

**NOTA DE FUNDAMENTARE**  
**la proiectul Hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor**  
**întreprinderi de stat (din domeniul agricol)**

|                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| Proiectul hotărârii de Guvern <i>cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat (din domeniul agricol)</i> a fost elaborat de Agenția Proprietății Publice.                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| <b>2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |
| <b>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              |
| <p>Prezentul proiect a fost elaborat în temeiul art. 19 alin. (3) lit. b) din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care prevede posibilitatea inițierii reorganizării întreprinderilor de stat într-o altă formă juridică de organizare prevăzută de legislație, precum și în conformitate cu Strategia cu privire la administrarea proprietății de stat în domeniul întreprinderilor de stat și al societăților comerciale cu capital integral sau majoritar de stat pentru anii 2023–2030, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 911/2022.</p> <p>Totodată, proiectul a fost elaborat în contextul implementării Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023.”</p> <p>Concomitent, proiectul este elaborat și în temeiul Agendei de reforme aferentă Planului de creștere al Republicii Moldova pentru 2025-2027, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 260/2025, Pilonul 3 – Guvernarea economică, reforma 3.8.23 – asigurarea sustenabilității și viabilității financiare a sectorului întreprinderilor de stat , măsură care trebuie executată până în decembrie 2026.</p> |
| <b>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</b>                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                          |
| <p>Potrivit prevederilor pct. 6 din Regulamentul de organizare și funcționare al Agenției Proprietății Publice, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, Agenția are misiunea de a asigura realizarea politicii statului în domeniul administrării și deetatăzării proprietății publice, prin consolidarea, protecția și valorificarea proprietății publice, inclusiv exercitând, în numele Guvernului, funcțiile de fondator al întreprinderilor de stat și de deținător de acțiuni (părți sociale) în societățile comerciale cu cota statului în capital social, în modul stabilit și în limitele competențelor atribuite de cadrul normativ.</p> <p>În același timp, în temeiul anexei nr. 4 a Hotărârii Guvernului nr. 902/2017, Agenția Proprietății Publice exercită funcția de fondator la următoarele întreprinderi de stat:</p> <ul style="list-style-type: none"><li>• Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro”;</li><li>• Î.S. Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca”;</li></ul>                                                                                                                                                                                                                        |

- Î.S. Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu”;
- Î.S. „Protecția Plantelor”;
- Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău”;
- Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest”.

Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” a fost creat în baza Hotărârilor Guvernului nr. 383 din 9 octombrie 1990, nr. 1326 din 14 decembrie 2005, nr. 761 din 24 iunie 2008 cu privire la optimizarea infrastructurii sferei științei și inovării din sectorul agroalimentar reorganizat prin absorbția Centrului Științific de Producție „Tehnologii Informaționale și Sisteme” și este succesorul drepturilor și obligațiilor acestuia.

Întreprinderea desfășoară activități de cercetare-dezvoltare și servicii tehnico-științifice pentru sectorul agroalimentar, având ca obiect principal elaborarea conceptelor/strategiilor de mecanizare, automatizare și informatizare, proiectarea și testarea mostrelor experimentale ale mijloacelor tehnice și sistemelor automatizate, precum și expertiza tehnică/verificarea mijloacelor tehnice utilizate în agricultură și industria prelucrătoare. Concomitent, întreprinderea poate fabrica și testa utilaje și dispozitive, presta servicii de reparație/verificare și implementare a tehnologiilor de precizie, precum și comercializa mijloace tehnice/piese de schimb și desfășura operațiuni de import/depozitare/comercializare a substanțelor și materialelor chimice (inclusiv toxice), în limitele statutului și legislației aplicabile.

Întreprinderea de Stat „Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca” a fost creată în temeiul în temeiul Hotărârii Guvernului nr. 761 din 24.06.2008 cu privire la optimizarea infrastructurii sferei științei și inovării din sectorul agroalimentar, Ordinului Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nr. 197 din 06.10.2008 și Ordinului Institutului Științifico-Practic de Biotehnologii în Zootehnie și Medicină Veterinară nr. 88-P din 28 noiembrie 2008.

