

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la instituirea comisiei de cercetare prealabilă pentru declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a drumului național R7 „R14 – Drochia – Costești – frontiera cu România” (sectorul de ocolire a orașului Drochia)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Potrivit Strategiei de mobilitate 2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 589/2024, unul din obiectivele prioritare îl constituie organizarea eficientă a fluxurilor de trafic prin dezvoltarea infrastructurii de transport de mare capacitate, inclusiv construcția de centuri ocolitoare pentru evitarea zonelor urbane. Drumul public național R7 „R14–Drochia –Costești–frontiera cu România” are o importanță strategică, îndeplinind, pe lângă rolul de drum republican, și funcția de drum parte a rețelei transeuropene de transport TEN-T. Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 158/2026 privind orientările Republicii Moldova pentru dezvoltarea rețelei naționale de transport, parte a rețelei transeuropene de transport, se impune alinierea infrastructurii naționale de transport la cerințele TEN-T. În acest scop, pentru redirectionarea traficului de tranzit în afara orașului Drochia este necesară construcția drumului de ocolire a localității, contribuind la reducerea aglomerației urbane, la creșterea siguranței rutiere și la asigurarea continuității traficului prin intersecții mai sigure și fluxuri de circulație mai previzibile.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Prin Legea nr. 204/2024 privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție, reabilitare, modernizare și extindere a unor drumuri publice naționale, au fost declarate de utilitate publică mai multe segmente ale drumului național R7 „R14 – Drochia – Costești – frontiera cu România”, vizând strict sectoarele km 0-29 (R14 – or. Drochia), km 59,50-89,53 (or. Drochia – or. Rîșcani) și km 29,00-59,50 (or. Rîșcani – or. Costești – frontiera cu România). În perioada 2024-2025, pentru a facilita legătura directă între nordul Republicii Moldova și România prin punctul de trecere a frontierei Costești-Stânca (rețeaua TEN-T), a fost elaborat și definitivat proiectul studiului de fezabilitate pentru construcția drumului de ocolire a orașului Drochia. Conform soluției de proiect identificate, traseul optim afectează terenuri în hotarele administrative ale localităților Țarigrad, Miciurin și or. Drochia. Temeiul adoptării Legii nr. 204/2024 a fost decizia comisiei de cercetare prealabilă raportată strict la proiectul din 2021 și aceasta nu este aplicabilă pentru sectorul de ocolire a orașului Drochia, deoarece documentația pentru acesta a fost aprobată ulterior cercetării inițiale, iar localitatea Miciurin nu este prevăzută în corpul legii. În acest context, se impune instituirea comisiei pentru cercetarea prealabilă privind declararea utilității publice a lucrărilor de construcție a drumului R7 pentru sectorul de ocolire a orașului Drochia.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi
Proiectul hotărârii Guvernului prevede instituirea comisiei pentru cercetarea prealabilă privind declararea utilității publice de interes național a lucrărilor de construcție a sectorului de ocolire a orașului Drochia, parte a drumului național R7 „R14–Drochia –Costești–frontiera cu România”. În cadrul proiectului sunt prevăzute următoarele: • instituirea comisiei de cercetare prealabilă și aprobarea componenței nominale a acesteia;

- stabilirea modului de activitate a comisiei și asigurarea lucrărilor de secretariat.

Se propune intrarea în vigoare a hotărârii la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în temeiul art. 56 alin. (3) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, având în vedere necesitatea inițierii fără întârziere a procedurii de cercetare prealabilă – etapă obligatorie pentru declararea utilității publice și pentru demararea ulterioară a procedurilor de expropriere.

Caracterul strategic al proiectului, parte a drumului național R7 și a rețelei TEN-T, precum și necesitatea respectării termenelor de implementare impun adoptarea unor măsuri operative pentru asigurarea continuității proceselor administrative aferente, inclusiv a pregătirii documentației pentru etapele ulterioare.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Alternativa menținerii situației actuale nu este viabilă, întrucât ar conduce la menținerea traficului de tranzit prin orașul Drochia, creșterea riscurilor pentru siguranța rutieră și blocarea implementării proiectului din lipsa cadrului legal pentru expropriere.

