

SINTEZA

la proiectul de Ordin al ministerului mediului cu privire la aprobarea Ghidului privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive și raportarea informațiilor

Nr.	Participantul la avizare, consultare publică	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentări
<i>Avizare și consultare publică / expertizarea CAL</i>			
1.	<p align="center">Agenția de Mediu (aviz nr. 08/2364/2026 din 10.04.2026)</p>	<p>Agenția de Mediu, urmare a solicitării Ministerului Mediului nr. 09-07/1122 din 07.04.2026 privind examinarea și avizarea proiectului de act normativ al autorității publice centrale de specialitate, în limita competențelor stabilite conform Regulamentului cu privire la organizarea și funcționarea Agenției de Mediu, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 549/2018, conform anexei nr.1, ținând cont de raționamentele aprobate prin Legea nr. 53 din 09.04.2026 pentru modificarea unor acte normative (reforme autorităților subordonate Ministerului Mediului), prin care s-au modificat și prevederile Codului subsolului nr. 246/2024, ce ține substituirea Agenției pentru Geologie și Resurse Minerale cu Agenția de Mediu, în calitate de autoritate competentă în domeniul protecției și folosirii subsolului, modificări, care vor intra în vigoare la data de 29.05.2026, a examinat proiectul Ordinului Ministerului Mediului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive (în continuare Instrucțiune) și comunică susținerea proiectului de act normativ în cauză, cu lipsa de obiecții asupra acestuia.</p> <p>Totodată, la pct. 8.3.1. din Instrucțiune, se propune substituirea textului „art. 92 alin. (1) și art. 97¹” cu textul „și art. 92 alin. (1)”, dat fiind faptul că conținutul art. 97¹</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>

		conform proiectului de Lege pentru modificarea Codului subsolului nr. 246/2024 (număr unic 334/MM/2026) - autor Ministerul Mediului, nu conține prevederi directe în sensul celor descrise în conținutul punctului respectiv, ci reglementează schimbul de informații și cele mai bune tehnici disponibile, care urmează a fi asigurată de către autoritatea competentă în domeniul folosirii și protecției subsolului, dar nu și pentru cea de control, la etapa de efectuare a controalelor de stat planificate.	
2.	Agencia pentru Geologie și Resurse Minerale (aviz nr. 498/07 din 10.04.2026)	Fără propuneri și sugestii.	S-a luat act.
3.	Ministerul Sănătății (aviz nr. 09/1330 din 16.04.2026)	Fără propuneri și sugestii.	S-a luat act.
4.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21-2027 din 17.04.2026)	<p>Urmare a examinării proiectului Ordinului ministrului mediului cu privire la aprobarea Instrucțiunii privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive, prin prisma competențelor legale, comunicăm următoarele.</p> <p>La proiectul Instrucțiunii:</p> <p>La parafa de aprobare, întru corectitudinea redactării, referința la ordinul Ministerului se va substitui cu referința la ordinul ministrului, or, în conformitate cu prevederile art. 11 alin. (1) lit. k) din Legea nr. 98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate, ministrul emite în mod unipersonal ordine în limitele competenței sale.</p> <p>La pct.1, dispoziția normativă necesită revizuire sub aspectul corectitudinii trimiterii normative, or sintagma „instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive care intră</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>