Întreprinderea desfășoară activități zootehnice și de producție agroalimentară, având ca obiect principal producerea, păstrarea și comercializarea materialului biologic de prăsilă destinat reproducerii, precum și creșterea bovinelor, porcinelor (inclusiv de prăsilă), păsărilor și a altor specii de animale. Activitatea include, după caz, producerea laptelui și fabricarea produselor lactate, producția cărnii și operațiuni de comerț angro cu cereale, semințe, furaje, produse agricole brute, animale vii, carne și produse din carne.

Totodată, prin Încheierea Curții de Apel Chișinău din 11.07.2016, dosar nr. 2i-447/16 a fost intentată procedura de insolabilitate la Î.S. STE „Maximovca” fiind suspendată activitatea organelor de conducere de la gestionarea debitorului, iar prin Hotărârea Judecătoriei Anenii Noi nr. 2i-50/18 din 24.12.2021, dosar nr. 2i-50/18 a fost încetat procesul de insolabilitate față de Î.S. STE „Maximovca”.

Întreprinderea de Stat „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu” a fost creată prin Hotărârea Guvernului nr. 147/1995 Cu privire la atribuirea

terenurilor Universității Agrare din Moldova pentru organizarea stațiunilor didactice experimentale, pe baza Gospodăriei Didactice „Chetrosu” și „Stațiunii Experimentale a culturilor de câmp”.

Totodată, prin Hotărârea Colegiului Civil și de Contencios Administrativ al Curții de Apel Chișinău din 13.06.2016, a fost intentat în privința Întreprinderii de Stat „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu” procedura de insolabilitate, fiind suspendată activitatea organelor de conducere de la gestionarea debitorului, iar prin Hotărârea Judecătorei Căușeni, sediul Ștefan Vodă din 20.08.2025, dosar 2i-45/2025 s-a hotărât încetarea procesului de insolabilitate în privința Întreprinderii de Stat „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu”.

Întreprinderea desfășoară activități agricole mixte (cultură vegetală și creșterea animalelor), având ca obiect principal cultivarea cerealelor și leguminoaselor (inclusiv producerea semințelor), a culturilor oleaginoase și furajere, viticultura și pomicultura (inclusiv pomușoare/fructe/nuci), precum și creșterea bovinelor, ovinelor/caprinelor, porcinelor (inclusiv de prăsilă) și păsărilor. La fel, întreprinderea poate presta servicii agrochimice și alte servicii pentru agricultură, precum și desfășura activități auxiliare de comerț angro cu cereale/semințe/furaje, cartofi/legume/fructe, îngrășăminte și pesticide, inclusiv operațiuni de depozitare.

Î.S. „Protecția Plantelor a fost creată prin Hotărârea Guvernului nr. 1402/2008 „Cu privire la crearea Inspectoratului general de Supraveghere Fitosanitară și Control Semincer”, prin absorbția Întreprinderii de Stat „Laboratorul zonal de producție pentru protecția plantelor prin metode biologice” Cahul și a Întreprinderii de Stat „Laboratorul zonal de producție pentru protecția plantelor prin metode biologice”, Soroca ca filiale ale ei.

Întreprinderea desfășoară activități de suport fitosanitar și agrochimic, având ca obiect principal prestarea serviciilor pentru agricultură și servicii agrochimice, precum și importul și/sau comercializarea produselor de uz fitosanitar și a fertilizanților, inclusiv a preparatelor chimice și biologice pentru protecția plantelor și a stimulatorilor de creștere. Totodată, întreprinderea poate desfășura activități de fabricare/depozitare/comerț angro cu substanțe și materiale chimice (inclusiv toxice), intermediari pentru vânzarea materiei agricole/animalelor vii și alte activități comerciale prevăzute de statut.

Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău” a fost întemeiată conform Ordinului nr. 39 a Asociației Republicane Industriale „Victoria” din 3 noiembrie 1977 „Cu privire la formarea sovhozului „Telicinii”, iar în 1993 a fost înregistrată cu nr. 10601159 ca întreprinderea agricolă de stat Serele Chișinăului.

Întreprinderea desfășoară activități agricole specifice, având ca obiect principal cultivarea florilor, precum și producerea și prelucrarea producției agricole.

Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest” a fost creată în temeiul Ordinului Directorului general al Asociației Republicane Agroindustriale „Victoria” nr. 48 din 28 martie 1986.

