

NOTA DE FUNDAMENTARE
la proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Reglementării tehnice privind
emisia de zgomot în mediu produs de echipamente destinate utilizării în aer liber
(număr unic 449/MIDR/2026)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii de Guvern pentru aprobarea Reglementării tehnice privind emisia de zgomot în mediu produs de echipamente destinate utilizării în aer liber este elaborat de Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Elaborarea proiectului de hotărâre de Guvern este determinată de necesitatea instituirii unui cadru normativ unitar și coerent privind reglementarea emisiilor de zgomot în mediu generate de echipamentele destinate utilizării în aer liber, în vederea protecției sănătății populației și a mediului înconjurător. Temeiul juridic pentru elaborarea proiectului este fundamentat pe următoarele acte normative: - art. 31 alin (1) din Legea nr. 162/2023 privind supravegherea pieței și conformitatea produselor; - art. 4 alin. (1) și alin. (3) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică; - art. 8 alin. (13) lit. d) din Legea nr. 1515/1993 privind protecția mediului înconjurător. Proiectul are drept scop transpunerea Directivei 2000/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior, în vederea asigurării compatibilității cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene. De asemenea, proiectul este elaborat în conformitate cu angajamentele asumate de Republica Moldova în cadrul Programului Național de Aderare la Uniunea Europeană pentru perioada 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 2 Piața internă, Capitolul 1 Libera circulație a bunurilor, acțiunea 15.
<i>2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative</i>
În prezent, cadrul normativ al Republicii Moldova în domeniul emisiilor de zgomot produse de echipamentele destinate utilizării în aer liber are un caracter fragmentar și nu reglementează în mod armonizat cerințele tehnice aplicabile acestor produse, în conformitate cu standardele și cerințele Uniunii Europene. Deși legislația națională conține prevederi generale în domeniul protecției mediului, sănătății publice, supravegherii pieței și siguranței produselor, aceasta nu stabilește în mod specific: - cerințe privind nivelurile admisibile ale puterii acustice; - metode armonizate de măsurare și evaluare a emisiilor sonore; - proceduri aplicabile de evaluare a conformității; - obligațiile producătorilor, importatorilor și distribuitorilor; - cerințe privind marcajul de conformitate, documentația tehnică și informarea utilizatorilor; - mecanisme uniforme de verificare și supraveghere a conformității echipamentelor introduse pe piață. În lipsa unor reglementări tehnice armonizate, aplicarea cerințelor privind controlul emisiilor de zgomot se realizează neuniform, fapt care poate genera dificultăți în procesul de supraveghere a pieței, riscuri privind introducerea pe piață a echipamentelor neconforme, precum și un nivel redus de predictibilitate și securitate juridică pentru operatorii economici. Totodată, dezvoltarea continuă a pieței echipamentelor utilizate în construcții, amenajarea și întreținerea infrastructurii, servicii municipale, gospodărie comunală și alte activități desfășurate

în aer liber impune necesitatea instituirii unui cadru normativ modern, coerent și previzibil, compatibil cu legislația Uniunii Europene.

În prezent, pe piața Republicii Moldova sunt introduse și utilizate diverse categorii de echipamente destinate utilizării în aer liber, majoritatea acestora fiind importate. O parte semnificativă a produselor respective sunt fabricate conform standardelor Uniunii Europene și sunt deja însoțite de marcaj CE și documentația tehnică aferentă.

În acest context, Directiva 2000/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior stabilește un cadru armonizat la nivel european privind:

- domeniul de aplicare și categoriile de echipamente vizate;
- limitele admisibile ale emisiilor sonore;
- metodele de măsurare a zgomotului;
- procedurile de evaluare a conformității;
- cerințele privind marcajul CE și declarația UE de conformitate;
- obligațiile operatorilor economici și mecanismele de supraveghere a pieței.

Astfel, transpunerea prevederilor Directivei 2000/14/CE în legislația națională este necesară atât pentru asigurarea unui nivel adecvat de protecție a mediului și sănătății populației, cât și pentru realizarea angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene, în temeiul Acordului de Asociere dintre Republica Moldova și Uniunea Europeană.

Totodată, lipsa unui cadru normativ armonizat afectează predictibilitatea aplicării cerințelor tehnice pentru operatorii economici implicați în importul, distribuirea și comercializarea acestor echipamente și creează dificultăți în asigurarea circulației produselor conforme.

Proiectul Reglementării tehnice urmărește instituirea unui cadru juridic clar, coerent și armonizat privind emisia de zgomot în mediu produs de echipamentele destinate utilizării în aer liber, inclusiv stabilirea cerințelor tehnice, a procedurilor de evaluare a conformității și a obligațiilor aplicabile operatorilor economici, în conformitate cu standardele și cerințele aplicabile la nivelul Uniunii Europene.

