

Информационная записка по проекту закона о почте

Утверждение проекта закона о почте включено в План действий Правительства на 2012-2015 годы, утвержденного Постановлением Правительства nr.289 от 05.07.2012. Проект закона о почте был одобрен в принципе на заседании Правительства 31 октября 2012 года, при условии установлении регламентирующих функций другому органу, чем Министерство информационных технологий и связи. Ввиду того, что позднее Правительство было отправлено в отставку, следует, чтобы проект закона о почте был представлен Правительству на повторное рассмотрение, с учётом назначения независимого регламентирующего органа почтового сектора.

Проект закона о почте разработан в целях:

- Определения и внедрения универсальной почтовой службы (УПС) в соответствии с документами Всемирного почтового союза (ВПС), ратифицированными Республикой Молдова;
- Содействия постепенной либерализации почтовых услуг в соответствии с обязательствами, принятыми Республикой Молдова при вступлении во Всемирную торговую организацию (ВТО);
- Гармонизации внутреннего законодательства с законодательством Европейского Союза, включая Директиву ЕС 97/67/ЕС.

Таким образом, проект предусматривает определение универсальной почтовой услуги и обязательство государства по обеспечению предоставления данной услуги в соответствии с актами ВПС. Всемирная почтовая конвенция, ратифицированная Республикой Молдова, предусматривает, что страны-члены ВПС мониторизируют обеспечение всем пользователям права на Универсальную почтовую услугу (УПУ), в этих целях, определяют в национальном законодательстве размеры почтовых услуг, условия по качеству услуг и доступным ценам. Также, конвенция предусматривает, что страны должны уведомлять ВПС об официально назначенном почтовом операторе по обеспечению эксплуатации почтовых услуг и выполнению обязательств в рамках документов ВПС на его территории.

Проект закона предусматривает гармонизацию закона о почте с Директивой 97/67/ЕС, которая регламентирует почтовый сектор в части касающейся обеспечения универсальной почтовой службы, резервированных услуг, обеспечения постепенно контролируемого либерализованного рынка, порядок государственной авторизации предоставления почтовых услуг, продвижения стандартов качества услуг почтовой связи, и т.д. Реализация этих положений диктует необходимость, чтобы страны предусмотрели в национальном законодательстве обязанности оператора УПУ по обеспечению услуг, предусмотренных законом, по доступным ценам (регулируемыми государством). Поправки к Директиве 97/67/ЕС введенные Директивой 2008/6/ЕС будут отражены в Законе о почте позднее, после необходимого периода для адаптации к либерализованному рынку, как это было сделано в странах ЕС.

Законопроект предусматривает дальнейшую либерализацию почтовой отрасли (первый этап либерализации произошел в 2001 году, с внесением изменений в Закон о почте была либерализована услуга по почтовым посылкам). Под государственным резервированием, согласно данному проекту, остается только услуга почтовой корреспонденции весом до 350 г, в соответствии с требованиями Директивы 97/67/ЕС и обязательствами перед ВТО.

Необходимость назначения независимого регламентирующего органа почтового сектора, потребовало введения изменений в проекте закона о почте путём назначения Национального агентства по регулированию в области электронных коммуникаций и информационных технологий в качестве регламентирующего органа (ст.4) и установления платы за регулирование и мониторинг (ст.30). В этом контексте были разграничены и функции: за *центральным отраслевым органом публичного управления* были отнесены: установление стандартов качества относительно универсальной почтовой службы;

обеспечение сертификации универсальных почтовых услуг, почтовых продуктов, оборудовании и сооружений публичной почтовой сети; контроль использования почтовых марок Республики Молдова и других средств почтовой франкировки и за *регламентирующим органом*: разработка и представление на утверждение Правительству положения, касающегося механизма финансирования и компенсации чистых затрат от оказания универсальных почтовых услуг; утверждение с консультацией Правительства тарифов на универсальные почтовые услуги, а также тарифов на использование публичной почтовой сети; рассмотрение и разрешение жалоб пользователей на соблюдение стандартов качества; разрешение споров между поставщиками почтовых услуг в целях обеспечения лояльной конкуренции и защиты пользователей на рынке этих услуг.

Регламентирующие последствия проекта состоят в приведение внутреннего законодательства в почтовой отрасли в соответствии с европейским законодательством, устранение вакуума в регламентировании, в части касающейся назначения оператора предоставляющего услуги почтовой связи в соответствии с актами ВПС, обеспечения граждан и предпринимательской сферы универсальной почтовой службой.

Экономические и социальные последствия проекта состоят в юридическом обеспечении всех пользователей набором почтовых услуг по определенным стандартам качества и по доступным ценам. Внедрение универсальной почтовой услуги предлагает наиболее доступный способ связи для широкой публики Республики Молдова.

Реализация данного законопроекта о почте не предполагает дополнительные бюджетные финансовые затраты.