		<p>sub incidența art. 57 din Codul subsolului nr. 246/2024” este improprie și creează ambiguitate juridică, întrucât acesta reglementează exclusiv procedura de obținere a autorizației de folosință a subsolului pentru exploatarea instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, fără a stabili domeniul de aplicare sau categoria instalațiilor vizate.</p> <p>În vederea asigurării clarității și previzibilității normei, se recomandă reformularea prevederii prin indicarea expresă a instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive supuse autorizării conform art. 57 din Codul subsolului nr. 246/2024, fie raportarea la art. 53 din Codul subsolului nr. 246/2024, care clasifică aceste instalații (observația este valabilă și pentru alte situații similare din proiect-sbp 6.1, 6.5, 7.3, 7.4.4, 4.8).</p> <p>La pct. 17, referința la Cap. V necesită a fi reformulată, întrucât acesta reglementează procedura de colectare, centralizare și raportare a informațiilor privind instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive și nu conține elemente privind efectuarea controalelor de stat.</p> <p>La pct. 22 se va revedea trimiterea la art. 97 alin. (4), (5) și (6) din Codul subsolului nr. 246/2024, întrucât acesta are doar trei alenate.</p>	<p>Se acceptă parțial Referința la art. 57 din Codul subsolului nr. 246/2024 se menține, întrucât aceasta identifică în mod specific instalațiile pentru care este obligatorie obținerea autorizației de folosință a subsolului, constituind temeiul legal al controlului de stat. Totodată, prevederea se reformulează prin indicarea expresă că instrucțiunea se aplică instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive clasificate conform art. 53 din Codul subsolului nr. 246/2024, supuse autorizării conform art. 57 din același Cod, în scopul asigurării clarității și previzibilității normei.</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Nu se acceptă Trimiterea normativă la art. 97 alin. (4), (5) și (6) din Codul subsolului nr. 246/2024 este corectă. De oarece, prin proiectul de lege pentru modificarea Codului subsolului (nr. unic 334/MM/2026), autor Ministerul Mediului, completează art. 97 cu</p>
--	--	---	---

			alineatele (4)-(6), care reglementează raportarea către Comisia Europeană, transmiterea informațiilor privind incidentele și accesul la informație, transpunând prevederile art. 18, 20, 21 din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, inclusiv obligațiile de raportare prevăzute de Decizia de punere în aplicare 2009/358/CE privind armonizarea și transmiterea periodică a informațiilor și chestionarul în temeiul Directivei 2006/21/CE.
5.	<p>Cancelaria de Stat (Centrul de Armonizare a Legislației) (Declarația de compatibilitate nr. 31/02- 126-4606 din 23.04.2026)</p>	<p>I. Obiectul proiectului Proiectul național are ca obiect transpunerea primară în legislația națională a Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020 și a Deciziei 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009, prin aprobarea Instrucțiunii privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive și raportarea informațiilor. În concret, proiectul își propune instituirea cadrului normativ aplicabil planificării, efectuării și documentării controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive pe întreg ciclul de viață al acestora, stabilirea elementelor specifice relevante pentru controalele efectuate la instalațiile din categoria „A”, precum și reglementarea mecanismului de colectare, centralizare și raportare a informațiilor, inclusiv prin chestionarul aferent primei perioade de raportare, întrebările aplicabile tuturor perioadelor de raportare și tabelul statistic anexat. Totodată, proiectul desemnează autoritățile implicate în autorizare, monitorizare, control și raportare în scopul punerii în aplicare a Codului subsolului nr. 246/2024.</p>	<p>S-a luat act.</p>

	<p>II. Evaluarea din perspectiva compatibilității cu Dreptul UE</p> <p>Din punct de vedere al dreptului UE, prin prisma obiectului de reglementare, prezentul demers normativ se circumscrie reglementărilor statuate la nivelul UE, subsumate Capitolului 27 „Mediu și schimbări climatice”.</p> <p>1. Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020</p> <p><i>a) Analiza comparativă a transpunerii Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020.</i></p> <p>În ceea ce privește transpunerea Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020, menționăm cu titlul general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea actului UE, potrivit observațiilor expuse mai jos.</p> <p>2. Decizia 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009 care stabilește regulile privind armonizarea și transmiterea periodică a informațiilor referitoare la aplicarea Directivei 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, precum și chestionarul utilizat pentru această raportare.</p> <p><i>a) Analiza comparativă a transpunerii Deciziei 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009.</i></p> <p>În ceea ce privește transpunerea Decizia 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009, menționăm cu titlul general că, proiectul național, reieșind din obiectul său specific de reglementare și scopul urmărit, asigură transpunerea parțială a actului UE, în speță, transpunerea Anexei II și III, potrivit observațiilor expuse mai jos.</p>	<p>S-a luat act.</p>
--	--	-----------------------------