Totodată, proiectul prevede aplicarea unor dispoziții tranzitorii pentru echipamentele importate, introduse pe piață sau aflate în stoc până la data intrării în vigoare a Reglementării tehnice, în vederea asigurării respectării principiilor securității juridice, protecției încrederii legitime și proporționalității reglementării.

În acest sens, se propune stabilirea unui termen de intrare în vigoare de 24 luni de la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, în conformitate cu art. 11 alin. (12) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică, pentru a permite operatorilor economici adaptarea la noile cerințe tehnice și valorificarea stocurilor existente.

Impactul economic estimativ asupra importatorilor și distribuitorilor constă în principal în costurile aferente verificării conformității echipamentelor, întocmirii și păstrării documentației tehnice, aplicării marcajului CE și asigurării declarației UE de conformitate. Totodată, se estimează că impactul asupra prețului final al echipamentelor va fi limitat, întrucât o mare parte a produselor importate sunt deja fabricate conform standardelor Uniunii Europene.

Proiectul nu instituie taxe administrative noi și nu introduce proceduri permise suplimentare pentru activitatea de întreprinzător.

În procesul elaborării proiectului a fost întocmit Tabelul de concordanță privind transpunerea prevederilor Directivei 2000/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2000, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2024/2839.

Proiectul asigură transpunerea parțială a Directivei 2000/14/CE, fiind transpuse prevederile compatibile cu cadrul normativ și instituțional național. Prevederile Directivei care țin de obligațiile specifice statelor membre ale Uniunii Europene, notificarea organismelor către Comisia Europeană sau mecanismele instituționale aplicabile exclusiv statelor membre UE urmează a fi implementate etapizat, în funcție de evoluția procesului de integrare europeană și de dezvoltarea cadrului juridic național relevant.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<i>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>
Proiectul de hotărâre are drept obiectiv instituirea unui cadru normativ armonizat privind emisiile de zgomot în mediu produs de echipamentele destinate utilizării în aer liber, în vederea asigurării unui nivel adecvat de protecție a mediului și sănătății populației, precum și realizării angajamentelor asumate de Republica Moldova în procesul de armonizare a legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene. Prin promovarea proiectului se urmăresc următoarele obiective specifice: - reducerea impactului poluării fonice generate de echipamentele utilizate în aer liber; - stabilirea unor cerințe tehnice uniforme privind nivelurile admisibile ale emisiilor sonore; - instituirea unor proceduri clare și armonizate de evaluare a conformității; - asigurarea transparenței și informării utilizatorilor privind nivelul de putere acustică al echipamentelor; - consolidarea mecanismelor de supraveghere a pieței și control al conformității produselor; - crearea unui cadru normativ previzibil pentru operatorii economici; - facilitarea circulației produselor conforme și compatibilizarea cadrului normativ național cu cerințele Uniunii Europene; - armonizarea legislației naționale cu prevederile Directivei 2000/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2000. Proiectul prevede aprobarea Reglementării tehnice privind emisiile de zgomot în mediu produs de echipamentele destinate utilizării în aer liber, care stabilește cadrul juridic și tehnic aplicabil introducerii pe piață și punerii în funcțiune a echipamentelor vizate. Principalele prevederi ale proiectului includ: a) stabilirea domeniului de aplicare și a categoriilor de echipamente supuse cerințelor privind emisiile de zgomot; b) definirea noțiunilor de bază și a termenilor utilizați în domeniul evaluării emisiilor sonore; c) stabilirea valorilor-limită ale nivelului de putere acustică pentru anumite categorii de echipamente; d) reglementarea procedurilor aplicabile de evaluare a conformității, inclusiv controlul intern al producției, verificarea individuală și asigurarea calității; e) instituirea cerințelor privind marcajul CE și indicarea nivelului garantat de putere acustică; f) stabilirea cerințelor privind declarația UE de conformitate și documentația tehnică; g) reglementarea obligațiilor producătorilor, reprezentanților autorizați, importatorilor și distribuitorilor; h) instituirea mecanismelor de supraveghere a pieței și a măsurilor aplicabile în cazul neconformității; i) stabilirea cadrului de cooperare între autoritățile competente și organismele implicate în evaluarea conformității. Totodată, proiectul introduce: - proceduri armonizate de măsurare și evaluare a emisiilor sonore; - obligația indicării nivelului de zgomot pe echipamente, în scopul informării utilizatorilor; - reguli uniforme privind evaluarea conformității și trasabilitatea produselor; - dispoziții tranzitorii pentru echipamentele importate, introduse pe piață sau aflate în stoc până la intrarea în vigoare a Reglementării tehnice; - un termen de tranziție de 24 luni pentru adaptarea operatorilor economici la noile cerințe tehnice, în conformitate cu art. 11 alin. (12) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică. În procesul elaborării proiectului a fost întocmit Tabelul de concordanță privind transpunerea Directivei 2000/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior, astfel cum a fost modificată ultima oară prin Directiva (UE) 2024/2839.

