tehnice pentru tipurile de produse |  |
| 5 | Specificaţi numărul controalelor efectuate pe tipuri de produse în cadrul ultimilor 2 ani (inclusiv controale comune). | anul 2011  - mărfuri pentru copii – 98 controale, în sumă de 2,105 mln lei;  - mărfuri de import –1845 controale, în sumă de 72,705 mln lei;  - mărfuri de larg consum - 2317 controale, în sumă de 156,002 mln lei, *inclusiv:*  - produse alimentare, inclusiv alcoolice -1527 controale, în sumă de 146,666 mln lei;  - produse industriale – 867controale, în sumă de 21,678 mln lei;  - produse petroliere, mijloace de măsurare - 470 controale, în sumă de 3,315 mln lei.  *Contoale în comun cu alte autorităţi-164*  anul 2010  *- mărfuri pentru copii* – 115 controale, în sumă de 1,200 mln lei;  *- mărfuri de import* – 1398 controale, în sumă de 80,426 mln lei;  *- mărfuri de larg consum* – 1993 controale, în sumă de 182,24 mln lei; inclusiv:   * *produse alimentare*, inclusiv alcoolice – 1292 controale, în sumă de 204,658 mln lei * *produse industriale* – 696 controale, în sumă de 17,977 mln. lei * *produse petroliere, mijloace de măsurare* – 369 controale, în sumă de 14,035 mln lei.   *Controale în comun cu alte autorităţi-463* | În anul 2010 – 771 controale;  În anul 2011 – 768 controale. | Numarul controalelor efectuate pe tipuri de produse pe parcursul anilor 2010-2011 sunt repartizate după cum urmează:  a) carne roşie – 7300 controale efectuate  b) miere – 7084 controale efectuate  c) ouă şi carne de pasăre – 7134 controale efectuate  d) lapte – 4900 controale efectuate  e) peşte – 4700 controale efectuate. | Exercitînd activitatea de supraveghere a pieţei asupra produselor din domeniul reglementat, IPSSTOIP a efectuat, în funcţie de întrare în vigoare a reglementărilor tehnice respective, controlul la plasarea pe piaţă a următorului utilaj nou fabricat, şi anume la:  - 310 ascensoare;  - 138 cazane de apă caldă,  - 74 echipamente sub presiune;  - 29 cazane pentru abur. |  |
| 6 | Descrieţi procedura aplicată la conlucrarea cu alte organe de control. | Supravegherea pieţei se realizează prin efectuarea controalelor: a) *planificate;*  *b) inopinate.*  Controlul planificat în comun cu alte autorităţi se coordonează în prealabil în baza unei adresări în scris, iar controlul inopinat ca regulă se coordonează în ziua controlului. Autorităţile cu funcţii de control sunt predispuse la conlucrare. | Prin scrisori oficiale și de comun acord | Procedura aplicată la conlucrarea cu alte organe de control constă în schimbul de informații (corespondenţă, e-mail, telefon), coordonarea actelor legislative noi elaborate, participarea în diferite proiecte, întruniri bilaterale de profil și altele. | Controale comune din cadrul activităţii de supraveghere a pieţei IPSSTOIP cu alte organe de control nu s-au efectuat cu excepţia examinării petiţiilor în comun cu Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor |  |
| 7 | Indicaţi comitetele tehnice de standardizare în componenţa cărora autoritatea dvs. are reprezentanţi | - CT-2 care activează în cadrul Institutului Ştiinţifico-Practic de Horticultură şi Tehnologii Alimentare;  - CT- 9 domeniul produselor alcoolice;  - CT-24 Bere;  - CT- 21 Produse de panificaţie;  - în domeniul metrologiei. | - | Agenţia sanitară veterinară şi pentru siguranţa produselor de origine animală nu are reprezenţanţi în comitetele tehnice de standardizare. | Colaboratirii IPSSTOIP nu sunt reprezentanţi în componenţa comitetelor tehnice de standardizare |  |