	<p><i>b) Observații de compatibilitate cu Deciziei 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009.</i></p> <p>Proiectul național nu a asigurat transpunerea Anexei I din actul UE, care stabilește informațiile care trebuie incluse în lista de autorizații eliberate, iar potrivit Tabelului de concordanță, aceste prevederi vor fi transpuse printr-un alt act normativ subsidiar al autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului. Totodată, această măsură nu este planificată în Programul național de aderare pentru 2025-2029, aprobat prin HG nr. 306/2025.</p> <p>III. Respectarea mecanismului de armonizare</p> <p>Clauza de armonizare a proiectului de ordin se va expune după clauza de adoptare (cuvântul ORDON), în următoarea redacție:</p> <p>„Prezentul Ordin:</p> <ul style="list-style-type: none"> - transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020 de stabilire a unor orientări tehnice pentru inspecțiile prevăzute la articolul 17 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului, CELEX: 32020D0248, publicată în Jurnalul Oficial L 51 din 25 februarie 2020; - transpune parțial (transpune: Anexa II și III) Decizia 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009 privind armonizarea și transmiterea periodică a informațiilor și chestionarul prevăzute la articolul 22 alineatul (1) litera (a) și la articolul 18 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, CELEX: 32009D0358, publicată în Jurnalul Oficial L 110 din 1 mai 2009”. <p><i>a) Obiecții privind Tabelul de concordanță la Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020.</i></p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
--	---	---

	<p>- În compartimentul 1, pentru actul legislativ al Uniunii Europene, se va include, titlul actului și numărul CELEX corespunzător, data publicării acestuia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, conform modelului următor: Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020 de stabilire a unor orientări tehnice pentru inspecțiile prevăzute la articolul 17 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului, CELEX: 32020D0248, publicată în Jurnalul Oficial L 51 din 25 februarie 2020;</p> <p>- În compartimentul 2, se va expune denumirea integrală a proiectului național, inclusiv prin includerea sintagmei „și raportarea informațiilor”, pentru a asigura concordanța exactă dintre proiect și instrumentul de armonizare.</p> <p>- În compartimentele 8 și 9, pentru dispoziția din partea C referitoare la recurgerea la experți independenți, se va include calificativul „Prevederi UE opționale”.</p> <p>- În compartimentele 8 și 9, pentru dispoziția din partea C punctul 2.3 lit. (c), mențiunea „nu se aplică” se va substitui cu un calificativ formulat în acord cu metodologia de armonizare ”Prevederi UE netranspuse”, însoțit de o explicație expresă privind caracterul neaplicabil ori, după caz, privind netranspunerea dispoziției. În lipsa unei justificări suficiente, se va reexamina necesitatea transpunerii exprese a normei respective în proiect.</p> <p><i>b) Obiecții privind Tabelul de concordanță la Decizia 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009.</i></p> <p>- În compartimentul 1, pentru actul legislativ al Uniunii Europene, se va include, titlul actului și numărul CELEX corespunzător, data publicării acestuia în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, conform modelului următor: Decizia 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009 privind</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
--	--	---