Proiectul asigură transpunerea parțială a Directivei 2000/14/CE, fiind transpuse prevederile compatibile cu cadrul normativ și instituțional național. Prevederile Directivei care vizează obligațiile specifice statelor membre ale Uniunii Europene, notificarea organismelor către Comisia Europeană sau mecanismele instituționale aplicabile exclusiv statelor membre UE urmează a fi implementate etapizat, în funcție de evoluția procesului de integrare europeană și dezvoltarea cadrului juridic național.

Prin prevederile propuse, proiectul contribuie la crearea unui cadru normativ modern, coerent și predictibil, aliniat standardelor Uniunii Europene, având ca finalitate reducerea impactului negativ al zgomotului asupra mediului și sănătății populației, precum și îmbunătățirea nivelului de conformitate și supraveghere a produselor introduse pe piață.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

În procesul de elaborare a proiectului de hotărâre au fost analizate mai multe opțiuni alternative de intervenție normativă, după cum urmează:

1. Menținerea cadrului normativ existent (opțiunea „zero”).

Această opțiune presupune neintervenția legislativă și păstrarea cadrului actual, bazat pe reglementări generale în domeniul protecției mediului și sănătății publice.

Această opțiune nu a fost considerată viabilă, deoarece nu permite reglementarea specifică a emisiilor de zgomot produse de echipamentele utilizate în aer liber, menține lacunele normative existente și nu asigură alinierea la legislația Uniunii Europene.

2. Reglementare parțială prin modificarea actelor normative existente.

Această opțiune ar presupune completarea legislației existente cu unele prevederi referitoare la zgomotul emis de echipamente, fără adoptarea unui act normativ distinct.

Opțiunea nu a fost reținută deoarece ar conduce la fragmentarea reglementării, dificultăți de aplicare și interpretare, precum și la lipsa unei abordări sistemice și coerente. Totodată, nu ar permite transpunerea integrală a cerințelor Directivei 2000/14/CE.

3. Elaborarea unui act normativ național independent, fără armonizare deplină cu legislația Uniunii Europene.

Această opțiune ar implica instituirea unor cerințe naționale proprii privind emisiile de zgomot, fără preluarea integrală a cadrului european.

Această abordare nu a fost acceptată deoarece ar crea bariere tehnice în calea comerțului, ar afecta libera circulație a produselor și ar compromite procesul de integrare europeană.

4. Reglementare prin acte normative secundare sau ghiduri tehnice.

Această opțiune presupune stabilirea cerințelor prin instrucțiuni sau ghiduri administrative, fără caracter obligatoriu deplin.

Opțiunea a fost respinsă deoarece nu asigură forța juridică necesară pentru impunerea cerințelor tehnice și nu garantează aplicarea uniformă la nivel național.

În urma analizei, s-a concluzionat că cea mai adecvată opțiune este adoptarea unui act normativ distinct – hotărâre de Guvern – prin care să fie aprobat un regulament complet, armonizat integral cu legislația Uniunii Europene.

Această soluție asigură:

- claritate și coerență normativă;
- transpunerea integrală a cerințelor europene;
- aplicabilitate uniformă;
- compatibilitate cu piața internă a Uniunii Europene;
- eficiență în implementare și control.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Implementarea proiectului de hotărâre va avea impact asupra autorităților publice și instituțiilor cu atribuții în domeniul reglementării tehnice, protecției mediului, supravegherii pieței și evaluării conformității produselor.

În principal, autoritățile competente vor avea următoarele responsabilități:

- a) monitorizarea aplicării cerințelor privind emisia de zgomot și conformitatea echipamentelor introduse pe piață;
- b) realizarea activităților de supraveghere a pieței și control al respectării cerințelor Reglementării tehnice;
- c) examinarea documentației tehnice și a declarațiilor UE de conformitate, în condițiile legislației aplicabile;
- d) cooperarea interinstituțională și schimbul de informații cu autoritățile și instituțiile relevante;
- e) participarea la procesul de armonizare și implementare a standardelor europene în domeniu.

Implementarea proiectului presupune:

- adaptarea procedurilor administrative și de control la noile cerințe tehnice armonizate;
- consolidarea capacităților instituționale în domeniul supravegherii pieței și evaluării conformității;
- necesitatea instruirii personalului responsabil de aplicarea și monitorizarea cerințelor privind emisia de zgomot și evaluarea conformității;
- actualizarea mecanismelor de cooperare între autoritățile competente și organismele implicate în procesul de evaluare a conformității.

