

## Notă Informativă

### la proiectul Hotărîrii Guvernului cu privire la aprobarea

### Planului Național de Armonizare a Legislației pentru anul 2015

Elaborarea Planului Național de Armonizare a Legislației pentru 2015 (în continuare PNAL 2015) se înscrie pe coordonatele armonizării legislației naționale cu normele UE și care, potrivit obligațiilor asumate de Republica Moldova față de UE, se impun a fi preluate la nivelul dreptului intern, aliniindu-se astfel legislația națională de profil la normele și exigențele UE.

Obligațiile Republicii Moldova față de Uniunea Europeană capătă o dimensiune tot mai bine definită, care se bazează pe implementarea Acordului de Asociere cu Uniunea Europeană, ratificat de Republica Moldova prin Legea nr. 112 din 2 iulie 2014 .

Proiectul PNAL 2015 vine să organizeze Agenda Guvernului pentru anul viitor în privința priorităților de armonizare legislativă ca urmare a necesității adaptării, actualizării și modificării legislației naționale cu reglementările UE în diverse domenii de politici, în contextul îndeplinirii angajamentelor de armonizare graduală și coerentă a legislației naționale cu *acquis*-ul UE, în conformitate cu art. 448, 173 și 408 din Acordul de Asociere RM – UE și care derivă din calitatea sa de stat asociat al UE.

Din această perspectivă, apreciem că preluarea la nivel intern a dispozițiilor legislației UE din anexele Acordului de Asociere reprezintă un demers necesar ce se impune a fi concretizat grabnic și care se bazează pe punerea sa în aplicare provizorie, potrivit art. 465, alin. (5) din Acordul de Asociere, dar și a Deciziei Consiliului UE din 16 iunie 2014, începînd cu 1 septembrie 2014. Acest demers normativ se justifică cu atât mai mult, cu cît termenul limită de transpunere/implementare al actelor legislative ale UE din anexele Acordului de Asociere este unul evident redus (1-2 ani) din momentul punerii în aplicare a acestuia.

Din punct de vedere al dreptului UE, proiectul PNAL 2015 acoperă diverse domenii de politici europene precum dreptul societăților comerciale, agricultură, standardizare și

metrologie, mediu înconjurător, sănătate și securitate la locul de muncă, societate informațională, protecția datelor cu caracter personal, justiție, libertate și securitate, etc.

La nivelul dreptului UE derivat, prezintă incidență directă actele legislative ale UE (regulamente, directive, decizii) și actele de "soft law" (144 de acte UE), prevederi pe care autoritățile de linie își propun să le transpună la nivelul legislației naționale, obligându-se astfel să-și îndeplinească angajamentele legislative asumate față de UE. Astfel, proiectul PNAL 2015 programează armonizarea legislației naționale cu 5 acte UE din Titlul III "Justiție, libertate și securitate", 96 de acte UE din Titlul IV "Cooperare în sectorul economic și alte sectoare" și, respectiv, 43 de acte UE din Titlul V "Comerț și aspecte legate de comerț" ale Acordului de Asociere RM – UE.

Măsurile legislative naționale care vor realiza transpunerea includ 101 de proiecte, dintre care 29 legi, 66 hotărâri de guvern și 6 acte departamentale; 67 sînt propuneri de acte noi, iar 34 acte de modificare.

În vederea asigurării clarității procesului și facilitării activității de monitorizare a progreselor sectoriale, acțiunile au fost sistematizate în compartimente ce corespund clasificatorului *acquis*-ului UE, precum și capitolelor din Acordul de Asociere cu UE. Structura cuprinde **12 domenii**: societăți comerciale, servicii financiare, fiscalitate, agricultură și dezvoltare rurală, cooperarea în sectorul energetic, protecția consumatorului, drepturi de proprietate intelectuală, protecția mediului înconjurător, sănătate publică, societate informațională, comerț și aspecte legate de comerț, ocuparea forței de muncă, politică socială și asigurarea oportunităților egale, transporturi, statistică și spațiul de libertate, securitate și justiție.

La nivel legislativ, Planul pentru 2015 propune armonizarea cu politicile UE a unor domenii importante reglementate de următoarele legi în vigoare:

- Legea nr. 1134-XIII din 2 aprilie 1997 privind societățile pe acțiuni;
- Legea nr. 135-XVI din 14 iunie 2007 privind societățile cu răspundere limitată;
- Legea nr. 220-XVI din 19 octombrie 2007 privind înregistrarea de stat a persoanelor juridice și întreprinzătorilor individuali;

