

Sinteza
la proiectul Hotărârii Guvernului privind modificarea Hotărârii Guvernului nr 506/2024
cu privire la aprobarea Regulamentului privind modul de acordare a alocației pentru creșterea accesului la studii de calitate
(număr unic 331/MEC/2026)

| Participantul la avizare, consultare publică, expertizare | Nr. crt. | Conținutul obiecției, propunerii, recomandării, concluziei | Argumentarea autorului proiectului |
|--|-----------------|---|---|
| Ministerul Finanțelor (Scrisoarea nr. 07/1-03/56/626 din 28.04.2026) | 1 | <i>De ordin general</i> Dat fiind faptul că, alocația pentru creșterea accesului la studii de calitate vizează doar unitățile administrativ-teritoriale, se propune includerea în proiectul de hotărâre a unui punct nou, care va prevedea excluderea sintagmei „centrale și”. | Nu se acceptă Propunerea Ministerului Finanțelor privind excluderea sintagmei „centrale și” nu poate fi acceptată din următoarele considerente: În conformitate cu art. 21 alin. (1) și alin.(7), art. 140 alin. (1) din Codul Educației nr. 152/2014, fondatori ai instituțiilor de învățământ pot fi atât autoritățile publice locale, cât și autoritățile publice centrale. În exercitarea acestei calități, Ministerul Educației și Cercetării este fondator al unor instituții de învățământ secundar, ciclul I și II, aflate în subordinea sa directă (enumerare în Anexa nr. 5 la Hotărârea Guvernului nr. 146/2021). Prin urmare, alocația pentru creșterea accesului la studii de calitate nu vizează exclusiv unitățile administrativ-teritoriale, ci și autoritățile publice centrale în calitatea lor de fondatori ai instituțiilor de învățământ. Excluderea sintagmei „centrale și” ar crea un vid normativ, privind instituțiile de învățământ aflate în subordinea autorităților publice centrale de beneficiul alocației reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 506/2024, ceea ce contravine scopului și spiritului actului normativ. În consecință, menținerea sintagmei „centrale și” este necesară și justificată din perspectiva realității instituționale existente. |
| | 2 | <i>La proiectul de hotărâre</i> Se propune la pct.1.2, 1.3 din proiectul de hotărâre, precum și în Nota de fundamentare de | Se acceptă A fost substituit în proiectul Hotărârii și în Nota de fundamentare. |

| | | | |
|---|--|--|---|
| | | substituit sintagma „general” cu sintagma „primar și secundar (ciclul I și ciclul II)”. | |
| 3 | | Potrivit pct.1.2 din proiectul hotărârii, de alocație pentru creșterea accesului la studii vor beneficia elevii transferați într-o altă instituție de învățământ general din Republica Moldova, în timp ce, în subpct.2.2 din Nota de fundamentare este indicat faptul că, vor fi aplicate unele măsuri de sprijin pentru elevii care vor fi transferați în alte instituții de învățământ amplasate în alte localități decât instituția anterioară. Prin urmare, în vederea eliminării oricăror interpretări privind localitatea în care este amplasată instituția de învățământ în care va fi transferat elevul, se propune de completat proiectul de hotărâre cu prevederi clare în acest sens. | <p>Se acceptă</p> <p>A fost completat proiectul Hotărârii, în corespundere cu Nota de fundamentare.</p> |
| 4 | | <p><i>La Nota de fundamentare</i></p> <p>Potrivit compartimentului 4.2, implementarea prevederilor proiectului nu generează cheltuieli bugetare suplimentare. În același timp, este menționat faptul că, pentru acordarea alocației ar fi necesară suma de 23,9 mil.lei, dintre care:</p> <ul style="list-style-type: none"> ● 5,3 mil.lei în anul 2026, ● 12,0 mil.lei în anul 2027, ● 6,6 mil.lei în anul 2028, <p>care urmează a fi acoperită din mijloacele centralizate în bugetul Ministerului Educației și Cercetării, urmare a procesului de reorganizare a instituțiilor de învățământ conform prevederilor art.145¹ alin.2) din Codul educației nr.152/2014.</p> | <p>Se acceptă</p> <p>Nota de fundamentare a fost detaliată. Resursele menționate în avizul Ministerului Finanțelor vizează două categorii distincte de beneficiari.</p> <p>Resursele menționate în Nota de fundamentare vizează elevii din instituțiile de învățământ reorganizate în temeiul art.145¹ alin.(2) din Codul educației nr.152/2014, care urmează a fi transferați în alte instituții de învățământ amplasate în alte localități decât instituția anterioară.</p> <p>Resursele solicitate la etapa elaborării Cadrului bugetar pe termen mediu pentru anii 2027-2029 vizează atât elevii beneficiari în prezent de alocația pentru creșterea accesului la studii de calitate în baza prevederilor actuale ale HG nr. 506/2024 și care vor continua să beneficieze de aceasta pe o perioadă de 2 ani, cât și elevii din instituțiile de învățământ reorganizate în temeiul art.145¹ alin.(2) din Codul educației nr.152/2014, care urmează a fi transferați în alte</p> |