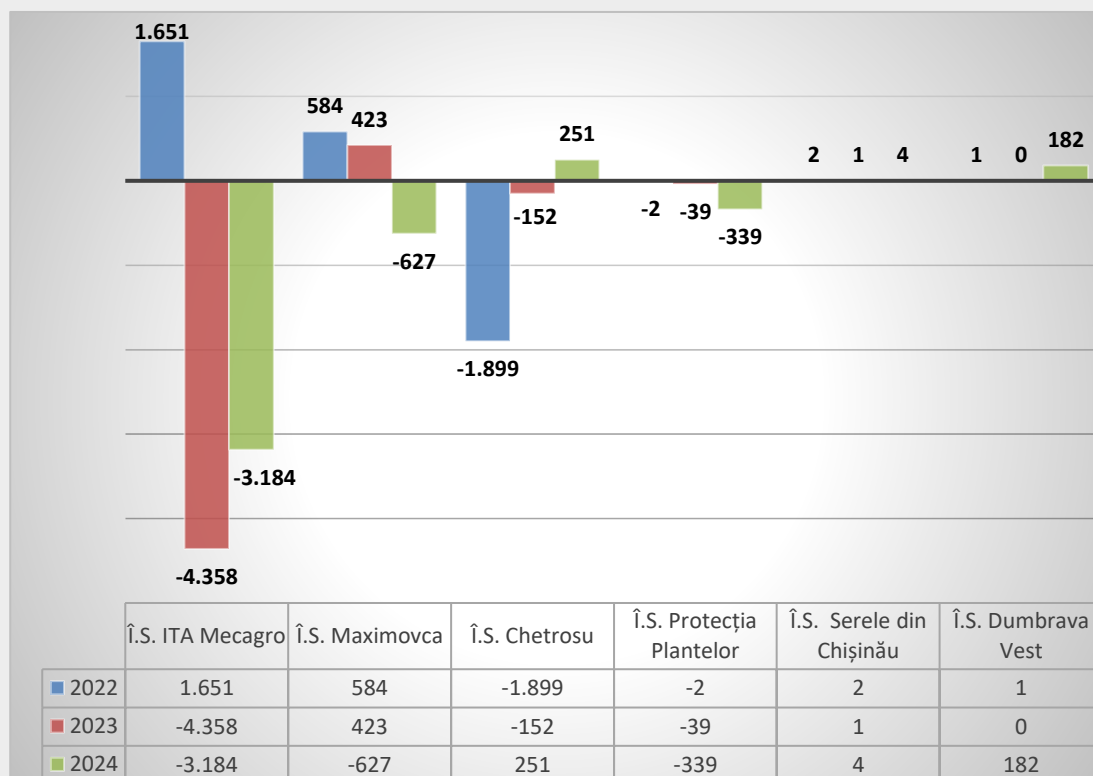
Întreprinderea desfășoară activități agricole și comerciale conexe, având ca obiect principal cultivarea plantelor cerealiere, tehnice și furajere, cultura legumelor, pomicultura și creșterea producției de pepinieră. În completare, întreprinderea poate realiza operațiuni de comerț angro cu flori și plante, comerț cu amănuntul al cartofilor/legumelor/fructelor proaspete și alte tipuri de comerț cu amănuntul în magazine specializate, potrivit statutului.

Astfel, reorganizarea propusă se încadrează în prevederile art. 6 din Legea nr. 121/2007 privind administrarea și deținutizarea proprietății publice și ale art. 12 din Legea nr. 246/2017 cu privire la întreprinderea de stat și întreprinderea municipală, care instituie obligația fondatorului de a asigura administrarea eficientă, protecția și valorificarea activelor statului.

Concomitent, proiectul a fost elaborat în contextul implementării Mecanismului de triere a întreprinderilor de stat și a societăților comerciale cu capital de stat, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 819/2023, orientat spre reorganizarea/restructurarea portofoliului de entități cu capital de stat și eficientizarea administrării acestuia. În baza Deciziei Comisiei de triere din Procesul-verbal nr. 2 din 29 decembrie 2023, entitățile vizate au fost încadrate după cum urmează: Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” și Î.S. „Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca” – categoria nr. 1 (**întreprinderi nepasibile de privatizare**); Î.S. „Protecția Plantelor” și Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău” – categoria nr. 3 (**întreprinderi pasibile de privatizare după reorganizare/restructurare**); Î.S. „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu” și Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest” – categoria nr. 5 (**întreprinderi recomandate spre lichidare**).