| 8 | Descrieţi cu referire la documentele de rigoare, modul de conlucrare cu organismele de evaluare a conformităţii produselor din domeniul de activitate | În conformitate cu atribuţiile prevăzute în Regulament, APC:  - sesizează organismele de evaluare a conformităţii, în baza constatărilor proprii, sesizărilor consumatorilor sau sesizărilor asociaţiilor obşteşti de consumatori, în ceea ce priveşte neconformitatea produselor şi serviciilor plasate pe piaţă însoţite de certificate de conformitate;  - examinează fişele de neconformitate expediate de organismele de evaluare a conformităţii, referitor la produsele neconforme plasate pe piaţă. | - | IP Centrul Republican de Diagnostică Veterinară conlucrează în baza contractului nr. 07 din 20 iunie 2008 cu laboratoarele de încercări ale Institutului Naţional de Standartizare şi Metrologie. | IPSSTOIP în comun cu Centrul Naţional de Acreditare în Domeniul Evaluării Conformităţii Produselor efectuează controlul respectării procedurilor de evaluare a conformităţii la organismele de certificare din domeniul reglementat  Totodată, reprezentanţii IPSSTOIP participă la încercările-tip a utilajului nou în componenţa comisiilor laboratoarelor de încercări acreditate. |  |
| 9 | Specificaţi dacă există cazuri de suprapunere a activităţii de supraveghere a pieţei cu activitatea altor organe de control | Cu certitudine se poate spune că există suprapuneri (Centrul de Sănătate Publică, Agenţia Sanitar-Veterinară) la etapa comercializării. Drept argument sunt prevederile art.269, 270 al Codului nr.218-XVI din 24.10.2008 (plasarea pe piaţă a produselor alimentare fără indicarea datei limită de consum sau după expirarea acestei date). | Nu există | În cadrul supravegherii pieței nu există suprapunere cu activitatea altor organe de control. | În activitatea de supraveghere a pieţei funcţiile IPSSTOIP nu se suprapun cu funcţiile altor organe de control. |  |
| 10 | Cum colaboraţi cu mediul de afaceri, asociaţiile de producători, importatori, asociaţiile obşteşti şi alte părţi interesante | În conformitate cu programul de lucru al APC, prima zi de luni din fiecare lună este „zi de consultanţă”, unde se pot adresa reprezentanţii mediului de afaceri, consumatori, etc. | În conformitate cu prevederile stipulate în :  Legea despre Semințe nr. 659 din 29.10.1999;  Legea viei şi vinului Nr.57 din 10.03.2006;  Legea culturilor nucifere Nr.658-XIV din 29.10.1999;  Legea cu privire la pomicultură Nr.728 din 06.02.1996 | Există o colaborare lucrativă consultativă şi de informare privitor la elaborarea şi implementarea actelor normative în domeniul siguranţei alimentare cu mediul de afaceri, asociaţiile de producători, importatori etc. | IPSSTOIP nu colaborează cu părţile interesate din societate şi mediul de afaceri în activitatea de supraveghere a pieţei. |  |
| 11 | Ce acţiuni de informare a consumatorilor utilizaţi în activitatea de supraveghere a pieţei | - plasarea informaţiei privind protecţia consumatorilor pe pagina web a APC;  - plasarea informaţiei privind protecţia consumatorilor în mijloacele mas-media;  - efectuarea vizitelor de consultanţă în teritoriu;  - desfăşurarea campaniilor regionale de informare a consumatorilor;  - elaborarea şi editarea ghidurilor pentru consumatori în formă de pliante;  - informare la linia telefonică. | Ședințe și seminare regionale;  Mas-media și site-uri oficiale MAIA și ACSA;  Întâlniri directe. | În activitatea de supraveghere a pieței există mai multe metode de informare a consumatorilor și anume: direct către consumatori, prin intermediul mass-media, diferitor seminare și ședințe la APL organizate de către colaboratorii Agenţiei sanitare veterinare şi pentru siguranţa produselor de origine animală şi a subdiviziunilor desconcentrate în teritoriu-Direcţiile sanitare veterinare şi pentru siguranţa produselor. | Informarea consumatorilor privind activitatea de supraveghere a pieţei de către IPSSTOIP se efectuează la adresarea acestora. |  |