Totodată, proiectul nu presupune crearea unor autorități publice noi și nu instituie mecanisme administrative suplimentare disproporționate. Eventualele costuri administrative aferente activităților de monitorizare, control și supraveghere a pieței urmează a fi gestionate în limita competențelor și resurselor instituționale existente.

Implementarea proiectului va genera, totodată, efecte pozitive asupra sectorului public, inclusiv:

- creșterea eficienței activităților de supraveghere a pieței;
- reducerea riscurilor de introducere pe piață a echipamentelor neconforme;
- îmbunătățirea mecanismelor de control și trasabilitate a produselor;
- alinierea practicilor administrative și instituționale la standardele Uniunii Europene;
- facilitarea procesului de armonizare legislativă și consolidarea cooperării instituționale în domeniul reglementării tehnice.

În ansamblu, impactul asupra sectorului public este unul moderat și gestionabil, fiind justificat prin necesitatea instituirii unui cadru normativ armonizat, coerent și predictibil privind emisia de zgomot în mediu produs de echipamentele destinate utilizării în aer liber.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Implementarea proiectului de hotărâre va genera un impact financiar limitat și gestionabil asupra sectorului public, costurile fiind asociate în principal activităților de reglementare, supraveghere a pieței, monitorizare, instruire și consolidare instituțională necesare pentru aplicarea noilor cerințe tehnice.

Pentru autoritățile publice competente, principalele categorii de cheltuieli vizează:

- instruirea și perfecționarea personalului implicat în activitățile de supraveghere a pieței,
- evaluare a conformității și verificare a cerințelor privind emisia de zgomot;
- actualizarea procedurilor administrative și operaționale aferente controlului de stat;
- dezvoltarea capacităților instituționale necesare aplicării noii Reglementări tehnice;
- eventuale investiții în echipamente și mijloace de măsurare a nivelului de zgomot, în măsura în care acestea nu sunt disponibile sau necesită modernizare;
- activități de cooperare interinstituțională, schimb de informații și raportare.

Se estimează că majoritatea acestor activități vor putea fi realizate în limita alocațiilor bugetare aprobate autorităților implicate, fără necesitatea identificării unor surse suplimentare semnificative de finanțare de la bugetul de stat. Totodată, eventualele necesități de dezvoltare instituțională pot fi acoperite gradual, inclusiv prin valorificarea proiectelor de asistență externă și a programelor de cooperare cu Uniunea Europeană și partenerii de dezvoltare.

Impactul financiar asupra mediului de afaceri va fi unul moderat și proporțional cu obiectivele urmărite de proiect.

În prezent, majoritatea echipamentelor vizate de Reglementarea tehnică sunt importate din state membre ale Uniunii Europene sau din alte state care aplică standarde tehnice echivalente, fiind deja însoțite, în multe cazuri, de documentația tehnică și marcajele de conformitate prevăzute de legislația europeană. Din acest motiv, impactul economic asupra importatorilor și distribuitorilor este estimat ca fiind limitat.

Pentru operatorii economici, principalele costuri pot include:

- efectuarea testărilor și măsurărilor acustice, atunci când acestea sunt necesare;
- adaptarea documentației tehnice la cerințele Reglementării tehnice;
- elaborarea și păstrarea declarațiilor de conformitate;
- aplicarea marcajelor și inscripțiilor obligatorii privind nivelul de putere acustică;
- eventuale costuri de evaluare a conformității pentru anumite categorii de echipamente.

În ceea ce privește marcajul CE și documentația tehnică, se estimează că impactul financiar suplimentar va fi redus, întrucât aceste cerințe sunt deja aplicate de majoritatea producătorilor care comercializează echipamente pe piața europeană. Pentru perioada de tranziție prevăzută de proiect, echivalarea regimului juridic al marcajului CE cu marcajul de conformitate SM va permite evitarea unor sarcini administrative excesive pentru operatorii economici până la integrarea deplină în sistemul european de evaluare a conformității.

Analiza pieței relevă că echipamentele reglementate prin proiect sunt utilizate preponderent în sectoarele construcțiilor, infrastructurii, gospodăriei comunale, gestionării deșeurilor, întreținerii spațiilor verzi și serviciilor municipale. Nu au fost identificate riscuri semnificative care să conducă la retragerea masivă de pe piață a echipamentelor existente.

În același timp, pentru a evita afectarea disproporționată a operatorilor economici, proiectul prevede un termen de tranziție de minimum 6 luni de la publicarea actului normativ, în conformitate cu art. 11 alin. (12) din Legea nr. 420/2006 privind activitatea de reglementare tehnică. Acest termen va permite importatorilor, distribuitorilor și altor operatori economici:

- adaptarea documentației tehnice;
- epuizarea rezonabilă a stocurilor existente;
- ajustarea proceselor comerciale și administrative;
- conformarea graduală la noile cerințe.