Având în vedere că întreprinderile nominalizate desfășoară activități parțial similare în domeniul agricol și sunt amplasate în proximitate (mun. Chișinău, or. Durești, s. Maximovca și s. Chetrosu, r-nul Anenii Noi), reorganizarea urmărește fortificarea capacităților, integrarea resurselor și valorificarea eficientă a patrimoniului, prin crearea unui singur agent economic capabil să gestioneze unitar domeniile de activitate și să asigure produse și servicii calitative pe piața de desfacere. Distanța geografică redusă facilitează integrarea logistică și organizatorică, gestionarea unitară a resurselor și crearea de sinergii operaționale, inclusiv prin unificarea infrastructurii și implementarea unor procese de producție la scară mai mare, cu impact pozitiv asupra competitivității și adaptării la piață. Concomitent, evoluția situațiilor financiare de profit net (pierdere netă) în perioada anilor 2022-2024 (mii lei) a

întreprinderilor de stat ce se propun a fi reorganizate se prezintă în diagrama de mai jos:



În baza informațiilor aferente ultimilor trei ani, la Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro”, Î.S. „Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca” și Î.S. „Protecția Plantelor” se constată tendințe economico-financiare negative, inclusiv indicatori în descreștere și pierderi, iar la Î.S. „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu”, Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău” și Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest” – creșteri nesemnificative ale profitului net. În lipsa unei intervenții structurale, riscul înrăutățirii situației economico-financiare s-ar amplifica, inclusiv sub aspectul apariției sau revenirii în incapacitate de plată, cu afectarea patrimoniului public gestionat. În mod particular, ținând cont că unele entități au înregistrat anterior dificultăți financiare și au trecut prin proceduri de insolabilitate, reorganizarea prin absorbție constituie un instrument legal și necesar pentru consolidarea resurselor și asigurarea viabilității economice.

Reorganizarea prin absorbție permite optimizarea costurilor administrative, eliminarea suprapunerilor funcționale și o utilizare mai eficientă a resurselor financiare și patrimoniale. În același timp, deși procesul poate conduce la reducerea unor funcții redundante, acesta oferă premise pentru redistribuirea și, după caz, recalificarea unei părți din personal, în vederea adaptării la necesitățile operaționale ale entității consolidate.

Un argument determinant în favoarea fuzionării prin absorbție îl constituie capacitatea patrimonială semnificativ diferită între entități, reflectată

inclusiv de nivelul capitalului social: Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” – 32 054 076 lei și Î.S. „Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca” – 22 974 908 lei, comparativ cu Î.S. „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu” – 902 207 lei, Î.S. „Protecția Plantelor” – 2 073 796 lei, Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău” – 8 156 mii lei și Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest” – 584 400 lei. Consolidarea într-o singură entitate determină, în mod rezonabil, o credibilitate sporită în raport cu partenerii de afaceri și instituțiile bancare, întrucât un capital social mai mare indică o bază patrimonială mai solidă, stabilitate financiară și o capacitate mai bună de susținere a activităților curente și investiționale, inclusiv prin acces mai facil la finanțare.

Totodată, prin reorganizarea se va urmări reducerea pierderilor existente și reducerea costurilor. Se estimează reducerea costurilor administrative cu până la 30% din valoarea curentă a celor 6 întreprinderi în dependență de cheltuelile finale ale procesului de absorbție.

| Indicator                          | Valori estimative |
|------------------------------------|-------------------|
| Cheltuieli administrative estimate | 9 – 13,5 mil. lei |
| Cheltuieli după reorganizare       | 6,5 – 9 mil. lei  |
| Economii anuale estimate           | 3 – 5 mil. lei    |

În mod complementar, datorită reorganizării prin fuziune (absorbție) se va asigura implementarea unui model economic agricol integrat, care include:

- reducerea costurilor prin utilizarea soluțiilor proprii (ex. produse de protecția plantelor);
- îmbunătățirea fertilității solului prin includerea culturilor fixatoare de azot și a lucernei;
- dezvoltarea lanțurilor valorice (biogaz, procesare agricolă, cânepă industrială);
- valorificarea deșeurilor agricole în cadrul unui model de economie circulară.

### **Structura modelului economic integrat**

Modelul este construit pe 6 piloni funcționali, fiecare cu indicatori clari:

#### **1. Producție agricolă optimizată**

- planificare centralizată a culturilor;
- Creștere competitivității agricole prin reducerea costurilor la ha cu 5–25%;
- Creșterea randamentului cu 10–20%.