- Codul Fiscal nr. 1163-XIII din 24 aprilie 1997 (Titlul III "Taxa pe valoare adăugată" și Titlul V "Administrarea fiscală");
- Legea nr. 119-XV din 22 aprilie 2004 cu privire la produsele de uz fitosanitar și la fertilizanți;
- Legea nr. 115-XVI din 9 iunie 2005 cu privire la producția agroalimentară;
- Legea nr. 124-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la energia electrică;
- Legea nr. 123-XVIII din 23 decembrie 2009 cu privire la gazele naturale;
- Legea nr. 105-XV din 13 martie 2003 privind protecția consumatorilor;
- Legea nr. 590-XIII din 22 septembrie 1995 cu privire la standardizare;
- Legea comunicațiilor electronice nr. 241-XVI din 15 noiembrie 2007;
- Legea regnului animal nr. 439-XIII din 27 aprilie 1995;
- Legea nr. 92 din 26 aprilie 2012 cu privire la dispozitivele medicale;
- Legea nr. 382-XIV din 6 mai 1999 cu privire la circulația substanțelor narcotice și psihotrope și a precursorilor;
- Legea nr. 139 din 3 iulie 2010 privind drepturile de autor și drepturile conexe;
- Legea nr. 412-XV din 9 decembrie 2004 cu privire la statistica oficială;
- Legea nr. 20-XVI din 3 februarie 2009 privind prevenirea și combaterea criminalității informatice;
- Legea nr. 270-XVI din 18 decembrie 2008 privind azilul;
- Legea nr. 5-XVI din 9 februarie 2006 cu privire la asigurarea egalității de șanse între femei și bărbați
- Codul Contravențional al Republicii Moldova nr. 218-XVI din 24 octombrie 2008;
- Codul subsolului nr. 3-XVI din 2 februarie 2009;
- Codul muncii nr. 154-XV din 28 martie 2003.

În domeniul fiscal, protecției drepturilor consumatorului, reglementărilor tehnice și transportului feroviar, armonizarea urmează a fi realizată prin intermediul unor propuneri de legi noi, după cum urmează:

- Legea cu privire la inspectarea financiară;
- Legea privind protecția consumatorilor la încheierea și executarea contractelor privind dobândirea dreptului de folosință pentru o perioadă

determinată a unuia sau a mai multor spații de cazare, a contractelor pe termen lung privind dobândirea unor beneficii pentru produsele de vacanță, a contractelor de revînzare, precum și a contractelor de schimb;

- Legea privind regimul articolelor pirotehnice;
- Legea cu privire la produsele cosmetice plasate pe piață;
- Legea pentru aprobarea Codului Feroviar al Republicii Moldova.

Avînd la bază obligația asumată față de UE prin art. 448 din Acordul de Asociere de a-și apropia treptat legislația națională cu cea a UE, este deosebit de important ca procesul de implementare a actelor UE să fie realizat pînă la capăt. În acest sens, PNAL 2015 planifică elaborarea unui șir de acte subordonate legii care vin să asigure implementarea anumitor legi-cadru:

- Legea nr. 171 din 12 iulie 2012 privind piața de capital;
- Legea nr. 44 din 27 martie 2014 cu privire la etichetarea produselor cu impact energetic;
- Legea nr. 221-XVI din 19 octombrie 2007 privind activitatea sanitar-veterinară;
- Legea nr. 228 din 29 septembrie 2010 cu privire la protecția plantelor și carantina fitosanitară;
- Legea nr. 132 din 8 iunie 2012 privind desfășurarea în siguranță a activităților nucleare și radiologice;
- Legea nr. 186-XVI din 10 iulie 2008 cu privire la securitatea și sănătatea în muncă, etc.

O caracteristică inerentă a procesului de realizare a Planului Național de Armonizare a Legislației pentru 2015 va fi calitatea actelor elaborate întru armonizarea legislației naționale la actele UE care sînt prevăzute de anexele Acordului de Asociere cu UE. Pentru a asigura o planificare calitativă, dar și deopotrivă completă, care ar acoperi toate prioritățile de armonizare asumate cu termene reduse de implementare, Centrul de Armonizare a Legislației a întreprins mai multe exerciții de analiză, consultanță, inclusiv solicitări repetate de complementare a PNAL 2015, care au fost acceptate de autoritățile de linie.

În concluzie, apreciem că actele incluse în PNAL 2015 urmează să întrunească anumite caracteristici specifice și să beneficieze de o procedură specială în cadrul consultărilor publice și avizelor ministerelor. Centrul de Armonizare a Legislației va efectua controlul transpunerii actelor UE în baza clauzelor de armonizare inserate în textul proiectului, prin intermediul Tabelelor de concordanță cu actele UE și a argumentelor pertinente menționate în Nota Informativă la proiectele naționale, evitându-se astfel riscul promovării unor acte normative neconforme și incompatibile cu dreptul UE.

**Oleg EFRIM**

**Ministru**