

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea pragurilor critice aferente
criteriilor intersectoriale aplicabile procesului de identificare a infrastructurilor critice
naționale

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale aplicabile în etapa de identificare a infrastructurilor critice care pot fi desemnate drept infrastructuri critice naționale, a fost elaborat de către Inspectoratul de Management Operațional din subordinea Ministerului Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern privind aprobarea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale aplicabile procesului de identificare a infrastructurilor critice naționale este elaborat în temeiul art. 12 alin. (5) din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, clusterul 1 acțiunea 47 (termen de realizare august 2026) din Programul Național de Aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025 - 2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale stabilește cadrul juridic primar pentru identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, precum și procedura etapizată de identificare a acestora. Prin aprobarea Legii nr. 223/2025, legiuitorul a creat premisele juridice necesare la nivel național pentru inițierea și realizarea procesului de transpunere a Directivei (UE) 2022/2557 a Parlamentului European și a Consiliului din 14 decembrie 2022 privind reziliența entităților critice și de abrogare a Directivei 2008/114/CE. În prima etapă, aplicarea cadrului legal presupune operaționalizarea mecanismelor instituționale de identificare a infrastructurilor critice naționale, inclusiv prin desemnarea autorităților și instituțiilor publice cu atribuții specifice în sectoarele și subsectoarele prevăzute de lege. Potrivit Legii nr. 223/2025, procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale presupune aplicarea criteriilor și pragurilor sectoriale, evaluarea preliminară a infrastructurii analizate, aplicarea criteriilor și pragurilor intersectoriale și, ulterior, formularea propunerilor pentru desemnarea infrastructurilor critice naționale. În prezent, Legea nr. 223/2025 stabilește criteriile intersectoriale generale aplicabile procesului de identificare a infrastructurilor critice naționale, respectiv: criteriul privind victimele, criteriul privind efectele economice și criteriul privind efectul asupra populației. Totodată, legea prevede că pragurile critice aferente acestor criterii urmează a fi stabilite prin hotărâre de Guvern. În lipsa unor praguri critice, procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale poate fi afectat de abordări neuniforme privind evaluarea impactului, interdependențelor și efectelor în lanț generate de perturbarea ori indisponibilizarea infrastructurilor analizate. În acest context, intervenția normativă este necesară pentru instituirea unui mecanism coerent, predictibil și trasabil de evaluare intersectorială, prin stabilirea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale în etapa a 3-a a procedurii de identificare a infrastructurilor critice naționale. Proiectul contribuie, totodată, la consolidarea cadrului național de reziliență și la armonizarea procesului de identificare a infrastructurilor critice naționale cu cadrul național de evaluare a riscurilor la adresa securității naționale, precum și cu bunele practici europene

și standardele internaționale relevante în domeniul managementului riscurilor și protecției infrastructurilor critice.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul hotărârii Guvernului are drept scop punerea în aplicare a prevederilor art. 12 alin. (5) din Legea nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale, prin aprobarea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale aplicabile în etapa a 3-a a procedurii de identificare a infrastructurilor care pot fi propuse pentru desemnare drept infrastructuri critice naționale.

Necesitatea elaborării proiectului rezultă din faptul că, pentru aplicarea unitară a procedurii de identificare, autoritățile publice responsabile trebuie să dispună de repere clare privind nivelul de impact de la care o infrastructură analizată poate fi considerată relevantă la nivel național. În lipsa unor praguri critice aferente criteriilor intersectoriale, evaluarea impactului poate fi realizată diferit de la un sector la altul, ceea ce poate genera practici administrative neunitare și dificultăți în fundamentarea propunerilor de desemnare a infrastructurilor critice naționale.

Prin proiect se propune aprobarea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale prevăzute de Legea nr. 223/2025, respectiv criteriul privind victimele, criteriul privind efectele economice și criteriul privind efectul asupra populației. Aceste praguri vor fi utilizate pentru aprecierea impactului potențial generat de perturbarea gravă, indisponibilizarea ori distrugerea infrastructurilor analizate, după parcurgerea etapelor anterioare ale procedurii de identificare.

Proiectul stabilește că pragurile critice intersectoriale se aplică numai după parcurgerea etapei 1 – aplicarea criteriilor și pragurilor critice sectoriale – și a etapei 2 – evaluarea preliminară prin raportare la definiția infrastructurii critice naționale prevăzută la art. 3 pct. 7 din Legea nr. 223/2025. Astfel, proiectul nu substituie criteriile și pragurile sectoriale, ci le completează printr-o evaluare intersectorială a impactului.

Totodată, proiectul stabilește că criteriile intersectoriale nu sunt cumulative, iar depășirea pragului critic la oricare dintre criteriile prevăzute poate fundamenta reținerea infrastructurii analizate ca potențială infrastructură critică națională, în vederea formulării, documentării și înaintării propunerii de desemnare, potrivit competențelor stabilite de lege.

