UE

GUVERNUL REPUBLICII MOLDOVA

HOTĂRÂRE nr. ____

din 2026

Chișinău

Privind aprobarea Regulamentului cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

---

În temeiul art. 12 lit. s) și r) din Codul subsolului nr. 246/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 498-500, art. 678), cu modificările ulterioare, Guvernul HOTĂRĂȘTE:

Prezenta hotărâre transpune Decizia 2009/335/CE a Comisiei din 20 aprilie 2009 de stabilire a orientărilor tehnice privind constituirea garanției financiare în conformitate cu Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, CELEX: 32009D0335, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 101 din 21 aprilie 2009.

1. Se aprobă Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale (se anexează).

2. Prezenta hotărâre intră în vigoare la expirarea termenului de o luna de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Prim-ministru **VASILE TOFAN**

Contrasemnează:

Ministrul mediului Gheorghe Hajder

Aprobat
prin Hotărârea Guvernului nr. /2026

REGULAMENT
cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

Capitolul I
DISPOZIȚII GENERALE

1. Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale (denumit în continuare *Regulament*) stabilește obiectivele și cerințele pentru implementarea și monitorizarea măsurilor prevăzute în planul de refacere a mediului din proiectul tehnologic de exploatare (denumit în continuare *plan de refacere a mediului*), și în planul de gestionare a deșeurilor extractive, precum și modul de constituire, actualizare și restituire a garanției financiare pentru refacerea mediului.

2. În sensul prezentului Regulament se utilizează noțiunile definite la art. 4 din Codul subsolului nr. 246/2024, precum și următoarele noțiuni:

2.1. *actualizare anuală a garanției financiare pentru refacerea mediului* – revizuire a valorii garanției financiare pentru refacerea mediului, realizată anual ca urmare a evoluției costurilor aferente materiilor prime, energiei, combustibililor, precum și serviciilor de proiectare, execuție și asistență tehnică;

2.2. *deviz de cheltuieli* – deviz general care reflectă costurile aferente lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere a perimetrului de exploatare, parte integrantă a proiectului tehnologic. Valoarea devizului de cheltuieli se stabilește proporțional cu suprafața afectată și volumul de substanță minerală extras, se actualizează anual în funcție de rata inflației și de prețurile curente de piață, ținând cont de impactul activității și lucrările necesare pentru reabilitarea factorilor de mediu;

2.3. *provizion* – resurse financiare constituite de către beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului, pentru acoperirea obligațiilor viitoare estimate privind refacerea mediului și recultivarea terenurilor afectate de activitățile de exploatare a resurselor minerale;

2.4. *specialist de devize atestat* – specialist calificat și atestat în condițiile legislației, abilitat să elaboreze și să verifice devize de cheltuieli.

Capitolul II
CONSTITUIREA, ACTUALIZAREA ȘI RESTITUIREA GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

3. Garanția financiară pentru refacerea mediului se constituie la alegerea beneficiarului subsolului/titularului autorizației de folosință a subsolului sub una dintre următoare forme:

3.1. garanția bancară emisă de către o instituție financiară licențiată; sau

3.2. polița de asigurare emisă de către o societate de asigurare licențiată; sau

3.3. contul contabil special (provizion) deținut de către beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului.

4. Cuantumul garanției financiare pentru refacerea mediului se constiuie pe baza devizului de cheltuieli, elaborat de un specialist în devize atestat, în conformitate cu anexa la prezentul Regulament și cu lucrările prevăzute în planul de refacere a mediului și, după caz, în planul de gestionare a deșeurilor extractive.

5. La stabilirea cuantumului garanției financiare se iau în considerare toate costurile necesare pentru executarea obligațiilor de închidere, ecologizare, recultivare și monitorizare postînchidere, inclusiv costurile aferente închiderii neplanificate sau premature a activității de exploatare. Garanția financiară se constituie și se actualizează anual astfel încât, pe întreaga durată a activității, cuantumul disponibil să fie suficient pentru acoperirea lucrărilor de refacere a mediului aferente suprafețelor deja afectate și nerecultivate, precum și suprafeței planificate a fi afectată în următorul an de exploatare, după cum urmează:

5.1. pentru titularul autorizației de folosință a subsolului, garanția financiară se constituie, anterior începerii activității de exploatare, în cuantumul necesar pentru executarea lucrărilor de refacere a mediului aferente suprafeței planificate a fi afectată în primul an de exploatare. Pentru fiecare an ulterior, garanția financiară se actualizează astfel încât să acopere costurile lucrărilor de refacere a mediului aferente suprafețelor afectate și nerecultivate la data actualizării, precum și suprafeței planificate a fi afectată în următorul an de exploatare;

5.2. pentru beneficiarul subsolului care, la data intrării în vigoare a prezentului Regulament, deține dreptul de exploatare a resurselor minerale, garanția financiară inițială se constituie în cuantumul necesar pentru acoperirea costurilor lucrărilor de refacere a mediului aferente suprafețelor afectate și nerecultivate până la data constituirii garanției, precum și suprafeței planificate a fi afectată în următorul an de exploatare. Pentru fiecare an ulterior, garanția financiară se actualizează astfel încât să acopere costurile lucrărilor de refacere a mediului aferente suprafețelor afectate și nerecultivate la data actualizării, precum și suprafeței planificate a fi afectată în următorul an de exploatare.