		<p>armonizarea și transmiterea periodică a informațiilor și chestionarul prevăzute la articolul 22 alineatul (1) litera (a) și la articolul 18 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive, CELEX: 32009D0358, publicată în Jurnalul Oficial L 110 din 1 mai 2009.</p> <p>- În compartimentul 2, titlul proiectului de act normativ național se va alinia denumirii exacte a proiectului examinat, inclusiv prin inserarea sintagmei „orientările tehnice” și a sintagmei finale „și raportarea informațiilor”.</p> <p>- În compartimentul 8, pentru Anexa I la decizie, se va include calificativul „Prevedere UE netranspusă”, însă în compartimentul 9 se va oferi explicații mai detaliate referitoare la tipul actului normativ și perioada estimativă de elaborare/promovare.</p> <p>IV. Concluzii</p> <p>Ca urmare a expertizei de compatibilitate realizate, proiectul și instrumentele de armonizare se vor revizui potrivit celor expuse mai sus.</p> <p>Facem mențiunea că analiza Centrului de armonizare a legislației nu are în vedere elementele de oportunitate ale soluțiilor juridice incluse în proiectul de act normativ, ci se referă strict la conformitatea acestora cu Dreptul UE aplicabil, obligațiile juridice asumate în lumina Acordului de Asocierie RM – UE și Cadrului de negociere cu Uniunea Europeană.</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Se acceptă Proiectul și instrumentele de armonizare s-au ajustat potrivit celor expuse în declarația de compatibilitate.</p>
6.	<p>Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (aviz nr. 03-1433 din 28.04.2026)</p>	<p>De ordin general</p> <p>În pofida faptului că, în preambulul proiectului de ordin, sunt indicate drept teme legal prevederile art.13 lit. f) din Codul subsolului nr.246/2024 și, în special, acțiunea nr.32 (actualmente nr.49) din Planul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii</p>	<p>Se acceptă parțial În acest sens, menționăm că obiectul Ghidului este determinat integral de conținutul transunerii Deciziei de punere în aplicare (UE) 2020/248 (CELEX: 32020D0248) și parțial al Deciziei</p>

	<p>2025–2029 – „Elaborarea Proiectului de Ordin pentru stabilirea unor orientări tehnice pentru inspecțiile instalațiilor de gestionare a deșeurilor”, se constată un dezacord între temeiul invocat și denumirea/conținutul proiectului, ceea ce a determinat extinderea inoportună a subiectelor reglementate.</p> <p>Proiectul urmează să se limiteze strict la aspecte tehnice ale inspecțiilor, fără a stabili norme primare, cum ar fi condițiile de autorizare, procedurile privind organizarea, efectuarea și documentarea controlului de stat etc.</p> <p>Subliniem că, potrivit art. 5 lit. d) din Legea nr.160/2011 privind reglementarea prin autorizare a activității de întreprinzător, reglementarea materială și procedurală a condițiilor și procedurilor de autorizare a activității de întreprinzător se realizează prin acte legislative.</p> <p>De asemenea, conform art. 14 alin.(1) din Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător, normele materiale și procedurale privind inițierea, desfășurarea și încetarea activității de întreprinzător, precum și controlul asupra acesteia, se stabilesc prin lege. În acest sens, pentru a asigura transparența și previzibilitatea reglementării activității de întreprinzător, condițiile și procedurile de efectuare a inspecțiilor urmează a fi stabilite la nivel de lege sau, cel puțin, prin acte normative ale Guvernului.</p>	<p>2009/358/CE (CELEX: 32009D0358), ambele subsumând atât orientările tehnice de inspecție, cât și aspectul de colectare și raportare a informațiilor, în baza acțiunii nr. 49 din PNA conform Hotărârii Guvernului nr. 306/2025.</p> <p>Totodată, compatibilitatea a fost confirmată prin avizul CAL nr. 31/02-126-4606 din 23.04.2026. De asemenea, conform art. 16 alin. (2¹) și alin. (4) din Legea nr. 100/2017 privind actele normative, temeiul legal a fost ajustat în proiectul actului normativ.</p> <p>Se acceptă parțial</p> <p>Condițiile de autorizare a instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive sunt stabilite exhaustiv prin art. 53 și 57 din Codul subsolului nr. 246/2024. Ghidul descrie și explică orientările tehnice de verificare a conformității cu aceste condiții deja instituite prin lege, respectiv, nu instituie condiții de autorizare noi pentru operatori.</p> <p>Referitor la art. 14 alin. (1) din Legea nr. 235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător - normele materiale și procedurale privind controlul de stat sunt stabilite la nivel de lege prin Legea nr. 131/2012 privind controlul de stat și prin art. 86–88 din Codul subsolului nr. 246/2024 - cerința acestui articol este astfel respectată.</p> <p>Prin urmare, Ghidul nu derogă de la și nu dublează aceste norme, ci transpune orientările tehnice sectoriale de inspecție anume la instalațiile de</p>
--	---	---

