

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale) a fost elaborat de către Ministerul Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (în continuare – MIDR).
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art.7 lit. b) din Legea nr.136/2017 cu privire la Guvern și art.15 alin.(1) din Legea nr.98/2012 privind administrația publică centrală de specialitate care prevede că una dintre împuternicirile Guvernului este stabilirea modului de organizare și funcționare, domeniile de activitate, structura și efectivul-limită ale structurilor organizaționale din sfera de competență a ministerelor. Elaborarea proiectului de hotărâre este determinată de necesitatea ajustării regulamentelor de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea MIDR la soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în special anexa nr.3 <i>Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului</i>.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Proiectul de hotărâre are drept scop revizuirea prevederilor regulamentelor de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea MIDR în conformitate cu soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025, întru eficientizarea activității acestor autorități administrative pentru realizarea misiunii și funcțiilor cu care au fost abilitate. Astfel, se propun intervenții la modul de organizare și funcționare a Agenției Naționale Transport Auto, Agenției Navale și Agenției Feroviare – autorități administrative în subordinea MIDR. Cât privește intervențiile la modul de organizare și funcționare a Inspectoratului Național pentru Supraveghere Tehnică și Autoritatea Aeronautică Civilă remarcăm că acestea vor fi promovate prin proiecte de hotărâre distincte, întrucât respectivele modificări vizează atât completarea domeniilor de control atribuite în aria de competență a acestor autorități, cât și majorarea efectivului de personal în contextul sarcinilor noi atribuite conform cadrului normativ, precum și corelarea cu soluțiile normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

Obiectivele de bază ale proiectului de hotărâre sunt:

- modificarea regulamentelor de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea MIDR, ținând cont de prevederile *Structurii-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025*;
- eficientizarea structurii autorităților administrative din subordinea MIDR întru asigurarea realizării misiunii și funcțiilor acestora, corelată la soluțiile normative aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025.

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de hotărâre pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale) dispune modificări în trei Hotărâri ale Guvernului, și anume:

- Hotărârea Guvernului nr.706/2018 cu privire la crearea Agenției Navale a Republicii Moldova;
- Hotărârea Guvernului nr.151/2022 cu privire la organizarea și funcționarea Agenției Naționale Transport Auto;
- Hotărârea Guvernului nr.759/2022 privind constituirea, organizarea și funcționarea Agenției Feroviare.

În acest sens, proiectul de hotărâre prevede:

➤ revizuirea regulamentelor de organizare și funcționare a Agenției Navale, Agenției Naționale Transport Auto și Agenției Feroviare - autorități administrative din subordinea MIDR prin prisma soluțiilor normative promovate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025 privind reglementarea modului de organizare și funcționare a autorităților administrației publice centrale de specialitate, în special anexa nr.3 *Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului*.

Subsecvent, intervențiile la Regulamentul de organizare și funcționare a Agenției Navale, au vizat inclusiv delimitarea clară a misiunii Agenției și a funcțiilor de bază, fiind revizuite în vederea uniformizării terminologiei și corelării competențelor cu domeniile de activitate stabilite și a eliminării suprapunerilor sau formulărilor neconforme, prin clarificarea anumitor atribuții și proceduri administrative, inclusiv cele aferente evidenței navelor și ambarcațiunilor, brevetării personalului navigant, supravegherii tehnice și controlului, în scopul asigurării unei aplicări coerente și previzibile a cadrului normativ.

➤ intervenții la structura autorităților administrative vizate, pentru a asigura corelarea cu prevederile structurii-tip a autorității administrative din subordinea ministerului, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025;

În contextul prevederilor proiectului de hotărâre, au fost prevăzute intervenții la:

a) structura Agenției Feroviare. Remarcăm că, la moment Agenția Feroviară, potrivit Hotărârii Guvernului nr.759/2022, are stabilit un efectiv-limită de 27 unități de personal (26 funcții publice și 1 personal auxiliar). În contextul intervențiilor promovate prin proiectul de hotărâre și structurii propuse ale Agenției, se propune menținerea efectivului – limită de 27 de unități de personal (dintre care 1 unitate de personal funcție de demnitate publică, 23 de funcționari publici și 3 unități de personal auxiliar);

b) intervențiile la structura Agenției Naționale Transport Auto vizează doar schimbarea denumirii subdiviziunii „Serviciul secretariat” în „Serviciul managementul documentelor”. Cu titlu de informare, evocăm că structura ANTA, recent a fost supusă unui amplu proces de restructurare prin Hotărârea Guvernului nr.482/2025 pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (atribuirea responsabilității privind gestionarea siguranței infrastructurii rutiere Agenției Naționale Transport Auto);

c) intervențiile la structura Agenției Navale vizează revizuirea statutului unor subdiviziuni structurale, fiind realizate în limitele efectivului-limită de personal stabilit, prin asigurarea clarificării și sistematizării competențelor și a proceselor administrative, cu efecte pozitive asupra coerenței și predictibilității activității Agenției în ansamblu;