Alte variante de traseu au fost analizate în cadrul studiului de fezabilitate, fiind selectată soluția optimă din punct de vedere tehnic, economic și de mediu.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Activitatea Comisiei va consta în determinarea utilității publice a lucrărilor de construcție a sectorului de ocolire a orașului Drochia, parte a drumului național R7 „R14–Drochia –Costești–frontiera cu România”.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Activitatea membrilor Comisiei nu este remunerată, respectiv, nu va genera costuri suplimentare. Alte cheltuieli de logistică vor fi acoperite din sursele bugetare disponibile. De menționat că, acțiunile legate de declararea utilității publice de interes național al unor lucrări, sunt susceptibile cu anumite cheltuieli financiare în dependență de caracterul dispozițiilor și drepturilor afectate, fie cu caracter temporar sau permanent, prin urmare, estimarea unor eventuale costuri și impactul financiar, este imposibil de determinat la etapa constituirii Comisiei, rolul căreia este de a identifica acele bunuri imobile, posesia sau folosința cărora este imperativă pentru a realiza proiectul de infrastructură de construcție a sectorului de ocolire a orașului Drochia.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea prevederilor proiectului nu va avea impact asupra sectorului privat. Impactul asupra sectorului privat va fi determinat ulterior în baza deciziilor Comisiei și acțiunile ce urmează a fi întreprinse în raport cu bunurile imobile determinate ca fiind necesare pentru realizarea proiectului de infrastructură.

4.4. Impactul social

Proiectul în sine nu produce efecte directe și imediate asupra oricăror categorii de subiecți, dar, ulterioarele decizii implementate prin alte acte normative vor genera impact. Iar, din punct de vedere a impactului social, construcția drumului de ocolire va contribui la reducerea traficului în zona urbană, creșterea siguranței rutiere și îmbunătățirea calității vieții locuitorilor din orașul Drochia.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul nu are impact asupra datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil

4.5. Impactul asupra mediului

Impactul asupra mediului a fost analizat în cadrul studiului de fezabilitate. Proiectul va respecta cerințele de protecție a mediului, inclusiv în ceea ce privește utilizarea terenurilor și gestionarea resurselor naturale.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul nu transpune și nu prevede transpunerea legislației UE.
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
Proiectul a fost supus procedurii de avizare în conformitate cu prevederile art. 32 din Legea nr. 100/2017 privind actele normative. În scopul respectării prevederilor art. 11 al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul hotărârii Guvernului și nota de fundamentare au fost plasate pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale www.midr.gov.md, la compartimentul Transparență decizională/Proiecte în dezbatere publică, precum și pe portalul guvernamental https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16528. Proiectul de hotărâre a fost avizat de: – Ministerul Finanțelor; – Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării; – Ministerul Mediului; – Inspekția pentru Protecția Mediului Drochia; – Agenția Proprietății Publice (S.A. „Administrația Națională a Drumurilor”); – Agenția Geodezie, Cartografie și Cadastru; – Congresul Autorităților Locale din Moldova. Rezultatele procesului de avizare au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor la proiect.
7. Concluziile expertizelor
Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și expertizei anticorupție, în conformitate cu cerințele Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11583 din 18.06.2026, Centrul Național Anticorupție a menționat că implementarea prevederilor propuse poate contribui la realizarea interesului public urmărit prin proiect, fără a fi în detrimentul interesului public general, în sensul prevederilor Legii integrității nr. 82/2017. Cu referire la expertiza juridică, prin răspunsul nr. 04/2-6958 din 22.06.2026, Ministerul Justiției a comunicat unele obiecții și recomandări care au fost luate în considerare la definitivarea proiectului. Rezultatele detaliate ale expertizelor menționate supra sunt incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent
Proiectul de act normativ se încadrează armonios în legislația existentă.
9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ
Scopul proiectului este de a institui Comisia specializată care să efectueze un șir de activități de analiză și verificare a opțiunilor privind necesitatea de declarare a utilității publice de interes național a unui proiect de infrastructură, în coraport cu prevederile legale și soluțiile de proiect. Comisia pentru cercetare prealabilă se va expune în rezultatul cercetărilor, cu privire la existența elementelor justificative ale interesului național și posibilitatea declarării utilității publice a lucrărilor.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA