

SINTEZA

obiecțiilor și propunerilor la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Mecanismului de colectare a datelor privind tipurile admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026)

Instituția	Nr. crt.	Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei	Argumentarea autorului proiectului
Avizare și consultare publică			
Agencia Proprietății Publice (Aviz nr.05-04-1854 din 18.03.2026)		Urmare demersului Cancelariei de Stat nr. DGPŞG-2129-18-69-871 din 16.03.2026, înregistrat cu număr intern 2938 din 16.03.2026, Agenția Proprietății Publice a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), autor - Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și, în limita competențelor funcționale, expune lipsă de obiecții și propuneri. Totodată, reieșind din faptul că proiectul a fost expediat spre consultare Î.S. „Calea Ferată din Moldova” solicităm să se țină cont de poziția acesteia la definitivarea proiectului.	Se ia act.
Biroul de Investigare a Accidentelor și Incidentelor (Aviz nr. 66 din 20.03.2026)		Cu referire la scrisoarea Cancelariei de Stat nr. DGPŞG-2129-18-69-871 din data de 16 martie 2026, cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), în limita competențelor sale funcționale, comunicăm lipsa de obiecții și propuneri asupra proiectului menționat.	Se ia act.
Î.S. „Calea Ferată din Moldova (Aviz nr.538 din 23.03.26)		Întreprinderea de Stat „Calea Ferată din Moldova” (CFM) a examinat demersul Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale cu nr. 06-1346 din 17 martie 2026, privind examinarea și avizarea proiectului de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026). ÎS „Calea Ferată din Moldova” în limita competențelor sale comunică că nu are obiecții asupra proiectului hotărârii sus-menționate.	Se ia act.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării		Cu referire la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), în limita competențelor funcționale, comunicăm următoarele.	Nu se acceptă. Proiectul nu instituie un sistem informațional de stat în sensul Legii nr. 467/2003, ci reglementează un

(Aviz nr. 03-1035 din 25.03.2026)

Conform prevederilor art.76 a Legii nr.467/2003 cu privire la informatizare și la resursele informaționale de stat, orice sistem informațional de stat trebuie să aibă un Concept aprobat prin hotărâre de Guvern, iar proiectul Regulamentului propus este doar unul dintre documentele obligatorii. Prin urmare, considerăm necesar de clarificat dacă acest Concept a fost deja aprobat sau dacă urmează a fi elaborat.

Mai mult, în virtutea art.7 din Legea nr.71/2007 cu privire la registre, proiectul trebuie să stipuleze expres obligația de a înregistra această nouă resursă informațională în Registrul resurselor și sistemelor informaționale de stat, administrat de Agenția de Guvernare Electronică. Această etapă este esențială pentru recunoașterea oficială a registrului ca resursă informațională de stat.

Sub aspectul interoperabilității, deși proiectul Regulamentului menționează interacțiunea cu alte sisteme (precum Registrul național al vehiculelor feroviare, Registrul de infrastructură sau Ghișeul unic), considerăm indispensabil specificarea faptului că schimbul de date la nivel național se va realiza exclusiv prin platforma de interoperabilitate (MConnect), conform art.31 din Legea nr.467/2003.

Totodată, referitor la procesul de înregistrare, remarcăm absența prevederilor clare privind utilizarea semnăturii electronice. Pentru a asigura forța juridică a datelor și a documentelor de verificare (CE/IE), proiectul trebuie să se conformeze art.26, alin.(6) din Legea nr.71/2007, care stipulează că orice înregistrare în registrele de stat trebuie să fie confirmată prin semnătura digitală a registratorului.

mecanism de evidență administrativă derivat din obligațiile de armonizare cu acquis-ul UE. Conform cadrului stabilit prin Directiva 2016/797 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, registrul tipurilor de vehicule este creat și gestionat la nivelul Uniunii Europene de către Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate. Registrul instituit la nivel național are caracter provizoriu și tranzitoriu, neconstituind un sistem informațional autonom. Prin urmare, elaborarea unui Concept nu este necesară la această etapă.

Obligația prevăzută de Legea nr. 71/2007 vizează registrele de stat autonome. Registrul reglementat prin proiect nu constituie o resursă informațională de stat în sens clasic, ci reproduce structura registrului European.

Înregistrarea în Registrul resurselor informaționale de stat poate fi examinată ulterior, în funcție de evoluția tehnică.