| 12 | Specificaţi numărul de personal antrenat în activităţile de supraveghere a pieţei şi sistemul de pregătire profesională a acestora | În prezent, în cadrul APC activează 44 persoane (inspectori, şefi, şefi-adjuncţi de Direcţii) cu drept de supraveghere a pieţei.  Pregătirea profesională are loc:  - prin autoinstruire;  - conform planului de instruire profesională organizat de AAP pe lîngă Preşedintele RM ;  - seminare organizate de Ministerul Economiei. | 40 de inspectori | În activitatea de supraveghere a pieței sunt antrenați 883 medici veterinari oficiali care sunt cu studii superioare, cu o pregătire profesională, care continuu participă la diferite seminare naționale și internaționale, cu implicarea experților europeni, ceea ce duce la ridicarea profesionalismului menționat. | La desfăsurarea activităţii de supraveghere a pieţei sunt antrenaţi toţi inspectorii de profil din cadrul IPSSTOIP |  |
| 13 | Sancţiunile aplicate în cadrul supravegherii pieţei. | Întocmirea proceselor verbale cu privire la contravenţie conform prevederilor CC al RM nr.218-XVI din 24.10.2008 | **Instanața de judecată aplică sancțiuni conform Codului Contravenţional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24.10.2008, în baza proceslor-verbale întocmite de colaboratorii Inspectoratului General** | Pe parcursul anului 2011 au fost aplicate 237 de sancţiuni şi 4540 prescripţii în cadrul supravegherei pieţei. | Lipsesc cazuri de aplicare a sancţiunilor în timpul efectuării supravegherii pieţei din domeniul reglementat, atribuit IPSSTOIP |  |

**Anexa nr.1 (continuare)**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Nr | Subiectele expuse în chestionar | Inspecția de Stat în Construcții | MAI  Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale |  |  |  |
| 1 | Enumeraţi documentele care stau la baza desfăşurării activităţii de supravegere a pieţei, inclusiv documentele metodologice care stabilesc procedura de control. | Legea nr. 721-XII din 02.02.1996 privind calitatea în construcții.  HG nr. 360 din 25.06.1996, anexa 1 ”Regulamentul privind modul de exercitare a controlului de Stat al calității în construcții; anexa 2  ”Regulamentul Inspecției de Stat în Construcții”  HG nr.226 din 29.02.2008 ”Pentru aprobarea reglementării tehnice cu privire la produsele pentru construcții” | Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale al MAI Vă aduce la cunoștința Dvs că, activînd în baza prevederilor Legii Serviciului Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale nr. 93 din  05.04.2007, Legii nr. 271 din  09.11.1994 Cu privire la protecţia civilă și Legii nr. 267 din  09.11.1994 Privind apărarea împotriva incendiilor, ca organ central de specialitate al administraţiei publice în domeniul protecţiei civile, nu reprezintă organul desemnat al supravegherii pieții în domeniul reglementat.  conform prevederilor Hotărîrii Guvernului nr.31 din 23.01.2009, organul cu funcții de supraveghere a pieței în domeniile reglementate, îl reprezintă Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministrului Economiei |  |  |  |
| 2 | Care este metodologia de planificare aplicată activităţilor de supraveghere a pieţei. | În Programul de activitate al Inspecției sunt preconizate controale planificate, controale repetate, controale tematice, controale prin sondaj, controale complexe. |  |  |  |  |
| 3 | Care sunt principiile şi criteriile utilizate la planificarea controalelor | La planificarea controalelor se ține cont de activitatea întreprinderilor pe parcursul a mai multor ani, funcționarea sistemului propriu de asigurare a calității, dispunere de sector și utilaj performant de producere, executare prescripțiilor Inspecției în termenii stabiliți, calitatea producției livrare pe piață, etc. |  |  |  |  |