Din informațiile disponibile, nu există date care să indice existența unor stocuri semnificative de echipamente ce ar deveni neconforme în urma adoptării Reglementării tehnice. Totuși, perioada tranzitorie oferă operatorilor economici posibilitatea de a gestiona în mod eficient eventualele stocuri existente și de a evita pierderi economice nejustificate.

Pe termen mediu și lung, beneficiile economice și sociale estimate depășesc costurile inițiale de conformare și includ:

- reducerea poluării fonice și a impactului negativ asupra sănătății populației;
- creșterea gradului de protecție a mediului;
- consolidarea încrederii consumatorilor în produsele introduse pe piață;
- reducerea riscurilor asociate comercializării echipamentelor neconforme;
- facilitarea accesului operatorilor economici la piața Uniunii Europene;
- creșterea competitivității produselor și serviciilor;
- alinierea cadrului normativ național la acquis-ul Uniunii Europene și la angajamentele asumate prin Acordul de Asociere Republica Moldova – Uniunea Europeană.

În concluzie, impactul financiar al proiectului este apreciat ca fiind moderat, proporțional și justificat prin obiectivele de interes public urmărite, iar beneficiile economice, sociale și de mediu preconizate depășesc costurile necesare implementării acestuia.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Implementarea proiectului de hotărâre va avea un impact direct asupra producătorilor, importatorilor, distribuitorilor, comercianților și altor operatori economici implicați în introducerea pe piață și punerea la dispoziție a echipamentelor destinate utilizării în aer liber.

Proiectul instituie un cadru normativ unitar și previzibil privind cerințele referitoare la emisia de zgomot, evaluarea conformității, marcarea produselor și supravegherea pieței, contribuind la crearea unor condiții concurențiale echitabile pentru toți operatorii economici.

Principalele obligații care vor reveni operatorilor economici includ:

- respectarea cerințelor privind nivelurile maxime admise ale puterii acustice pentru categoriile de echipamente reglementate;
- aplicarea procedurilor de evaluare a conformității prevăzute de Reglementarea tehnică;
- elaborarea, actualizarea și păstrarea documentației tehnice;
- întocmirea și menținerea declarațiilor de conformitate;
- aplicarea marcatului de conformitate și a inscripțiilor privind nivelul garantat al puterii acustice;
- asigurarea trasabilității produselor pe întreg lanțul de aprovizionare;
- cooperarea cu autoritățile de supraveghere a pieței în cazul verificării conformității produselor.

Impactul economic asupra sectorului privat este apreciat ca fiind moderat, având în vedere că o parte semnificativă a echipamentelor vizate de proiect sunt deja fabricate în conformitate cu cerințele Directivei 2000/14/CE și ale altor reglementări aplicabile pe piața Uniunii Europene.

În prezent, piața Republicii Moldova este alimentată preponderent prin importul echipamentelor provenite din state membre ale Uniunii Europene și din alte state care utilizează standarde tehnice similare, ceea ce reduce considerabil costurile suplimentare de conformare.

Pentru operatorii economici, principalele categorii de costuri pot include:

- costuri aferente testărilor și măsurărilor acustice, atunci când acestea sunt necesare;
- costuri privind evaluarea conformității pentru anumite categorii de echipamente;
- costuri administrative legate de elaborarea și gestionarea documentației tehnice;
- costuri pentru marcarea și etichetarea produselor;
- eventuale costuri de adaptare tehnică a unor echipamente care nu respectă nivelurile maxime admise de zgomot.

Totodată, nu se estimează apariția unor costuri disproporționate pentru majoritatea operatorilor economici, deoarece cerințele propuse sunt aliniate practicilor deja aplicate pe piața europeană.

În ceea ce privește marcatul de conformitate și documentația tehnică, costurile suplimentare sunt limitate, deoarece acestea reprezintă elemente deja utilizate de producătorii care comercializează produse pe piața Uniunii Europene. De asemenea, perioada tranzitorie de minimum 6 luni prevăzută pentru aplicarea Reglementării tehnice va permite operatorilor economici să-și adapteze procesele interne și să gestioneze eventualele stocuri existente fără perturbări semnificative ale activității comerciale.

Analiza pieței indică faptul că nu există riscuri majore privind afectarea disponibilității produselor pe piață sau retragerea unor categorii importante de echipamente, întrucât majoritatea acestora sunt deja fabricate conform standardelor internaționale și europene relevante.

Pentru întreprinderile mici și mijlocii, impactul este considerat gestionabil și proporțional, deoarece:

- cerințele introduse sunt clare și previzibile;
- termenul tranzitoriu oferă suficient timp pentru adaptare;
- costurile de conformare sunt raportate la cerințele deja aplicabile pe piețele externe;
- noile reguli contribuie la creșterea încrederii consumatorilor și la îmbunătățirea accesului la piață.