| | | |
|---|---|--|
| | <p>Totodată, atragem atenția că, Ministerul Educației și Cercetării, în calitate de minister lider responsabil de politica statului în domeniul educației, la etapa elaborării Cadrului bugetar pe termen mediu pentru anii 2027-2029 a prezentat propuneri de solicitări suplimentare pentru acordarea alocației pentru creșterea accesului la studii de calitate, după cum urmează:</p> <ul style="list-style-type: none"> • 18,0 mil.lei pentru anul 2027, • 21,0 mil.lei pentru anul 2028 și • 11,0 mil.lei pentru anul 2029. <p>Prin urmare, nu este clar care este impactul proiectului de hotărâre și dacă sunt sau nu surse de acoperire a cheltuielilor necesare pentru acordarea alocației pentru creșterea accesului la studii de calitate. În acest sens, se propune de a revedea Nota de fundamentare cu indicarea costului revizuit și a sursei reale de finanțare a impactului proiectului.</p> | <p>instituții de învățământ amplasate în alte localități decât instituția anterioară. .</p> |
| <p>Ministerul Finanțelor (Scrisoarea nr. 07/1- 03/67/759/774 din 22.05.2026)</p> | <p>Atragem atenția că, înaintarea solicitărilor suplimentare la etapele proceselor bugetare nu asigură și nu reprezintă sursă de finanțare pentru implementarea actului normativ pe termen mediu, precum și nu garantează alocarea mijloacelor. Prin urmare, proiectul de hotărâre poate fi promovat doar după identificarea de către Ministerul Educației și Cercetării a cheltuielilor necesare pentru punerea în aplicare a prevederilor proiectului nu doar în anul curent, dar și pe termen mediu.</p> | <p>S-a luat act</p> <p>Ministerul Educației și Cercetării înțelege și respectă rigorile impuse de Ministerul Finanțelor în ceea ce privește disciplina bugetar-fiscală.</p> <p>Totodată, menționăm că proiectul hotărârii este elaborat în executarea directă a art. 145¹ alin. (6) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014, care instituie în sarcina Guvernului obligația expresă de a stabili cuantumul și condițiile de acordare a alocației lunare pentru elevii transferați în urma reorganizării instituțiilor de învățământ. Intrarea în vigoare a acestor prevederi impune adoptarea urgentă a cadrului normativ secundar,</p> |

| | | | |
|---|---|---|---|
| | | | <p>pentru a asigura aplicabilitatea normei legale la momentul producerii efectelor sale juridice.</p> <p>Amânarea promovării proiectului ar echivala cu neexecutarea unei obligații legale exprese, ceea ce ar crea un vid normativ cu consecințe directe asupra drepturilor elevilor afectați de reorganizarea rețelei școlare.</p> <p>Reiterăm că, mecanismul de acordare a alocației este deja instituit prin Hotărârea Guvernului nr. 506/2024, care este funcțional și dispune de resurse planificate. Prezentul proiect nu creează un mecanism nou, ci ajustează condițiile de acordare pentru a le corela cu noile prevederi ale Codului educației.</p> <p>În context, Ministerul Educației și Cercetării rămâne deschis dialogului cu Ministerul Finanțelor pentru a conveni, ulterior, privind sursa și modalitatea concretă de alocare a resurselor necesare, cu luarea în considerare a argumentelor prezentate.</p> |
| <p>Congresul autorităților locale din Moldova (Scrisoarea nr. Nr. 118 din 10.04.2026)</p> | 5 | <p>În pct. 1. În Regulament: (1.2. Punctul 9) după textul „art. 145¹ alin. (2)” necesită a se completa cu textul cu următorul cuprins: „și alin. (13)”.</p> | <p>Se acceptă</p> <p>A fost completat</p> |
| | 6 | <p>În pct. 1. În Regulament: (1.6. Punctul 27) din același motiv sus-menționat, textul „și (3)”, necesită a se substitui cu textul cu următorul cuprins: „, (3) și (13)”.</p> | <p>Nu se acceptă</p> <p>Punctul 27 din proiectul HG reglementează un mecanism distinct și specific față de cel prevăzut la alin. (13) al art. 145¹, cele două norme acoperind situații diferite.</p> <p>Astfel, alin. (4) al art. 145¹ — pe care punctul 27 îl pune în aplicare — reglementează un proces obligatoriu, sistematic și anual, inițiat de Ministerul Educației și Cercetării, bazat pe date obiective din Sistemul informațional de management în educație privind numărul de elevi la data de 1 octombrie, și condiționat de respectarea pragurilor de număr și distanță prevăzute la alin. (2) și (3). Lista instituțiilor care urmează a fi reorganizate se aprobă până la 31 decembrie al fiecărui an, asigurând predictibilitate și transparență în procesul de reorganizare a rețelei școlare.</p> |

