

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii de Guvern privind acordul de transmitere a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind acordul de transmitere a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului, este elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
În temeiul art. 5 lit. j) și art. 16 alin. (4) din Codul funciar nr. 22/2024 (Monitorul Oficial al Republicii Moldova, 2024, nr. 93-95, art. 137).
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Elaborarea proiectului actului normativ are ca scop dezvoltarea și modernizarea sistemului de control al frontierei de stat prin implementarea sistemelor fixe de observare și diminuarea riscurilor asociate activităților ilegale la frontiera de stat. În prezent, supravegherea frontierei se bazează preponderent pe patrulare fizică, ceea ce limitează capacitatea de monitorizare permanentă și sporește riscul nedetectării în timp util a activităților ilegale, în special în condiții de teren dificil și de vreme nefavorabilă. Lipsa unui sistem fix, performant și integrat de supraveghere reduce capacitatea de monitorizare și generează vulnerabilități în asigurarea securității frontierei de stat. Obiectivul strategic al proiectului constă în consolidarea securității naționale, combaterea criminalității transfrontaliere și gestionarea eficientă a frontierei de stat, în conformitate cu standardele europene în domeniul managementului integrat al frontierei. Simulările și recunoașterile efectuate în teren confirmă că relocarea sistemului fix de observare într-o altă poziție nu se justifică din punct de vedere operativ, întrucât amplasarea acestuia se realizează în funcție de necesitatea asigurării acoperirii integrale a sectorului de frontieră. Dispozitivul se instalează pe cote dominante sau în puncte tactice care permit supravegherea eficientă a zonei de responsabilitate. Sistemele fixe de observare asigură monitorizarea în timp real a sectorului de frontieră, inclusiv în condiții de vizibilitate redusă, permit identificarea rapidă a țintelor și reduc semnificativ timpul de reacție în situații critice, contribuind astfel la prevenirea și combaterea activităților ilegale. Aprobarea și implementarea ulterioară a proiectului urmărește asigurarea securității naționale, combaterea criminalității transfrontaliere și gestionarea eficientă a frontierei de stat conform standardelor europene, precum și realizarea obiectivelor stabilite în documentele de politici publice: 1) Strategia de dezvoltare a domeniului afacerilor interne pentru anii 2022-2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 658/2022 (obiectivul general nr. 11 „<i>Frontieră de stat sigură, securizată și funcțională</i>”); 2) Planul național de dezvoltare pentru anii 2025-2027, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 361/2024 (acțiunea nr. 254, care prevede <i>Eficientizarea activităților de coordonare și efectuare a supravegherii frontierei de stat, inclusiv în contextul Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR)</i>); 3) Planul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025 (Cluster 1, Anexa B, Capitolul 5, acțiunea nr. 185, care stabilește „<i>Implementarea noului concept de supraveghere a</i>”

frontierelor pentru a eficientiza coordonarea și desfășurarea activităților de supraveghere a frontierelor de stat”).

Intervenția normativă este necesară pentru crearea premiselor juridice aferente transmiterii ulterioare a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice și gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, în scopul realizării infrastructurii necesare supravegherii frontierei de stat.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul prevede acordul privind primirea, cu titlu gratuit, a unor terenuri din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice și gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră, după cum urmează:

- terenul cu numărul cadastral 9629220.395, amplasat în extravilanul comunei Etulia, unitatea administrativ-teritorială Găgăuzia.
- terenul cu numărul cadastral 6214101.513, amplasat în extravilanul comunei Calarașovca, raionul Ocnița.
- terenul cu numărul cadastral 6229201.052, amplasat în extravilanul comunei Lencăuți, raionul Ocnița.
- terenul cu numărul cadastral 8517202.009, amplasat în extravilanul satului Copceac, raionul Ștefan Vodă.

Terenurile respective vor fi utilizate pentru desfășurarea activităților Inspectoratului General al Poliției de Frontieră din subordinea Ministerului Afacerilor Interne, inclusiv pentru amplasarea sistemelor fixe de supraveghere video a frontierei de stat.

Implementarea proiectului va contribui la consolidarea capacităților instituționale ale statului în domeniul managementului integrat al frontierei, precum și la eficientizarea activităților de coordonare și supraveghere a frontierei de stat, inclusiv în contextul implementării Sistemului european de supraveghere a frontierelor (EUROSUR).

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

A fost analizată opțiunea transmiterii terenului concomitent cu schimbarea categoriei de destinație a acestuia din categoria terenurilor cu destinație agricolă în categoria terenurilor cu destinație specială. Totuși, această opțiune nu poate fi realizată la etapa actuală, din considerente financiare și procedurale.

Astfel, potrivit art. 59 alin. (9) din Codul funciar nr. 22/2024, schimbarea destinației terenurilor cu destinație agricolă și a terenurilor destinate fondului forestier se efectuează numai după compensarea pierderilor cauzate de excluderea acestora din circuitul agricol sau din fondul forestier.