| 4 | Care sunt tipurile de produse şi servicii supuse controlului în cadrul supravegherii pieţei | Tipurile de produse pentru construcții supuse controlului sunt:  mine de dobîndire a pietrei tăiate din roci;  cariere de dobîndire a pietrei brute, pietrei sparte (fracțională);  cariere de dobîndire a nisipului, amestecului de nisip – prundiș;  întreprinderi pentru producerea articolelor din beton; beton armat și beton pretensionat;  întreprinderi pentru fabricarea articolelor din lemn, din profil de clorură de polivinil și aliaj de aluminiu (blocuri de uși, ferestre, vitralii);  stații de producere a amestecului de beton și mortar;  întreprinderi de producere a amestecului de beton asfaltic;  alte întreprinderi (ciment, var, cărămidă nearsă, blocuri de beton pentru pereți, teracotă, amestecuri uscate, ipsos, lambriuri, polistiren expandat, etc);  laboratoare de încercări |  |  |  |  |
| 5 | Specificaţi numărul controalelor efectuate pe tipuri de produse în cadrul ultimilor 2 ani (inclusiv controale comune). | Pe parcursul anului 2010 au fost controlate:  mine de dobîndire a pietrei tăiate din roci – 26;  cariere de dobîndire a pietrei brute, pietrei sparte (fracțională) – 12;  cariere de dobîndire a nisipului, amestecului de nisip – prundiș -11;  întreprinderi pentru producerii cărămizii și alte articole ceramice - 3;  întreprinderi pentru producerea articolelor din beton; beton armat și beton pretensionat – 63;  întreprinderi pentru fabricarea articolelor din lemn – 23;  stații de producere a amestecului de beton și mortar – 55;  întreprinderi pentru fabricarea articolelor din profil de clorură de polivinil și aliaj de aluminiu (blocuri de uși, ferestre, vitralii) – 150;  întreprinderi de producerea a amestecului de beton asfaltic – 16;  alte întreprinderi (ciment, var, cărămidă nearsă, blocuri de beton pentru pereți, teracotă, amestecuri uscate, ipsos, lambriuri, polistiren expandat, etc.) – 258;  laboratoare de încercări – 21;  Pe parcursul anului 2010 la solicitarea organelor statale și de drept ele RM au fost efectuate 38 controale.  Pe parcursul anului 2011 au fost controlate:  mine de dobîndire a pietrei tăiate din roci – 24;  cariere de dobîndire a pietrei brute, pietrei sparte (fracțională) – 13;  cariere de dobîndire a nisipului, amestecului de nisip – prundiș -1;  întreprinderi pentru producerii cărămizii și alte articole ceramice - 3;  întreprinderi pentru producerea articolelor din beton; beton armat și beton pretensionat – 59;  întreprinderi pentru fabricarea articolelor din lemn – 19;  stații de producere a amestecului de beton și mortar – 46;  întreprinderi pentru fabricarea articolelor din profil de clorură de polivinil și aliaj de aluminiu (blocuri de uși, ferestre, vitralii) – 144;  întreprinderi de producerea a amestecului de beton asfaltic – 30;  alte întreprinderi (ciment, var, cărămidă nearsă, blocuri de beton pentru pereți, teracotă, amestecuri uscate, ipsos, lambriuri, polistiren expandat, etc.) – 285;  Pe parcursul anului 2011 la solicitarea organelor statale și de drept ale RM au fost efectuate 15 controale. |  |  |  |  |
| 6 | Descrieiţi procedura aplicată la conlucrarea cu alte organe de control. | La solicitarea în scris a altor organe de control, Inspecția deleghează reprezentanți în grupurile de lucru cu întocmirea ulterioară a unui act de control comun. |  |  |  |  |
| 7 | Indicaţi comitetele tehnice de standardizare în componenţa cărora autoritatea dvs. are reprezentanţi | Comitetul tehnic CT-C 15 ”Economia construcțiilor”  Comitetul tehnic CT-C 13 ”Materiale de construcții” |  |  |  |  |
| 8 | Descrieţi cu referire la documentele de rigoare, modul de conlucrare cu organismele de evaluare a conformităţii produselor din domeniul de activitate | În cadrul Ministerului Dezvoltării Regionale și Construcțiilor simestrial sunt organizate seminare cu conducătorii organismul de evaluare a conformității produselor pentru construcții. În baza Legii nr. 186 – XV din 24.04.2003 cu privire la evaluarea conformității produselor, organismul de evaluare a conformității produselor pentru construcții informează Inspecția despre întreprinderile la care au fost sistate certificatele de conformitate, prezintă listele întreprinderilor care se eschivează de la evaluarea periodică a conformității produselor. |  |  |  |  |