## **2. Inputuri interne (Protecția Plantelor)**

- utilizarea produselor proprii;
- reducerea dependenței de importuri;
- scăderea costurilor inputuri: -10–15%/ha.

## **3. Fertilitate și asolament durabil**

- includerea culturilor fixatoare de azot (lucernă);
- reducerea îngrășămintelor chimice: -20–30%;
- creșterea fertilității solului - Venituri din credite de carbon. 1 mln de lei anual.

## **4. Procesare și valoare adăugată**

- trecerea de la vânzare materie primă la produse procesate;
- Testarea în condiții de câmp a echipamentelor experimentale

## **5. Energie și economie circulară (biogaz)**

- utilizarea deșeurilor agricole;
- reducerea costurilor energetice -20–25%;
- venituri suplimentare: 5–8 mil. lei/an.

## **6. Diversificare strategică (câneapă industrială)**

- introducerea culturilor cu valoare ridicată;
- venituri suplimentare: 5–7 mil. lei/an;
- reducerea riscului de piață.

## **Proгноză Volum Vânzări și profit net**

- 2026: 78 mil. lei vânzări; 1 mil. lei profit net.
- 2027: 98 mil. lei vânzări; 3 mil. lei profit net.
- 2028: 120 mil. lei vânzări; 6 mil. lei profit net.

## **Riscuri economice**

Implementarea modelului reduce riscurile prin:

- diversificarea veniturilor (agricultură + energie + procesare);
- control costuri (inputuri interne, optimizare);
- stabilitate producție (asolament corect);

- reducere dependenței de piață externă. În 2025 Mecagro a exportat în Federația Rusă 80% din producția produsă.
- reducere volatilitate venituri: -30–40%
- creștere predictibilitate financiară.

În ansamblu, reorganizarea răspunde obiectivelor Guvernului privind eficientizarea și consolidarea întreprinderilor cu capital de stat, evitând menținerea unor structuri neviabile și generatoare de pierderi. Crearea unui agent economic consolidat va contribui la creșterea capacității de atragere a investițiilor, dezvoltarea unor produse agricole competitive și sporirea valorificării patrimoniului public.

Deși reorganizarea va implica reducerea unor funcții redundante, aceasta va permite recalificarea profesională a unei părți din personal, sporind adaptabilitatea acestuia la cerințele actuale ale pieței. Prin consolidare, entitatea rezultată va avea perspective mai bune de dezvoltare, ceea ce pe termen mediu poate genera locuri de muncă stabile și o contribuție mai semnificativă la economia locală.

### **3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse**

#### **3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi**

Proiectul prevede reorganizarea a șase întreprinderi de stat și anume: Î.S. „Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca”, Î.S. „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu”, Î.S. „Protecția Plantelor”, Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău”, Î.S. „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest” prin fuzionarea (absorbția) de către Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro”, care va avea calitatea de entitate absorbantă.

Întreprinderea de Stat „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” va fi succesor de drepturi și obligații ale întreprinderilor de stat supra indicate.

Potrivit proiectului, autoritatea responsabilă de reorganizare prin fuziune (absorbție) este desemnată Agenția Proprietății Publice, care, în acest scop:

- va asigura reorganizarea întreprinderilor nominalizate conform pct. 1 din proiectul de act normativ;

- va institui comisia de transmitere a bunurilor din gestiunea Întreprinderii de Stat Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca”, Întreprinderii de Stat „Stațiunea Didactică Experimentală „Chetrosu”, Întreprinderii de Stat „Protecția Plantelor”, Întreprinderii de Stat „Întreprinderea agricolă de stat „Serele din Chișinău” și a Întreprinderii de Stat „Întreprinderea agricolă de stat „Dumbrava Vest” către Întreprinderea de Stat „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro”, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei hotărâri.

Ulterior, după înregistrarea reorganizării prin fuziune (absorbție) supra menționată, se va efectua reorganizarea Întreprinderii de Stat „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” prin transformare în Societate cu Răspundere Limitată „Mecagro” cu capital integral de stat.

Astfel, Agenția Proprietății Publice:

- va exercita, în numele Guvernului, funcția de asociat unic al Societății cu Răspundere Limitată „Mecagro”;

- va institui comisia de transmitere a bunurilor din gestiunea Întreprinderii de Stat „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” către Societatea cu Răspundere Limitată „Mecagro”, în termen de 30 de zile de la finalizarea procedurii de reorganizare a fuziunii prin absorbție.

Totodată, cheltuielile ce țin de reorganizarea întreprinderilor indicate în proiectul hotărârii de Guvern, vor fi suportate de Întreprinderii de Stat „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro”.

Transmiterea bunurilor a tuturor întreprinderilor reorganizate se va efectua, conform prevederilor Regulamentului cu privire la modul de transmitere a bunurilor proprietate publică, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 901/2015.

Concomitent, proiectul asigură respectarea procedurilor legale aferente raporturilor de muncă, inclusiv a procedurii de disponibilizare a personalului, în situația în care transferul unor salariați către entitatea absorbantă nu va fi posibil.

Având în vedere procedurile obligatorii aplicabile reorganizării persoanelor juridice, prevăzute de Codul civil al Republicii Moldova nr. 1107/2002, termenul propus pentru inițierea și desfășurarea reorganizării este de 9 luni de la data intrării în vigoare a hotărârii Guvernului. Întrucât reorganizarea urmează a fi inițiată imediat după aprobarea hotărârii, se propune intrarea acesteia în vigoare la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în temeiul art. 56 alin. (1) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În cadrul elaborării proiectului au fost analizate opțiuni alternative, însă acestea nu au fost reținute din considerente economice, administrative și de sustenabilitate.

**(i) Menținerea situației actuale (fără reorganizare).** Această opțiune nu a fost considerată oportună, întrucât păstrează fragmentarea instituțională și capacitățile patrimoniale/financiare disproporționate ale entităților, fără a oferi un instrument efectiv de consolidare a resurselor și de eficientizare a administrării patrimoniului public. În condițiile economiei de piață și ale unui mediu concurențial accentuat, menținerea structurii actuale poate conduce la diminuarea competitivității întreprinderilor propuse spre absorbție, inclusiv la pierderea piețelor de desfacere și la amplificarea riscului de deteriorare a situației economico-financiare. Riscul este cu atât mai relevant cu cât, anterior, două dintre cele cinci întreprinderi propuse spre absorbție au trecut prin proceduri de insolvabilitate, fiind la acea etapă în incapacitate de plată.

**(ii) Reorganizarea individuală a fiecărei întreprinderi (fără consolidare).** Această opțiune nu a fost reținută, deoarece nu soluționează problema de fond a capacității economice insuficiente pentru unele entități și nu produce sinergiile urmărite (integrare logistică, administrare unitară, reducerea costurilor administrative și eliminarea suprapunerilor funcționale). În lipsa consolidării într-o entitate cu bază patrimonială mai solidă, impactul unei reorganizări separate ar fi limitat, iar riscurile economico-financiare ar putea persista.

**(iii) Lichidarea întreprinderilor cu dificultăți economico-financiare.** Deși mecanismul de triere recomandă pentru unele entități opțiunea lichidării, această soluție nu a fost reținută ca opțiune principală, întrucât ar putea conduce la pierderea unor capacități funcționale și a unor active care pot fi valorificate prin integrare într-o structură consolidată, cu potențial de stabilizare și redresare. În plus, reorganizarea prin absorbție permite transferul organizat al patrimoniului și al activităților viabile, reducând riscul de degradare a activelor și sprijinind valorificarea acestora.

În consecință, soluția considerată optimă constă în reorganizarea prin fuziune (absorbție) a întreprinderilor nominalizate și consolidarea capacităților într-o entitate viabilă și competitivă, capabilă să administreze eficient patrimoniul public, să valorifice resursele disponibile și să reducă riscurile de pierderi și insolvabilitate.

#### **4. Analiza impactului de reglementare**

##### **4.1. Impactul asupra sectorului public**

Nu este aplicabil

##### **4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative**

În vederea implementării hotărârii de Guvern cu privire la reorganizarea unor întreprinderi de stat, nu vor fi necesare surse financiare din bugetul de stat. Cheltuielile privind procesul de reorganizare vor fi suportate de către entitatea absorbantă (Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro”) care activează în regim de autogestiune și autofinanțare.

##### **4.3. Impactul asupra sectorului privat**

Nu este aplicabil.