La etapa actuală nu este instituit un sistem informațional interoperabil și nu sunt definite fluxuri tehnice. Introducerea obligativității utilizării MConnect este prematură și poate fi reglementată ulterior, la nivel tehnic, în cazul dezvoltării unui sistem informațional. Cerința

			semnăturii electronice se aplică registrelor de stat gestionate în regim informațional. Registrul prevăzut de proiect are caracter de evidență administrativă și nu este definit ca sistem informațional automatizat. Reglementarea semnăturii electronice poate fi realizată ulterior, în funcție de digitalizarea procesului.
Cancelaria de Stat Centrul de Armonizare a Legislației (Aviz nr. 31/02-126-3430 din 25 martie 2026)	<i>Obiecții de compatibilitate cu Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011</i>		
	Atragem atenția, că Decizia UE stabilește prevederi referitoare la Registrul european al tipurilor autorizate de vehicule, care este creat, exploatat și menținut de Agenția Feroviară a Uniunii Europene (ERA). Pe de altă parte, proiectul național, prin analogie, instituie o construcție similară celei UE – Registrul național, cu același conținut, dar care va fi creat, exploatat și menținut de autoritatea feroviară națională – Agenția Feroviară. În contextul celor expuse, prezenta HG urmează a fi aplicată doar pe perioada până la aderarea la UE, ulterior, conținutul Registrului național va fi transferat în Registrul european, nefiind necesară menținerea și gestionarea unui registru național duplicat al celui european. Astfel, se impune completarea HG cu un pct. nou ce va prevedea abrogarea prezentei HG din data aderării la UE. În măsura introducerii clauzei de abrogare, din pct. 3 al proiectului HG se va exclude sintagma „Până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană,” ori acest fapt este prezumat automat.	Se acceptă A fost introdusă clauza de abrogare prin adăugarea pct. 4. La pct. 3 din proiectul HG a fost exclusă sintagma „Până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană,”. Modalitatea de transpunere a pct. 5.2.4.-5.2.7. din Anexa I a fost revizuită.	
	Se impune revizuirea modalității de transpunere a pct. 5.2.4.-5.2.7. din Anexa I a Deciziei și includerea termenului pentru suspendarea autorizației, pentru clarificarea sau corectarea		

		datelor, precum și pentru transmiterea informațiilor, așa cum prevede actul UE – 5 sau 20 de zile lucrătoare, în dependență de fiecare dintre cazuri.	
	<i>Obiecții privind Nota de fundamentare</i>		
		Compartimentul 5 al Notei de fundamentare va fi completat cu mențiunea privind elaborarea Tabelului de concordanță a actului UE.	Se acceptă. Compartimentul 5 al Notei de fundamentare a fost completat după cum urmează. „A fost elaborat tabelul de concordanță a prezentului proiect de act normativ cu actul UE/ Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011 privind registrul european al tipurilor autorizate de vehicule feroviare, prin care este reflectat gradul de transpunere a prevederilor actului Uniunii Europene în legislația națională, gradul de compatibilitate fiind „transpus”
Agencia Guvernare Electronica (Aviz nr. 3007-072 din 25.03.2026)		Instituția publică „Agenția de Guvernare Electronică” a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), autor – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, prezentat pentru avizare, și, în limitele competențelor instituției, comunică următoarele obiecții: 1. Cu referire la „Registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare” reglementat prin prezentul regulament, ținem să menționăm că modul de ținere a registrelor de stat este reglementat de Legea nr. 71/2007 cu privire la registre, iar raporturile juridice care apar în procesul de creare, formare și utilizare a resurselor informaționale automatizate de stat, a tehnologiilor, sistemelor și rețelelor informaționale - sunt reglementate de Legea nr.467/2003 cu privire la informatizare și resursele informaționale de stat. În speță, proiectul configurează o resursă informațională națională distinctă, cu funcționalități proprii de creare, exploatare, administrare, validare, publicare, căutare, raportare, arhivare și schimb de date cu alte sisteme informaționale. În aceste condiții, autorul urmează să justifice suplimentar necesitatea, proporționalitatea și modelul de implementare al acestei resurse prin raportare la Legea nr. 71/2007 și Legea nr. 467/2003 (de ce este necesar, ce natură juridico-tehnică are și cum va fi pus în aplicare).	Nu se acceptă. Proiectul nu instituie un sistem informațional de stat în sensul Legii nr. 467/2003, ci reglementează un mecanism de evidență administrativă derivat din obligațiile de armonizare cu acquis-ul UE. Conform cadrului stabilit prin Directiva 2016/797 privind interoperabilitatea sistemului feroviar, registrul tipurilor de vehicule este creat și gestionat la nivelul Uniunii Europene de către Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate. Obligația prevăzută de Legea nr. 71/2007 vizează registrele de stat