		<p>În final, se recomandă revizuirea substanțială a proiectului prin reformularea documentului ca ghid tehnic/orientativ, nu ca instrument de impunere a obligațiilor noi, eliminarea formulărilor imperative unde nu există temei legal explicit.</p>	<p>gestionare a deșeurilor extractive, prevăzute de Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248, în limitele cadrului de control de stat deja reglementat prin lege.</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
7.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	Nu au prezentat aviz.	S-a luat act.
8.	Inspectoratul pentru Protecția Mediului (aviz nr. 932 din 28.04.2026)	Fără propuneri și sugestii. Se susține inițiativa.	S-a luat act.
9.	Grupul de Lucru al Comisiei de Stat pentru reglementarea activității de întreprinzător (aviz nr. 38-78-5095 din 05.05.2026)	<p>Preambulul proiectului de ordin prevede în calitate de temei legal art. 13 lit. f) al Codului subsolului nr. 246/2024. Prevederile respective nu constituie temei legal, deoarece stabilesc norme de ordin general, conform cărora de competența Ministerului Mediului este elaborarea și aprobarea normelor și a regulilor în domeniul cercetării geologice a subsolului, folosirii și protecției acestuia.</p> <p>Legea nr. 235/2006 prevede principiul previzibilității reglementării activității de întreprinzător, conform căruia legile stabilesc, pentru fiecare caz aparte, limitele de reglementare pentru Guvern și/sau pentru autoritățile administrației publice. Actele normative ale acestor autorități nu pot fi invocate în cazul în care nu corespund prevederilor prezentei legi (art.5). Astfel, atestăm încălcarea principiului respectiv și aprobarea prin ordinul Ministerului Mediului a Instrucțiunii privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>

	<p>de gestionare a deșeurilor extractive și raportarea informațiilor contravine cadrului legal.</p> <p>Este prevăzut, că prezentul Ordin: transpune Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248 a Comisiei din 21 februarie 2020 de stabilire a unor orientări tehnice pentru inspecțiile prevăzute la articolul 17 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului¹; transpune parțial Decizia 2009/358/CE a Comisiei din 29 aprilie 2009 privind armonizarea și transmiterea periodică a informațiilor și chestionarul prevăzute la articolul 22 alineatul (1) litera (a) și la articolul 18 din Directiva 2006/21/CE a Parlamentului European și a Consiliului privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive². Chiar dacă prevederile alin. (21) al art. 16 din Legea nr. 100/2017 invocă Legea nr.112/2014 și Planul național de acțiuni pentru aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru emiterea sau aprobarea actelor normative cu sigla UE, prevederile respective sunt de ordin general și se referă la toate reglementările UE (care reglementează și care nu reglementează activitatea de întreprinzător), iar prevederile art. 5 din Legea nr. 235/2006 se referă doar la actele normative care reglementează activitatea de întreprinzător și pot fi calificate ca norme speciale. Prevederile alin. (3) al art. 5 din Legea nr. 100/2017 stabilesc, că normele juridice speciale sânt aplicabile în exclusivitate anumitor categorii de raporturi sociale sau subiecți strict determinați. În caz de divergență între o normă generală și o normă specială, care se conțin în acte normative de același nivel, se aplică norma specială. În acest context, menționăm că prevederile alin. (2) al art. 3 din Legea nr. 100/2017 stabilesc expres că la elaborarea</p>	<p>Nu se acceptă</p> <p>Actul normativ are drept scop dotarea Inspectoratului pentru Protecția Mediului cu orientările tehnice uniforme necesare executării obligației legale de control semestrial al instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive, prevăzute de art. 88 alin. (4) din Codul subsolului nr. 246/2024, prin transpunerea integrală a Deciziei (UE) 2020/248 și transpunerea parțială a Deciziei 2009/358/CE (Anexa II și III), în executarea acțiunii nr. 49 din HG nr. 306/2025, fără a institui obligații noi pentru operatori.</p> <p>Astfel, proiectul urmărește crearea unui sistem administrativ integrat, care să îmbunătățească activitățile Inspectoratului pentru Protecția Mediului privind controlul de stat sectorial la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive, fiind previzibile, transparente și orientate spre rezultate pozitive privind protecția mediului.</p> <p>Instrumentele de soluționare a problemei (lipsa listei de verificare pentru instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive) constă în aprobarea Ghidului, ca act normativ subsecvent Codului subsolului nr. 246/2024.</p> <p>În acest sens, prezentul Ordin, detaliază „ce”, „cum” și „când” se verifică la o instalație de deșeuri extractive, oferind agentului economic un cadru tehnic clar, bazat pe standarde europene, evitând interpretările arbitrare în timpul</p>
--	---	--