Fiindcă, analiza indicatorilor economico-financiarilor aferenți anului 2025 relevă faptul că, deși cifra de afaceri cumulată a întreprinderilor implicate în procesul de reorganizare prin fuziune depășește pragul de 50 milioane lei, nu este îndeplinită cea de-a doua condiție prevăzută de Legea concurenței nr. 183/2012. Astfel, doar Î.S. „Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” a înregistrat o cifră de afaceri mai mare de 20 milioane lei (circa 65,6 milioane lei), în timp ce celelalte întreprinderi participante la reorganizare au realizat cifre de afaceri semnificativ inferioare acestui prag, respectiv: Î.S. Stațiunea tehnologico-experimentală „Maximovca” – circa 12,6 milioane lei, Î.S. „Protecția Plantelor” – circa 1,1 milioane lei, Î.S. Stațiunea Didactică

Experimentală „Chetrosu” – circa 0,83 milioane lei, iar celelalte întreprinderi au înregistrat valori și mai reduse.

Prin urmare, întrucât nu există cel puțin două întreprinderi implicate care să fi realizat individual o cifră de afaceri mai mare de 20 milioane lei pe teritoriul Republicii Moldova în anul anterior operațiunii, nu sunt întrunite cumulativ condițiile prevăzute la art. 22 alin. (1) din Legea concurenței nr. 183/2012 pentru notificarea obligatorie a operațiunii către Consiliul Concurenței.

Totodată, reorganizarea propusă se realizează între întreprinderi de stat al căror fondator este Agenția Proprietății Publice. Operațiunea nu implică transferul controlului către un nou agent economic și nu conduce la modificarea structurii de control asupra activelor și activităților desfășurate de entitățile implicate, având drept obiectiv optimizarea administrării patrimoniului public, consolidarea capacităților instituționale și sporirea eficienței economice.

Impactul operațiunii asupra mediului concurențial este limitat, având în vedere structura sectorului agricol din Republica Moldova. Potrivit datelor statistice, în țară activează câteva mii de întreprinderi agricole cu personalitate juridică, care exploatează majoritatea terenurilor agricole și asigură partea predominantă a producției agricole comerciale. În acest context, entitățile supuse reorganizării dețin o pondere redusă în sector, iar fuziunea acestora nu este susceptibilă să conducă la crearea sau consolidarea unei poziții dominante și nici să afecteze în mod semnificativ concurența pe piețele relevante.

#### 4.4. Impactul social

Reorganizarea va presupune eliminarea suprapunerilor și a pozițiilor redundante.

- Se estimează o posibilă reducere a personalului.
- O parte din angajați vor necesita recalificare profesională pentru a se adapta noilor cerințe tehnologice și operaționale ale entităților comerciale.

##### 4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu este aplicabil.

##### 4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu este aplicabil.

#### 4.5. Impactul asupra mediului

Nu este aplicabil.

#### 4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu este aplicabil.

### **5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE**

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Nu este aplicabil.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Nu este aplicabil.

Prezentul proiect nu conține prevederi care au drept scop ajustarea cadrului legal național la legislația comunitară.

#### **6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ**

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 *privind transparența în procesul decizional*, art. 20 din Legea nr. 100/2017 *cu privire la actele normative*, precum și pct. 177 din Regulamentul Guvernului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 610/2018, anunțul de inițiere de elaborare a hotărârii de Guvern a fost publicat pe pagina oficială a Agenției Proprietății Publice [www.app.gov.md](http://www.app.gov.md), accesând următorul link: <https://app.gov.md/proces-decizional/agentia-proprietatii-publice-anunta-initierea-elaborarii-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat/> și pe platforma guvernamentală [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md), accesând link-ul: [https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15542](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15542).

Proiectul actului normativ a fost plasat pentru consultări publice, pe pagina web oficială a Agenției Proprietății Publice, la rubrica „transparență decizională” și pe portalul guvernamental [www.particip.gov.md](http://www.particip.gov.md) și poate fi accesat la următoarele link-uri:

<https://app.gov.md/proces-decizional/app-anunta-consultari-publice-a-proiectului-hotararii-de-guvern-cu-privire-la-reorganizarea-unor-intreprinderi-de-stat/>

[https://particip.gov.md/ro/document/stages/\\*/15542](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15542)

Totodată, prin scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPȘG-1958-18-69-634 din 9 februarie 2026, proiectul a fost expediat spre avizare Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării, Ministerului Finanțelor, Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare și Agenției Servicii Publice.