		2. Totodată, din analiza Deciziei de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011 privind registrul european al tipurilor autorizate de vehicule feroviare, CELEX:32011D0665, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L264 din 8 octombrie 2011, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/675 al Comisiei din 4 aprilie 2025, observăm că la nivel UE există un asemenea registru „Registrul european al tipurilor autorizate de vehicule”, iar specificațiile descrise sunt aferente acestui registru și nu presupune instituirea unui registru național. Având în vedere că Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011 reglementează registrul european al tipurilor autorizate de vehicule feroviare și mecanismul de transmitere/gestionare a datelor în cadrul acestuia, autorul urmează să clarifice dacă soluția națională propusă reprezintă: a) un registru național autonom, creat suplimentar față de registrul european; sau b) un mecanism național de colectare și administrare a datelor necesar pentru alimentarea registrului european, precum și modalitatea concretă de interoperare cu acesta.	autonome. Registrul reglementat prin proiect nu constituie o resursă informațională de stat în sens clasic, ci reproduce structura registrului european și are rol tranzitoriu. În cadrul UE, informația privind tipurile de vehicule este integrată în ecosistemul registrelor feroviare și nu reprezintă un registru național distinct. Registrul tipurilor admise de vehicule feroviare vizează un volum limitat de date, actualizate exclusiv în contextul acordării, modificării, suspendării sau retragerii admiterii de tip. Astfel, registrul va avea o structură simplă, tabelară, iar operațiunile de introducere, actualizare, validare și publicare a datelor vor fi realizate ocazional, în funcție de intervenirea unor modificări privind admiterea de tip. Totodată, registrul vizează exclusiv tipurile de vehicule feroviare, și nu evidența fiecărui vehicul individual, ceea ce reduce semnificativ complexitatea, frecvența operațiunilor și volumul datelor gestionate.
Ministerul Finanțelor (Aviz nr. 09/2- 03/194/439 din 30.03.2026)	14	La indicația Cancelariei de Stat nr. DGPSG-2129-18-69-871 din 16 martie 2026, Ministerul Finanțelor a examinat proiectul de hotărâre cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), autor – Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale și, în limita domeniilor de competență, validează proiectul cu condiția că, realizarea prevederilor prezentei hotărâri se va efectua din contul și în limita alocațiilor bugetare aprobate prin legea bugetară anuală și din alte surse neinterzise de legislație, fără necesitatea alocării mijloacelor bugetare suplimentare.	Se ia act.

Agenția
Feroviară
(Aviz nr. 01-74
din
30.03.2026)

Urmare demersului Dumneavoastră, privind avizarea proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), Agenția Feroviară vă comunică următoarele: Potrivit punctului 6. din „Regulamentul cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Feroviare” aprobat prin Hotărârea guvernului nr. 759/2022 „Agenția are misiunea de a asigura implementarea politicilor statului în domeniul transportului feroviar și supravegherea respectării de către persoanele fizice și juridice a cadrului normativ privind siguranța traficului feroviar și calitatea serviciilor de transport feroviar”, deci este Autoritatea Națională de Siguranță (ANS). În acest context, punctul 3 din proiectul hotărârii este lipsit de sens. În același context nu au sens procedurile de schimb de informații între Agenție și ANS, care sunt descrise în punctul 5 și subpunctele lui, din Anexa nr.1. Punctul respectiv din Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011, reglementează acest schimb de informații între ANS și Agenția Europeană pentru căile ferate, care pot fi aplicate doar din momentul aderării RM la UE.

Considerăm că prevederile din actul european, care reglementează procedura acestui schimb de informații, trebuie să fie transpuse integral iar proiectul Hotărârii Guvernului să fie completat cu un punct nou, care să stabilească intrarea în vigoare a acestor prevederi din data aderării RM la UE.

Nu se acceptă.

Text din Nota de fundamentare a proiectului:

pct. 2.2. *Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative:*

Este important de menționat că, Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011 privind registrul european al tipurilor autorizate de vehicule feroviare consacră o repartizare funcțională a competențelor între Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate (ERA) și autoritățile naționale de siguranță a statelor membre, în sensul în care autoritățile naționale de siguranță acordă admiterile de tip și transmit informațiile aferente, iar ERA asigură validarea, publicarea și coerența datelor în cadrul registrului, la nivelul sistemului european.

Având în vedere că Republica Moldova nu este stat membru al Uniunii Europene și nu participă la mecanismul instituțional al Agenției Uniunii Europene pentru Căile Ferate, proiectul de hotărâre prevede, la pct. 3 și 4 din partea dispozitivă, o soluție tranzitorie, potrivit căreia,

			până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, atribuțiile Autorității Naționale de Siguranță sunt exercitate de către Agenția Feroviară. Exercitarea cumulativă a acestor roluri se va realiza în baza Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 759/2022, prin delimitarea funcțională a competențelor la nivelul subdiviziunilor interne. Astfel, atribuțiile specifice Autorității Naționale de Siguranță vor fi exercitate prin direcțiile responsabile de siguranța și autorizarea feroviară, iar atribuțiile privind administrarea și validarea datelor din registru vor fi asigurate prin structurile competente ale Agenției Feroviare.
Ministerul Mediului (Aviz nr. 13-05/1036 din 01.04.2026)		În contextul examinării proiectului de hotărâre de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), Vă comunicăm susținerea acestuia fără obiecții și propuneri.	Se ia act.
14 aprilie 2026 Titlul proiectului a fost modificat din „Hotărârea de Guvern cu privire la aprobarea Registrului național al tipurilor admise de vehicule feroviare” în „Hotărârea de Guvern cu privire la aprobarea Registrului tipurilor admise de vehicule feroviare”.			
<i>Expertizare</i>			
Centrul Național Anticorupție		I. Analiza riscurilor de corupere a procesului de promovare a proiectului I.1. Pertinența autorului, categoriei propuse a actului și a procedurii de promovare a proiectului	Se acceptă.

(Aviz nr.
06/2/7811 din
30.04.2026)

Autor al proiectului de act normativ este Guvernul, iar autor nemijlocit este Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Categoria actului normativ propus este Hotărâre a Guvernului, ceea ce corespunde art.102 din Constituție, art.6 și art.14 din Legea nr.100/2017 cu privire la actele normative.

I.2. Respectarea rigorilor de transparență în procesul decizional la promovarea proiectului

Potrivit art.8 al Legii nr.239/2008 privind transparența în procesul decizional „etapele asigurării transparenței procesului de elaborare a deciziilor sunt:

- a) informarea publicului referitor la inițierea elaborării deciziei;
- b) punerea la dispoziția părților interesate a proiectului de decizie și a materialelor aferente acestuia;
- c) consultarea cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate;
- d) examinarea recomandărilor cetățenilor, asociațiilor constituite în corespundere cu legea, altor părți interesate în procesul de elaborare a proiectelor de decizii;
- e) informarea publicului referitor la deciziile adoptate".

Totodată, art.10 din Legea nr.239/2008 stabilește expres că:

„(1) Autoritatea publică asigură accesul la proiectele de decizii și la materialele aferente acestora prin publicarea obligatorie a lor pe pagina web oficială a autorității publice, prin asigurarea accesului la sediul autorității, precum și prin expediere prin poștă sau prin alte mijloace disponibile, la solicitarea persoanei interesate.

(2) Proiectul de decizie și materialele aferente acestuia se plasează pe pagina web oficială a autorității publice responsabile cel puțin pentru perioada recepționării și examinării recomandărilor".

În contextul normei de la art. 9 al Legii nr. 239 din 13 noiembrie 2008 privind transparența în procesul decizional, potrivit căreia: „După inițierea procesului de elaborare a deciziei, autoritatea publică va plasa, în termen de cel mult 15 zile lucrătoare, anunțul respectiv pe pagina web oficială [...]”, menționăm că autorul proiectului a asigurat informarea publicului referitor la inițierea elaborării prezentului proiect de hotărâre. În acest sens, autorul a publicat un anunț pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 03 februarie 2026.

Totodată, proiectul supus expertizei anticorupție a fost plasat pentru consultare publică pe portalul guvernamental www.particip.gov.md, la 17 martie 2026. Prin urmare, în procesul de promovare a proiectului, au fost respectate rigorile de asigurare a transparenței decizionale prevăzute la art. 11 alin. (22) și art. 12 alin. (2) al Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional.

I.3. Scopul anunțat și scopul real al proiectului

În nota de fundamentare autorul a menționat că proiectul are drept scop instituirea cadrului normativ necesar pentru aprobarea Regulamentului privind registrul tipurilor admise de vehicule feroviare, care asigură realizarea și funcționarea unui mecanism de evidență conform cerințelor și standardelor europene.

Analizând normele elaborate s-a constatat că prin proiect se propune aprobarea Regulamentului privind registrul tipurilor admise de vehicule feroviare.

I.4. Interesul public și interesele private promovate prin proiect

Prevederile proiectului promovează interesele Guvernului, în ceea ce privește instituirea unui mecanism oficial, unitar și transparent de evidență a tipurilor de vehicule admise pe teritoriul Republicii Moldova.

Prin urmare, promovarea intereselor menționate supra nu este în detrimentul interesului public.

I.5. Justificarea soluțiilor proiectului

I.5.1. Suficiența argumentării din nota informativă.

În conformitate cu art.30 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, proiectele de acte normative sunt însoțite de „nota de fundamentare care cuprinde:

- a) denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ;
- b) condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ;
- c) obiectivele urmărite și soluțiile propuse;
- d) analiza impactului de reglementare;
- e) compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE;
- f) avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ;
- h) modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent;
- i) măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ."

În nota de fundamentare sunt specificate: denumirea autorului, condițiile care au impus elaborarea proiectului actului normativ, obiectivele urmărite și soluțiile propuse, analiza impactului de reglementare, compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația Uniunii Europene, avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ, modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent, măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ.

Astfel, considerăm că nota de fundamentare conține o justificare suficientă a necesității promovării proiectului de act normativ.

I.5.2. Argumentarea economică-financiară.

Conform art.30 lit.d) al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative, nota de fundamentare trebuie să conțină „d) analiza impactului de reglementare".

În nota de fundamentare autorul a menționat că implementarea proiectului nu necesită alocarea mijloacelor financiare din contul bugetului de stat, iar punerea în aplicare a Registrului tipurilor admise de vehicule feroviare se va realiza prin utilizarea resurselor administrative, tehnice și financiare existente în cadrul Agenției Feroviare.

II. Analiza generală a factorilor de risc ale proiectului

II.1. Limbajul proiectului

Potrivit art.54 al Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative „textul proiectului actului normativ se elaborează [...] cu respectarea următoarelor reguli: [...] a) se expune într-un limbaj simplu, clar și concis [...]

c) terminologia utilizată este constantă, uniformă și corespunde celei utilizate în alte acte normative, în legislația Uniunii Europene și în alte instrumente internaționale la care Republica Moldova este parte, cu respectarea prevederilor prezentei legi; [...]

e) se interzice folosirea neologismelor dacă există sinonime de largă răspândire, [...]

f) se evită folosirea [...] a cuvintelor și expresiilor [...] care nu sînt utilizate sau cu sens ambiguu; g) se evită tautologiile juridice;

h) se utilizează, pe cât este posibil, noțiuni monosemantice, [...]”.

În textul proiectului a fost identificată utilizarea neuniformă a termenilor. Mai detaliat la acest aspect ne vom referi la compartimentul III din prezentul raport de expertiză anticorupție.

II.2. Coerența legislativă a proiectului

În textul proiectului nu au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.

II.3. Activitatea agenților publici și a entităților publice reglementată în proiect

Prevederile proiectului reglementează activitatea Agenției Feroviare care are, concomitent, calitatea de:

-) autoritate care creează, exploatează și menține registrul tipurilor admise de vehicule feroviare; -) Autoritate Națională de Siguranță în domeniul feroviar.

II.4. Atingeri ale drepturilor omului care pot fi cauzate la aplicarea proiectului

Prevederile proiectului nu aduc atingere drepturilor fundamentale ale omului consacrate de Constituția Republicii Moldova, Declarația Universală a Drepturilor Omului și Convenția Europeană a Drepturilor Omului.

III. Analiza detaliată a factorilor de risc și a riscurilor de corupție ale proiectului

- 1 -

Ca obiectie generală**Obiecții:**

În proiectul Regulamentului sunt utilizate simultan noțiunile: „registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare” și „registrul tipurilor admise de vehicule feroviare”, prin ce se creează confuzie în privința existența unui registru sau a două registre diferite, unul dintre care este de nivel național.

Terminologia utilizată neuniform poate provoca practici vicioase de interpretare a sensului normei, și anume: tratarea ca fenomene diferite a aceluiași fenomen (din cauza confuziei provocate de numirea lui în moduri diferite) sau tratarea ca același fenomen a fenomenelor distincte (din cauza confundării a două noțiuni pentru care proiectul utilizează aceeași denumire).

Astfel, pot apărea abuzuri din partea exponentilor atât din sectorul public, cât și a celui privat.

Recomandări:

Redactarea proiectului în vederea utilizării unei singure denumiri în privința registrului prenotat.

Factori de risc:

- Utilizarea neuniformă a termenilor

Riscuri de corupție:

- Generale

IV. Concluzia expertizei

Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul tipurilor admise de vehicule feroviare a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale, în scopul instituirii cadrului normativ necesar pentru aprobarea Regulamentului privind registrul tipurilor admise de vehicule feroviare, care asigură realizarea și funcționarea unui mecanism de evidență conform cerințelor și standardelor europene.

În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.

Proiectul corespunde interesului public general, deoarece va contribui la instituirea unui mecanism oficial, unitar și transparent de evidență a tipurilor de vehicule admise pe teritoriul Republicii Moldova.

În normele proiectului supus expertizei anticorupție au fost identificată utilizarea neuniformă a termenilor. În scopul preîntâmpinării apariției manifestărilor de corupție la aplicarea în practică a prevederilor proiectului, considerăm oportună redactarea acestuia în contextul obiecției și recomandării din prezentul raport de expertiză anticorupție.

