

NOTA DE FUNDAMENTARE

la proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 720/2025 pentru aprobarea mecanismelor și metodologiei aplicabile în procedura de azil (mecanismul de acordare a condițiilor materiale de primire acordate solicitanților de azil, metodologia de estimare a costurilor pentru condițiile materiale de primire, precum și mecanismul de aplicare a conceptului de țară de origine/terță sigură)

1. Denumirea sau numele autorului și, după caz, a/al participanților la elaborarea proiectului actului normativ
Proiectul hotărârii Guvernului cu privire la modificarea Hotărârii Guvernului nr. 720/2025 pentru aprobarea mecanismelor și metodologiei aplicabile în procedura de azil (mecanismul de acordare a condițiilor materiale de primire acordate solicitanților de azil, metodologia de estimare a costurilor pentru condițiile materiale de primire, precum și mecanismul de aplicare a conceptului de țară de origine/terță sigură) a fost elaborat de Ministerul Sănătății, cu implicarea Grupului de lucru instituit prin Ordinul ministrului sănătății nr. 62 din 19 ianuarie 2026, din care fac parte reprezentanții Ministerului Afacerilor Interne, Inspectoratului General pentru Migrație.
2. Condițiile ce au impus elaborarea proiectului actului normativ
<i>2.1. Temeiul legal sau, după caz, sursa proiectului actului normativ</i>
Proiectul actului normativ este elaborat în scopul implementării Legii nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova, care stabilește un mecanism de punere în aplicare a prevederilor legii prenotate. Astfel, proiectul de hotărâre este elaborat în temeiul art. 30 alin. (6) din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova. De asemenea, elaborarea proiectului respectiv derivă din necesitatea executării Programului național de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană pentru anii 2025-2029, aprobat prin Hotărârea Guvernului nr. 306/2025, Cluster 1, capitolul 24 - Justiție, Libertate și Securitate (pct.71) și Foi de parcurs privind „Statul de drept” (criteriu de referință în procesul de aderare a Republicii Moldova la Uniunea Europeană) (cap.VI Azil, subpct.2.2.), aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 275/2025, a cărui termen de realizare este - iunie 2026. În contextul în care Republica Moldova și-a propus drept deziderat de politică externă aderarea la Uniunea Europeană (în continuare - UE), în calitatea de membru va trebui să pună în aplicare întregul acquis comunitar în același mod în care acesta se aplică pe teritoriul celorlalte state membre ale UE. Astfel, la etapa de pre-aderare este important de îmbunătățit și adus în corespundere cu principiile și normele directivelor europene în materie de azil cadrul național în domeniul azilului. Proiectul are scop stabilirea unui cadru juridic coerent și clar privind acordarea asistenței medicale a solicitanților de azil, garantând un tratament egal și adecvat, respectând drepturile omului, inclusiv pentru persoanele cu necesități speciale.
2.2. Descrierea situației actuale și a problemelor care impun intervenția, inclusiv a cadrului normativ aplicabil și a deficiențelor/lacunelor normative
Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova (art. 30) reglementează condițiile generale privind accesul la asistența medicală a solicitanților de azil, inclusiv persoanelor cu

necesități speciale. Astfel, în temeiul art. 30 alin. (6) din Legea nr. 270/2008, este necesar de elaborat cadrul normativ de nivel inferior pentru a aproba mecanismul de acces la asistența medicală a solicitanților de azil. Astfel, proiectul vine să consolideze procedurile de acces la asistența medicală a solicitanților de azil în special celor cu necesități speciale.
3. Obiectivele urmărite și soluțiile propuse
<i>3.1. Principalele prevederi ale proiectului și evidențierea elementelor noi</i>
Prezentul proiect de hotărâre vine să completeze Hotărârea Guvernului nr. 720/2025 prin introducerea unui mecanism care reglementează accesul solicitanților de azil la asistența medicală, prevăzută la art. 30 din Legea nr. 270/2008 privind azilul în Republica Moldova. Mecanismul propus, inclus în Anexa nr. 4, stabilește o procedură clară și unitară de acces la servicii medicale pentru toți solicitanții de azil aflați pe teritoriul Republicii Moldova. Conținutul mecanismului vizează atât condițiile și modul de accesare a serviciilor medicale de către solicitanții de azil, cât și modul de achitare a acestora. Astfel, conform prevederilor proiectului în cauză, Ministerul Sănătății va stabili pachetul de servicii medicale esențiale de care beneficiază solicitanții de azil și va desemna prestatorii de servicii medicale abilitați să ofere aceste servicii, iar Inspectoratul General pentru Migrație va încheia contracte cu acești prestatori de servicii medicale și va asigura plata serviciilor prestate din sursele bugetului de stat sau din alte surse sub formă de donații și/sau granturi. Solicitanții de azil vor putea accesa serviciile medicale fie prin adresarea directă la prestatori, fie prin intermediul serviciului de urgență, iar costul serviciilor medicale acordate solicitanților de azil se vor stabili conform tarifelor pentru serviciile medicale, aprobate în modul stabilit de legislație. La fel, proiectul reglementează faptul că, solicitanții de azil care dispun de asigurare medicală benevolă (facultativă) beneficiază de servicii medicale, conform prezentului mecanism, doar pentru acelea servicii care depășesc prevederile asigurării benevole (facultative). Respectiv, prin adoptarea acestui act normativ se urmărește asigurarea unui cadru predictibil și nediscriminatoriu pentru toți solicitanții de azil, cu accent pe protejarea categoriilor vulnerabile. Totodată, prin acest proiect, Republica Moldova va face un pas important în direcția consolidării sistemului de azil și armonizării acestuia cu normele europene, contribuind la o mai bună protecție a solicitanților de azil.
<i>3.2. Opțiunile alternative analizate și motivele pentru care acestea nu au fost luate în considerare</i>
Nu au fost identificate opțiuni alternative.
4. Analiza impactului de reglementare
<i>4.1. Impactul asupra sectorului public</i> Proiect de act normativ nu are impact structural și instituțional asupra sistemului administrației publice