	<p>unui act normativ care vizează reglementarea activității de întreprinzător se respectă principiile generale stabilite de Legea nr.235/2006 cu privire la principiile de bază de reglementare a activității de întreprinzător.</p> <p>Din cele expuse, aprobarea prin ordinul Ministerului Mediului a reglementării respective contravine cadrului legal și pentru a asigura un nivel înalt de previzibilitate, normele în cauză necesită a fi aprobate prin hotărâre de Guvern. Deoarece se intenționează transpunerea a două Decizii UE, pentru a asigura coerența și claritatea reglementării, menținerea la maximum a structurii și sensului reglementărilor UE, acestea necesită a fi transpuse în anexe separate la proiectul hotărârii de Guvern.</p> <p>Necesitatea transpunerii prin hotărâre de Guvern a normelor respective se mai argumentează și prin faptul, că controlul de stat este reglementat prin Legea nr. 131/2012 iar Metodologia privind controlul de stat asupra activității de întreprinzător în baza analizei riscurilor aferent domeniilor de competență ale Inspectoratului pentru Protecția Mediului este aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 963/2018. Aprobarea normelor privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive și raportarea informațiilor prin ordin al Ministerului Mediului poate crea situații de conflict de norme și prevalență vor avea prevederile Hotărârii de Guvern în detrimentul normelor din ordin, care vor transpune deciziile UE.</p> <p>În continuare expunem unele recomandări în cazul în care Decizia de punere în aplicare (UE) 2020/248 și Decizia</p>	<p>controlului de stat. Prin urmare, invocarea art. 16 alin. (2¹) din Legea nr. 100/2017 susține tocmai procedura urmată de Minister.</p> <p>Nu se acceptă Invocarea HG nr. 963/2018 ca barieră pentru aprobarea Ordinului este neîntemeiată, deoarece cele două acte normative au obiecte de reglementare distincte. HG nr. 963/2018 stabilește metodologia generală de analiză a riscurilor pentru planificarea controalelor, în timp ce proiectul de Ordin stabilește orientările tehnice specifice (ce anume se verifică din punct de vedere tehnic la o instalație de deșeuri extractive: stabilitatea barajelor, gestionarea levigatului etc.).</p> <p>Nu se acceptă Proiectul ajustat este un ghid tehnic.</p>
--	--	--