Ministerul
Justiției
(Aviz nr. 04/2-
4868 din
05.05.2026)

Sub aspectul intenției de reglementare, potrivit notei de fundamentare, proiectul este elaborat în temeiul art. 4 alin. (7) din Codul transportului feroviar nr. 19/2022, potrivit căruia, Autoritatea Feroviară asigură instituirea și ținerea registrelor în conformitate cu prevederile Legii nr. 71/2007 cu privire la registre și în baza unui regulament aprobat de Guvern. Totodată, proiectul transpune Decizia de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011 privind registrul european al tipurilor autorizate de vehicule feroviare, CELEX:32011D0665, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L 264 din 8 octombrie 2011, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/675 al Comisiei din 4 aprilie 2025. În context, raționamentele expuse de inițiator în notă reflectă motivul elaborării proiectului actului normativ.

Totodată, în vederea îmbunătățirii calității proiectului se expun următoarele observații și propuneri.

La proiectul hotărârii:

În denumirea și în cuprinsul proiectului se utilizează termenul „admise” care nu este conform terminologiei din legislația UE, în care se utilizează sintagma „tipuri autorizate”. De asemenea, în proiect se utilizează alternativ noțiunile „tipuri admise”, „admitere de tip”, „tipuri autorizate”. Prin urmare, se recomandă, uniformizarea terminologiei în sensul utilizării noțiunii „tipuri de vehicule autorizate”, în concordanță cu terminologia europeană.

La pct. 3 din proiect se stabilește că „Atribuțiile Autorității Naționale de Siguranță sunt exercitate de către Agenția Feroviară”. Din această formulare rezultă că proiectul operează simultan cu două entități distincte – „Agenția Feroviară” și „Autoritatea Națională de Siguranță”, fapt ce creează un paralelism instituțional și poate genera confuzii în procesul de aplicare a prevederilor Regulamentului.

Totodată, se constată o dublare normativă a atribuțiilor, manifestată, spre exemplu, la pct. 7 din Regulament („Agenția introduce... informații”) și pct. 8

(„Autoritatea Națională de Siguranță furnizează informațiile”), ceea ce denotă o redundanță și o ambiguitate procedurală cu privire la responsabilitatea efectivă asupra gestionării datelor din registru.

În acest context, relevăm că, potrivit art. 4 alin. (1) din *Codul transportului feroviar nr. 19/2022*, Autoritatea Feroviară are drept scop implementarea și realizarea politicilor în domeniul transportului feroviar și al siguranței feroviare, *acționând ca autoritate națională de siguranță*, exercitând atribuții de control și având competențe în materie de autorizare și certificare în domeniul feroviar.

Prin urmare, pentru asigurarea coerenței normative, evitarea paralelismelor instituționale și alinierea la cadrul legal primar, se recomandă reformularea dispoziției în sensul consacării

Se acceptă parțial.

Se ia act de observațiile privind necesitatea uniformizării terminologiei, însă se menține utilizarea noțiunii „tipuri admise”, în forma actuală a proiectului, având în vedere că aceasta este corelată cu terminologia consacrată în legislația națională în vigoare, inclusiv în Codul transportului feroviar nr. 19/2022, iar o eventuală substituie cu termenul „tipuri autorizate” urmează a fi examinată în contextul modificării cadrului normativ primar. Totodată, se relevă că noțiunea corespunzătoare din actele Uniunii Europene („authorisation”) nu are o traducere unitară la nivelul statelor membre, fiind redată, în diferite versiuni lingvistice oficiale ale Regulamentului (UE) 2018/545, prin termeni echivalenți precum „aprobare”, „permitere”, „acordare”, „confirmare” sau „licențiere”, ceea ce demonstrează existența unei marje de adaptare terminologică la specificul sistemului juridic național. În aceste condiții, utilizarea termenului „admitere” nu afectează conținutul juridic al reglementării și nici conformitatea acesteia cu acquis-ul Uniunii Europene, urmând ca eventualele ajustări terminologice să fie realizate într-un cadru legislativ coerent și sistemic, odată

expresie a Agenției Feroviare ca Autoritate Națională de Siguranță, precum și utilizarea unei terminologii unitare pe întreg parcursul Regulamentului.

Subsecvent, se va opera substituirea unitară a termenului „Autoritatea Națională de Siguranță” cu „Agenția Feroviară” în întreg textul Regulamentului, inclusiv la pct. 8–11, în vederea eliminării redundanțelor și clarificării responsabilităților procedurale.

La pct. 6 din Regulament cuvintele „pe site-ul său web” se va substitui cu textul „pe site-ul său web oficial”, conform *Regulamentului cu privire la site-urile web oficiale ale autorităților și instituțiilor publice și la cerințele minime privind profilurile de socializare ale acestora*, aprobat prin *Hotărârea Guvernului nr. 728/2023*. Observația dată se referă la toate situațiile similare din proiect.

La anexele nr. 2 și nr. 5, se va reține că notele de subsol nu reprezintă elemente de structură ale actului normativ, fapt pentru care urmează a fi excluse, iar textul acestora se va integra în puncte separate.

cu revizuirea legislației sectoriale relevante.

