

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul de lege pentru modificarea unor acte normative (Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul de act normativ a fost elaborat de Ministerul Afacerilor Interne.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ
Elaborarea proiectului de modificare a Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și a Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă rezultă din Programul național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025–2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, precum și din necesitatea armonizării cadrului normativ național cu acquis-ul Uniunii Europene în domeniul protecției civile. Elaborarea proiectului este determinată de necesitatea alinierii cadrului normativ la noile realități instituționale și operaționale, inclusiv la prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, precum și la evoluțiile recente în domeniul gestionării riscurilor, pregătirii de dezastre și consolidării capacităților instituționale. Cu referire la modificarea Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, proiectul a fost elaborat în vederea actualizării și asigurării coerenței legislative cu alte acte normative relevante (Codul urbanismului și construcțiilor, actele normative care reglementează organizarea și funcționarea Ministerului Afacerilor Interne și a Inspectoratului General pentru Situații de Urgență (<i>în continuare IGSU</i>), legislația privind administrația publică locală), precum și pentru eficientizarea mecanismelor de implementare și sporirea predictibilității normei juridice.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile este reglementat prin Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, care stabilesc cadrul general de organizare, atribuțiile autorităților administrației publice centrale și locale, competențele organelor de specialitate, precum și obligațiile persoanelor fizice și juridice. În prezent, administrarea publică în aceste domenii este realizată de Guvern, prin intermediul IGSU al Ministerului Afacerilor Interne, precum și de autoritățile administrației publice locale, în limitele competențelor stabilite de lege. Totodată, cadrul normativ este completat de acte conexe, inclusiv Codul urbanismului și construcțiilor, legislația privind administrația publică locală, legislația muncii și securității muncii, precum și actele normative ce reglementează organizarea și funcționarea autorităților din domeniul afacerilor interne și a altor instituții implicate în managementul situațiilor de criză și dezastrelor. Adoptarea Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză a instituit un nou cadru conceptual și instituțional, bazat pe o abordare integrată a gestionării crizelor, care presupune corelarea acțiunilor de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare, precum și consolidarea coordonării strategice la nivel național, exercitată de Centrul Național de Management al Crizelor.

Analiza cadrului normativ existent și a practicii de aplicare relevă existența unor deficiențe și lacune normative, după cum urmează:

- lipsa unei corelări sistemice între Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor, Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă și Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, ceea ce generează fragmentare normativă și dificultăți de aplicare;

- orientare preponderentă spre intervenție și gestionarea consecințelor, cu accent redus pe prevenire și reducerea riscurilor de dezastre;

- lipsa unor instrumente clare de planificare și management al riscurilor de dezastre la nivel instituțional și interinstituțional;

- absența unui mecanism unitar de evaluare a capacităților de răspuns și a gradului de pregătire în domeniul protecției civile;

- suprapuneri de competențe și rigidități procedurale în activitatea de control și în procesul de recepție a construcțiilor;

- lipsa unui cadru normativ funcțional privind instruirea și atestarea tehnico-profesională a specialiștilor din domeniul apărării împotriva incendiilor, ceea ce generează vid normativ, incertitudine instituțională și dificultăți în organizarea procesului de certificare;

- utilizarea unei terminologii neuniforme și parțial depășite, care nu reflectă evoluțiile conceptuale și instituționale din domeniul protecției civile și al managementului dezastrelor.

Problemele care impun intervenția legislativă

Intervenția legislativă este necesară pentru soluționarea următoarelor probleme:

1. Asigurarea coerenței cadrului normativ

Corelarea Legii nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legii nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, în vederea integrării domeniului apărării împotriva incendiilor și protecției civile în sistemul unitar de management al situațiilor de crize.

2. Clarificarea competențelor instituționale

Delimitarea clară a atribuțiilor între autorități, inclusiv implicarea autorităților administrației publice locale, clarificarea atribuțiilor privind avizarea în procesul de recepție a construcțiilor, consolidarea rolului IGSU în coordonarea operațională și metodologică a domeniului.

3. Eliminarea suprapunerilor și eficientizarea procedurilor

Reducerea paralelismelor instituționale și flexibilizarea procedurilor de control și recepție, fără diminuarea funcțiilor de supraveghere.

4. Consolidarea abordării bazate pe risc

Introducerea și uniformizarea instrumentelor de evaluare a riscurilor, planificare și gestionare a măsurilor de prevenire și pregătire de dezastre.