În cadrul procesului de avizare au fost recepționate obiecții la proiectul hotărârii de Guvern și la nota de fundamentare.

Prin urmare, la obiecțiile care nu au fost acceptate de Agenția Proprietății Publice, a fost convocată la data de 6 aprilie 2026 o ședință de lucru cu participarea a 3 entități care au participat la avizare, a cărui subiect pe agendă a fost depășirea divergențelor apărute în procesul de avizare.

În rezultat, urmare a discuțiilor purtate, reprezentanții Ministerului Finanțelor și Ministerului Dezvoltării Economice și Digitalizării au acceptat poziția Agenției, fapt confirmat în procesul-verbal al ședinței.

Însă, reprezentantul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare nu a acceptat poziția Agenției pe două obiecții, incluse în avizul Ministerului, precum transferului componentei de cercetare și inovare din activitatea Î.S. Institutul de Tehnică Agricolă „Mecagro” către I.P. Institutul Național de Cercetări Aplicative în Agricultură și Medicină Veterinară, precum și a componentei de creditare din cadrul întreprinderii de stat către Agenția pentru Dezvoltarea și Modernizarea Agriculturii.

Respectiv, reprezentantul Ministerului Agriculturii și Industriei Alimentare a refuzat semnarea procesului-verbal, iar la solicitarea pe e-mail a reprezentanților Agenției de a prezenta până la data de 28.04.2026 a poziției dlui sub semnătură sau a unui demers oficial prin care să-și exprime dezacordul referitor la procesul-verbal menționat, pentru a fi anexat la document, nu a fost recepționat nici un act oficial conform solicitării date.

Ulterior, prin demersul nr. 14-04-2980 din 24.04.2026 proiectul hotărârii de Guvern a fost expedit spre avizare repetată. Urmare a recepționării avizelor de la Ministerul Finanțelor, Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării și Agenției Servicii Publice s-a constatat lipsa obiecțiilor și propunerilor, iar Ministerul Agriculturii și Industriei Alimentare nu a prezentat aviz repetat.

#### **7. Concluziile expertizelor**

Proiectul hotărârii de Guvern prin demersul nr. 14-04-3146 din 30.04.2026 a fost expedit pentru efectuarea expertizei juridice de către Ministerul Justiției și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție.

Astfel, potrivit Raportului de expertiză anticorupție nr. EHG26/11456 din 13.05.2026 s-a concluzionat că, proiectul nu conține factori și riscuri de corupție.

Totodată, observațiile și propunerile incluse în avizul cu privire la expertiza juridică a Ministerului Justiției au fost incluse în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

#### **8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent**

Proiectul hotărârii de Guvern elaborat se încadrează în cadrul normativ în vigoare. Aprobarea acestuia va genera ca consecință modificarea anexei nr. 4 și 4<sup>1</sup> a Hotărârii Guvernului nr. 902/2017 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Proprietății Publice. Astfel, urmare finalizării procedurii de reorganizare, cu radierea întreprinderilor de stat absorbite din Registrul persoanelor juridice, ținut de Agenția Serviciilor Publice, Agenția Proprietății Publice va înainta propuneri de modificare a Hotărârii de Guvern prenotate.

#### **9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ**

După aprobarea proiectului Hotărârii de Guvern, implementarea acestuia se va realiza după cum urmează:

- emiterea de către Agenția Proprietății Publice, în calitate de fondator, a actelor administrative și/sau juridice necesare pentru executarea hotărârii Guvernului;
- realizarea procedurilor legale aferente reorganizării persoanelor juridice, în condițiile actelor normative aplicabile;
- radierea din registrul de stat al persoanelor juridice, ținut de Agenția Servicii Publice, a întreprinderilor de stat absorbite;

- elaborarea și aprobarea statutului S.R.L. „Mecagro”, cu capital integral de stat, exercitarea calității de asociat unic de către Agenția Proprietății Publice și înregistrarea societății la Agenția Servicii Publice;
- asigurarea modificării Anexei nr. 4 la Hotărârea Guvernului nr. 902/2017, în sensul excluderii din această anexă a întreprinderilor de stat absorbite și modificării denumirii întreprinderii de stat „Mecagro”.

**Director general**

**Roman COJUHARI**