Există o diferență terminologică între „tipuri admise” și „admitere de tip”, chiar dacă sunt strâns corelate: „Admitere de tip” desemnează procedura/actul juridic prin care o autoritate competentă evaluează și decide că un anumit tip de vehicul feroviar corespunde cerințelor aplicabile.

„Tipuri admise” desemnează rezultatul procedurii, adică categoria de vehicule care a trecut prin procedura de admitere și este înscrisă în evidență/registru.

La pct. 5.2.6. sintagma „reactivarea autorizației” a fost redactată după cum urmează – „reactivarea admiterii”.

Cu privire la substituirea unitară a termenului „Autoritatea Națională de Siguranță” cu „Agenția Feroviară”.

Funcțiile de tip ERA (reflectate în proiect prin „Agenția Feroviară”) sunt următoarele: asigură validarea, publicarea și coerența datelor, funcțiile de tip ANS: acordă admiterile de tip și transmit informațiile aferente.

În aceste condiții, menținerea ambelor noțiuni reflectă delimitarea funcțională impusă de actul UE

			transpus, chiar dacă atribuțiile sunt exercitate, la nivel național, de aceeași autoritate. Exercitarea cumulativă a acestor roluri se va realiza în baza Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 759/2022, prin delimitarea funcțională a competențelor la nivelul subdiviziunilor interne. Astfel, atribuțiile specifice Autorității Naționale de Siguranță vor fi exercitate prin direcțiile responsabile de siguranța și autorizarea feroviară, iar atribuțiile privind administrarea și validarea datelor din registru vor fi asigurate prin structurile competente ale Agenției Feroviare. La pct. 6 din din actul național cuvintele „pe site-ul său web” au fost substituite cu textul „pe site-ul său web oficial”.
Agencia Feroviară (Aviz nr. 01-85 din 22.04. 2026)		Urmare examinării proiectului hotărârii de Guvern cu privire la aprobarea Regulamentului privind registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare (număr unic 228/MIDR/2026), Agenția Feroviară reiterează cele expuse în avizul nr. 01-74 din 30.03.2026. cu atât mai mult că, în rezultatul procesului de avizare, inclusiv la recomandarea Centrului de armonizare a legislației, din cadrul Cancelariei de Stat, proiectul a fost completat cu pct. 4 „Prezenta hotărâre de Guvern se abrogă la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană”. În acest sens nu este clară argumentarea autorului proiectului de neacceptare a propunerilor Agenției Feroviare - „la pct. 3 și 4 din partea dispozitivă, o soluție tranzitorie, potrivit căreia, până la aderarea Republicii Moldova la Uniunea Europeană, atribuțiile Autorității Naționale de Siguranță sunt exercitate de către Agenția Feroviară.”, deoarece,	Nu se acceptă. Funcțiile de tip ERA (reflectate în proiect prin „Agenția Feroviară”) sunt următoarele: asigură validarea, publicarea și coerența datelor, funcțiile de tip ANS: acordă admiterile de tip și transmit informațiile aferente . În aceste condiții, menținerea ambelor noțiuni reflectă delimitarea funcțională impusă de actul UE

		potrivit legislației naționale, Agenția Feroviară și Autoritatea Națională de Siguranță este aceeași entitate.	transpus, chiar dacă atribuțiile sunt exercitate, la nivel național, de aceeași autoritate. Exercitarea cumulativă a acestor roluri se va realiza în baza Regulamentului privind organizarea și funcționarea Agenției Feroviare, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 759/2022, prin delimitarea funcțională a competențelor la nivelul subdiviziunilor interne. Astfel, atribuțiile specifice Autorității Naționale de Siguranță vor fi exercitate prin direcțiile responsabile de siguranța și autorizarea feroviară, iar atribuțiile privind administrarea și validarea datelor din registru vor fi asigurate prin structurile competente ale Agenției Feroviare.
Agenția Guvernare Electronică (Aviz nr. 3007-096 din 24.04.2026)	Din analiza Sintezei obiecțiilor și propunerilor la proiectul menționat supra, înțelegem că „Registrul național al tipurilor admise de vehicule feroviare” nu reprezintă „un registru național autonom, creat suplimentar față de registrul european”, astfel cum a fost cerută explicația în cadrul avizului prezentat anterior (scrisoarea nr. 3007-072 din 25.03.2026). Totuși, din conținutul textului proiectului, precum și argumentelor prezentate de autor, acest registru va colecta și prelucra date, iar proiectul nemijlocit va fi abrogat „la data aderării Republicii Moldova la Uniunea Europeană”, ulterior fiind utilizat „Registrul european al tipurilor autorizate de vehicule”. În acest sens, menționăm că „modul de ținere a registrelor de stat” este reglementat de Legea nr. 71/2007 cu privire la registre. Astfel, conform prevederilor art.25 alin. (1) coroborate cu art.26 alin. (1) „Registrele de stat se țin în formă electronică”, iar „ținerea electronică a registrului se realizează prin intermediul constituirii resursei informaționale care reprezintă ansamblul obiectelor informaționale, cu utilizarea sistemului informațional automatizat corespunzător”. Prin urmare, având în vedere că în conformitate cu prevederile Deciziei de punere în aplicare a Comisiei din 4 octombrie 2011 privind registrul european al tipurilor autorizate de vehicule	Nu se acceptă. Obiecțiile au fost examinate, iar pentru soluționarea aspectelor ce țin de implementarea tehnică, instituțională și operațională a normelor prevăzute în proiectul hotărârii de Guvern, <i>acesta a fost completat în partea dispozitivă cu o perioadă tranzitorie de 45 de luni de la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.</i> Intrarea în vigoare a hotărârii după expirarea termenului de 45 de luni de la data publicării este determinată	