| 9 | Specificaţi dacă există cazuri de suprapunere a activităţii de supraveghere a pieţei cu activitatea altor organe de control | Cazuri de suprapunere a activității de supraveghere a pieței de către Inspecția de Stat în Construcții cu alte organe de control nu au avut loc. |  |  |  |  |
| 10 | Cum colaboraţi cu mediul de afaceri, asociaţiile de producători, importatori, asociaţiile obşteşti şi alte părţi interesante | Conform programului de activitate sunt planificate trimestrial seminare în teritoriul RM cu antrenarea producătorilor de produse pentru construcții. La elaborarea de către Ministerul Dezvoltării Regionale și Construcțiilor a actelor normative sunt consultați și agenți economici producători, asociațiile de producători, etc. |  |  |  |  |
| 11 | Ce acţiuni de informare a consumatorilor utilizaţi în activitatea de supraveghere a pieţei | Participarea colaboritorilor Inspecției la emisiunile televizate, radio, articole în mass-media, amplasarea informației pe saitul Inspecției. |  |  |  |  |
| 12 | Specificaţi numărul de personal antrenat în activităţile de supraveghere a pieţei şi sistemul de pregătire profesională a acestora | 5 specialiști |  |  |  |  |
| 13 | Sancţiunile aplicate în cadrul supravegherii pieţei. | Pe parcursul anului 2011 de către Inspecție au fost aplicate următoarele sancțiuni în cadru supravegherii pieții:  Înminate prescripții – 419  Intocmite procese-verbale contravenționale – 123  Aplicate sancțiuni în sumă de – 184300 mii lei  Stopată producerea la – 82 întreprinderi  Sistată realizarea la – 140 întreprinderi |  |  |  |  |

**Anexa nr.2**

**Analiza privind transpunerea directivelor de noua abordare în legislaţia RM, şi desemnarea autorităţilor de supraveghere a pieţei**

| **Nr. crt.** | **Directiva UE** | **Transpunerea naţională** | **Autoritate ce supravegheaza piata**  **conform HG 31** | **Supravegherea conform reglementarii** |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 1 | Directive **2006/95/EC** of the European Parliament and of the Council of 12 December 2006 on the harmonisation of the laws of Member States relating to electrical equipment designed for use within certain voltage limits | Hotărîrea Guvernului nr.255 din 05.03.2008 pentru aprobarea Reglementării tehnice “Securitatea echipamentelor electrice de joasă tensiune”  (Monitorul Oficial nr.51-54/325 din 14.03.2008) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei | 43. Supravegherea pieţei se efectuează, în numele statului, de către autorităţile competente, abilitate prin lege, preponderent asupra produselor plasate pe piaţă. Supravegherea pieţei se efectuează inclusiv prin exercitarea controalelor selective.  44. În cazul în care se constată că, referitor la echipamentele electrice de joasă tensiune plasate pe piaţă, nu se respectă prevederile prezentei Reglementări tehnice, autoritatea de supraveghere a pieţei aplică măsuri conform legislaţiei în vigoare. |
| 2 | Directive **2009/105/EC** of the European Parliament and of the Council of 16 September 2009 relating to simple pressure vessels | Not transposed |  |  |
| 3 | Council Directive **88/378/EEC** of 3 May 1988 on the approximation of the laws of the Member States concerning the safety of toys | Hotărîrea Guvernului nr. 83 din 31.01.2008 cu privire la aprobarea Reglementării Tehnice "Jucării. Cerinţe de securitate"  (*Monitorul Oficial nr.32-33/175 din 15.02.2008*) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat | 66. Autoritatea de supraveghere a pieţei privind corespunderea jucăriilor prezentei Reglementări tehnice este Serviciul Standardizare şi Metrologie prin intermediul Inspectoratului Principal de Stat în Standardizare şi Metrologie şi Protecţie a Consumatorului.  69. Autoritatea de supraveghere a pieţei informează o dată pe an Guvernul despre respectarea prezentei Reglementări tehnice. |