Implementarea proiectului va genera, pe termen mediu și lung, beneficii semnificative pentru mediul de afaceri, inclusiv:

- facilitarea accesului produselor pe piața Uniunii Europene și pe alte piețe care aplică standarde similare;
- creșterea competitivității operatorilor economici naționali;
- reducerea riscurilor comerciale asociate introducerii pe piață a produselor neconforme;
- diminuarea costurilor generate de retragerea produselor și de eventualele măsuri restrictive ale autorităților;

- creșterea predictibilității și transparenței cadrului de reglementare;
- stimularea investițiilor în tehnologii moderne, eficiente energetic și cu nivel redus de zgomot;
- dezvoltarea unui mediu concurențial echitabil prin aplicarea uniformă a cerințelor pentru toți participanții la piață.

În ansamblu, impactul asupra sectorului privat este apreciat ca fiind unul pozitiv. Deși proiectul implică anumite costuri inițiale de conformare, acestea sunt limitate, proporționale și justificate prin beneficiile economice, comerciale și concurențiale pe care le generează pe termen mediu și lung, precum și prin necesitatea armonizării legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene și facilitării accesului produselor pe piața europeană.

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre va avea un impact social pozitiv, prin reducerea nivelului de zgomot în mediul ambiant și îmbunătățirea condițiilor de viață ale populației.

Poluarea fonică reprezintă un factor semnificativ de disconfort și poate avea efecte negative asupra sănătății populației, inclusiv stres, tulburări de somn și scăderea calității vieții. Prin instituirea unor valori-limită pentru nivelul de putere acustică al echipamentelor utilizate în aer liber, proiectul contribuie la diminuarea acestor riscuri.

Implementarea prevederilor reglementării tehnice va genera următoarele efecte sociale:

- reducerea expunerii populației la zgomot excesiv, în special în zonele urbane;
- îmbunătățirea calității vieții și a confortului populației;
- protejarea sănătății publice;
- creșterea gradului de informare a utilizatorilor, prin etichetarea echipamentelor;
- sporirea încrederii în produsele introduse pe piață.

De asemenea, proiectul contribuie indirect la crearea unui mediu de trai mai sigur și mai sănătos, fiind în concordanță cu politicile publice în domeniul protecției mediului și sănătății populației.

Nu sunt identificate efecte sociale negative semnificative ca urmare a implementării proiectului.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Proiectul de hotărâre nu implică prelucrarea datelor cu caracter personal în mod direct și nu instituie obligații specifice privind colectarea, stocarea sau utilizarea unor astfel de date.

Reglementările propuse vizează în principal cerințele tehnice aplicabile echipamentelor destinate utilizării în aer liber, procedurile de evaluare a conformității și obligațiile operatorilor economici, fără a afecta drepturile și libertățile persoanelor fizice în ceea ce privește protecția datelor cu caracter personal.

În eventualitatea în care, în cadrul activităților de supraveghere a pieței sau de control, autoritățile competente vor prelucra incidental date cu caracter personal (de exemplu, date de identificare ale reprezentanților operatorilor economici), această prelucrare se va realiza în conformitate cu legislația națională aplicabilă în domeniul protecției datelor cu caracter personal, cu respectarea principiilor legalității, proporționalității și securității datelor.

Prin urmare, impactul proiectului asupra datelor cu caracter personal este considerat nesemnificativ.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul de hotărâre nu conține prevederi care să genereze diferențieri sau tratamente discriminatorii pe criterii de gen și nu afectează în mod direct echitatea și egalitatea de șanse între femei și bărbați.

Reglementările propuse sunt de natură tehnică și se aplică în mod uniform tuturor operatorilor economici și autorităților implicate, indiferent de genul persoanelor vizate.

Totodată, prin obiectivul de reducere a nivelului de zgomot în mediu, proiectul contribuie indirect la îmbunătățirea calității vieții pentru întreaga populație, fără a genera efecte diferențiate pe criterii de gen.

Implementarea proiectului nu presupune introducerea unor măsuri specifice în domeniul egalității de gen și nu implică riscuri de impact negativ asupra acestui aspect.