➤ abrogarea anexelor care reflectă Organigrama autorităților administrative, ținând cont de cadrul normativ recent aprobat (Hotărârea Guvernului nr.284/2025), care dispune că Organigrama autorității administrative urmează a fi aprobată de către conducătorul acesteia.

Cu titlu de remarcă generală, reliefăm că, la instituirea subdiviziunilor interne conform structurii propuse autorităților administrative evocate, a fost asigurată respectarea normelor prevăzute în Anexa nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.201/2009 privind punerea în aplicare a prevederilor Legii nr.158/2008 cu privire la funcția publică și statutul funcționarului public, inclusiv a cerinței potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere în autoritatea publică nu va depăși 30 % din efectivul-limită al autorității.

De asemenea, remarcăm că la stabilirea structurii autorităților administrative vizate s-a respectat inclusiv cerința stabilită la anexa nr.3 *Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea autorității administrative din subordinea ministerului*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025: „*Personalul subdiviziunilor: juridică, resurse umane, financiar-administrativă, tehnologia*

informației și comunicațiilor, managementul documentelor, nu va depăși 30% din efectivul-limită aprobat”.

Subsidiar, proiectul de hotărâre dispune intrarea în vigoare a prevederilor acestuia la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova. Aceste reglementări sunt determinate de necesitatea revizuirii modului de organizare și funcționare a autorităților administrative din subordinea MIDR, precum și a structurii acestora, având ca finalitate executarea prevederilor pct.3 subpct.3.1. din Hotărârea Guvernului nr.284/2025, care dispune ca ministerele, în termen de 12 luni de la publicarea acestei hotărâri, să elaboreze și să prezinte Guvernului spre aprobare modificările la regulamentele privind organizarea și funcționarea autorităților administrative din subordine.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Opțiuni alternative nu au fost examinate. Or, lipsa de intervenție va determina menținerea prevederilor regulamentelor de organizare și funcționare a autorităților administrative vizate, necorelate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.284/2025.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Modificările propuse proiectul de hotărâre au impact pozitiv asupra sectorului public. Or, promovarea acestor modificări va contribui la îmbunătățirea eficienței și eficacității activității autorităților administrative din subordinea MIDR, prin asigurarea corelării acestora la cerințele stabilite prin Hotărârii Guvernului nr.284/2025.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de hotărâre nu presupune alocarea mijloacelor financiare suplimentare de la bugetul de stat, or intervențiile în partea ce vizează structurile autorităților administrative din subordinea MIDR (Agenția Națională Transport Auto, Agenția Navală și Agenția Feroviară), nu vor necesita costuri suplimentare de la bugetul de stat și se vor realiza în limitele alocațiilor bugetare aprobate pentru aceste autorități administrative.

Or, intervențiile la structura Agenției Naționale Transport Auto vizează doar modificarea denumirii unei subdiviziuni structurale (poziția „Serviciul secretariat” se substituie cu poziția „Serviciul managementul documentelor”), fără a modifica statutul sau efectivul acestei subdiviziuni.

Intervențiile la structura Agenției Feroviare se realizează în limita-efectivului stabilit, fără a afecta numărul personalului cu funcții de conducere, inclusiv diminuându-se statutul subdiviziunilor existente (la moment 5 subdiviziuni cu statut de „direcție”, iar conform structurii propuse - 4 subdiviziuni cu statut de „direcție”). Totodată, deși se propune instituirea a 4 subdiviziuni cu statut de „serviciu”, reliefăm că instituirea acestora nu vor determina majorarea numărului personalului cu funcții de conducere,

întrucât în cazul a trei *servicii* vor fi constituite dintr-o singură unitate de personal, ceea ce potrivit pct.2 din Normele privind instituirea subdiviziunilor interne ale autorității publice (anexa nr.12 la Hotărârea Guvernului nr.201/2009), în cazul instituirii serviciului cu o singură unitate de personal, funcția respectivă se stabilește ca funcție de execuție.

Pentru a facilita înțelegerea intervențiilor propuse prin proiectul de hotărâre la structura Agenției Feroviare, se prezintă următorul tabel:

Structura actuală a AF	Nr. unități conform statului de personal	Unități de personal de conducere	Structura propusă , conform proiectului hotărârii Guvernului	Nr. unități, în contextul proiectului HG pentru subdiviziunile vizate	Unități de personal de conducere
Director	1	1	Director	1	1
Director adjunct	1	1	Director adjunct	1	1
Direcția siguranța traficului feroviar	5	1	Direcția siguranța traficului feroviar	5	1
Direcția certificarea și autorizarea siguranței	5	1	Direcția certificarea și autorizarea siguranței	5	1
Direcția reglementări și relații internaționale	5	1	Direcția reglementări și relații internaționale	5	1
Direcția protecția consumatorilor	5	1	Serviciul protecția consumatorilor	2	1
Direcția management instituțional	5	1			
			Direcția financiar-administrativă	5	1
			Serviciul juridic	1	-
			Serviciul resurse umane	1	-
			Serviciul managementul documentelor	1	-
Total unități	27	7 u.p. de conducere sau 26 %		27	7 u.p. de conducere sau 26 %

Reliefăm că, la instituirea subdiviziunilor interne pentru Agenția Feroviară, a fost asigurată respectarea normelor prevăzute în Anexa nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.201/2009, inclusiv a cerinței potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere în autoritatea publică nu va depăși 30 % din efectivul-limită al autorității. În contextul structurii propuse, unitățile de personal cu funcții de conducere se vor la 7 u.p ceea ce constituie 26 % din efectivul-limită propus.

De asemenea, în contextul cerinței stabilite la anexa nr.1 *Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025: „*Personalul subdiviziunii juridică, resurse umane, financiar-administrativă, tehnologia informației și comunicațiilor, managementul documentelor, nu va depăși 30% din efectivul-limită aprobat*”, remarcăm că pentru respectivele subdiviziuni se prevede un efectiv de 8 unități sau circa 29 %.

Subsecvent, intervențiile la structura Agenției Navale se vor realiza în limita-efectivului stabilit și nu vor necesita costuri suplimentare de la bugetul de stat. Or, conform structurii propuse, se diminuează statutul subdiviziunii existente la moment: „direcție generală” constituită din alte două subdiviziuni cu statut de „direcție” într-o singură subdiviziune structurală cu statut de „direcție”, ceea ce din contra va contribui

la diminuarea cheltuielilor bugetare în acest sens (întrucât la moment sunt instituite 3 funcții de conducere: 1 șef direcție generală, 1 șef-adjunct direcție generală/șef direcție în cadrul direcției generale și 1 șef direcție), iar conform noii structuri vor fi instituite 2 funcții de conducere (1 șef direcție și 1 șef adjunct direcție). De asemenea, se diminuează statutul subdiviziunii „Direcția juridică, cooperare internațională și comunicare” prin propunerea de instituire a subdiviziunii „Secția juridică” (4 u.p) și respectiv „Serviciul coordonare asistență externă și relații internaționale” (2 u.p), fapt ce va contribui la divizarea sarcinilor și funcțiilor conform domeniilor specifice de activitate ale respectivelor subdiviziuni. În context, remarcăm că propunerile de intervenții la structură nu vor necesita cheltuieli suplimentare fiind realizate în limitele alocațiilor bugetare aprobate acestei autorități administrative, inclusiv ținând cont de aspectele evocate.

Pentru a facilita înțelegerea intervențiilor propuse prin proiectul de hotărâre la structura Agenției Navale, se prezintă următorul tabel:

Structura actuală a AN	Nr. unități conform statului de personal	Unități de personal de conducere	Structura propusă , conform proiectului hotărârii Guvernului	Nr. unități, în contextul proiectului HG pentru subdiviziunile vizate	Unități de personal de conducere
Director	1	1	Director	1	1
Director adjunct	1	1	Director adjunct	1	1
Direcția generală Căpitania Portului Giurgiu-lești	18	3	Direcția Căpitania Portului Giurgiu-lești	13	2
<i>Direcția dirijare, monitorizare trafic și control portuar</i>			-		
<i>Direcția servicii de siguranță portuară</i>			-		
Direcția siguranța navigației interioare	5	1	Direcția siguranța navigației interioare	5	1
Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice și evidență a personalului navigant	5	1	Direcția înregistrări nave, reglementări tehnice și evidență a personalului navigant	7	2
Direcția juridică, cooperare internațională și comunicare	6	1	Secția juridică	4	1
-			Serviciul coordonare asistență externă și relații internaționale	2	1
Serviciul controlul statului- port/statului-pavilion	2	1	Secția controlul statului-port / statului-pavilion	4	1
Secția economico-financiară	4	1	Secția financiar-administrativă	4	1
Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor	1	-	Serviciul tehnologia informației și comunicațiilor	1	-
Serviciul resurse umane și managementul documentelor	2	1	Serviciul resurse umane și managementul documentelor	2	1
			Serviciul informare și comunicare cu mass-media	1	-
Total unități	45	11 u.p. de conducere sau 24 %		45	12 u.p. de conducere sau 26,7 %