		<p>2009/358/CE a Comisiei vor fi transpuse prin elaborarea și promovarea unui proiect de hotărâre de Guvern.</p> <p>Prevederile p.2 din proiectul ordinului stabilesc, că operatorii instalațiilor de gestionare a deșeurilor extractive notifică și transmit informațiile către autoritățile competente stabilite prin Codul subsolului nr. 246/2024 și prezentul ordin. Pentru a evita situații de interpretări diferite, prevederile respective necesită a fi clarificate, fiind stabilite norme de trimitere la articole concrete din Codul subsolului.</p> <p>Proiectul ordinului prevede, că prezentul Ordin va fi publicat pe paginile oficiale ale Ministerului Mediului, Autorității competente în domeniul folosirii și protecției subsolului și Inspectoratului pentru Protecția Mediului (p.7). Prevederile respective nu sunt relevante, deoarece hotărârile de Guvern se publică în Monitorul Oficial iar nepublicarea atrage inexistența hotărârii.</p> <p>Prevederile p.4.4 din proiectul Instrucțiunii privind orientările tehnice pentru efectuarea controlului de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive și raportarea informațiilor (proiectul Instrucțiunii) menționează consolidarea cunoștințelor operatorilor cu privire la cerințele juridice relevante și la impactul asupra mediului al activităților lor. Se recomandă de prevăzut în Nota de fundamentare informație relevantă referitor la prevederile respective și dacă operatorii economici vor suporta costuri.</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Nu se acceptă Proiectul ajustat este un ghid tehnic.</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
--	--	---	--

	<p>La p. 4.10 se menționează verificarea garanțiilor financiare sau a instrumentelor echivalente. Se recomandă de prevăzut norme de trimitere la prevederi concrete din Codul subsolului și din alte acte normative, care stabilesc garanții financiare sau instrumente echivalente. Recomandare valabilă și pentru p.11.7, 12.13, 13.5, 14.8, care de asemenea se referă la garanții financiare sau instrumente echivalente.</p> <p>Capitolele II – IV din proiectul Instrucțiunii stabilesc norme speciale referitor la controalele de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive și pentru ca aceste norme să aibă prevalență asupra altor norme cu caracter general din Metodologia aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 963/2018, acestea trebuie să fie stabilite tot în hotărâre de Guvern.</p> <p>Proiectul Instrucțiunii conține un șir de norme, care pot fi calificate ca transpunere mecanică a reglementărilor UE. Spre exemplu: includerea în fiecare plan al controalelor de stat a acordurilor privind cooperarea și coordonarea între diferitele autorități competente responsabile de controalele de stat și între aceste autorități și alte autorități care au un rol în asigurarea respectării cerințelor privind autorizațiile impuse de legislația națională în domeniul mediului aplicabilă sau relevantă pentru instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive care intră sub incidența art. 57 din Codul subsolului nr. 246/2024 (p. 7.4.8). Menționăm, că cadrul normativ prevede doar o singură autoritate de control în domeniu - Inspectoratul pentru Protecția Mediului. Astfel, prevederile respective necesită a fi reformulate și adaptate la cadrul normativ național. Recomandare valabilă</p>	<p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p> <p>Nu se acceptă Proiectul ajustat este un ghid tehnic. Prin urmare, forma de Ordin al ministrului este conformă, neexistând conflict de norme cu Hotărârea Guvernului nr. 963/2018, ci doar completarea acesteia prin orientări tehnice sectoriale.</p> <p>Se acceptă Proiectul a fost ajustat</p>
--	---	---