5. Reglementarea instruirii și atestării specialiștilor

Instituirea unui cadru normativ funcțional pentru instruirea și atestarea specialiștilor din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, prin desemnarea autorității competente și operaționalizarea mecanismului de certificare.

6. Corelări terminologice și tehnico-legislative

Uniformizarea terminologiei și eliminarea neconcordanțelor conceptuale în conformitate cu evoluțiile instituționale și cadrul european în materie de protecție civilă și management al dezastrelor.

Consecințele neadoptării proiectului de lege

Neintervenția legislativă ar conduce la:

- menținerea unui cadru normativ fragmentat și necorelat cu sistemul de management al situațiilor de crize;

- perpetuarea suprapunerilor de competențe și a rigidităților procedurale;
- limitarea capacității instituționale de prevenire și gestionare eficientă a dezastrelor;
- menținerea vidului normativ privind instruirea și atestarea specialiștilor din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, cu afectarea funcționării mecanismului de certificare și a predictibilității exercitării activităților profesionale;
- dificultăți în procesul de recepție a construcțiilor și în aplicarea uniformă a normelor de securitate la incendiu;
- afectarea eficienței generale a sistemului național de protecție civilă și de apărare împotriva incendiilor.

3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse

3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi

Proiectul de lege are drept obiectiv modernizarea cadrului normativ în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile, în corelare cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză, prin trecerea la un model integrat de gestionare a riscurilor și dezastrelor, bazat pe etapele de prevenire, pregătire, răspuns și recuperare post-dezastru.

Proiectul introduce următoarele soluții legislative principale:

- *reconfigurarea arhitecturii instituționale și a rolurilor funcționale*, prin consolidarea rolului Ministerului Afacerilor Interne și al IGSU ca autoritate națională competentă în domeniul protecției civile;

- *instituirea rolului strategic al Guvernului și al Centrului Național de Management al Crizelor*, responsabile de coordonarea interinstituțională, stabilirea direcțiilor strategice și asigurarea coerenței decizionale la nivel național în domeniul managementului situațiilor de criză;

- *reglementarea mecanismelor de coordonare instituțională și delimitarea rolurilor între autoritățile implicate*, după cum urmează:

a) *nivel strategic* – Guvernul, Comisia Națională de Management al Crizelor și comisiile teritoriale și locale pentru managementul situațiilor de criză, care stabilesc orientările, prioritățile și asigură coordonarea strategică a activităților în domeniul managementului dezastrelor;

b) *nivel operațional* – Ministerul Afacerilor Interne, prin IGSU, care asigură implementarea deciziilor strategice, coordonarea operațională a intervențiilor și gestionarea integrată a activităților de prevenire și pregătire de dezastre;

c) *nivel de implementare* – autoritățile administrației publice centrale și locale, instituțiile, agenții economici și organizațiile necomerciale, responsabile de aplicarea măsurilor în domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor, în limitele competențelor stabilite de lege. Aceste reglementări se reflectă în special în modificările aduse art. 17 și art. 18 din Legea nr. 271/1994 care vizează clarificarea rolurilor și mecanismelor de coordonare în domeniul protecției civile;

- *consolidarea rolului operațional al IGSU*, inclusiv prin atribuirea competențelor de coordonare a evaluării, prevenirii și pregătirii de dezastre, precum și a rolului de implementare a deciziilor strategice ale Guvernului și ale Comisiei Naționale de Management al Crizelor;

- *instituirea mecanismului de schimb de informații între autorități*, inclusiv prin platforme interoperabile, privind riscurile, capacitățile de răspuns și starea de pregătire a structurilor implicate (art. 23¹ din Legea nr. 271/1994);

- *introducerea și reglementarea planificării integrate a riscurilor de dezastre*, prin planuri de reducere a riscurilor și planurile Protecției Civile, corelate cu planurile naționale de management al crizelor;

- *reglementarea instruirii și atestării specialiștilor din domeniul protecției civile și apărării împotriva incendiilor*, prin completarea art. 33 din Legea nr. 267/1994 și art. 18 din Legea nr. 271/1994, cu domenii clare de activitate și atribuirea competenței IGSU de organizare a procesului de instruire și atestare, în vederea eliminării vidului normativ existent. Totodată, în redacția nouă art. 24 alin. (2) din Legea nr. 271/1994 prevede că instruirea în domeniul protecției civile se asigură în conformitate cu prevederile Legii protecției civile și cu măsurile de pregătire în domeniul protecției civile, aprobate anual de către Guvern. E de menționat, că actualmente măsurile de pregătire în domeniul protecției civile se aprobă anual prin Hotărâre a Guvernului, prin care se specifică obiectivele, temele prioritare, calendarul și entitățile implicate (responsabile) în funcție de evaluarea riscurilor și necesitățile operaționale identificate de IGSU în conformitate cu prevederile Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005 (cu titlu de exemplu, astfel de măsuri au fost aprobate prin Hotărârea Guvernului nr. 850/2024 cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2025, Hotărârea Guvernului nr. 628/2025 cu privire la măsurile de pregătire în domeniul protecției civile a Republicii Moldova pentru anul 2026);