| | | | |
|---|--|---|--|
| | | | <p>Alin. (13), în schimb, reglementează o competență discreționară a fondatorului, exercitabilă în situații care depășesc condițiile de număr sau de distanță stabilite la alin. (2) și (3) — adică tocmai în cazurile care nu intră sub incidența mecanismului obligatoriu prevăzut.</p> <p>Prin urmare, cele două norme sunt complementare — fiecare operează în sfera sa proprie de aplicare.</p> |
| Ministerul Justiției (Scrisoarea nr 04/1-5527 din 20.05.2026) | | <p>Prin norma prevăzută la pct. 9, a fost admisă o depășire a cadrului normativ primar. Astfel, norma din regulament instituie condiții suplimentare pentru acordarea alocației, care nu sunt prevăzute de art. 145¹ alin. (6) din Codul educației, limitând sfera beneficiarilor stabilită prin lege.</p> <p>Prin urmare, soluția propusă la pct. 9 urmează a fi reformulată în strictă concordanță cu prevederile art. 145¹ alin. (6) din Codul educației, fără instituirea unor condiții suplimentare în afara cadrului normativ primar.</p> | <p>Se acceptă parțial</p> <p>Au fost excluse condițiile suplimentare și reformulat pct. 9. Alocația oferită are drept scop sprijinirea familiilor care, în urma reorganizării instituțiilor de învățământ, trebuie să-și transfere copiii în alte instituții, în alte localități, suportând suplimentar diverse cheltuieli.</p> <p>Totodată, în cadrul procesului de consultare a proiectului Hotărârii, MEC a fost sesizat cu privire la existența unor instituții amplasate în localități învecinate, dar situate foarte aproape una de cealaltă, la distanțe atât de mici încât deplasarea elevilor cu mijloace de transport nu este necesară.</p> <p>Art. 141 alin. (1) lit. m) stabilește că autoritățile publice locale de nivelul al doilea asigură transportarea gratuită a elevilor și a cadrelor didactice la și de la instituțiile de învățământ din localitățile rurale, pe distanțe ce depășesc 2 km.</p> <p>Prin urmare, menținerea unui prag de distanță între instituția nouă și cea anterioară este esențială pentru a garanta atingerea scopului urmărit prin această alocație.</p> |
| | | <p>La pct. 1, în partea introductivă, lipsește actul normativ de aprobare a regulamentului supus modificării, precum și sursa oficială de publicare a acestuia. În consecință, sintagma „În Regulament” necesită a fi eliminată.</p> | <p>Se acceptă</p> <p>A fost revizuit</p> |
| | | <p>La sbp. 1.1 norma de la pct. 6 necesită a fi redată la timpul prezent, după cum urmează:</p> | <p>Se acceptă</p> |

| | | |
|---|--|---|
| | <p>„6. Ministerul Educației și Cercetării aprobă anual și publică pe pagina web oficială a ministerului și în Monitorul Oficial al Republicii Moldova, până la 31 decembrie, ordinul ministrului educației și cercetării de aprobare a listei instituțiilor de învățământ care urmează a fi reorganizate până la începutul următorului an școlar, în temeiul art. 145¹ alin. (2) din Codul educației sau din inițiativa fondatorului.”.</p> | A fost reformulat |
| | <p>La sbp. 1.5, atragem atenția că elementele structurale ale actului normativ se abrogă și nu se exclud.</p> | <p>Se acceptă</p> <p>A fost reformulat</p> |
| | <p>La sbp. 1.6, vizând norma propusă la pct. 27, precizăm că potrivit art. 54 alin. (1) lit. j) din Legea nr. 100/2017 cu privire la actele normative, verbele se utilizează la timpul prezent. În acest sens, pentru respectarea stilului normativ, la pct. 27, forma verbală „va utiliza” se va reda la timpul prezent, accentuându-se astfel caracterul imperativ al normei.</p> | <p>Se acceptă</p> <p>A fost reformulat</p> |
| <p>Centrul Național Anticorupție (Raport de expertiză anticorupție Nr. EHG26/11491 din 21.05.2026)</p> | <p>În textul proiectului n-au fost identificate norme contradictorii sau conflicte dintre prevederile acestuia cu reglementările altor acte normative în vigoare.</p> <p>În cadrul procesului de elaborare au fost respectate prevederile legale cu privire la transparența în procesul decizional și proiectul corespunde normelor de tehnică legislativă.</p> | - |

Ministru

Dan PERCIUN

Ex.: A.Prisăcaru, 022-232785