Un element important al proiectului îl constituie introducerea unei logici unitare de apreciere a severității impactului, prin raportare la niveluri de impact scăzut, moderat, înalt și critic. Această abordare permite compararea impactului între sectoare diferite și asigură corelarea evaluării intersectoriale cu evaluările sectoriale și cu cadrul național de evaluare a riscurilor.

Elementele noi introduse prin proiect constau în:

- a) stabilirea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale prevăzute de Legea nr. 223/2025;
- b) clarificarea momentului procedural în care se aplică pragurile intersectoriale, respectiv etapa a 3-a a procedurii de identificare;
- c) precizarea caracterului complementar al pragurilor intersectoriale în raport cu criteriile și pragurile critice sectoriale;
- d) instituirea unei abordări unitare privind aprecierea severității impactului;
- e) includerea în evaluare a efectelor directe, indirecte, cumulative, în lanț și în cascadă;
- f) consolidarea trasabilității concluziei privind atingerea sau neatingerea pragului critic intersectorial;
- g) asigurarea comparabilității evaluărilor realizate de autoritățile publice responsabile din sectoare diferite.

Rezultatul scontat al proiectului constă în asigurarea, de la data intrării în vigoare a hotărârii, a unui cadru normativ unitar pentru aplicarea etapei intersectoriale de evaluare în

procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale. Prin aplicarea pragurilor aprobate, autoritățile publice responsabile vor putea fundamenta într-un mod obiectiv, verificabil și comparabil propunerile de desemnare a infrastructurilor critice naționale.

În termenul stabilit pentru implementarea procedurii de identificare, proiectul va contribui la reducerea riscului de interpretări neunitare între autorități, la creșterea calității documentării deciziilor administrative și la asigurarea unei abordări proporționale în selectarea infrastructurilor care prezintă un impact semnificativ la nivel național.

Eventualele recomandări metodologice privind aplicarea pragurilor critice intersectoriale vor putea fi elaborate separat de către Centrul Național de Coordonare a Protecției Infrastructurii Critice, sub formă de ghiduri, instrucțiuni metodologice sau instrumente de suport cu caracter orientativ.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Nu este aplicabil

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul va avea un impact pozitiv asupra sectorului public, prin instituirea unui cadru metodologic unitar pentru aplicarea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale în procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale.

Prin aprobarea proiectului, autoritățile publice responsabile vor dispune de reguli clare pentru evaluarea impactului potențial al perturbării, indisponibilizării ori distrugerii infrastructurilor analizate, fapt ce va contribui la aplicarea uniformă a Legii nr. 223/2025 și la reducerea riscului de interpretări neunitare între sectoare.

Proiectul va consolida capacitatea autorităților publice responsabile de a fundamenta propunerile de desemnare a infrastructurilor critice naționale, prin utilizarea unor criterii, praguri și fișe de analiză standardizate. Totodată, acesta va sprijini activitatea CNCPIC în exercitarea rolului de coordonare metodologică, consolidare a informațiilor și monitorizare a procesului de identificare.

Impactul asupra sectorului public este preponderent organizatoric și metodologic, fără a presupune crearea unor structuri noi sau atribuții suplimentare semnificative față de cele prevăzute deja de Legea nr. 223/2025.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea prevederilor proiectului hotărârii Guvernului nu implică, la etapa actuală, alocarea unor resurse financiare suplimentare de la bugetul de stat.

Aplicarea pragurilor critice și a metodologiei propuse se va realiza de către autoritățile publice responsabile în limita competențelor funcționale și a resurselor instituționale existente.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul are un impact indirect asupra sectorului privat, vizând persoanele juridice de drept privat care desfășoară activități și furnizează servicii esențiale de interes național în sectoarele și subsectoarele prevăzute de Legea nr. 223/2025.

Impactul principal constă în participarea acestor entități, la solicitarea autorităților publice responsabile sau a CNCPIC, la procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale, prin prezentarea informațiilor, datelor tehnice, operaționale și economice necesare aplicării criteriilor și pragurilor critice intersectoriale.

Proiectul nu instituie obligații investiționale noi și nu stabilește costuri directe suplimentare pentru sectorul privat. Acesta reglementează doar modul de aplicare a pragurilor critice intersectoriale, în scopul fundamentării obiective a procesului de identificare a infrastructurilor critice naționale.