Prin urmare, impactul asupra echității și egalității de gen este considerat neutru.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul de hotărâre va avea un impact pozitiv semnificativ asupra mediului, prin instituirea unui cadru normativ care limitează emisiile de zgomot generate de echipamentele destinate utilizării în aer liber. Poluarea fonică reprezintă un factor relevant de degradare a mediului, având efecte negative asupra ecosistemelor, biodiversității și calității vieții populației. În acest context, stabilirea unor valori-limită clare ale nivelului de putere acustică și introducerea unor proceduri armonizate de evaluare a conformității contribuie direct la reducerea acestui tip de poluare. Implementarea proiectului va conduce la: - reducerea nivelului de zgomot în mediul ambiant, în special în zonele urbane și periurbane; - diminuarea impactului negativ asupra faunei, în special asupra speciilor sensibile la zgomot; - îmbunătățirea calității mediului și a condițiilor de viață; - prevenirea efectelor cumulative ale poluării fonice pe termen lung; - stimularea utilizării echipamentelor mai performante și mai puțin poluante fonic. De asemenea, proiectul contribuie la promovarea tehnologiilor moderne, eficiente și prietenoase cu mediul, fiind în concordanță cu principiile dezvoltării durabile și ale prevenirii poluării. Nu sunt identificate efecte negative semnificative asupra mediului ca urmare a implementării proiectului.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Pe lângă impacturile analizate anterior, proiectul de hotărâre generează și o serie de efecte suplimentare relevante în contextul procesului de armonizare legislativă și dezvoltare instituțională. Astfel, proiectul contribuie la: - alinierea cadrului normativ național la standardele Uniunii Europene, facilitând procesul de integrare europeană; - îmbunătățirea imaginii și credibilității Republicii Moldova în raport cu partenerii externi, prin implementarea angajamentelor asumate; - consolidarea cooperării interinstituționale, atât la nivel național, cât și internațional, în domeniul supravegherii pieței și protecției mediului; - dezvoltarea capacităților tehnice și instituționale ale autorităților competente; - crearea unui cadru predictibil pentru mediul de afaceri, care să permită planificarea investițiilor și adaptarea la cerințele tehnice aplicabile. Totodată, proiectul nu generează impact negativ asupra altor domenii, cum ar fi: - drepturile și libertățile fundamentale ale omului; - securitatea națională; - ordinea publică. Implementarea proiectului nu implică riscuri majore și nu necesită instituirea unor mecanisme suplimentare complexe, fiind compatibilă cu structurile administrative existente. În concluzie, proiectul are un impact general pozitiv și contribuie la modernizarea cadrului normativ și instituțional al Republicii Moldova.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de hotărâre de Guvern este elaborat în vederea armonizării legislației naționale cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul reglementării zgomotului emis de echipamentele destinate utilizării în aer liber. Proiectul transpune integral prevederile Directivei 2000/14/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 8 mai 2000 privind apropierea legislațiilor statelor membre referitoare la zgomotul emis de echipamentele utilizate în exterior. În acest sens, sunt prevăzute următoarele măsuri normative:

- adoptarea unei hotărâri de Guvern prin care se aprobă un regulament distinct, ce stabilește cadrul juridic și tehnic aplicabil;
- preluarea integrală a dispozițiilor directivei în structura reglementării tehnice, inclusiv articolele și anexele tehnice;
- instituirea valorilor-limită ale nivelului de putere acustică pentru diferite categorii de echipamente;
- reglementarea procedurilor de evaluare a conformității, în conformitate cu modulele prevăzute la nivelul Uniunii Europene;
- introducerea cerințelor privind marcajul CE și etichetarea nivelului de zgomot;
- stabilirea obligațiilor operatorilor economici (producători, importatori, distribuitori);
- reglementarea mecanismelor de supraveghere a pieței și a controlului de stat;
- instituirea cerințelor privind declarația de conformitate și documentația tehnică;
- prevederea mecanismelor de cooperare administrativă și schimb de informații.

Totodată, proiectul este însoțit de un tabel de concordanță detaliat, care reflectă corespondența dintre prevederile directivei și normele propuse în legislația națională.

Prin aceste măsuri, se asigură transpunerea completă și corectă a actului juridic al Uniunii Europene, precum și compatibilitatea deplină a cadrului normativ național cu cerințele europene în domeniu.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

În vederea asigurării implementării eficiente a prevederilor Directivei 2000/14/CE în legislația națională, proiectul de hotărâre instituie un cadru juridic intern coerent și funcțional, care permite aplicarea practică a cerințelor armonizate. Proiectul a fost revizuit și completat în procesul de avizare, ținând cont de obiecțiile și recomandările formulate de autoritățile competente. Pentru actualizarea acestuia a fost utilizată versiunea consolidată a Directivei 2000/14/CE, astfel cum a fost modificată ultima dată prin Directiva (UE) 2024/2749 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 octombrie 2024, fiind introduse completările necesare pentru asigurarea unei transpuneri cât mai complete și conforme a prevederilor acquis-ului Uniunii Europene.