		<p>și pentru pp. 8.4 și 9.2 (luarea în considerare de către inspector, după caz, a constatărilor relevante ale controalelor de stat efectuate în temeiul altor acte naționale legislative aplicabile).</p> <p>Nota de fundamentare La sub punctului 2.2 este necesar de expus clar și concis problema/problemele, care se propun a fi soluționate. Menționăm, că informația expusă referitor la problemele principale (lipsa unui cadru metodologic unitar pentru efectuarea controalelor de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive, structurat pe etapele ciclului de viață al instalațiilor (pre-operare, funcționare, închidere finală, post-inchidere); - absența criteriilor tehnice de evaluare a riscurilor aplicabile planificării controalelor de stat planificate și inopinate, adaptate specificului instalațiilor extractive, inclusiv al instalațiilor din categoria A;...mai departe după text) nu constituie probleme, dar lipsa de instrumente de soluționare a problemei. De asemenea, la acest sub punct se va prezinta situația curentă în domeniu (rezultatele activității de documentare). Se vor descrie părțile interesate care sunt afectate de probleme și cele care participă la apariția acestora, inclusiv numărul estimativ de agenți economici, asupra cărora vor fi aplicabile prevederile proiectului.</p> <p>La acest compartiment se recomandă de stabilit obiectivele, care trebuie să fie legate de problemă/probleme, și care necesită expuse în mod măsurabil și fixat în timp. Informația referitor la faptul, că elaborarea proiectului actului normativ are ca obiectiv general instituirea unui cadru normativ unitar și coerent pentru efectuarea</p>	<p>Se acceptă Nota de fundamentare a fost ajustată</p> <p>Se acceptă Nota de fundamentare a fost ajustată</p>
--	--	--	---

		<p>controalelor de stat la instalațiile de gestionare a deșeurilor extractive la nivel național și colectarea, centralizarea și raportarea informațiilor privind aceste instalații nu este relevantă și reflectă instrumentul de soluționare a problemei. De asemenea, se vor expune rezultatele scontate după adoptarea și implementarea actului normativ.</p> <p>Prevederile p. 4.4 din proiectul Instrucțiunii menționează consolidarea cunoștințelor operatorilor cu privire la cerințele juridice relevante și la impactul asupra mediului al activităților lor. Se recomandă de prevăzut informație relevantă referitor la prevederile respective și dacă operatorii economici vor suporta costuri.</p> <p>La compartimentul „Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ” se recomandă prezentarea informației referitor la organizarea consultărilor publice a proiectului și Notei de fundamentare cu reprezentanții mediului de afaceri, fiind expuse rezultatele acestor consultări.</p>	<p>Se acceptă Nota de fundamentare a fost ajustată</p> <p>S-a luat act. Cu privire la avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ, se menționează că proiectul și Nota de fundamentare au fost plasate spre consultare publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional. Pe parcursul perioadei de consultare publică, din partea reprezentanților mediului de afaceri din domeniul minier nu au parvenit propuneri sau obiecții asupra proiectului. În prezent, proiectul se află în procedura de avizare interinstituțională, conform cadrului normativ aplicabil. După caz, vor fi organizate consultări publice extinse cu agenții economici din domeniul minier, în vederea asigurării unui proces participativ mai eficient.</p>
--	--	--	--

<i>Validare / a II-a avizare / expertizare CAL</i>			
1.	Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (aviz nr. 21-2948 din 29.05.2026)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
2.	Inspectoratul pentru Protecția Mediului (aviz nr. 1220 din 04.06.2026)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
3.	Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (aviz nr. 03-1909 din 05.06.2026)	Comunică lipsa obiecțiilor și propunerilor.	S-a luat act.
4.	Cancelaria de Stat (Centrul de Armonizare a Legislației)	nu au fost prezentate obiecții sau propuneri.	S-a luat act. Proiectul se consideră avizat tacit, conform art. 38 alin (6) din Legea nr. 100/2017.
5.	Ministerul Sănătății	nu au fost prezentate obiecții sau propuneri.	S-a luat act. Proiectul se consideră avizat tacit, conform art. 38 alin (6) din Legea nr. 100/2017.
6.	Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare	nu au fost prezentate obiecții sau propuneri.	S-a luat act. Proiectul se consideră avizat tacit, conform art. 38 alin (6) din Legea nr. 100/2017.
7.	Agenția de Mediu	nu au fost prezentate obiecții sau propuneri.	S-a luat act. Proiectul se consideră avizat tacit, conform art. 38 alin (6) din Legea nr. 100/2017.
8.	Agenția pentru Geologie și Resurse Minerale	nu au fost prezentate obiecții sau propuneri.	S-a luat act. Proiectul se consideră avizat tacit, conform art. 38 alin (6) din Legea nr. 100/2017.