| Directive **2009/48/EC** of the European Parliament and of the Council of 18 June 2009 on the safety of toys | Hotărîrea Guvernului nr. 399 din 08.06.2011 cu privire la modificarea şi completarea Reglementării tehnice “Jucării. Cerinţe de securitate”, aprobate prin Hotărîrea Guvernului nr.83 din 31 ianuarie 2008  (*Monitorul Oficial nr.99-101/465 din 17.06.2011*) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat | Controlul asupra executării prezentei hotărîri se pune în sarcina Ministerului Sănătăţii şi Ministerului Economiei. |
| 4 | Directive **2004/108/EC** of the European Parliament and of the Council of 15 December 2004 on the approximation of the laws of the Member States relating to electromagnetic compatibility and repealing Directive 89/336/EEC | Hotărîrea Guvernului nr. 95 din 04.02.2008 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Compatibilitatea electromagnetică a echipamentelor"  (Monitorul Oficial nr.32- 33/176 din 15.02.2008) | Ministerul Dezvoltării Informaţionale, Centrul Naţional pentru Frecvenţe Radio  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Agenţia Naţională pentru Reglementare în Comunicaţii Electronice şi Tehnologia Informaţiei | 38. Supravegherea pieţei se efectuează în numele statului de către autorităţile competente abilitate prin lege şi se efectuează preponderent asupra produselor plasate pe piaţă. Supravegherea pieţei se efectuează inclusiv prin controale selective. |
| 5 | Council Directive **89/106/EEC** of 21 December 1988 on the approximation of laws, regulations and administrative provisions of the Member States relating to construction products | Hotărîrea Guvernului nr. 226 din 29.02.2008 pentru aprobarea Reglementării tehnice cu privire la produsele pentru construcţii  (Monitorul Oficial nr.51-54/324 din 14.03.2008) | Inspecţia de Stat în Construcţii din cadrul Ministerului Construcţiilor şi Dezvoltare a Teritoriului  Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat | Cerinţele specifice privind supravegherea pieţei    50. Autoritatea de supraveghere a pieţei privind corespunderea produselor pentru construcţii prezentei Reglementări tehnice este autoritatea de reglementare de specialitate în domeniul construcţiilor. |
| 6 | Directive **2006/42/EC** of the European Parliament and of the Council of 17 May 2006 on machinery, and amending Directive 95/16/EC | Not transposed |  |  |
| 7 | Council Directive **89/686/EEC** of 21 December 1989 on the approximation of the laws of the Member States relating to personal protective equipment | Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice nr.138 din 10.02.2009  (*Monitorul Oficial nr.51-52/218 din 10.03.2009*) | Serviciul Protecţiei Civile şi Situaţiilor Excepţionale al Ministerului Afacerilor Interne  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei | Reglementarea tehnică „Cerinţe esenţiale de securitate faţă de explozivi de uz civil şi condiţiile privind plasarea lor pe piaţă”  Autoritatea de supraveghere a pieţei privind plasarea pe piaţă şi supravegherea explozivilor de uz civil, conform prezentei Reglementări tehnice, este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv.  25. Atunci cînd organul central de specialitate al administraţiei publice în domeniul situaţiilor excepţionale emite o autorizaţie cu scopul de a permite exercitarea unei activităţi de producere a explozivilor, verifică dacă persoanele responsabile sînt în măsură să respecte obligaţiile tehnice asumate.  REGLEMENTARE TEHNICĂ  „CERINŢE DE SECURITATE FAŢĂ DE ECHIPAMENTELE  INDIVIDUALE DE PROTECŢIE”  27. Autoritatea de supraveghere a pieţei privind corespunderea echipamentelor individuale de protecţie prezentei Reglementări tehnice este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv. |
| 8 | Directive **2009/23/EC** of the European Parliament and of the Council of 23 April 2009 on non-automatic weighing instruments | Not transposed |  |  |