- *reglementarea raportării despre toate cazurile de apariție a dezastrelor, cauzele, efectele acestora și măsurile întreprinse pentru lichidarea consecințelor* (art. 18 alin. (5)). Mecanismul de raportare va fi prevăzut de *Regulamentul privind clasificarea și evidența statistică a dezastrelor*, care urmează a fi aprobat prin hotărâre de Guvern. Regulamentul menționat va stabili criteriile de clasificare a dezastrelor, atribuțiile autorităților privind evidența statistică, formatul și termenele de raportare, precum și modalitatea de acumulare, prelucrare și transmitere a informațiilor privind dezastrele către IGSU;

- *introducerea mecanismului de asigurare în caz de dezastru* (art. 28² din Legea nr. 271/1994), ca instrument complementar de protecție financiară, aplicabil potrivit legislației în domeniul asigurărilor;

- *actualizarea atribuțiilor IGSU în domeniul urbanismului și construcțiilor*, inclusiv privind emiterea avizelor consultative la recepția lucrărilor și participarea la procesele de evaluare a riscurilor;

- *instituirea obligației de participare a proiectanților de construcții și instalații la cursuri de pregătire organizate de IGSU în domeniul asigurării apărării împotriva incendiilor a construcțiilor*;

Măsura este determinată de necesitatea consolidării nivelului de cunoștințe aplicate în domeniul securității la incendiu, în contextul responsabilităților proiectanților privind integrarea măsurilor de apărare împotriva incendiilor în documentația tehnică de proiectare.

Organizarea instruirii de către IGSU este justificată de rolul acestuia de autoritate administrativă în domeniul apărării împotriva incendiilor, responsabilă de elaborarea și aplicarea normelor tehnice de securitate la incendiu, precum și de asigurarea respectării acestora în procesul de proiectare și realizare a construcțiilor.

Aceasta contribuie la creșterea calității soluțiilor tehnice, la reducerea riscurilor de neconformitate și la asigurarea respectării cerințelor de securitate la incendiu încă din etapa de proiectare.

- *instituirea obligativității notificării IGSU a transiterii în gestiune și folosință a edificiilor și adăposturilor de protecție civilă*;

Stabilirea notificării IGSU în cazul transiterii în gestiune și folosință a edificiilor și adăposturilor de protecție civilă este determinată de rolul acestuia în calitate de autoritate națională competentă în domeniul protecției civile.

Măsura are ca scop asigurarea respectării destinației acestor obiective și prevenirea utilizării lor în alte scopuri decât cele pentru care au fost create, precum și menținerea disponibilității acestora pentru utilizare potrivit legii.

- *abrogarea și eliminarea reglementărilor depășite*, inclusiv a art. 42 din Legea nr. 267/1994, precum și a referințelor la „situații excepționale”, înlocuite conceptual cu noțiunea unitară de „dezastre”;

- *uniformizarea terminologiei și modernizarea cadrului conceptual*, în vederea alinierii la standardele actuale de management al riscurilor și la practicile internaționale în domeniu.

Luând în considerare că în vederea aplicării depline a prezentului proiect este necesară elaborarea cadrului normativ secundar (*metodologia de evaluare a gradului de pregătire a forțelor de protecție civilă; regulamentul privind clasificarea și evidența statistică a dezastrelor*), modificarea și actualizarea actelor normative subsecvente (*Regulamentul privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005; Legea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, nr. 93/2007; Hotărârea Guvernului nr. 137/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență*) se propune intrarea în vigoare a legii peste 3 luni de la data publicării în Monitorul Oficial al Republicii Moldova.

Până la data intrării în vigoare a prezentei legi, Guvernul va aduce în concordanță actele sale normative și va prezenta Parlamentului un proiect de lege pentru modificarea Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență nr. 93/2007.

3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare

Au fost analizate următoarele opțiuni:

Menținerea cadrului normativ existent

Nu se consideră oportună, deoarece ar conduce la menținerea lacunelor normative, a suprapunerilor de competențe și a lipsei de corelare cu Legea nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză.

Elaborarea unui nou act normativ

Nu este justificată, întrucât cadrul normativ existent permite realizarea obiectivelor prin modificări și completări punctuale, fără a afecta continuitatea reglementării. Se promovează opțiunea modificării actelor normative în vigoare, ca soluție optimă din perspectiva eficienței reglementării.

4. Analiza impactului de reglementare

4.1. Impactul asupra sectorului public

Proiectul de lege are un impact predominant instituțional asupra sectorului public, prin clarificarea și consolidarea cadrului de organizare și funcționare a autorităților implicate în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile.

Principalele efecte vizează:

- clarificarea și delimitarea competențelor autorităților publice, în special între nivelul strategic (Guvernul și Comisia Națională de Management al Crizelor), nivelul operațional (Ministerul Afacerilor Interne prin IGSU) și nivelul de implementare (autorități publice centrale și locale, instituții și alte entități responsabile), în funcție de atribuțiile stabilite prin lege;

- consolidarea rolului IGSU în coordonarea operațională a activităților de prevenire și pregătire de dezastre, precum și în implementarea deciziilor Guvernului și ale Comisiei Naționale de Management al Crizelor;

- îmbunătățirea mecanismelor de coordonare interinstituțională și de schimb de informații, inclusiv prin utilizarea platformelor informaționale interoperabile;

- instituirea unor responsabilități pentru autoritățile administrației publice centrale și locale în domeniul planificării și implementării măsurilor de reducere a riscurilor de dezastre;

- reglementarea procesului de instruire și atestare a specialiștilor din domeniul apărării împotriva incendiilor, prin stabilirea IGSU în calitate de autoritate competentă pentru organizarea și coordonarea acestuia;

- instituirea mecanismului de notificare a IGSU în cazul transmiterii în gestiune și folosință a edificiilor și adăposturilor de protecție civilă, în scopul asigurării utilizării acestora conform destinației și menținerii capacității lor funcționale;

- clarificarea atribuțiilor în domeniul avizării și controlului, inclusiv în raport cu procesul de recepție a construcțiilor.

Implementarea prevederilor proiectului nu presupune crearea unor instituții noi, ci valorificarea și eficientizarea structurilor existente. Eventualele ajustări organizatorice și operaționale vor fi realizate în limitele resurselor disponibile.

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Proiectul de lege nu implică cheltuieli bugetare directe semnificative pentru implementare, fiind orientat preponderent spre optimizarea cadrului normativ și consolidarea mecanismelor instituționale existente. În același timp, prin proiect se propune ca asigurarea tehnico-materială a Protecției Civile să fie realizată din contul mijloacelor alocate ministerelor, altor autorități administrative centrale și locale și instituțiilor publice, spre deosebire de prevederea actuală, conform căreia aceasta se efectuează din contul mijloacelor alocate IGSU al MAI. Această redistribuire nu implică alocări bugetare suplimentare, ci reprezintă o descentralizare funcțională a responsabilității de finanțare, corespunzătoare principiului conform căruia fiecare autoritate publică suportă costurile aferente funcțiilor și obligațiilor ce îi revin prin lege. Mijloacele necesare urmează a fi planificate și integrate în bugetele proprii ale autorităților și instituțiilor vizate, în limita resurselor aprobate anual prin legea bugetului de stat, cu respectarea prevederilor Legii finanțelor publice și responsabilității bugetar-fiscale nr. 181/2014.

Totodată, proiectul generează efecte financiare indirecte pozitive, prin reducerea impactului economic al incendiilor și al altor situații excepționale. Datele statistice, aferente ultimilor ani, evidențiază că incendiile și situațiile excepționale produc anual pierderi materiale considerabile, cu impact asupra economiei naționale și asupra bugetului public. Astfel, potrivit datelor statistice, în perioada anilor 2024–2025, pe teritoriul Republicii Moldova au fost înregistrate 417 situații excepționale, soldate cu pagube materiale estimate la circa 7 607,87 mil. lei, precum și 3309 incendii, cu pagube materiale de aproximativ 325,13 mil. lei. Aceste date relevă un impact economic semnificativ asupra economiei naționale și justifică necesitatea consolidării mecanismelor de prevenire și compensare a prejudiciilor.

În același timp, datele din sectorul asigurărilor (Biroul Național de Statistică) indică faptul că, în perioada menționată, societățile de asigurare au încasat prime brute subscrise în valoare de 845,9 mil. lei, în timp ce despăgubirile achitate au constituit doar 271,2 mil. lei, ceea ce denotă un grad redus de acoperire a riscurilor și necesitatea extinderii mecanismelor de asigurare.

Această reducere este determinată de faptul că Legea nr. 267/1994, în articolul 29, prevede posibilitatea asigurării împotriva incendiilor, iar pentru crearea unor premise conforme recomandărilor din documentele strategice ale Uniunii Europene, care propun reglementarea asigurării dezastrelor, se impune includerea acestor prevederi și în Legea nr. 271/1994.

Documentele strategice ale Uniunii Europene privind gestionarea riscurilor de dezastre evidențiază o abordare unitară în ceea ce privește rolul asigurărilor, fără a institui însă obligații juridice directe. În cadrul EU Disaster Resilience Goals, asigurarea este integrată în categoria

mecanismelor de finanțare a riscului și transfer al acestuia, fiind considerată esențială pentru reducerea vulnerabilității economice și accelerarea procesului de recuperare post-dezastru.

În mod complementar, EU Climate Adaptation Strategy subliniază necesitatea diminuării „protection gap”-ului prin extinderea acoperirii asigurărilor, în special pentru riscurile climatice, evidențiind rolul acestora în stimularea comportamentelor preventive și în integrarea riscului.

De asemenea, Green Paper on the Insurance of Natural and Man-Made Disasters oferă o bază analitică solidă, identificând nivelul insuficient de penetrare a asigurărilor în statele membre și propunând dezvoltarea unor scheme, inclusiv cu caracter obligatoriu sau mixt, pentru creșterea rezilienței financiare.

În plan operațional, *Union Civil Protection Knowledge Network* promovează schimbul de bune practici și integrarea instrumentelor de asigurare în politicile naționale de pregătire, consolidând rolul acestora ca mecanisme complementare intervenției publice.

Totodată, alinierea Uniunii Europene la Sendai Framework for Disaster Risk Reduction confirmă recunoașterea globală a asigurărilor ca instrumente esențiale de reducere a pierderilor economice și de creștere a capacității de adaptare.

În acest context, reglementarea privind asigurarea voluntară în caz de dezastru (art. 28¹) contribuie la dezvoltarea cadrului de compensare a prejudiciilor, fără instituirea caracterului obligatoriu al asigurării, dar creând premise pentru extinderea graduală a utilizării acestui instrument.

Prin consolidarea componentei de prevenire, planificare și pregătire, proiectul contribuie la reducerea pierderilor economice pe termen mediu și lung, generând beneficii financiare indirecte atât pentru sectorul public, cât și pentru cel privat.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul de lege are un impact pozitiv asupra sectorului privat, prin crearea unui cadru normativ mai clar, coerent și predictibil în domeniul apărării împotriva incendiilor și al protecției civile.

Principalele efecte vizează:

- *clarificarea obligațiilor agenților economici* în domeniul prevenirii și gestionării riscurilor de dezastru, în corelare cu noile mecanisme de planificare și management al riscurilor;

- *reducerea incertitudinilor juridice și administrative*, inclusiv în ceea ce privește aplicarea normelor de securitate la incendiu și interacțiunea cu autoritățile competente;

- *reglementarea instruirii și atestării specialiștilor*, ceea ce va contribui la creșterea nivelului de profesionalizare a serviciilor prestate în domeniu și la dezvoltarea unui cadru concurențial transparent;

- *participarea la cursurile de pregătire pentru proiectanți în domeniul securității la incendiu*, va contribui la creșterea nivelului de conformare și a calității serviciilor prestate;

- *îmbunătățirea predictibilității proceselor administrative*, inclusiv în domeniul avizării și al recepției construcțiilor;

- *reducerea riscurilor operaționale și a potențialelor pierderi economice*, ca urmare a consolidării măsurilor de prevenire și pregătire;

- *crearea premiselor pentru dezvoltarea mecanismelor de asigurare în caz de dezastru*, ca instrument voluntar de protecție financiară.

Proiectul nu introduce obligații disproporționate sau costuri suplimentare semnificative pentru sectorul privat, ci urmărește în principal eficientizarea cadrului de reglementare și creșterea gradului de conformare prin claritate și coerență normativă.

Pe termen mediu și lung, măsurile propuse sunt de natură să contribuie la un mediu economic mai sigur și mai stabil, prin reducerea impactului dezastrelor asupra activităților economice.
4.4. Impactul social
Proiectul are un impact social pozitiv, prin creșterea nivelului de siguranță a populației și îmbunătățirea capacității de prevenire și gestionare a dezastrelor. Acesta contribuie la reducerea riscurilor pentru viața și bunurile persoanelor și la consolidarea rezilienței comunităților.
4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal
Proiectul nu instituie prelucrări noi de date cu caracter personal, iar eventualele prelucrări se realizează în condițiile legislației privind protecția datelor.
4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen
Proiectul nu generează impact diferențiat pe criterii de gen și asigură tratament egal pentru toate categoriile de persoane.
4.5. Impactul asupra mediului
Proiectul are un impact pozitiv indirect asupra mediului, prin consolidarea măsurilor de prevenire și reducere a efectelor dezastrelor, inclusiv a celor cu potențial impact asupra mediului înconjurător.
4.6. Alte impacturi și informații relevante
Nu sunt identificate alte impacturi relevante.
5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE
5.1. Măsurile normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională
Proiectul de act normativ nu are drept obiect transpunerea sau armonizarea legislației naționale cu legislația Uniunii Europene.
5.2. Măsurile normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE
Nu este aplicabil.
6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ
În scopul respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative și Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, anunțul privind inițierea procesului de elaborare a proiectului a fost plasat pe platforma www.particip.gov.md și pe site-ul web oficial al Ministerului Afacerilor Interne www.mai.gov.md , la directoriul Transparența/Consultări publice/Inițierea elaborării actelor normative și este disponibil la următorul link: https://particip.gov.md/ro/document/stages/proiectul-de-lege-pentru-modificarea-legii-nr-2671994-privind-apararea-impotriva-incendiilor-si-a/15948
7. Concluziile expertizelor
În conformitate cu art. 36 și 37 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, proiectul urmează a fi supus expertizei juridice și anticorupție.
8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Proiectul de lege modifică Legea nr. 267/1994 privind apărarea împotriva incendiilor și Legea nr. 271/1994 cu privire la protecția civilă, în vederea corelării acestora cu prevederile Legii nr. 248/2025 privind managementul situațiilor de criză și cu evoluțiile instituționale din domeniu.

Adoptarea proiectului va avea drept consecință elaborarea și actualizarea actelor normative subsecvente, cum ar fi:

1. Elaborarea:

- metodologiei de evaluare a gradului de pregătire a forțelor de protecție civilă;
- regulamentului privind clasificarea și evidența statistică a dezastrelor;

2. Modificarea:

- Regulamentului privind instruirea în domeniul protecției civile, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 282/2005;
- modificarea Legii Inspectoratului General pentru Situații de Urgență, nr. 93/2007;
- modificarea Hotărârii Guvernului nr. 137/2019 cu privire la organizarea și funcționarea Inspectoratului General pentru Situații de Urgență.

De asemenea, vor fi necesare ajustări ale actelor interne ale autorităților implicate, în vederea corelării acestora cu noile competențe și mecanisme instituite prin lege, precum și asigurarea implementării unitare a prevederilor acesteia la nivel operațional și sectorial.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Implementarea proiectului implică acțiuni coordonate din partea Guvernului, Comisiei Naționale de Management a Crizelor, Centrului Național de Management al Crizelor, MAI, IGSU, precum și a ministerelor, altor autorități administrative centrale, autorităților administrației publice locale, instituțiilor publice, agenților economici și organizațiilor necomerciale.

În cazul gestionării dezastrelor, coordonarea și schimbul de informații dintre autorități se vor realiza în cooperare cu Centrul Național de Management al Crizelor.

Pentru consolidarea cooperării interinstituționale, ministerele, alte autorități administrative centrale și locale, precum și alte instituții vor asigura schimbul permanent de informații privind riscurile de dezastre, stadiul de pregătire, planurile de reducere a riscurilor de dezastre, planurile Protecției Civile, precum și capacitățile de răspuns și de recuperare post-dezastru.

Totodată, conducătorii instituțiilor, ai agenților economici și organizațiilor necomerciale urmează să informeze IGSU despre rezultatele evaluării stării protecției civile la obiectivele gestionate. La rândul său, IGSU va informa anual Centrul Național de Management al Crizelor despre starea de pregătire a protecției civile a autorităților publice centrale și locale.

Secretar general al ministerului

Valentin CIOCLEA