6. Garanția financiară pentru refacerea mediului trebuie să îndeplinească următoarele condiții, cumulativ:

6.1. valoarea totală a garanției financiare pentru refacerea mediului trebuie să reprezinte valoarea totală a devizului de cheltuieli al lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere;

6.2. valoarea totală a garanției financiare pentru refacerea mediului constituite trebuie să acopere toate lucrările de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere în oricare fază de dezvoltare a proiectului tehnologic, inclusiv după încetarea activității, în perioada de monitorizare postînchidere;

6.3. valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului se stabilește luând în considerare elementele relevante ale planului de gestionare a deșeurilor, elaborat în conformitate cu art. 51 din Codul subsolului nr. 246/2024, în măsura în care acestea influențează costurile lucrărilor de închidere, ecologizare și monitorizare postînchidere.

7. Beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului are obligația de a constitui, a actualiza anual și a menține garanția financiară pentru refacerea mediului, potrivit formei de constituire alese în conformitate cu prezentul Regulament, pe toată durata desfășurării activităților miniere și până la realizarea integrală a lucrărilor de închidere, de ecologizare și de monitorizare postînchidere, precum și de a prezenta Agenției de Mediu dovada constituirii, actualizării și menținerii acesteia.

8. Dovada constituirii, actualizării și menținerii garanției financiare pentru refacerea mediului se prezintă Agenției de Mediu, după cum urmează:

8.1. de către titularul autorizației de folosință a subsolului – dovada constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului pentru primul an de exploatare se prezintă înainte de eliberarea autorizației de folosință a subsolului, iar dovada actualizării anuale a acesteia se prezintă în ultima lună a anului de gestiune, înainte de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către Agenția de Mediu, în conformitate cu art. 14 lit. v) din Codul subsolului nr. 246/2024;

8.2. de către beneficiarul subsolului – dovada constituirii, actualizării și menținerii garanției financiare pentru refacerea mediului se prezintă înainte de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către Agenția de Mediu, în conformitate cu art. 14 lit. v) din Codul subsolului nr. 246/2024.

9. În vederea constituirii mijloacelor financiare necesare pentru executarea lucrărilor de refacere a mediului, care vor putea fi utilizate în cazul neexecutării obligațiilor legale de către titularul autorizației de folosință a subsolului sau beneficiarul subsolului care dețin dreptul de exploatare a resurselor minerale, aceștia au obligația de a achita anual o contribuție în cuantum de 0,25 % din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului, în conformitate cu

punctele 4-6. Contribuția se virează în contul special trezorerial „Mijloace temporar intrate în posesia instituției”, deschis de către Agenția de Mediu.

10. Dovada virării contribuției în cuantum de 0,25 % din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului se prezintă Agenției de Mediu, după cum urmează:

10.1.de către titularul autorizației de folosință a subsolului – înainte de eliberarea autorizației de folosință a subsolului, pentru garanția financiară aferentă primului an de exploatare, iar ulterior, anual, înainte de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către Agenția de Mediu, în conformitate cu art. 14 lit. v) din Codul subsolului nr. 246/2024;

10.2.de către beneficiarul subsolului – anual, înainte de coordonarea planului anual de dezvoltare a lucrărilor miniere de către Agenția de Mediu, în conformitate cu art. 14 lit. v) din Codul subsolului nr. 246/2024.

11. Agenția de Mediu deschide un cont special trezorerial „Mijloace temporar intrate în posesia instituției” la trezoreria regională deserventă, destinat acumulării mijloacelor financiare necesare pentru executarea lucrărilor de recultivare a terenurilor afectate de activitățile miniere, care vor putea fi utilizate în cazul în care:

11.1. beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu și-a onorat obligativitatea de a recultiva terenurile în urma extragerilor substanțelor minerale utile, conform planului de refacere a mediului; sau

11.2. agentul economic este radiat din Registrul de stat al persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali; sau

11.3.beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului se află în procedură de insolvabilitate, în conformitate cu Legea insolvabilității nr. 149/2012.

12. Administrarea contului special trezorerial și utilizarea mijloacelor financiare acumulate în acesta se realizează de către Agenția de Mediu, care dispune utilizarea acestora în cazul neîndeplinirii de către beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului a obligațiilor privind refacerea mediului și recultivarea terenurilor afectate.