| 9 | Council Directive **90/385/EEC** of 20 June 1990 on the approximation of the laws of the Member States relating to active implantable medical devices | Hotărîrea Guvernului nr. 96 din 29.01.2007 cu privire la stabilirea condiţiilor de plasare pe piaţă şi de utilizare a dispozitivelor medicale  (*Monitorul Oficial nr.32-35/212 din 09.03.2007*) | Inspectoratul Farmaceutic, Agenţia Medicamentului  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Centrul Naţional de Management în Sănătate | Ministerul Sănătăţii:  va stabili condiţiile obligatorii de utilizare a dispozitivelor medicale şi de coordonare a infrastructurii calităţii în domeniul vizat;  în termen de 30 de zile, va identifica organul responsabil de reglementare, evaluare a conformităţii, supraveghere a dispozitivelor medicale şi accesoriilor acestora plasate pe piaţă şi/sau utilizate pe teritoriul Republicii Moldova; |
| 10 | Council Directive **90/396/EEC** of 29 June 1990 on the approximation of the laws of the Member States relating to appliances burning gaseous fuels | Hotărîrea Guvernului nr. 1089 din 26.09.2008cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Aparate consumatoare de combustibili gazoşi”  (*Monitorul Oficial nr. 182/1112 din 07.10.2008*) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei | Organul de supraveghere a pieţei privind corespunderea aparatelor consumatoare de combustibili gazoşi prevederilor prezentei Reglementări tehnice este Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor şi Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase. |
| **Directive 2009/142/EC of the European Parliament and of the Council of 30 November 2009 relating to appliances burning gaseous fuels** | Not transposed |  |  |
| 11 | Council Directive **92/42/EEC** of 21 May 1992 on efficiency requirements for new hot-water boilers fired with liquid or gaseous fuels | Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Cerinţe de randament pentru cazanele noi de apă caldă cu combustie lichidă sau gazoasă"  (*Monitorul Oficial nr. 115-117/491 din 24.07.2009*) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei | Autorităţile de supraveghere a pieţei privind corespunderea cazanelor prevederilor prezentei Reglementări tehnice sînt Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Pieţei, Metrologie şi Protecţia Consumatorului şi Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase. |
| 12 | Council Directive **93/15/EEC** of 5 April 1993 on the harmonization of the provisions relating to the placing on the market and supervision of explosives for civil uses | Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice nr.138 din 10.02.2009 (*Monitorul Oficial nr. 51-52/218 din 10.03.2009*) | Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei  Direcţia generală poliţie ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne | Autoritatea de supraveghere a pieţei privind plasarea pe piaţă şi supravegherea explozivilor de uz civil, conform prezentei Reglementări tehnice, este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv. |
| 13 | Council Directive **93/42/EEC** of 14 June 1993 concerning medical devices | Hotărîrea Guvernului nr. 96 din 29.01.2007 cu privire la stabilirea condiţiilor de plasare pe piaţă şi de utilizare a dispozitivelor medicale  (*Monitorul Oficial nr.32-35/212 din 09.03.2007*) | Inspectoratul Farmaceutic, Agenţia Medicamentului  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Centrul Naţional de Management în Sănătate | Ministerul Sănătăţii:  va stabili condiţiile obligatorii de utilizare a dispozitivelor medicale şi de coordonare a infrastructurii calităţii în domeniul vizat;  în termen de 30 de zile, va identifica organul responsabil de reglementare, evaluare a conformităţii, supraveghere a dispozitivelor medicale şi accesoriilor acestora plasate pe piaţă şi/sau utilizate pe teritoriul Republicii Moldova; |
| 14 | Directive **94/9/EC** of the European Parliament and the Council of 23 March 1994 on the approximation of the laws of the Member States concerning equipment and protective systems intended for use in potentially explosive atmospheres  **ATEX** | Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea unor reglementări tehnice nr.138 din 10.02.2009 (*Monitorul Oficial nr.51-52/218 din 10.03.2009*) | Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei  Direcţia generală poliţie ordine publică a Ministerului Afacerilor Interne | Autoritatea de supraveghere a pieţei privind corespunderea echipamentelor şi sistemelor protectoare destinate utilizării în atmosfere potenţial explozive, conform prezentei Reglementări tehnice, este autoritatea centrală de specialitate de reglementare în domeniul respectiv. |
| 15 | European Parliament and Council Directive **95/16/EC** of 29 June 1995 on the approximation of the laws of the Member States relating to lifts | Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice „Stabilirea condiţiilor de plasare pe piaţă a ascensoarelor” nr. 1252 din 10.11.2008  (*Monitorul Oficial nr.208-209/1273 din 21.11.2008*) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei | 34. Supravegherea pieţei se efectuează în numele statului de către autorităţile competente abilitate prin lege preponderent asupra produselor plasate pe piaţă. Supravegherea pieţei se efectuează inclusiv prin controale selective.  35. Autoritatea de supraveghere a pieţei privind corespunderea ascensoarelor şi componentelor de securitate prevederilor prezentei Reglementări tehnice este Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase. |
| 16 | Directive **97/23/EC** of the European Parliament and of the Council of 29 May 1997 on the approximation of the laws of the Member States concerning pressure equipment | Hotărîrea Guvernului cu privire la aprobarea Reglementării tehnice “Echipamente sub presiune” nr. 262 din 03.04.2009  (*Monitorul Oficial nr.75-77/320 din 17.04.2009*) | Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase, subordonat Ministerului Economiei | Organul de supraveghere şi control care verifică respectarea prevederilor prezentei Reglementări tehnice şi este responsabil pentru supravegherea pieţei privind corespunderea echipamentelor sub presiune prezentei Reglementări tehnice, este Inspectoratul Principal de Stat pentru Supravegherea Tehnică a Obiectelor Industriale Periculoase. |
| 17 | Directive **98/79/EC** of the European Parliament and of the Council of 27 October 1998 on in vitro diagnostic medical devices | Hotărîrea Guvernului nr. 96 din 29.01.2007 cu privire la stabilirea condiţiilor de plasare pe piaţă şi de utilizare a dispozitivelor medicale  (*Monitorul Oficial nr.32-35/212 din 09.03.2007)* | Inspectoratul Farmaceutic, Agenţia Medicamentului  Serviciul Sanitaro-Epidemiologic de Stat  Agenţia pentru Protecţia Consumatorilor, subordonat Ministerului Economiei  Centrul Naţional de Management în Sănătate |  |
| 18 | Directive **1999/5/EC** of the European Parliament and of the Council of 9 March 1999 on radio equipment and telecommunications terminal equipment and the mutual recognition of their conformity | Hotărîrea Guvernului nr. 1274 din 23.11.2007 cu privire la aprobarea Reglementării tehnice "Echipamente radio, echipamente terminale de telecomunicaţii şi recunoaşterea conformităţii acestora"  (*Monitorul Oficial nr.188-191/1342 din 07.12.2007*) |  | 58. Organul central de specialitate al administraţiei publice în domeniu este autoritatea competentă în sfera echipamentelor radio şi al echipamentelor terminale de telecomunicaţii, care asigură îndeplinirea prevederilor prezentei Reglementări tehnice şi este responsabilă pentru exercitarea activităţilor de supraveghere a pieţei echipamentelor radio şi echipamentelor terminale de telecomunicaţii. |