Totodată, stabilirea unei metodologii unitare creează un cadru mai previzibil pentru operat orii privați, întrucât permite cunoașterea criteriilor în baza cărora infrastructurile pot fi evaluate ca potențial critice. Pe termen mediu, proiectul poate contribui la consolidarea cooperării public-private, la îmbunătățirea schimbului de informații relevante și la creșterea nivelului de reziliență a serviciilor esențiale furnizate populației, economiei și instituțiilor statului.
4.4. Impactul social 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul are un impact social pozitiv, prin contribuția la consolidarea rezilienței infrastructurilor și serviciilor esențiale de interes național, la asigurarea continuității funcționării acestora și la consolidarea capacității autorităților publice de a preveni și gestiona crize majore cu impact asupra populației, economiei și funcțiilor vitale ale societății. Aplicarea unor criterii și praguri critice unitare contribuie la îmbunătățirea procesului de identificare a infrastructurilor critice naționale și la dezvoltarea unui mecanism coerent de evaluare a impactului generat de perturbarea, indisponibilizarea ori distrugerea infrastructurilor analizate, inclusiv asupra comunităților și serviciilor esențiale. Proiectul nu reglementează prelucrarea datelor cu caracter personal și nu instituie mecanisme noi de colectare sau procesare a acestora. Totodată, proiectul nu conține prevederi care să genereze discriminare directă sau indirectă pe criterii de gen și se aplică în mod uniform tuturor subiecților vizați de reglementare, fără a produce impact diferențiat asupra femeilor și bărbaților.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul nu are un impact direct asupra mediului, întrucât reglementează aspecte metodologice privind aplicarea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale utilizate în procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale. Totodată, metodologia propusă include evaluarea efectelor negative semnificative asupra mediului ca element relevant în cadrul criteriului privind efectele economice, în special în situațiile în care perturbarea, indisponibilizarea ori distrugerea infrastructurilor analizate poate genera consecințe de amploare asupra mediului și costuri semnificative de remediere. Prin consolidarea mecanismelor de identificare și evaluare a infrastructurilor critice naționale, proiectul poate contribui indirect la reducerea riscurilor asociate incidentelor cu impact asupra mediului și la creșterea capacității de prevenire și gestionare a efectelor generate de perturbarea serviciilor esențiale.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu este aplicabil
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Nu este aplicabil
5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În conformitate cu prevederile privind etapele principale ale legiferării, la 6 martie 2026, atât pe pagina web oficială a Ministerului Afacerilor Interne, la compartimentul „Transparență”, sub compartimentul „Consultări publice”, secțiunea „Inițierea elaborării actelor normative” cât și pe particip.gov.md, a fost plasată informația despre inițierea

procesului de elaborare a actului normativ și oferite detalii despre modalitatea înaintării propunerilor din partea părților cointerestate.

Confirmarea la următoarele adrese web:

<https://mai.gov.md/ro/consultari-publice>

<https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-hotaririi-guvernului-prin-care-vor-fi-stabilite-pragurile-critice-aferente-criteriilor-int/16343>

7. Concluziile expertizelor

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul hotărârii Guvernului se încadrează în sistemul actelor normative adoptate pentru punerea în aplicare a Legii nr. 223/2025 privind identificarea, desemnarea și protecția infrastructurilor critice naționale și reprezintă un act normativ subsecvent necesar operaționalizării procedurii de identificare a infrastructurilor critice naționale.

Proiectul dezvoltă și detaliază mecanismul prevăzut la art. 12 alin. (5) din Legea nr. 223/2025, prin stabilirea pragurilor critice aferente criteriilor intersectoriale și a metodologiei de aplicare a acestora în etapa a 3-a a procedurii de identificare a infrastructurilor critice naționale.

Totodată, proiectul este compatibil cu:

- cadrul național de evaluare a riscurilor la adresa securității naționale;
- cadrul normativ privind protecția informațiilor sensibile și clasificate;
- documentele strategice și obligațiile asumate de Republica Moldova în contextul procesului de aderare la Uniunea Europeană.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

În vederea implementării prevederilor proiectului hotărârii Guvernului, Pentru implementarea prevederilor proiectului, autoritățile publice responsabile vor aplica pragurile critice aferente criteriilor intersectoriale în etapa a 3-a a procedurii de identificare a infrastructurilor critice naționale, în conformitate cu metodologia aprobată.

Ministerul Afacerilor Interne, prin CNCPIC, va asigura coordonarea metodologică a aplicării unitare a pragurilor critice, inclusiv prin acordarea suportului necesar autorităților publice responsabile și, după caz, prin solicitarea clarificărilor sau completărilor necesare.

Autoritățile publice responsabile vor întreprinde următoarele măsuri:

- a) aplicarea metodologiei în procesul de identificare a infrastructurilor critice naționale;
- b) completarea fișelor de analiză aferente infrastructurilor evaluate;
- c) colectarea datelor, surselor și ipotezelor necesare evaluării;
- d) cooperarea cu persoanele juridice de drept public și privat care furnizează servicii esențiale;
- e) transmiterea rezultatelor evaluării către CNCPIC, potrivit competențelor legale.

Implementarea proiectului se va realiza în limita resurselor instituționale existente, fără necesitatea creării unor structuri noi.

Secretar general

Valentin CIOCLEA