13. Sumele acumulate în contul special trezorerial sunt utilizate exclusiv pentru finanțarea lucrărilor de refacere a mediului. Respectiv, Agenția de Mediu organizează procedurile legale de efectuare a lucrărilor de recultivare.

14. Agenția de Mediu organizează achiziții publice pentru contractarea serviciilor de proiectare și execuție a lucrărilor de reabilitare a mediului în limitele sumelor incluse în contul special trezorerial, fără posibilitatea depășirii acestora.

15. Garanția financiară pentru refacerea mediului se restituie beneficiarului subsolului/titularului autorizației de folosință a subsolului după executarea integrală a lucrărilor de refacere a mediului, de închidere, de ecologizare și monitorizare postînchidere, prevăzute în proiectul tehnologic de exploatare, în planul de refacere a mediului și, după caz, în planul de gestionare a deșeurilor extractive, precum și după stingerea tuturor obligațiilor pentru care aceasta a fost constituită.

16. Restituirea garanției financiare pentru refacerea mediului se realizează în funcție de forma de constituire a acesteia, după cum urmează:

16.1. în cazul garanției bancare sau al poliței de asigurare, prin încetarea obligației beneficiarului subsolului/titularului autorizației de folosință a subsolului de a menține garanția financiară pentru refacerea mediului constituită;

16.2. în cazul constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului prin cont contabil special (provizion), prin încetarea obligației de menținere a provizionului, în condițiile legislației privind contabilitatea și raportarea financiară.

17. Contribuția anuală în cuantum de 0,25 % din valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului nu se restituie. În conformitate cu art. 67 alin. (25[1]) din Codul subsolului nr. 246/2024, aceasta se virează în contul special trezorerial „Mijloace temporar intrate în posesia instituției” și se utilizează exclusiv pentru constituirea mijloacelor financiare destinate executării lucrărilor de refacere a mediului, în cazul în care beneficiarul subsolului sau titularul autorizației de folosință a subsolului nu își îndeplinește obligațiile privind refacerea mediului.

18. În cazul extinderii perimetrului de exploatare, contribuția aferentă suprafeței suplimentare se transferă înainte de emiterea autorizației de folosință a subsolului pentru suprafața extinsă, în conformitate cu devizul de cheltuieli din planul de refacere a mediului.

19. Garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale afectate de activitatea de exploatare a instalației de gestionare a deșeurilor extractive, inclusiv pentru lucrările de reabilitare aferente operațiunilor de acumulare sau de depozitare a deșeurilor extractive, se constituie integral înainte de începerea construcției sau funcționării instalației, în conformitate cu proiectul tehnologic și cu planul de gestionare a deșeurilor extractive, dovada constituirii garanției financiare pentru refacerea mediului fiind prezentată până la obținerea autorizației de folosință a subsolului.

20. Lucrările de reabilitare și de refacere a mediului din planul de refacere a mediului și din planul de gestionare a deșeurilor extractive sunt etapizate pe ani

și/sau proporțional cu suprafața afectată de lucrările miniere și volumul substanțelor minerale utile extrase, cu menționarea în planul de execuție a lucrărilor de recultivare, a volumelor fizice și valorice necesare efectuării acestora, ținând cont de:

20.1. impactul probabil al instalației pentru deșeuri asupra mediului și asupra sănătății umane;

20.2. stabilirea modalităților de reabilitare a terenului și utilizarea ulterioară a instalației pentru deșeuri;

20.3. standardele și obiectivele aplicabile privind mediul, inclusiv stabilitatea fizică a instalației pentru deșeuri, standardele minime de calitate aplicabile solului și resurselor de apă, precum și ratele maxime de emisie a agenților contaminanți;

20.4. măsurile tehnice necesare pentru îndeplinirea obiectivelor privind protecția mediului, în special măsurile care vizează asigurarea stabilității fizice și chimice a instalației pentru gestionarea deșeurilor extractive și limitarea daunelor provocate mediului;

20.5. măsurile necesare pentru atingerea obiectivelor la momentul închiderii și după aceasta, inclusiv reabilitarea terenului, tratamentul postînchidere și monitorizarea postînchidere și, dacă este cazul, măsurile privind restaurarea biodiversității;

20.6. estimarea duratei efectelor și măsurile necesare pentru atenuarea acestora;

20.7. evaluarea costurilor necesare pentru a asigura reabilitarea terenului la momentul închiderii și după închidere, inclusiv, dacă este necesară, monitorizarea sau tratamentul contaminanților ulterior închiderii.