În același sens, art. 12 din Legea nr. 1308/1997 privind prețul normativ și modul de vânzare-cumpărare a pământului prevede că compensarea pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din categoria terenurilor cu destinație agricolă și ale fondului silvic se efectuează în toate cazurile de către persoanele fizice și juridice interesate, indiferent de scopul excluderii terenurilor și de tipul dreptului de proprietate asupra acestora.

Totodată, având în vedere tarifele prevăzute în anexa la Legea nr. 1308/1997 pentru calcularea prețului normativ al pământului, schimbarea categoriei de destinație a terenului ar genera, la această etapă, un impact financiar semnificativ asupra bugetului autorității publice locale vizate.

Prin urmare, opțiunea aleasă prin prezentul proiect de hotărâre de Guvern este una viabilă, pentru că reprezintă prima etapă de realizare a obiectivului propus.

Ulterior aprobării proiectului, Ministerul Afacerilor Interne și Inspectoratul General al Poliției de Frontieră urmează să examineze posibilitatea inițierii procedurilor aferente schimbării categoriei de destinație a terenurilor respective, inclusiv prin identificarea unor

soluții care să diminueze impactul financiar aferent compensării pierderilor cauzate de excluderea terenurilor din circuitul agricol.

În acest context, va fi analizată oportunitatea promovării unor măsuri normative speciale, inclusiv a unor derogări legislative, în conformitate cu precedentele legislative instituite prin acte normative adoptate anterior.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Aprobarea proiectului de act normativ va contribui la consolidarea capacităților de supraveghere și control ale frontierei de stat, prin asigurarea detectării și identificării timpurii a persoanelor, mijloacelor de transport și a altor situații susceptibile să genereze riscuri la adresa securității statului.

Implementarea acestuia va contribui la sporirea nivelului de securitate națională, la eficientizarea activităților de supraveghere a frontierei de stat și la consolidarea capacității instituționale de prevenire și combatere a criminalității transfrontaliere.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Reieșind din scopul proiectului actului normativ, aprobarea prezentului proiect de act normativ nu implică, la etapa actuală, cheltuieli financiare suplimentare din contul bugetului de stat.

Eventualele costuri aferente schimbării categoriei de destinație a terenurilor, inclusiv compensării pierderilor cauzate de excluderea acestora din circuitul agricol, urmează a fi examinate într-o etapă ulterioară, în cadrul procedurilor și actelor normative distincte care vor fi promovate în acest sens.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Nu este aplicabil.

4.4. Impactul social

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Implementarea proiectului va contribui la consolidarea capacităților operaționale ale Inspectoratului General al Poliției de Frontieră în domeniul supravegherii și controlului frontierei de stat. Amplasarea sistemului fix de observare va permite sporirea capacității de monitorizare a sectorului de frontieră, inclusiv în zone greu accesibile sau cu vizibilitate redusă, facilitând detectarea timpurie a incidentelor și intervenția operativă a autorităților competente.

Totodată, utilizarea sistemelor tehnice moderne de supraveghere va contribui la prevenirea și descurajarea activităților ilegale transfrontaliere, inclusiv a migrației ilegale și a traficului ilicit, precum și la eficientizarea activităților de monitorizare și reacție în timp real, în conformitate cu obiectivele de consolidare a securității frontierei de stat și de aliniere la standardele europene în domeniu.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Proiectul hotărârii de Guvern nu are ca scop armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului actului normativ este plasat pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md la compartimentul „Transparență”, rubrica „Consultări publice” și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md.
link-ul de mai jos :
<https://particip.gov.md/index.php/ro/document/stages/proiectul-hotararii-de-guvern-privind-acordul-de-transmitere-a-unor-terenuri-din-proprietatea-public/16776>

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi supus expertizei anticorupție și juridice.

Totodată, proiectul nu conține prevederi de reglementare a activității de întreprinzător în sensul Legii nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător. Respectiv, nu este necesară examinarea acestuia de către Grupul de lucru pentru reglementarea activității de întreprinzător.

De asemenea, proiectul nu cade sub incidența altor expertize necesare de a fi efectuate în condițiile Legii nr. 100/2017.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul elaborat se încadrează în cadrul normativ, iar adoptarea proiectului nu impune modificarea sau abrogarea unor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării prezentului act normativ, autoritățile administrației publice locale vizate vor adopta decizii privind transmiterea, cu titlu gratuit, a terenurilor cu numerele cadastrale 9629220.395, 5740406.410, 6214101.513, 6229201.052 și 8517202.009 din proprietatea publică a unităților administrativ-teritoriale în proprietatea publică a statului, administrarea Agenției Proprietății Publice și gestiunea Inspectoratului General al Poliției de Frontieră.

Secretar general al ministerului

Valentin CIOCLEA