În acest sens, sunt prevăzute următoarele măsuri normative:

- desemnarea autorităților competente responsabile de implementarea și monitorizarea prevederilor reglementării tehnice;
- stabilirea atribuțiilor și responsabilităților clare ale autorităților implicate în supravegherea pieței și controlul conformității;
- instituirea mecanismelor de control și supraveghere a pieței, inclusiv proceduri de verificare, inspecție și aplicare a măsurilor corective;
- reglementarea obligațiilor operatorilor economici, inclusiv cerințe privind conformitatea produselor, trasabilitatea și documentația tehnică;
- crearea cadrului pentru evaluarea conformității, prin aplicarea modulelor și procedurilor recunoscute la nivel european;
- instituirea obligației de raportare și colectare a datelor necesare monitorizării implementării și schimbului de informații;
- asigurarea cooperării interinstituționale, inclusiv între autoritățile naționale și autoritățile competente ale statelor membre ale Uniunii Europene, în condițiile prevăzute de legislația aplicabilă;
- prevederea mecanismelor de contestare a deciziilor administrative, în conformitate cu Codul administrativ nr. 116/2018;
- corelarea cu alte acte normative relevante din domeniul protecției mediului, reglementării tehnice, evaluării conformității și supravegherii pieței.

Prin aceste măsuri, proiectul nu doar transpune prevederile directivei, ci creează și condițiile necesare pentru aplicarea efectivă și uniformă a acestora în practică, asigurând funcționalitatea cadrului instituțional și juridic la nivel național.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea elaborării și consultării publice a proiectului a fost publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, www.midr.gov.md, la compartimentul „Transparența decizională”, precum și pe platforma guvernamentală www.particip.gov.md. Proiectul și materialele aferente au fost plasate pentru consultare publică la adresa: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/16474.

Proiectul de hotărâre a fost supus procedurii de avizare și consultare publică în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional și Regulamentului Guvernului.

În cadrul procesului de avizare, proiectul a fost transmis spre examinare autorităților și instituțiilor publice competente, inclusiv ministerelor și autorităților cu atribuții în domeniile protecției mediului, sănătății, reglementării tehnice, evaluării conformității, supravegherii pieței și administrației publice locale.

Observațiile și recomandările recepționate în procesul de avizare și consultare publică au fost analizate de autoritatea inițiatoare și, după caz, acceptate și valorificate prin revizuirea și completarea proiectului. În acest context, au fost operate modificări și completări ale proiectului și ale Reglementării tehnice, inclusiv în vederea consolidării compatibilității cu Directiva 2000/14/CE și cu ultima versiune consolidată a acesteia, astfel cum a fost modificată prin Directiva (UE) 2024/2749 a Parlamentului European și a Consiliului din 9 octombrie 2024.

Rezultatele procesului de consultare și avizare, precum și poziția autorității inițiatoare asupra propunerilor formulate, sunt reflectate în tabelul de sinteză care însoțește proiectul.

Prin măsurile întreprinse a fost asigurată transparența procesului decizional, participarea părților interesate la elaborarea proiectului și îmbunătățirea calității reglementării propuse.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul va fi prezentat Ministerului Justiției și Centrului Național Anticorupție pentru efectuarea expertizelor necesare.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Actul normativ nu va impune necesitatea operării modificărilor în alte acte normative existente.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea prevederilor proiectului hotărârii de Guvern pentru aprobarea Reglementării tehnice privind emisia de zgomot în mediu produs de echipamente destinate utilizării în aer liber se va realiza printr-un mecanism instituțional coordonat, multinivel și intersectorial, în vederea asigurării aplicării eficiente a cerințelor tehnice, procedurilor de evaluare a conformității și mecanismelor de supraveghere a pieței stabilite prin regulament.

Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale va exercita rolul de autoritate centrală responsabilă de coordonarea strategică a implementării, iar prin intermediul subdiviziunilor structurale competente în domeniul reglementării tehnice și construcțiilor va asigura coordonarea tehnică și metodologică a procesului.

În vederea implementării efective, vor fi întreprinse următoarele măsuri:

- elaborarea și aprobarea actelor normative subsecvente, după caz;
- desemnarea și/sau notificarea organismelor de evaluare a conformității;
- instruirea personalului din cadrul autorităților competente;
- dezvoltarea capacităților instituționale și tehnice;
- asigurarea dotării cu echipamente de măsurare a zgomotului;
- informarea și instruirea operatorilor economici privind noile cerințe;
- instituirea mecanismelor de cooperare interinstituțională și schimb de informații;
- monitorizarea și evaluarea periodică a implementării reglementării tehnice.

Implementarea prevederilor proiectului se va realiza etapizat, în funcție de disponibilitatea resurselor și capacităților instituționale, fără a genera disfuncționalități majore în activitatea autorităților implicate.

Prin aplicarea acestor măsuri, se va asigura un cadru funcțional, coerent și eficient pentru implementarea cerințelor privind emisiile de zgomot în mediu, în conformitate cu standardele Uniunii Europene.

Secretar de stat

Veaceslav ȘIPITCA

Ex.: Valentina Cereș
Tel: 022 250 679