Astfel, la instituirea subdiviziunilor interne pentru Agenția Navală, a fost asigurată respectarea normelor prevăzute în Anexa nr.12 din Hotărârea Guvernului nr.201/2009, inclusiv a cerinței potrivit căreia numărul unităților de personal de conducere în autoritatea publică nu va depăși 30 % din efectivul-limită al autorității. În contextul

structurii propuse, unitățile de personal cu funcții de conducere vor constitui 12 u.p sau 26,7 % din efectivul-limită propus.

De asemenea, în contextul cerinței stabilite la anexa nr.1 *Structura-tip a Regulamentului privind organizarea și funcționarea ministerului*, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.284/2025: „*Personalul subdiviziunii juridică, resurse umane, financiar-administrativă, tehnologia informației și comunicațiilor, managementul documentelor, nu va depăși 30% din efectivul-limită aprobat*”, remarcăm că pentru respectivele subdiviziuni se prevede un efectiv de 11 unități sau circa 24,4 %.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de hotărâre nu are impact asupra sectorului privat.

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre nu are impact social direct, însă fortificarea capacităților instituționale ale autorităților administrative din subordinea MIDR va contribui la creșterea calității politicilor publice implementate, conform domeniilor de competență atribuite în sfera de activitate a acestor autorități administrative.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Nu au fost identificate.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Nu au fost identificate.

4.5. Impactul asupra mediului

Nu au fost identificate.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul de hotărâre nu are drept scop transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională. Totuși, în mod indirect aprobarea acestuia va avea un impact pozitiv în fortificarea capacităților instituționale pe partea de asigurare a realizării eficiente și în termen a sarcinilor de implementare a legislației UE transpuse în cadrul normativ național.

5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

-

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

Anunțul privind inițierea elaborării proiectului de hotărâre a Guvernului pentru modificarea unor hotărâri ale Guvernului (ce vizează modul de organizare și funcționare a unor autorități administrative din subordinea Ministerului Infrastructurii Dezvoltării Regionale) a fost plasat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și

Dezvoltării Regionale și pe portalul [particip.gov.md: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15634](https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15634).

Proiectul a fost supus procedurii de examinare și avizare în conformitate cu prevederile Legii nr. 100/2017 privind actele normative.

În scopul respectării prevederilor Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, proiectul va fi publicat pe pagina web oficială a Ministerului Infrastructurii și Dezvoltării Regionale (compartimentul „*Transparența*”, directoriul *Transparență decizională*”) și pe portalul guvernamental particip.gov.md.

Proiectul de hotărâre a fost avizat de:

- Cancelaria de Stat;
- Ministerul Finanțelor;
- Ministerul Afacerilor Externe;
- Ministerul Muncii și Protecției Sociale;
- Agenția Națională Transport Auto;
- Agenția Navală;
- Agenția Feroviară.

După definitivarea proiectului urmare a procesului de avizare, proiectul de act normativ a fost remis spre expertizare către:

- Centrul Național Anticorupție;
- Ministerul Justiției.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul de hotărâre a fost supus expertizei juridice și respectiv, expertizei anticorupție în conformitate cu cerințele Legii nr.100/2017 cu privire la actele normative.

Rezultatele examinării expertizelor menționate supra sunt reflectate în Sinteza obiecțiilor și propunerilor.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Aprobarea proiectului nu presupune modificarea altor acte normative.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Ca urmare a aprobării proiectului de hotărâre vor fi demarate activitățile ce țin de modificarea statului de personal al autorităților administrative vizate, elaborarea regulamentelor de organizare și funcționare a subdiviziunilor structurale și fișelor de post, conform structurii aprobate.

Viceprim-ministru, ministru

Vladimir BOLEA