		feroviare, CELEX:32011D0665, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene L264 din 8 octombrie 2011, astfel cum a fost modificat ultima dată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/675 al Comisiei din 4 aprilie 2025, la nivel UE există un asemenea registru „Registrul european al tipurilor autorizate de vehicule”, iar specificațiile descrise sunt aferente acestui registru și nu presupune instituirea unui registru național, autorul urmează să modifice denumirea și conținutul proiectului de hotărâre care să reglementeze „un mecanism național de colectare și administrare a datelor necesar pentru alimentarea registrului european, precum și modalitatea concretă de interoperabilitate cu acesta”.	de necesitatea asigurării condițiilor tehnice, instituționale și operaționale pentru aplicarea mecanismului de colectare a datelor privind tipurile admise de vehicule feroviare, inclusiv pregătirea instrumentelor și procedurilor necesare pentru colectarea, structurarea, verificarea și actualizarea informațiilor aferente admițerilor de tip. Totodată, termenul propus este justificat prin complexitatea procesului de transpunere și aplicare practică a cerințelor prevăzute de Decizia de punere în aplicare a Comisiei 2011/665/UE, astfel cum a fost modificată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/675, precum și prin necesitatea adaptării progresive a operatorilor și autorităților competente la noile cerințe tehnice, procedurale și de evidență a datelor în domeniul interoperabilității feroviare.
Ministerul Dezvoltării Economice și Digitalizării (Aviz nr. 03-1446 din 28.04.2026)		Deși autorul invocă în Sinteza obiecțiilor și propunerilor caracterul de „evidență administrativă” a Registrului, însuși faptul că proiectul prevede colectarea și prelucrarea datelor impune respectarea prevederilor Legii nr.71/2007 cu privire la registre, care stipulează că ținerea electronică a oricărei evidențe oficiale se face obligatoriu prin sisteme informaționale automatizate. În acest context, pentru a debloca impasul normativ, propunem redenumirea și reconfigurarea proiectului, având în vedere că specificațiile tehnice sunt aferente Registrului european al tipurilor de vehicule autorizate (gestionat de Agenția Uniunii Europene pentru Căile Ferate). Or, proiectul nu trebuie să instituie un „Registru național” (care ar dubla inutil resursele), ci	Nu se acceptă. Obiecțiile au fost examinate, iar pentru soluționarea aspectelor ce țin de implementarea tehnică, instituțională și operațională a normelor prevăzute în proiectul hotărârii de Guvern, <i>acesta a fost completat în partea dispozitivă cu o perioadă tranzitorie de 45 de luni de</i>

să reglementeze expres un „mecanism național de colectare și administrare a datelor necesar pentru alimentarea Registrului european”.

la data publicării hotărârii în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Intrarea în vigoare a hotărârii după expirarea termenului de 45 de luni de la data publicării este determinată de necesitatea asigurării condițiilor tehnice, instituționale și operaționale pentru aplicarea mecanismului de colectare a datelor privind tipurile admise de vehicule feroviare, inclusiv pregătirea instrumentelor și procedurilor necesare pentru colectarea, structurarea, verificarea și actualizarea informațiilor aferente admiterilor de tip.

Totodată, termenul propus este justificat prin complexitatea procesului de transpunere și aplicare practică a cerințelor prevăzute de Decizia de punere în aplicare a Comisiei 2011/665/UE, astfel cum a fost modificată prin Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2025/675, precum și prin necesitatea adaptării progresive a operatorilor și autorităților competente la noile cerințe tehnice, procedurale și de evidență a datelor în domeniul interoperabilității feroviare.

Titlul proiectului a fost modificat din „Hotărârea de Guvern cu privire la aprobarea Registrului tipurilor admise de vehicule feroviare ” în „Hotărârea de Guvern cu privire la aprobarea Mecanismului de colectare a datelor privind tipurile admise de vehicule feroviare”.