Capitolul III
MONITORIZAREA ȘI CONTROLUL GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

21. Agenția de Mediu monitorizează executarea obligațiilor privind constituirea, menținerea și actualizarea garanției financiare pentru refacerea mediului, precum și realizarea lucrărilor de refacere a mediului prevăzute în planul de refacere a mediului, în planul de gestionare a deșeurilor extractive și în planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere, inclusiv pentru activitățile care implică acumularea sau depozitarea deșeurilor extractive în instalații de gestionare a deșeurilor extractive.

22. În cazul în care beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu a depus la Agenția de Mediu dovada reînnoirii garanției bancare cu cel puțin 30 de zile înainte de expirarea acesteia, în același termen o poliță de asigurare reînnoită sau nu confirmă menținerea sumei respective într-un cont contabil special (provizioane) deținut de către beneficiarul subsolului/titularul

autorizației de folosință a subsolului, care să acopere valoarea garanției financiare pentru refacerea mediului, Agenția de Mediu notifică Inspectoratul pentru Protecția Mediului în vederea efectuării controlului, în conformitate cu art. 88 alin. (3) lit. f) și alin. (4) din Codul subsolului nr. 246/2024.

23. În cazul în care, în urma controlului efectuat, Inspectoratul pentru Protecția Mediului constată că beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu a realizat, în termenul stabilit în planul de refacere a mediului și în planul anual de dezvoltare a lucrărilor miniere, lucrările de refacere a mediului pentru suprafețele preconizate pentru recultivare, acesta se sancționează conform legislației.

24. În cazul controlului efectuat la depozitarea deșeurilor extractive într-o instalație de gestionare a deșeurilor extractive, Inspectoratul pentru Protecția Mediului verifică respectarea obligațiilor privind constituirea, actualizarea și menținerea garanției financiare pentru refacerea mediului, precum și conformitatea lucrărilor de acumulare, depozitare și securizare a deșeurilor extractive. În cazul constatării neconformităților, titularul autorizației de folosință a subsolului pentru exploatarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive se sancționează conform legislației.

25. În cazul în care, în urma controlului efectuat de către Inspectoratul pentru Protecția Mediului, se constată că beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului nu menține garanția financiară pentru refacerea mediului, inclusiv prin neconstituirea, neactualizarea sau neprezentarea dovezii menținerii acesteia, Agenția de Mediu inițiază procedura de suspendare a autorizației de folosință a subsolului în condițiile art. 64 alin. (1) lit. k) din Codul subsolului nr. 246/2024 și ale Legii nr. 160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător.

Capitolul IV
DISPOZIȚII PRIVIND APLICAREA GARANȚIEI FINANCIARE PENTRU REFACEREA MEDIULUI

26. Retragerea autorizației de folosință a subsolului sau încetarea dreptului de folosință asupra subsolului nu exonerează persoana care a deținut dreptul de folosință asupra subsolului de obligația executării integrale a lucrărilor de refacere a mediului afectat de activitățile de exploatare, în conformitate cu proiectul tehnologic de exploatare și cu planul de refacere a mediului.

27. În cazul renunțării la dreptul de folosință, beneficiarul subsolului/titularul autorizației de folosință a subsolului este obligat să pună la dispoziția Agenției de Mediu documentul de atestare a execuției lucrărilor de

refacere a mediului ca urmare a activităților de exploatare până la momentul renunțării.

28. Planul de refacere a mediului, incluzând devizul de cheltuieli și graficul de execuție a lucrărilor de închidere și ecologizare, se coordonează de către Agenția de Mediu, conform art. 72 alin. (2) din Codul subsolului nr. 246/2024.

29. În cazul dreptului de folosință obținut înainte de intrarea în vigoare a prezentului Regulament, beneficiarii subsolului au obligația să refacă sau să actualizeze planul de refacere a mediului și să coordoneze cu Agenția de Mediu în termen de 24 de luni de la intrarea în vigoare a prezentului Regulament.

Anexă
la Regulamentul cu privire la garanția financiară pentru refacerea mediului la exploatarea resurselor minerale

DEVIZ DE CHELTUIELI
privind cheltuielile necesare pentru închiderea, ecologizarea și monitorizarea postînchidere a perimetrului de cercetare/exploatare
din data de_____

Nr. crt.	Denumirea capitolelor și subcapitolelor de cheltuieli	Valoarea (fără TVA), lei	TVA, lei	Valoarea (inclusiv TVA), lei
CAPITOLUL 1 – Cheltuieli pentru proiectarea și asistența tehnică				
1.				
2.				
3.				
4.				
Total capitolul 1				
CAPITOLUL 2 – Cheltuieli pentru investiția de bază				
1.				
2.				
3.				
4.				
Total capitolul 2				
CAPITOLUL 3 – Alte cheltuieli				
1.				
2.				
3.				
4.				
Total capitolul 3				
CAPITOLUL 4 – Cheltuieli pentru monitorizarea postînchidere				
1.				
2.				
3.				
4.				
Total capitolul 4				
TOTAL GENERAL				