4.2. Impactul financiar și argumentarea costurilor estimative

Costul de implementare a prezentului proiect constituie 5000,0 mii lei destinate compensării cheltuielilor pentru prestarea serviciilor medicale solicitanților de azil. Suma respectiva este inclusă în proiectul CBTM pentru anii 2027-2029, la propunerea Ministerului Afacerilor Interne, sursa de finanțare fiind mijloacele bugetului de stat.

Suma destinată compensării cheltuielilor pentru prestarea serviciilor medicale solicitanților de azil este estimată aproximativ, datorită lipsei de date privind volumul și spectru de servicii medicale de care au beneficiat până în prezent și de care vor beneficia pe viitor solicitanții de azil.

4.3. Impactul asupra sectorului privat

Proiectul înaintat nu va avea impact asupra sectorului privat

4.4. Impactul social

Proiectul de hotărâre prezintă avantaje cu precădere pentru solicitanții de azil, inclusiv ale persoanelor cu necesități speciale, prin asigurarea unui mecanism clar, echitabil și transparent de acordare a asistenței materiale. Mecanismul în cauză va asigura respectarea drepturilor fundamentale și accesul efectiv la servicii medicale esențiale.

4.4.1. Impactul asupra datelor cu caracter personal

Prelucrarea datelor cu caracter personal se efectuează în conformitate cu Legea nr. 133/2011 privind protecția datelor cu caracter personal.

4.4.2. Impactul asupra echității și egalității de gen

Proiectul înaintat nu conține măsuri diferențiate dar asigură acces egal la asistența medicală, fără discriminare pe criterii de sex, orientare sexuală sau identitate de gen, respectând angajamentele internaționale ale Republicii Moldova privind combaterea discriminării și promovarea egalității de șanse.

4.5. Impactul asupra mediului

Proiectul nu conține prevederi care să aibă impact asupra mediului.

4.6. Alte impacturi și informații relevante

Nu au fost identificate.

5. Compatibilitatea proiectului actului normativ cu legislația UE

5.1. Măsuri normative necesare pentru transpunerea actelor juridice ale UE în legislația națională

Proiectul înaintat nu transpune acte juridice ale UE.

5.2. Măsuri normative care urmăresc crearea cadrului juridic intern necesar pentru implementarea legislației UE

Prezentul proiect reprezintă o măsură normativă care urmărește armonizarea cadrului normativ național ca urmare a modificării Legii nr.270/2008 privind azilul în Republica Moldova (Legii nr. 297/2024), precum și continuarea racordării cadrului normativ național

la rigurile acquis-ului Uniunii Europene.

6. Avizarea și consultarea publică a proiectului actului normativ

În vederea respectării prevederilor Legii nr. 100/2017 cu privire la actele normative, Legii nr. 239/2008 privind transparența în procesul decizional, Ministerul Sănătății a publicat pe pagina web oficială a Ministerului Sănătății – www.ms.gov.md, la rubrica „Transparența decizională” și pe portalul www.particip.gov.md anunțul privind inițierea elaborării proiectului în cauză și proiectul pentru consultări publice: https://particip.gov.md/ro/document/stages/*/15932.

Totodată, prezentul proiect a fost supus expertizei de compatibilitate cu legislația UE de către Centrul de Armonizare a Legislației și avizat de către Ministerul Finanțelor, Compania Națională de Asigurări în Medicină, Ministerul Muncii și Protecției Sociale, Ministerul Afacerilor Interne. Proiectul a fost actualizat în baza propunerilor și obiecțiilor.

7. Concluziile expertizelor

Proiectul a fost supus expertizei juridice de către Ministerul Justiției, conform art. 37 și expertizei anticorupție de către Centrul Național Anticorupție, conform prevederilor art. 36 din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative. Informația privind rezultatele expertizei juridice și anticorupție a fost inclusă în sinteza obiecțiilor și propunerilor. Totodată, proiectul a fost actualizat în baza expertizelor respective.

8. Modul de încorporare a actului în cadrul normativ existent

Urmare a aprobării proiectului în cauză este necesar aprobarea de către Ministerul Sănătății a pachetului de servicii medicale esențiale de care vor beneficia solicitanții de azil și aprobarea prestatorilor de servicii medicale care vor acorda asistență medicală necesară solicitanților de azil.

9. Măsurile necesare pentru implementarea prevederilor proiectului actului normativ

Pentru implementarea hotărârii va fi necesar elaborarea procedurilor de operaționale standard privind aplicarea prevederilor hotărârii, încheierea contractelor de prestare a serviciilor medicale între Inspectoratul General pentru Migrație și prestatorii de servicii medicale desemnați de către Ministerul Sănătății, estimarea anuală a costurilor.

Ministru

Emil CEBAN